



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 31/2012 van 4 april 2012

Betreft: aanvraag van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen om toegang te krijgen tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer te gebruiken met het oog op het ICT-systeem DAVINCI (RN/MA/2012/047)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen, Afdeling Volwassenenonderwijs, ontvangen op 06/02/2012;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 17/02/2012 en op 02/03/2012;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 06/03/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 4 april 2012, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen, afdeling Volwassenenonderwijs, hierna de aanvrager, strekt ertoe om:

- toegang te krijgen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o tot 5^o, WRR en tevens de wijzigingen van deze gegevens te ontvangen;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

met het oog op het uitbouwen en het beheer van de gegevensbank DAVINCI.

2. Door middel van de bijkomende informatie verstrekt op 17/02/2012 en 02/03/2012 wordt de aanvraag uitgebreid:

- de aanvrager wenst het identificatienummer van het Rijksregister eveneens te gebruiken met het oog op de organisatie van het gebruikers- en toegangsbeheer tot de gegevensbank DAVINCI en zijn web-toepassing.
- er wordt tevens verzocht om de Centra voor Volwassenenonderwijs en Basiseducatie te machtigen om het identificatienummer te gebruiken vermits zij een deel van de gegevens bestemd voor DAVINCI zullen aanleveren.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG: AGENTSCHAP VOOR HOGER ONDERWIJS, VOLWASSENENONDERWIJS EN STUDIETOELAGEN, AFDELING VOLWASSENENONDERWIJS

3. Gelet op het feit dat de aanvrager reeds over een machtiging beschikt¹, kan het onderzoek van het Comité zich beperken tot het nagaan of:

¹ Koninklijk besluit van 5 september 1994 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de afdeling Begroting en Gegevensbeheer en de Administraties Basisonderwijs, Secundair Onderwijs, Hoger Onderwijs en Wetenschappelijk Onderzoek en Permanente vorming van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de schooldirecties.

- de doeleinden waarvoor thans een machtiging wordt gevraagd welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van de artikelen 4, § 1, 2°, WVP en 5, tweede lid, WRR;
- de gegevens tot dewelke toegang wordt gevraagd en het gebruik van het identificatienummer proportioneel zijn in het licht van die doeleinden (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

A. DOELEINDEN

A.1. DAVINCI gegevensbank

4. Het oprichtingsbesluit van de aanvrager² bepaalt dat de aanvrager wordt aangestuurd door de minister via een beheersovereenkomst (artikel 7) aan de hand waarvan de missie en taken³ van de aanvrager worden geconcretiseerd.

5. De beheersovereenkomst 01/01/2011 – 31/12/2015 voorziet een aantal strategische doelstellingen, waaronder:

- verzorgen van kwaliteitsvolle dienstverlening voor cursisten uit het volwassenenonderwijs;
- uitbouwen van een informatierijke omgeving;
- meewerken aan de uitbouw van een kenniscentrum om kwalitatief onderwijs mogelijk te maken;
- planlastenvermindering;
- vertaling van het nieuwe beleid naar de klanten toe (o.a. stimuleren van Nederlands als tweede taal);
- vanuit zijn expertise voorstellen doen aan het beleid.

6. Het koninklijk besluit van 5 september 1994 verleende de aanvrager toegang tot een aantal gegevens van het Rijksregister en machtigde hem om het identificatienummer te gebruiken met het oog op de uitbouw van een centrale databank schoolloopbanen aan de hand waarvan controle zou worden verricht op de inschrijvingen evenals een follow-up van de studie- en schoolloopbaan, het rationaliseren van de bestaande gegevensbevragingen.

² Besluit van de Vlaamse regering van 2 september 2005 *tot oprichting van een intern verzelfstandigd agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen*, omschrijft de missie van de aanvrager als het verzorgen van de best mogelijke dienstverlening (kwaliteitsvol, transparant, toegankelijk) aan de klanten van het agentschap. Die klanten zijn zowel cursisten als instellingen die vorming aanbieden (artikelen 2 en 3).

³ De missie en de taken van de aanvrager bestaan in het verzorgen van de best mogelijke dienstverlening (kwaliteitsvol, transparant, toegankelijk) aan de klanten van het agentschap. Die klanten zijn zowel cursisten als instellingen die vorming aanbieden (artikelen 2 en 3).

7. De aanvrager heeft een specifiek doelpubliek, namelijk volwassenen die onderwijs volgen met het oog op:

- alsnog behalen van een diploma secundair onderwijs;
- heroriëntering op de arbeidsmarkt;
- een aanvulling op het eerder afgelegde professionele en educatieve parcours.

8. Gelet op de eigenheid van dit doelpubliek is de bovenvermelde centrale databank voor de aanvrager niet echt een geschikt instrument met het oog op het vervullen van zijn missie en taken en meer in het bijzonder het realiseren van zijn strategische doelstellingen. Het bestaande datamodel laat de aanvrager niet toe om beleidsvragen in verband met volwassenenonderwijs efficiënt te beantwoorden. Zo heeft hij bijvoorbeeld momenteel geen zicht op de wachtlijsten voor het studiegebied Nederlands Tweede Taal (NT2): de gegevens moeten meestal her en der manueel worden opgevraagd en samengebracht.

9. Met de nieuwe databank DAVINCI wil de aanvrager de processen rondom de gegevensuitwisseling in het volwassenenonderwijs op punt stellen⁴ met het oog op:

- adequate verzameling van beleidsinformatie, teneinde de besluitvorming rond het volwassenenonderwijs beter te ondersteunen:
 - bijvoorbeeld de communicatie met de kruispuntbank van inburgering, hierna "KBI". De KBI wordt nu, wat betreft cursussen en cursisten Nederlands Tweede Taal, gevoed met gegevens door de individuele onderwijsinstellingen die deze cursussen aanbieden. DAVINCI zal deze gegevensuitwisseling stroomlijnen en zelf instaan voor de communicatie met de KBI, waardoor dubbele gegevensopvraging op dit vlak verdwijnt en de kwaliteit van de gegevens beter wordt gegarandeerd.
- vereenvoudiging van de processen teneinde te komen tot:
 - een performante gegevensuitwisseling met de instellingen van het volwassenenonderwijs (planlastvermindering);
 - verminderen van formaliteiten voor de cursist: bijvoorbeeld vrijstelling van bewijslast om vrijstelling van inschrijvingsgeld te bekomen.

10. Het is tevens de bedoeling dat de gegevensbank DAVINCI voor bepaalde informatie in verband met volwassenenonderwijs de brondatabank wordt – eigenlijk wordt hiermee een

⁴ Het uitbouwen van een informatierijke omgeving is trouwens als strategische organisatiedoelstelling opgenomen in het kader van de Beheersovereenkomst 2011-2015 tussen de Vlaamse Regering en de aanvrager – zie bladzijde 7.

authentieke bron bedoeld in de zin van artikelen 2, 2°, 3 en 4 van het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* –waaruit andere overheidsdiensten bij voorrang hun informatie moeten putten zodat de burger niet telkens weer dezelfde informatie moet verstrekken.

11. Aan de hand van de informatie opgenomen in DAVINCI zal de aanvrager waken over de correcte toepassing van het decreet van 15 juni 2007 *betreffende het volwassenenonderwijs*, en zijn uitvoeringsbesluiten, zoals o.a. controle op de inschrijvings- en toelatingsvoorwaarden, berekenen van de subsidies, werkingstoelagen, enz⁵. De gegevensverwerking door de aanvrager in DAVINCI is gestoeld op artikel 5, eerste lid, c) en f), WVP.

12. Het Comité stelt vast dat het hierboven vermelde en nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, van de privacywet en artikel 5, tweede lid, WRR.

A.2. Toegangs- en gebruikersbeheer

13. DAVINCI zal gevoed worden door de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie. Dit vereist, in hoofde van de aanvrager, een adequaat toegangs- en gebruikersbeheer zodat wordt gewaarborgd dat alleen bevoegde personen toegang krijgen, dat hun toegang en de acties die zij kunnen stellen overeenkomstig hun hoedanigheid beperkt zijn tot die gegevens die zij gerechtigd zijn te raadplegen en te bewerken, namelijk die van hun eigen cursisten.

14. Daartoe zullen, volgens mondelinge toelichting, in de eerste plaats de centra worden geïdentificeerd en geauthenticeerd aan de hand van een certificaat en een instellingsnummer. Vervolgens moeten de gebruikers zich identificeren en authenticeren. Op termijn zal dit gebeuren aan de hand van de eID. Momenteel zijn de centra daar nog niet op ingesteld. In afwachting zal elk centrum moeten opgeven wie van zijn personeelsleden toegang heeft en over welke rechten zij beschikken (inzage, schrijfrechten,...). De aanvrager registreert daartoe het identificatienummer van de betrokkene dat wordt gekoppeld aan een login en een paswoord evenals de acties die door de houder ervan kunnen worden gesteld. Deze gegevensverwerking is gestoeld op artikel 5, eerste lid, f), WVP.

15. Wanneer de identificatie en authenticatie op termijn zal geschieden aan de hand van de eID, zal de aanvrager het identificatienummer blijven gebruiken vermits de autorisatiefase steeds vereist dat hij registreert welke actie de betrokkene kan uitvoeren of welke dienst hij kan gebruiken.

⁵ Zie in dit verband ook de beraadslaging van de Vlaamse Toezichtcommissie van 11 januari 2012 (VTC nr. 01/2012)

16. Het Comité stelt vast dat het hierboven vermelde en nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, van de privacywet en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1 Ten overstaan van de gegevens

17. De aanvrager wenst toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 5, WRR, namelijk:

- de naam en voornamen;
- de geboorteplaats⁶ en -datum;
- het geslacht;
- de nationaliteit;
- de hoofdverblijfplaats.

18. Het Comité oordeelt, rekening houdend met de toelichting verschaft in de aanvraag en de bijkomende informatie ontvangen op 17 februari 2012, dat gelet op het doeleinde vermeld in A.1 een toegang tot de bovenvermelde gegevens proportioneel, ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

19. De aanvrager wenst tevens dat hem de wijzigingen van deze gegevens worden meegedeeld zodat hij steeds beschikt over de meest actuele gegevens. Achterhaalde gegevens kunnen tot verwarring leiden tussen personen evenals, zoals de nationaliteit, een invloed hebben op de toelatingsvoorwaarden.

20. Het Comité is van oordeel dat de geautomatiseerde mededeling van de wijzigingen van de gegevens gepast is en dus in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

⁶ De aanvrager wenst ook het geboorteland te kennen. Het informatietype IT 100, dat invulling geeft aan het informatiegegeven "geboorteplaats en -datum", vermeldt voor een in het buitenland geboren persoon de geboorteplaats voluit geschreven – voor België wordt alleen de NIS-code van de gemeente vermeld – samen met de landencode.

B.2. Ten overstaan van het identificatienummer

B.2.1. DAVINCI gegevensbank

21. De aanvrager wenst het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken omdat het toelaat een cursist eenduidig te identificeren en dus makkelijker te volgen. Momenteel wordt met stamnummers gewerkt maar die zijn eigen aan een bepaalde onderwijsinstelling. Wanneer een cursist van onderwijsinstelling verandert, is het dus niet altijd gemakkelijk om uit te maken of betrokkene reeds als cursist-volwassenenonderwijs gekend is.

22. Zoals aangestipt streeft de aanvrager ernaar om van DAVINCI een authentieke bron voor bepaalde informatie m.b.t. volwassenenonderwijs te maken. Dit betekent dat op termijn Vlaamse instanties in toepassing van het decreet van 18 juli 2008 ertoe zullen gehouden zijn die informatie bij de aanvrager op te halen. Om hierop te anticiperen is het aangewezen dat iedere cursist eenduidig geïdentificeerd wordt, zodat de raadpleging door derde gemachtigde instanties in optimale omstandigheden gebeurt.

23. Het identificatienummer van het Rijksregister is een uniek nummer waardoor een persoon zonder enige marge van vergissing wordt geïdentificeerd. Dit heeft het voordeel dat uitsluitend de gegevens van de betrokken persoon worden getoond. Daarenboven zijn misverstanden of persoonsverwisselingen die zouden kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen uitgesloten.

24. Samenvattend besluit het Comité dat het door de aanvrager omschreven gebruik van het identificatienummer, in het licht van het opgegeven doeleinde, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2.2. Toegangs- en gebruikersbeheer

25. Het is essentieel voor de goede werking van het systeem dat de gebruikers correct worden geïdentificeerd. Dit betekent dat misverstanden die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen moeten worden uitgesloten teneinde de verdere stappen van authenticatie en autorisatie niet te hypothekeren.

26. Aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is, kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Vervolgens kunnen aan dit nummer parameters gekoppeld worden de gebruiker zodat enerzijds alleen maar toegang krijgt tot de gegevens waartoe

hij gerechtigd is en anderzijds de handelingen worden bepaald die hij in verband daarmee kan stellen.

27. Het Comité besluit dat het gebruik van het identificatienummer, in het licht van het opgegeven doeleinde, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3° WVP.

B.3. Ten opzichte van de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

28. De aanvrager wenst over een permanente toegang te beschikken zodat hij telkens wanneer een nieuwe cursist wordt ingegeven de gegevens op hun juistheid kan controleren en bijwerken.

29. Het Comité is van oordeel dat een permanente toegang inzake gepast is gelet op het feit dat de instapmomenten in het volwassenenonderwijs vrij flexibel zijn en er dus op onregelmatige tijdstippen cursisten zullen worden ingeschreven (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

30. Er wordt om een machtiging voor onbepaalde duur verzocht.

31. Het Comité stelt vast dat DAVINCI zal gebruikt worden met het oog op de uitvoering door de aanvrager van diverse reglementaire bepalingen die niet in de tijd beperkt zijn. In het licht van de doeleinden is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.4. Ten opzichte van de bewaringstermijn

B.4.1. DAVINCI gegevensbank

32. De aanvrager stelt een bewaringstermijn van 10 jaar voor.

33. Het Comité stelt vast dat die controles o.a. gericht zijn op het controleren van de juistheid van de informatie op basis waarvan subsidies worden verstrekt aan de Centra voor Volwassenenonderwijs en Basiseducatie. Een van de elementen daarvan is het aantal "lesurencursist" (zie o.a. artikelen 93 en 97 van het decreet van 15 juni 2007). De persoonsgegevens die in DAVINCI zijn opgenomen zijn dus subsidie gerelateerde gegevens en hebben dus betrekking op uitgaven die onder de toepassing vallen van de wet van 16 mei 2003 *tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof*. Artikel 15 van deze wet bepaalt dat inzake verjaring het gemeen recht van toepassing is, nl. 10 jaar. Daarenboven bepaalt artikel 26 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 7 mei 2004 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de controle

inzake subsidies en de controle door het Rekenhof, dat alle boekhoudstukken worden bewaard gedurende een periode van 10 jaar.

34. Dit sluit niet uit dat de aanvrager na het verstrijken van die periode nog informatie kan bewaren met het oog op longitudinale analyses. Dit is mogelijk voor zover de gegevens anoniem worden gemaakt, d.w.z. niet langer met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon in verband kunnen worden gebracht⁷.

35. In zoverre de aanvrager de hierboven vermelde modaliteiten in acht neemt, handelt hij conform artikel 4, § 1, 5° van de WVP.

B.2.2. Toegangs- en gebruikersbeheer

36. In de bijkomende informatie, verstrekt op 02/03/2012, stelt de aanvrager dat hij het identificatienummer van het Rijksregister in deze context bijhoudt voor de duur bepaald door het Rijksregister.

37. Het Comité is van oordeel dat:

- wanneer een persoon niet langer bevoegd is om toegang te hebben tot de toepassing er geen enkele reden meer is om diens identificatienummer nog te behouden met het oog op gebruikers- en toegangsbeheer en moet het dus verwijderd worden uit de desbetreffende gegevensbanken.
- in de mate dat dit nummer bewaard wordt in de loggings, met het oog op de traceerbaarheid van de verrichte raadplegingen of handelingen, ligt het voor de hand dat het identificatienummer in die context bewaard wordt zolang de loggings moeten worden bijgehouden (minstens 10 jaar).

38. Het Comité stelt vast dat indien de aanvrager deze beginselen m.b.t. de bewaartermijn in acht neemt, hij conform artikel 4, § 1, 5°, WVP handelt.

B.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

39. De aanvrager zal de gegevens niet uitsluitend intern gebruiken. Hij zal ze medelen aan de Centra voor Volwassenenonderwijs en Basiseducatie die de cursisten registreren. Voor zover alleen maar de gegevens van de eigen cursisten ter beschikking van de centra worden gesteld en voor

⁷ Artikel 1, 5°, van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de Wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.*

zover de centra gemachtigd zijn om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken (zie verder), roept deze mededeling geen bijzondere bedenkingen op omdat het gegevens zijn die initieel door de centra aan de aanvrager werden verstrekt. Ze werden desgevallend door de aanvrager alleen gecorrigeerd of geactualiseerd aan de hand van het Rijksregister.

40. Het Comité merkt volledigheidshalve op dat van zodra DAVINCI operationeel is als authentieke bron, er ook gegevens zullen worden verstrekt aan derden voor zover de Vlaamse Toezichtcommissie daartoe een machtiging verleent.

41. B.6. Netwerkverbindingen

42. De aanvrager stelt dat er in een eerste fase nog geen netwerkverbindingen tot stand komen, maar dat deze wel in de nabije toekomst in het vooruitzicht worden gesteld.

43. Het betreft meer in het bijzonder een netwerkverbinding met:

- de leer- en ervaringsbewijzendatabank van het Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming;
- de kruispuntbank inburgering van het Agentschap voor Bestuurszaken;
- het cliëntvolgsysteem van de VDAB.

44. Het Comité stelt vast dat de Vlaamse Toezichtcommissie de gegevensverstrekking door de aanvrager aan het Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming machtigde met het oog op het aanvullen van de informatie in de leer- en ervaringsbewijzen databank. De Vlaamse Toezichtcommissie oordeelde dat de verwerking door laatstgenoemde een verenigbare verdere verwerking was (punt 48 van de beraadslaging VTC nr. 04/2011). Het Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming werd bij beraadslaging RR nr. 07/2011 gemachtigd om het identificatienummer te gebruiken met het oog op de eenduidige identificatie van de personen die in de leer- en ervaringsbewijzendatabank worden opgenomen. De aanvrager wordt bij huidige beraadslaging ook gemachtigd om het identificatienummer te gebruiken om personen in zijn gegevensbank uniek te identificeren. Deze netwerkverbinding geeft bijgevolg geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

45. Met betrekking tot de voorgenomen netwerkverbinding met het cliëntvolgsysteem van de VDAB merkt het Comité op dat de VDAB gemachtigd werd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken als identificatiemiddel in de dossiers die hij in het kader van zijn taken in verband met arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding aanlegt. Voor zover de voorgenomen

gegevensuitwisseling wordt gemachtigd door de Vlaamse Toezichtcommissie, geeft deze voorgenomen netwerkverbindingen geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

46. Met betrekking tot de voorgenomen gegevensuitwisseling met de kruispuntbankinburgering merkt het Comité op dat behoudens vergissing het Agentschap Bestuurszaken niet gemachtigd werd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken als identificatiemiddel in het kader van de kruispuntbank inburgering. Het zijn de Huizen van het Nederlands (beraadslaging RR nr. 22/2004) en de Onthaalbureaus (beraadslaging RR nr. 24/2004) die daartoe werden gemachtigd. Er kan dus maar een netwerkverbinding tot stand komen voor zover het voormelde agentschap gemachtigd wordt om het nummer te gebruiken.

47. Het Comité vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:

- indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. INFORMATIEVEILIGHEID

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

48. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Hij werd door het Comité reeds aanvaard in de context van de beraadslaging RR nr. 44/2011 van 21 september 2011.

C.2. Veiligheidsbeleid

49. Uit het door de aanvrager meegedeelde evaluatieformulier blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt en dat hij dit ook praktisch op het terrein uitwerkt.

50. Het Comité neemt hier akte van.

C.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens en die het nummer gebruiken en lijst van deze personen

51. Volgens de aanvraag zullen de personeelsleden van de aanvrager die belast zijn met de volgende taken: het gegevensbeheer, het beheer van de applicatie, de cursistenregistratie en de verificatie toegang hebben en het identificatienummer gebruiken.

52. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

53. De personen die op deze lijst worden opgenomen, moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens te bewaren.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG: CENTRA VOOR VOLWASSENENONDERWIJS EN BASISEDUCATIE

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

54. Overeenkomstig de artikel 5, eerste lid, 2^o, en 8 WRR wordt de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken door het Comité verleend *aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité.*

55. Artikel 3, § 1, van het decreet van 15 juni 2007 omschrijft de opdracht van het volwassenenonderwijs als volgt: *"Het volwassenenonderwijs heeft als doelstelling enerzijds de cursisten de kennis, vaardigheden en attitudes bij te brengen die nodig zijn voor de persoonlijke ontwikkeling, het maatschappelijk functioneren, het verder deelnemen aan onderwijs, het uitoefenen van een beroep of het beheersen van een taal en anderzijds de cursisten in staat te stellen erkende studiebewijzen te behalen".*

56. Het zijn de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie die deze opdracht, die als een taak van algemeen belang moet worden bestempeld, uitvoeren.

57. Krachtens artikel 60, § 1, van het decreet van 15 juni 2007 wordt een centrum voor volwassenenonderwijs opgericht als een vrij centrum door een natuurlijke persoon of een privaatrechtelijke rechtspersoon of als een officieel centrum door een publiekrechtelijke rechtspersoon.

58. Volgens de informatie verschaft op 02/03/2012 door de aanvrager zijn alle erkende centra voor volwassenenonderwijs hetzij een privaatrechtelijke hetzij een publiekrechtelijke rechtspersoon, terwijl de centra voor basiseducatie de hoedanigheid van vzw hebben.

59. Bijgevolg komen de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie op basis van artikel 5, eerste lid, 2°, WRR in aanmerking om gemachtigd te worden om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

60. Op grond van artikel 4 WVP vormt het identificatienummer van het Rijksregister een persoonsgegeven, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B. DOELEINDE

61. De centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie verwerken met het oog op hun taken een aantal persoonsgegevens van hun cursisten (artikel 5, eerste lid, c), WVP). Daarnaast zijn zij verplicht om een aantal gegevens m.b.t. tot hun cursisten te bezorgen aan de aanvrager met het oog op de controle van de toelatingsvoorwaarden, de berekening van de subsidies/financiering waarop zij recht hebben. Artikel 118 van het decreet van 15 juni 2007 voorziet immers sancties voor een centrum dat onnauwkeurige verklaringen verstrekt die de berekening van het bedrag van de financiering of subsidiëring beïnvloeden.

62. Zoals reeds werd uiteengezet in punt II.B.1. wil de aanvrager de relevante gegevens m.b.t. het volwassenenonderwijs via een web-toepassing samenbrengen in een gegevensbank DAVINCI. Op basis van de aldus verzamelde informatie zullen de subsidies/financiering van de betrokken centra worden berekend, controles worden verricht, beleidsinformatie worden samengesteld. Voor bepaalde informatie m.b.t. volwassenenonderwijs zal deze gegevensbank uitgroeien tot authentieke

bron, waarop behoorlijk gemachtigde derden beroep kunnen doen. Elk centrum zal in de gegevensbank de informatie m.b.t. zijn eigen cursisten kunnen raadplegen.

63. Bij beraadslaging VTC nr. 01/2012 machtigde de Vlaamse Toezichtcommissie de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie om een reeks gegevens op elektronische wijze de verstrekken, namelijk via een web-toepassing in te voeren in DAVINCI.

64. Dit vereist tevens dat de centra een aantal gegevens verstrekken aan de aanvrager zodat deze het toegangs- en gebruikersbeheer tot DAVINCI kan organiseren.

65. Het Comité stelt vast dat het hierboven vermelde en nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2°, van de privacywet en artikel 5, tweede lid, WRR.

C. PROPORCIONALITEIT

C.1. Ten overstaan van het identificatienummer

66. Wanneer de centra het identificatienummer samen met de andere persoonsgegevens in DAVINCI ingeven, zorgt dit ervoor dat iedere persoon uniek identificeerbaar is in de gegevensbank. Dit sluit niet alleen dubbele registraties uit maar vermijdt tevens vergissingen waartoe schrijffouten en homonymie kunnen leiden.

67. Het Comité stelt vast dat een persoon aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister precies kan worden geïdentificeerd en dat zoals aangestipt misverstanden die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen worden uitgesloten. Daarenboven stelt dit nummer de toepassing van de aanvrager in staat om de basispersoonsgegevens efficiënt in het Rijksregister te controleren.

68. De centra zullen gegevens in DAVINCI ingeven maar ze zullen ook de gegevens van hun cursisten kunnen raadplegen. De aanvrager organiseert daartoe een toegangs- en gebruikersbeheer op basis van het identificatienummer van de gebruikers. Dit is slechts mogelijk indien de centra de identificatienummers verstrekken van de personeelsleden die over een toegang moeten kunnen beschikken.

69. Het Comité besluit dat het gebruik van het identificatienummer in het licht van het opgegeven doeleinde in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP. Het vestigt er de aandacht

op dat de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie dit nummer slechts mogen gebruiken op voorwaarde dat:

- ze rechtspersoonlijkheid hebben (privaatrechtelijk of publiekrechtelijke);
- erkend zijn door de aanvrager;
- ze beschikken over een veiligheidsconsulent en een behoorlijk informatieveiligheidsbeleid.

C.2. Ten overstaan van de duur van de machtiging

70. Er wordt om een machtiging voor onbepaalde duur verzocht.

71. De centra zullen persoonsgegevens aanleveren aan DAVINCI. Het Comité stelt vast dat DAVINCI zal gebruikt worden met het oog op de uitvoering door de aanvrager van diverse reglementaire bepalingen die niet in de tijd beperkt zijn. Rekening houdend hiermee is een machtiging van onbepaalde duur in hoofde van de centra gepast zodat zij zo lang als nodig het identificatienummer van de cursisten kunnen verstrekken (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.3. Ten overstaan van de bewaartermijn

72. Noch in de aanvraag noch in de bijkomende informatie wordt de problematiek van de bewaring in hoofde van de centra behandeld.

73. Op basis van de elementen waarover het Comité beschikt is het van oordeel dat de centra de gegevens van hun cursisten mogen bewaren zolang deze bij hen ingeschreven zijn en cursus volgen.

74. Van zodra dit niet meer het geval is, moeten de gegevens van de betrokkene gearcheveerd en afgeschermd worden zodat ze alleen nog in welbepaalde gevallen raadpleegbaar zijn zoals bijvoorbeeld n.a.v. controle door de aanvrager. De aldus gearcheveerde gegevens mogen bewaard worden zolang dit nodig is om bepaalde reglementaire verplichtingen na te komen. Dit vereist niet dat men alle gegevens die m.b.t. een cursist werden ingezameld, worden bewaard. Alleen de gegevens die nog nodig zijn met het oog op reglementaire verplichtingen worden aldus bewaard.

75. Het Comité stelt vast dat in de mate dat de centra handelen overeenkomstig de bovenvermelde modaliteiten, zij handelen in overeenstemming met artikel 4, § 1, 5°, WVP

C.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

76. De centra zullen het nummer meedelen aan de aanvrager, met het oog op de realisatie van de gegevensbank DAVINCI. Dit stelt geen probleem vermits het juist de bedoeling is van de huidige beraadslaging om deze mededeling mogelijk te maken.

C.5. Netwerkverbindingen

77. Uit de aanvraag en de bijkomende informatie dd. 17/02/2012 blijkt niet dat er in hoofde van de centra netwerkverbindingen tot stand komen.

78. Het Comité vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

D. INFORMATIEVEILIGHEID

D.1. Consulent inzake informatieveiligheid

79. Er werd geen informatie verstrekt aan het Comité m.b.t. de consulenten inzake informatieveiligheid van de diverse centra voor volwassenenonderwijs en van de centra voor basiseducatie.

80. Artikel 10 WRR verplicht iedere instantie die toegang tot of mededeling van de informatiegegevens van het Rijksregister verkrijgt om een consulent inzake informatieveiligheid aan te stellen. Een consulent inzake informatieveiligheid moet in alle onafhankelijkheid de informatieveiligheid kunnen appreciëren. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid moet aan het Comité meegedeeld worden. Hierbij moet gespecificeerd worden:

- het functieprofiel, met aanduiding van de plaats in de organisatie, de resultaatgebieden en de vereiste competenties;

- de vorming die de betrokkene heeft genoten of zal genieten;
- de tijd die de betrokkene aan de functie kan besteden;
- de eventuele andere functies die de betrokkene uitoefent en die niet onverenigbaar mogen zijn met de functie van consulent inzake informatieveiligheid.

D.2. Informatieveiligheidsbeleid

81. Tot op heden werd door de centra voor volwassenenonderwijs en van de centra voor basiseducatie aan het Comité geen informatie bezorgd m.b.t. het informatieveiligheidsbeleid van de instanties die het voorwerp van de machtiging uitmaken.

82. Het Comité wenst dat alle betrokken instanties het behoorlijk ingevulde en ondertekende "*Evaluatieformulier voor elkeen die toegang tot of verbinding met het Rijksregister vraagt en aangaande de referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*" bezorgen, zodat kan nagegaan worden of zij ter zake de nodige inspanningen doen.

D.3. Personen die het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken en lijst van deze personen

83. Het identificatienummer van het Rijksregister zal gebruikt worden door de personeelsleden van de centra die instaan voor de inschrijving van de cursisten en het invoeren van gegevens in DAVINCI via de web-toepassing van de aanvrager.

84. De aanvrager en de andere gemachtigden moeten, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die het nummer van het Rijksregister gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van de Comité gehouden worden.

85. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN, het Comité

1° machtigt het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen, Afdeling Volwassenenonderwijs, om voor de doeleinden vermeld onder punt II.A. en onder de modaliteiten bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur:

- permanent toegang te krijgen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 5°, WRR en tevens de wijzigingen van deze gegevens te ontvangen;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

2° machtigt de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie - voor zover deze erkend zijn door het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen en voor zover ze rechtspersoonlijkheid hebben (privaatrechtelijk of publiekrechtelijke) - om voor de doeleinden vermeld onder punt III.B. en onder de modaliteiten bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Deze machtiging zal slechts uitwerking krijgen ten overstaan van een centrum wanneer het Comité op basis van de verstrekte stukken en inlichtingen heeft vastgesteld dat dit centrum:

- over een consultant inzake informatieveiligheid beschikt die aanvaardbaar is;
- over een degelijk veiligheidsbeleid beschikt.

Het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen, Afdeling Volwassenenonderwijs, is ertoe gehouden om zodra de erkenning van een centrum wordt ingetrokken zijn de toegang tot DAVINCI af te sluiten en het Comité hiervan op de hoogte te brengen.

3° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de door deze beraadslaging gemachtigden een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moeten invullen en aan het Comité bezorgen. Het Comité bevestigt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

4° bepaalt dat wanneer het Comité de door deze beraadslaging gemachtigden een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus toestuurt, deze laatsten de lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon