

BERAADSLAGING NR. 07/038 VAN 3 JULI 2007 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE DIRECTIE TAXI'S EN BIJZONDERE VORMEN VAN GEREGLD VERVOER VAN HET BESTUUR UITRUSTING EN VERVOER VAN HET MINISTERIE VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID, HET RIJKSINSTITUUT VOOR SOCIALE VERZEKERINGEN VOOR ZELFSTANDIGEN EN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 8 juni 2007;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 22 juni 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. De Directie Taxi's en Bijzondere Vormen van Geregeld Vervoer van het Bestuur Uitrusting en Vervoer van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wenst via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) mededeling te krijgen vanwege de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), het Rijksinstituut voor Sociale Verzekeringen voor Zelfstandigen (RVSZ) en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) van persoonsgegevens met het oog op de uitvoering van de opdrachten die hem worden toevertrouwd in de reglementeringen die op hem van toepassing zijn.

1.2. Binnen het Bestuur Uitrusting en Vervoer van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de Directie Taxi's een dienst van openbaar nut die krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is belast met het administratieve beheer van en het toezicht op 1178 taxi's en 23 limousines voor 814 exploitanten en 3497 chauffeurs.

Beide opdrachten worden vastgelegd in de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur zoals gewijzigd door de ordonnantie van 11 juli 2002 en de ordonnantie van 20 juli 2006, alsook door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur.

1.2.1. Wat het administratieve beheer betreft, moet een onderscheid worden gemaakt tussen de voorschriften die op de exploitanten van taxi's van toepassing zijn en de voorschriften die op de chauffeurs van toepassing zijn.

1.2.1.1. De taxi-exploitanten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschikken over een vergunning om een taxidienst te exploiteren, die door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt afgeleverd omwille van het openbaar nut van de dienst en na een onderzoek met betrekking tot:

- de zedelijke waarborgen;
- de beroepsbekwaamheid;
- de solvabiliteit (de exploitant mag geen achterstand hebben bij de betaling van de sociale bijdragen of de lonen).

De Regering legt het maximum aantal voertuigen (numerus clausus) vast waarvoor vergunningen kunnen worden afgeleverd, met name in functie van de behoeften.

Elke aanvraag om een vergunning voor het exploiteren van een taxidienst moet worden vergezeld van een attest dat afkomstig is van ofwel het sociale verzekeringsfonds voor zelfstandigen, ofwel de RSZ, en waaruit blijkt dat de aanvrager zijn sociale bijdragen heeft betaald.

De duur van een vergunning voor het exploiteren van een taxidienst bedraagt zeven jaar.

Wegens het openbaar nut van de dienst is de exploitant ertoe gehouden alle voertuigen waarop de vergunning van toepassing is ter beschikking te stellen van het publiek. De geëxploiteerde voertuigen moeten ter beschikking worden gesteld van het publiek, minimaal gedurende een periode die overeenstemt met de aanwerving door de exploitant van een voltijdse chauffeur per geëxploiteerd voertuig die daadwerkelijk gedurende het hele jaar aan de slag is (de controle geschiedt per kalenderjaar) of van meerdere deeltijdse chauffeurs waarvan het totaal aantal prestaties minstens gelijk is aan een voltijdse prestatie, en de aanwerving moet geschieden met inachtneming van de sociale wetgeving.

Ingeval van niet-naleving van deze terbeschikkingstelling kan de vergunning worden opgeschort of ingetrokken door een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Alvorens de in de vergunningsakte bedoelde voertuigen ingezet kunnen worden en op elk verzoek van het Bestuur is de exploitant ertoe gehouden een aantal documenten voor te leggen, onder meer het bewijs van zijn aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen en het aansluitingsbewijs van de natuurlijke persoon die instaat voor het dagelijks bestuur indien het een rechtspersoon betreft.

De vergunning kan worden vernieuwd voor een termijn gelijk aan de oorspronkelijke duur van 7 jaar.

De aanvraag tot verlenging van een exploitatievergunning voor een taxidienst moet bepaalde minimale gegevens met betrekking tot de exploitant vermelden. De volgende documenten moeten onder meer bij de aanvraag worden gevoegd:

- het bewijs dat de aanvrager in regel was en blijft met de sociale bijdragen van het tewerkgestelde personeel of voor hemzelf indien hij onder de wetgeving voor de zelfstandigen ressorteert;
- de lijst van de loontrekkende chauffeurs tewerkgesteld in de onderneming op de dag van de aanvraag (naam, voornaam, adres en datum van aanwerving van elkeen van de chauffeurs) met duidelijke vermelding van hun arbeidsstelsel en van hun DIMONA-nummer;
- de fotokopieën van de nominatieve aangiften aan de RSZ van het loontrekkend personeel gedurende de geldigheidsduur van de vergunning.

De verlenging kan worden geweigerd indien de exploitant de sociale wetgeving niet heeft nageleefd gedurende de geldigheidsduur van zijn vergunning.

De vergunningen voor het exploiteren van een taxidienst zijn overdraagbaar onder bepaalde voorwaarden.

Bij de aanvraag tot overdracht van een vergunning moeten de volgende documenten worden gevoegd:

- een attest afkomstig al naargelang het geval van het sociale verzekeringsfonds voor zelfstandigen of van de RSZ en waaruit blijkt dat de cessionaris de sociale bijdragen betaald heeft voor hemzelf of voor zijn loontrekkende of zelfstandige chauffeurs indien hij er in dienst heeft;
- het DIMONA-nummer van de chauffeurs van de cedent, de lijst van de chauffeurs met vermelding van het arbeidsstelsel van elk van hen, een attest van de RSZ waaruit blijkt dat de voor de chauffeurs verschuldigde bijdragen zijn betaald en in voorkomend geval de lijst van de zelfstandige chauffeurs gedurende de laatste drie jaar.

De exploitanten dienen tevens het Bestuur op de hoogte te brengen van de aanwerving, de verandering van arbeidsstelsel of het ontslag van een chauffeur vóór de vankrachtwording van de overeenkomst of de wijziging ervan.

1.2.1.2. De chauffeurs moeten over een geschiktheidsattest beschikken dat door de Directie Taxi's wordt uitgereikt. Het betreft een attest waarin zijn beroepsbekwaamheid wordt aangetoond. De exploitant kan tevens chauffeur zijn.

Om een geschiktheidsattest te krijgen moet de chauffeur slagen voor theoretische en praktische examens. De zelfstandige chauffeurs moeten eveneens het bewijs leveren dat zij bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen zijn aangesloten. Het geschiktheidsattest wordt elk jaar opnieuw gevalideerd.

In het geschiktheidsattest wordt vermeld dat de chauffeur in dienst is bij één of meerdere werkgevers. Het attest bevat onder meer de naam van de werkgever(s), zijn of hun DIMONA-nummer, de dagen van tewerkstelling en het (de) inschrijvingsnummer(s) bij de RSZ.

De gegevens die op het geschiktheidsattest zijn vermeld, worden gewijzigd en bijgewerkt bij elke wijziging van de gegevens met betrekking tot zijn titularis, meer bepaald ingeval van verandering van werkgever of van arbeidsstelsel.

Hiertoe moeten de chauffeurs zich bij het Bestuur melden binnen de tien dagen na de gebeurtenis die de wijziging of de bijwerking rechtvaardigt.

Elke chauffeur die niet meer daadwerkelijk aan het werk is moet het geschiktheidsattest teruggeven aan het Bestuur binnen de tien werkdagen na het stopzetten van zijn activiteit als taxichauffeur. Indien hij het geschiktheidsattest niet vrijwillig teruggeeft kunnen de ambtenaren en personeelsleden van de Directie Taxi's dit attest terugvorderen.

- 1.2.2.** De Directie Taxi's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft als tweede opdracht om via zijn controledienst op het terrein toezicht te houden over de taxidiensten en de diensten voor huurwagens met chauffeur.

De hoedanigheid van officier of agent van de gerechtelijke politie wordt aan de personeelsleden van de Directie Taxi's toegekend door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Zij kunnen de inbreuken op de ordonnantie en op de besluiten, die de taxisector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest reglementeren, opsporen en in een proces-verbaal vastleggen.

Wanneer de chauffeurs van dienst zijn, moeten zij bepaalde documenten op zak hebben:

- het door het Bestuur afgeleverde geschiktheidsattest dat nog geldig is;
- indien de chauffeur loontrekkende is de kopie van zijn arbeidsovereenkomst en in voorkomend geval indien hij een aanvullende werkloosheidsuitkering krijgt het behoorlijk ingevuld C3-document dat door de RVA is uitgereikt; indien de chauffeur zelfstandige is een kopie van zijn attest dat hij bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen is aangesloten.

Deze documenten moeten bij elke vordering van voormelde ambtenaren en personeelsleden worden getoond.

- 1.3.** Met het oog op het vervullen van de opdrachten die hem zijn toevertrouwd wenst de Directie Taxi's via de KSZ de volgende persoonsgegevens met betrekking tot de taxi-exploitanten en de chauffeurs alsook de mutaties te raadplegen:

- bij de RSZ, in het personeelsbestand:
 - begindatum van tewerkstelling bij de taxi-exploitant;
 - einddatum van tewerkstelling bij de taxi-exploitant;
 - DIMONA-nummer;
 - ondernemingsnummer werkgever van de taxi-exploitant;
 - INSZ werknemer;
 - nummer Paritair Comité van de taxi-exploitant.
- bij de RSVZ, in het algemeen repertorium van de zelfstandigen (ARZA-bestand):

- INSZ van de sociaal verzekerde;
 - ondernemingsnummer van de zelfstandige;
 - nummer van het sociaal verzekeringsfonds in het netwerk van het RSVZ;
 - ondernemingsnummer van het sociaal verzekeringsfonds;
 - loopbaansegment, ofwel de periode(s) tijdens welke een persoon aan het sociaal statuut van de zelfstandigen is onderworpen en in die hoedanigheid bepaalde plichten en rechten heeft in de sector van de zelfstandigen;
 - begindatum van aansluiting als zelfstandige;
 - bijdragecode die verwijst naar de categorie van sociale bijdragen, die door de zelfstandige verschuldigd zijn (voorlopige, verschuldigd voor een hoofdberoep of voor een bijberoep, ...);
 - beslissing van het RSVZ met betrekking tot de periodes die met activiteitsperiodes worden gelijkgesteld;
 - einddatum van aansluiting als zelfstandige
- bij de RVA de gegevens met betrekking tot de volledig werklozen:
 - INSZ van de sociaal verzekerde;
 - soort werkloosheidsuitkering;
 - datum vanaf wanneer de werkloosheidsuitkering van toepassing is.

1.4. De mededeling van voormelde gegevens beoogt twee doeleinden voor de Directie Taxi's, namelijk de strijd tegen sociale fraude en de administratieve vereenvoudiging.

Voormelde mededeling zal de Directie Taxi's immers in staat stellen om haar toezichtopdracht op de taxidiensten en de huurwagens met chauffeur te realiseren en om de sociale fraude te bestrijden.

De Brusselse taxisector blijkt immers met diverse vormen van fraude en sociaal misbruik geconfronteerd te worden zoals de tewerkstelling van niet-aangegeven chauffeurs, de niet-aangifte van alle inkomens, de onwettige cumul van werkloosheidsuitkeringen met inkomens uit arbeid en de problematiek van de schijnzelfstandigen.

Dankzij de toegang tot de relevante gegevens waarnaar de KSZ verwijst zou er doeltreffender tegen sociale fraude opgetreden kunnen worden.

Bovendien zou de Directie Taxi's dankzij het verkrijgen van voormelde gegevens het principe van administratieve vereenvoudiging kunnen implementeren voor zover:

- zij dankzij de toegang tot de KSZ niet langer aan de exploitanten en chauffeurs de gegevens moet vragen die zij reeds aan voormelde instellingen hebben meegedeeld en hierdoor de authenticiteit van de informatie kan worden gegarandeerd;
- de informaticagegevensbank van de Directie Taxi's die over het algemeen reeds voormelde gegevens bevat, omdat zij oorspronkelijk door de exploitanten en/of taxichauffeurs werden meegedeeld met het oog op de samenstelling van hun dossier, zal sneller worden bijgewerkt;
- de dossiers zullen sneller en doeltreffender worden verwerkt.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid is vereist.
- 2.2. De persoonsgegevens met betrekking tot de taxi-exploitanten en de chauffeurs die de Directie Taxi's bij de RSZ, het RSVZ en de RVA via de KSZ wenst te raadplegen zijn de volgende:
- begindatum van tewerkstelling;
 - einddatum van tewerkstelling;
 - DIMONA-nummer;
 - ondernemingsnummer van de werkgever taxi-exploitant;
 - INSZ van de werknemer of van de zelfstandige;
 - nummer van het Paritair Comité van de taxi-exploitant;
 - ondernemingsnummer van de zelfstandige;
 - nummer van het Sociaal Verzekeringsfonds in het netwerk van het RSVZ;
 - ondernemingsnummer van het sociaal verzekeringsfonds;
 - loopbaansegment van de zelfstandige;
 - bijdragecode RSVZ;
 - beslissing RSVZ gelijkgestelde periode;
 - soort werkloosheidsuitkering;
 - datum vanaf wanneer de soort werkloosheidsuitkering van toepassing is.
- 2.3. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk de uitvoering van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur zoals gewijzigd door de ordonnantie van 11 juli 2002 en de ordonnantie van 20 juli 2006, alsook door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur, waardoor de Directie Taxi's belast wordt met het administratief beheer van en het toezicht op 1178 taxi's en 23 limousines voor 814 exploitanten en 3497 chauffeurs.

In het kader van de uitoefening van deze opdrachten wenst de Directie Taxi's twee wettelijke doeleinden te vervullen, namelijk de bestrijding van de sociale fraude en de administratieve vereenvoudiging.

- 2.4. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig.

De uitwisseling van voormelde gegevens is immers noodzakelijk voor de Directie Taxi's om haar in staat te stellen de betrokken personen te identificeren, haar opdrachten van toezicht op het terrein en strijd tegen sociale fraude uit te voeren en haar opdracht inzake administratief beheer te realiseren door toepassing van het principe van administratieve vereenvoudiging.

Wat het INSZ betreft, is het essentieel dat de taxi-exploitanten en de chauffeurs zo nauwkeurig mogelijk worden geïdentificeerd. Het INSZ dat een uniek nummer is, is het beste middel hiertoe.

In haar gegevensbank zal de Directie Taxi's het INSZ koppelen aan de gegevens van de exploitanten en chauffeurs. De INSZ zullen vervolgens aan de KSZ worden overgemaakt.

In dat verband stelt het Auditoraat vast dat de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer bij beraadslaging nr. 27/2006 van 18 oktober 2006 voor onbepaalde duur de machtiging heeft verleend aan de Directie Taxi's om toegang te krijgen tot de informatie bedoeld in artikel 3, 1^{ste} lid, 1^o (de naam en voornamen), 2^o (de geboortedatum, met uitzondering van de geboorteplaats) en 5^o (hoofdverblijfplaats) van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* evenals tot de opeenvolgende wijzigingen van deze gegevens en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Wat de persoonsgegevens betreft die bij de RSZ moeten worden verkregen, die hoofdzakelijk betrekking hebben op de data van indienst- en uitdiensttreding van de chauffeurs uitsluitend bij de taxi-exploitanten, zijn deze gegevens noodzakelijk voor de Directie Taxi's voor zover zij haar in staat zullen stellen om na te gaan of de chauffeur is tewerkgesteld in een onderneming die een vergunning heeft ontvangen voor het exploiteren van een taxidienst op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met het oog op de bestrijding van het zwartwerk.

Wat de persoonsgegevens betreft die bij het RSVZ moeten worden verkregen, die hoofdzakelijk op het statuut als zelfstandige en de betaling van de bijdragen betrekking hebben, blijken deze gegevens voor meer dan een reden noodzakelijk te zijn.

Vooreerst zal de Directie Taxi's op basis van die gegevens kunnen bepalen of betrokkene zelfstandige is gedurende een bepaalde periode met het oog op de bestrijding van de sociale fraude in het kader van de problematiek van de schijnzelfstandigen.

Vervolgens zal op basis van die gegevens kunnen worden nagegaan of de betrokkene de verplichte aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen wel naleeft.

De toegang van de Directie Taxi's tot die gegevens moet het ten slotte mogelijk maken om het principe van administratieve vereenvoudiging toe te passen door het papieren attest van de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen te vervangen. Deze attesten moeten jaarlijks door de exploitanten worden uitgereikt. Dit attest garandeert dat betrokkene een wettelijk verzekeringsovereenkomst (als hoofd- of bijberoep) heeft afgesloten bij de instelling, conform de wetgeving over het sociaal statuut voor zelfstandigen. In het attest wordt bovendien de begindatum van de activiteit bepaald en wordt vermeld of betrokkene zijn sociale bijdragen voor een bepaalde periode heeft betaald of heeft geregulariseerd en of hij vrijgesteld is van de betaling ervan.

Wat ten slotte de gegevens betreft die bij de RVA moeten worden verkregen die hoofdzakelijk betrekking hebben op de realiteit van het statuut van werkloze en op de werkloosheidsregeling, blijken deze gegevens relevant te zijn in die mate dat ze de Directie Taxi's in staat stellen om te bepalen of betrokkene een aangegeven werkloze is op wie een stelsel van toepassing is die hem toelaat om een inkomen uit arbeid te halen, en dit in het kader van de bestrijding van de sociale fraude op het terrein.

- 2.5. De Directie Taxi's zal de dossiers integreren in het verwijzingsrepertorium van de KSZ, dat wil zeggen dat ze aan de KSZ de lijst van de chauffeurs en taxi-exploitanten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal overmaken. De wijzingen zullen door de Directie Taxi's aan de KSZ worden meegedeeld naar gelang de komst en het vertrek van chauffeurs en exploitanten van de taxisector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze integratie is noodzakelijk om haar in staat te stellen toegang te krijgen tot de gegevens bedoeld in punt 2.2. en de mutaties met betrekking tot deze gegevens te ontvangen, met inachtneming van het principe van proportionaliteit. De automatische mededeling van de gegevens of van de mutaties zal enkel betrekking hebben op de personen voor wie een integratie werd verricht en zal zonder risico op fouten aangaande die personen geschieden.

Voormelde integratie houdt niet in dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kennis krijgt van gevoelige gegevens met betrekking tot een persoon. Ze krijgt enkel informatie over de hoedanigheid van de chauffeurs en exploitanten van de taxisector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het Rijksinstituut voor Sociale Verzekeringen voor Zelfstandigen en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening om voormelde persoonsgegevens en de mutaties ervan mee te delen aan de Directie Taxi's en Bijzondere Vormen van Geregeld Vervoer van het Bestuur Uitrusting en Vervoer van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, om haar in staat te stellen haar opdrachten van toezicht op de taxidiensten en huurwagens met chauffeurs en van bestrijding van de sociale fraude te realiseren en haar in de mogelijkheid te stellen haar opdracht van administratief beheer uit te voeren door toepassing van het principe van administratieve vereenvoudiging, in uitvoering van de reglementeringen die op haar van toepassing zijn

Yves ROGER
Voorzitter