



Het Statistisch Toezichtscomité

Beraadslaging STAT nr. 24/2017 van 7 november
2017

Betreft: aanvraag van het Departement Studiën van de Nationale Bank van België om vanwege de Algemene Directie Statistiek -Statistics Belgium mededeling te verkrijgen van gecodeerde studiegegevens (enquête naar de arbeidskrachten 2008-2014) in het raam van een onderzoek naar de integratie van asielzoekers in de Belgische arbeidsmarkt (STAT-MA-2017-024)

Het Statistisch Toezichtscomité (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek (hierna "wet openbare statistiek");;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "de WVP");

Gelet op het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de Privacywet* (hierna "KB van 13 februari 2001");

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juni 2007 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer* ;

Gelet op de aanvraag van het Departement Studiën van de Nationale Bank van België ontvangen op 06/09/2017;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium) op 13/10/2017;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 29/10/2017;

Gelet op het verslag van de Voorzitter,

Beslist op 07/11/2017, na beraadslaging, als volgt::

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe dat het Departement Studiën van de Nationale Bank van België, hierna de onderzoeker, gemachtigd wordt om vanwege de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium de mededeling te verkrijgen van gecodeerde studiegegevens (enquête naar de arbeidskrachten 2008-2014) in het raam van een onderzoek naar de integratie van asielzoekers in de Belgische arbeidsmarkt .
2. De aanvraag strekt er tevens toe het vertrouwelijkheidscontract goed te keuren dat tussen de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (ADS) en de onderzoeker ingevolge deze gegevensmededeling zal worden afgesloten.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet openbare statistiek

3. Op grond van de artikelen 15 en 15*bis* van de wet openbare statistiek is ADSSB bevoegd, na toestemming van het Statistisch Toezichtcomité en mits een vertrouwelijkheidscontract goedgekeurd is door datzelfde Comité, gecodeerde studiegegevens te leveren aan de in de wet openbare statistiek vermelde bestemmingen onder de in de wet openbare statistiek gestelde voorwaarden.

A.2. WVP en koninklijk besluit van 13 februari 2001

4. Op grond van artikel 1, § 1 van de WVP en artikel 1, 3° van het KB van 13 februari 2001, zijn gecodeerde studiegegevens betreffende geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke

personen, persoonsgegevens waarvan de verwerking slechts mag gebeuren onder de in de WVP en het KB van 13 februari 2001 gestelde voorwaarden.

B. WETTELIJKE BASIS VAN DE AANVRAAG

5. De onderzoeker is één van de in de wet openbare statistiek opgesomde bestemmingen van gegevens, meer bepaald één in de zin van artikel 15, eerste lid, 4° van de wet openbare statistiek. De onderzoeker is een naamloze vennootschap naar Belgisch recht krachtens de wet van 22 februari 1998 *tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België*. Het Comité stelt overigens vast dat, volgens artikel 12 van dezelfde wet, "*De Bank mag (...) belast worden met de inzameling van statistische gegevens (...)*".
6. De onderzoeker komt derhalve principieel in aanmerking om gemachtigd te worden om de gevraagde gegevens te ontvangen.

C. FINALITEIT

7. Persoonsgegevens dienen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen (artikel 4, § 1, 2° WVP).
8. De gegevens zullen gebruikt worden voor een jaarverslag van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid voor het jaar 2018, dat zal handelen over de integratie van personen van vreemde origine in de arbeidsmarkt.
9. De Kruispuntbank levert de individuele trimestriële gecodeerde gegevens van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming voor de periode 2008-2014 (de code die toelaat personen te identificeren gedurende de hele bestudeerde periode) voor de bevolking van 15 jaar en ouder op basis van steekproeven, getrokken door de ad hoc modules van 2008 en 2014 van de enquêtes naar de arbeidskrachten.
10. Deze gegevens worden door de ADSSB meegedeeld aan de Kruispuntbank.
11. Voor de individuen die voorkomen in de ad hoc module van 2008, verstrekt de Kruispuntbank de gegevens van het datawarehouse voor alle latere trimesters (2008 tot 2014).
12. Voor de individuen die voorkomen in de ad hoc module van 2014, verstrekt de Kruispuntbank de gegevens van het datawarehouse voor alle voorgaande trimesters (2008 tot 2014).

13. De aldus verstrekte databank zal een longitudinale opvolging van de individuen moeten toelaten gedurende de hele bedoelde periode (2008-2014) teneinde hun professioneel parcours te bepalen.
14. Deze koppeling is noodzakelijk om onder meer het opleidingsniveau te kennen van de bevolking, om het integratietraject van de geselecteerde individuen te kunnen volgen en om de redenen te kennen van hun immigratie. Deze koppeling kan enkel worden uitgevoerd in het raam van deze specifieke aanvraag.
15. Zodoende zal een econometrische analyse kunnen gemaakt worden om het professioneel parcours van de asielzoekers in te schatten alsook het soort betrekkingen dat zij invullen en dit door het controleren van hun individuele kenmerken. Zo zal het onderzoek toelaten te observeren of hun parcours verschillend is van andere soorten migranten (bv. economische migranten) en aldus eventuele noodzakelijke specifieke beleidsmaatregelen te belichten voor een betere integratie van deze personen op de arbeidsmarkt.
16. De doeleinden beantwoorden aan de voormelde vereisten van de WVP.
17. Op grond van artikel 15 van de wet openbare statistiek dienen de gecodeerde persoonsgegevens te worden verkregen voor statistische of wetenschappelijke doeleinden.
18. Volgens ADSSB is er in dit opzicht geen enkel statistisch bezwaar. Het Comité sluit zich aan bij dit advies.

D. PROPORTIONALITEIT

D.1. De gevraagde gegevens

19. De gegevens werden gespecificeerd in de aanvraag.
20. Voor elk trimester van de jaren 2008 tot 2014 de volgende variabelen voor de arbeidskrachten: HATLEVEL, HATFIELD et ILOSTAT.
21. Voor het tweede trimester van de jaren 2008 en 2014 worden volgende variabelen van de ad hoc modules gevraagd: PARHAT, MIGREAS, OVERQUAL, JOBOBST1, JOBOBST2, LANGHOST, LANGCOUR en FINDMETH.

22. De ADSSB verduidelijkt dat voor de ad hoc module 2008 een schatting van de variabelen 2014 zal uitgevoerd worden aangezien alle variabelen van 2014 niet beschikbaar zijn voor 2008. De twee modules 2008 en 2014 zijn niet exact dezelfde, noch wat betreft de variabelen, noch op het gebied van de filters.
23. De ADSSB verduidelijkt overigens dat de personen (waaronder de asielzoekers) uit het wachtregister, geen deel uitmaken van de steekproef uit de enquête naar de arbeidskrachten.

D.2. Betreffende de noodzaak van het verkrijgen van de gecodeerde gegevens

24. De onderzoeker mag enkel de gecodeerde persoonsgegevens ontvangen indien het niet mogelijk blijkt om met de verwerking van anonieme gegevens, de statistische of wetenschappelijke doeleinden die hij betracht, te verwezenlijken (artikel 4 van de WVP).
25. Uit de aanvraag kan impliciet worden begrepen dat het onderzoek alleen met gecodeerde gegevens gerealiseerd kan worden.
26. De doeleinden rechtvaardigen dus de verwerking van gecodeerde persoonsgegevens.

D.3. Betreffende de kwantiteit van de gegevens

27. De mededeling van de gevraagde, gecodeerde gegevens moet noodzakelijk zijn om het onderzoek uit te voeren zoals omschreven in de aanvraag en het ontwerp van vertrouwelijkheidscontract (art. 4, § 1, 3° van de WVP).
28. De Algemene Directie Statistiek verduidelijkt in haar advies dat de proportionaliteit wordt aangetoond voor alle gevraagde variabelen. Het Comité sluit zich aan bij dit advies.

D.4. Frequentie van de mededeling

29. De ADSSB verduidelijkt dat de studiegegevens ter beschikking van de onderzoeker zullen worden gesteld binnen de maand na het ondertekenen van het vertrouwelijkheidscontract.

D.5. Betreffende de duur van het onderzoek en de bewaringstermijn

30. De bewaringstermijn voor de gegevens is vastgesteld op 3 jaar. Dit lijkt een redelijke termijn voor de ADSSB, gelet op het doel en de specifieke opdracht van de onderzoeker. Het Comité sluit zich hierbij aan.

31. Na deze termijn moeten de gegevens en back-ups door de onderzoeker volledig vernietigd worden. Het is niet toegestaan de (gecodeerde) studiegegevens voor dezelfde doeleinden langer te blijven gebruiken, behoudens toegestane verlenging. Mochten de doeleinden reeds vóór het vervallen van die termijn zijn bereikt, dienen de gegevens en back-ups nog voor afloop van deze termijn door de onderzoeker te worden vernietigd, met name meteen nadat de doeleinden zijn verwezenlijkt.
32. De bewaringstermijn overschrijdt dus niet de termijn die noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden (art. 4, § 1, 5° van de WVP).

E. BEVEILIGING

33. De aanvrager moet erover waken dat de verstrekte gegevens beschermd en beveiligd zijn (artikel 16 van de WVP en 15bis van de statistiekwet).

E.1. Veiligheidsconsulent

34. Uit de door de onderzoeker meegedeelde stukken blijkt dat hij over een consulent inzake informatieveiligheid beschikt. Uit de aanvraag en de verstrekte informatie blijkt dat de betrokkene kan worden aanvaard als consulent inzake informatiebeveiliging.
35. Het Comité wijst de gemachtigde op zijn verantwoordelijkheden in dit verband.
36. De gemachtigde wijst een consulent aan op grond van zijn professionele kwaliteiten en deskundigheid, in het bijzonder op het gebied van de praktijk inzake gegevensbescherming en de in de context relevante regelgeving. Deze capaciteiten stellen de consulent in staat diens taken te vervullen en een gedegen kennis te verwerven van de informatica-omgeving van de gemachtigde en van de informatieveiligheid. De consulent dient deze kennis permanent op peil te houden.
37. De consulent brengt rechtstreeks verslag uit aan de hoogste leidinggevende van de gemachtigde.
38. Ongeacht of de consulent een personeelslid is of iemand extern, mag er geen sprake zijn van een belangenconflict tussen de functie als consulent en andere activiteiten hiermee onverenigbaar. In het bijzonder kan de functie niet gecumuleerd worden met deze van

eindverantwoordelijke voor de informaticadienst of van hoogste leidinggevende van de gemachtigde (bv. algemeen directeur).

39. De gemachtigde waakt erover dat de consulent zijn opdracht volledig onafhankelijk kan uitoefenen en dat hij geen instructies ontvangt met betrekking tot de uitvoering van die taken. De consulent wordt door de gemachtigde niet ontslagen of gestraft voor de uitvoering van zijn taken.
40. Indien de taken van consulent aan meerdere personen worden toevertrouwd, dient aan één van hen de eindverantwoordelijkheid gegeven te worden om te rapporteren over de gezamenlijke werkzaamheden aan de hoogste leidinggevende en om de rol van contactpersoon ten aanzien van het Comité op te nemen.
41. De gemachtigde ondersteunt de consulent door hem beschikking te geven over de benodigde middelen en tijd voor het vervullen van zijn taken en het in stand houden van zijn deskundigheid. Met name wordt de consulent de nodige toegang verschaft tot persoonsgegevens en verwerkingsactiviteiten. De gemachtigde zorgt ervoor dat de consulent naar behoren en tijdig wordt betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens.
42. Het Comité behoudt zich het recht voor de naleving van deze verplichtingen te controleren.

E.2. Beveiligingsbeleid

43. Uit de door de onderzoeker meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt.
44. Uit de conformiteitsverklaring inzake veiligheid dat de aanvraag tot mededeling van de gegevens en het vertrouwelijkheidscontract vergezeld, kan opgemaakt worden dat alle vragen inzake veiligheid positief werden beantwoord. Dit verantwoordt een positief advies, aldus ADSSB.

E.3. Verantwoordelijke natuurlijke persoon

45. De identiteit van de verantwoordelijke natuurlijke persoon werd meegedeeld. Het gaat om het hoofd van het Departement Studiën van de Nationale Bank van België. Deze persoon is persoonlijk verantwoordelijk voor het naleven van alle verplichtingen m.b.t. de uitvoering van de wet openbare statistiek, de WVP, hun uitvoeringsbesluiten, elke andere wettelijke of

reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

46. Deze persoon zal daadwerkelijk toezicht uitoefenen op de rechtmatige aanwending van de verstrekte gegevens.
47. De maatregelen waarvan sprake in E. 1. t.e.m. E.3., die de bescherming en de veiligheid van de verstrekte studiegegevens moeten verzekeren, zoals vereist door artikel 16 WVP en artikel 15*bis* wet openbare statistiek, zijn doeltreffend, als ze in de praktijk strikt worden gecontroleerd en opgevolgd.

E.4. Scheiding van de andere verwerkingen

48. De onderzoeker moet de gegevensverwerking waarvan hier sprake is, apart houden van eventuele andere gegevensverwerkingen waarvoor hij de verantwoordelijke zou zijn.

E.5. Verbod op decodering

49. De onderzoeker dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. De onderzoeker mag geen acties verrichten die als doel hebben gecodeerde gegevens in ongecodeerde gegevens om te zetten.

E.6. Koppelverbod

50. De onderzoeker mag geen pogingen ondernemen om de bekomen persoonsgegevens te koppelen aan persoonsgegevens die reeds met toepassing van andere machtigingen aan hem werden overgemaakt.

F. ANDERE GEBRUIKSVOORWAARDEN

F.1. Verspreiding van de resultaten

51. De onderzoeker moet ervoor zorgen dat - na analyse en gebruik van de gegevens - de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de persoonsgegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.

52. Ten minste 15 dagen voor de verspreiding moet de aanvrager de resultaten voorleggen aan de ADS die dan eventueel de verspreiding kan verbieden. De term "verspreiding" moet in brede zin worden begrepen want houdt rekening met de evolutie in de informatiemaatschappij. Ze omvat elke schriftelijke, mondelinge of elektronische verspreiding.

F.2. Controle

53. De aanvrager stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van het Comité altijd en zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informatica-infrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard om na te gaan of de bepalingen van de voorliggende machtiging en van de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.
54. Op eenvoudig verzoek kan het Comité toegang krijgen tot andere lokalen en ICT-systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van de beslissing van het Comité, de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluit en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

F.3. Onderzoek als bedoeld in artikel 15, 1ste lid, 4° van de statistiekwet

55. De aanvraag vermeldt de analysemethoden en de onderzoeksnormen die de onderzoeker zal aanwenden. De ADSSB is van mening dat de onderzoek wordt uitgevoerd overeenkomstig de geldende wetenschappelijke normen en met de geschikte analysemethodes. Het Comité sluit zich aan bij dit advies.

G. VERTROUWELIJKHEIDSCONTRACT

56. De studiegegevens worden aan de onderzoeker verstrekt krachtens een vertrouwelijkheidscontract dat hij afsluit met de ADSSB.
57. Het ontwerp van vertrouwelijkheidscontract werd als bijlage bij de aanvraag gevoegd en stelt de voorwaarden vast waaronder de ADSSB de studiegegevens mag verstrekken en gebruikt mogen worden door de onderzoeker.
58. Het vertrouwelijkheidscontract bevat ten minste de wettelijke verplichtingen als omschreven in artikel 15bis van de wet openbare statistiek, waaronder de duur van het

vertrouwelijkheidscontract. Dit laatste betekent geenszins dat na afloop van deze contractuele termijn, de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf mag worden doorbroken. Die vertrouwelijkheid moet dus onbeperkt in de tijd worden gerespecteerd.

59. De contractuele bepalingen inzake privacy en vertrouwelijkheid die vermeld worden in de vertrouwelijkheidscontract maken integraal deel uit van onderhavige beslissing van het Comité waardoor ook de personen vreemd aan het vertrouwelijkheidscontract zich kunnen wenden tot het Comité om te laten controleren of de voorwaarden waaronder de onderzoeker de gegevens mag gebruiken, worden nageleefd.

III. ALGEMEEN BESLUIT

60. De onderzoeker dient bij de verwerking van de verkregen persoonsgegevens rekening te houden met de WVP, de wet openbare statistiek, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract tussen ADSSB en de onderzoeker.

IV. SPECIFIEK BESLUIT

61. Het Comité beslist dat:
- de onderzoeker beschikt over een rechtsgrond om de gevraagde gecodeerde studiegegevens te ontvangen;
 - de mededeling van de gevraagde gecodeerde studiegegevens aan de onderzoeker toegelaten is voor de vermelde doeleinden;
 - de bewaringstermijn wordt bepaald op maximum 3 jaren vanaf de ontvangst van de bedoelde gegevens, zonder evenwel de duur die noodzakelijk is voor het verwezenlijken van het onderzoek, te overschrijden;
 - het onderzoek slechts betrekking zal hebben op de gevraagde gegevens waarvan sprake in punt D.1.
 - de doorgifte van de gevraagde gegevens zal plaatsvinden na afsluiting van een vertrouwelijkheidscontract met de aanvrager alsook van een onderaannemingscontract met de KSZ in haar hoedanigheid van intermediaire organisatie.

OM DEZE REDENEN,

Het Comité

1° machtigt de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium om de voormelde gecodeerde studiegegevens mee te delen aan het Departement Studiën van de Nationale Bank van België;

2° beslist dat deze machtiging slechts geldt op voorwaarde dat en zolang de voorwaarden van deze beraadslaging worden nageleefd.

3° keurt het vertrouwelijkheidscontract dat er bij hoort onder de hoger vermelde voorwaarden goed.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Gert Vermeulen