



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 19/2015 van 25 maart 2015

Betreft: aanvraag van het Departement Kanselarij en Bestuur om toegang te krijgen tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en van het register van identiteitskaarten evenals het Rijksregisternummer met het oog op het verlenen van jachtverloven en jachtvergunningen (RN-MA-2015-047)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van Departement Kanselarij & Bestuur, ontvangen op 28/01/2015;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 27/02/2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 17/02/2015;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 25 maart 2015, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Departement Kanselarij en Bestuur verzoekt ten behoeve van de Vlaamse Dienst van gouverneurs te worden gemachtigd om toegang te krijgen tot:

- de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o, 2^o (niet geboorteplaats), 4^o tot 6^o (niet plaats van overlijden), WRR;
- de foto opgeslagen in het Rijksregister (hiermee wordt bedoeld de foto waarvan sprake in artikel 6*bis*, § 1, 1^o, van de wet van 19 juli 1991¹);

evenals het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op het verlenen van jachtverloven en jachtvergunningen en de aflevering van de daarbij horende documenten.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

2. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 1^o en artikel 8 van de WRR, verleent het Comité machtiging om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken: "*aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie*". Artikel 6*bis*, § 3, eerste lid, van de wet van 19 juli 1991 bevat een gelijkaardige bepaling voor wat betreft de gegevens die zijn opgenomen in het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten.

3. Arrondissementscommissarissen geven de jachtverloven en jachtvergunningen af (artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014²). Dit is dus een taak die hen werd

¹ Wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.*

toevertrouwd door de Vlaamse Regering en die ze bijgevolg dan ook onder gezag van de Vlaamse Regering uitvoeren³. Voor het uitvoeren van bovenvermelde opdracht worden zij administratief ondersteund door de Vlaamse Dienst van gouverneurs. Deze dienst maakt momenteel deel uit van het Departement Bestuurszaken. Artikel 4 van het *kaderdecreet bestuurlijk beleid* van 18 juli 2003 bepaalt dat beleidsondersteunende taken worden toevertrouwd aan departementen terwijl de beleidsuitvoering wordt toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen voor zover 4 voorwaarden cumulatief vervuld zijn. Is dat niet het geval, dan kan een departement belast worden met taken van beleidsuitvoering. Dit is *in casu* het geval.

4. Het Departement Bestuurszaken komt op basis van artikel 5, eerste lid, 1°, WRR en artikel 6*bis*, § 3, eerste lid, van de wet van 19 juli 1991 in aanmerking om te worden gemachtigd. Het beschikt trouwens reeds over een machtiging ingevolge beraadslaging RR nr. 34/2011 van 18/05/2011.

5. Er moet echter worden vastgesteld dat de aanvraag uitgaat van het Departement Kanselarij & Bestuur, een departement dat momenteel nog niet bestaat. Dit departement zal ontstaan ingevolge de voorgenomen fusie van het Departement Bestuurszaken en het Departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid. Van zodra de fusie afgerond is, zal de Vlaamse Dienst van gouverneurs deel uitmaken van dit nieuwe departement.

6. In het licht hiervan stelt het Comité vast dat momenteel alleen een machtiging kan worden verleend aan het Departement Bestuurszaken. Indien het Departement Kanselarij & Bestuur daadwerkelijk tot stand komt, zal dit dan een machtigingsaanvraag kunnen indienen.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

7. Op grond van artikel 4 WVP vormen de informatiegegevens van het Rijksregister en het Rijksregisternummer persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Persoonsgegevens moeten bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 *houdende de administratieve organisatie van de jacht in het Vlaamse Gewest*.

³ Zie artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 *tot vaststelling van het statuut van de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissaris*.

B. DOELEINDEN

8. Het jachtdecreet van 24 juli 1991 voerde het jachtverlof en de jachtvergunning in (artikelen 13 en 14). Het jachtverlof is een document dat iedereen die met een geweer jaagt bij zich moet dragen. De jachtvergunning wordt verleend aan houders van een door het Vlaams Gewest afgeleverd jachtverlof die als gastheer optreden voor niet in het Vlaamse Gewest wonende genodigden. De Vlaamse Regering werd belast met het bepalen van de wijze, de vorm en de voorwaarden van de afgifte van deze documenten.

9. Zoals reeds aangestipt belast artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 de arrondissementscommissarissen met het afleveren van zowel het jachtverlof als de jachtvergunning. Artikelen 6 en 11 sommen de gegevens op die op deze documenten moeten worden aangebracht: de naam, voornaam, geboortedatum, handtekening en een recente foto.

10. Tot op heden verliep het proces voor aanvraag van een jachtverlof/-vergunning tot aflevering ervan, op papier. Thans wil men dit proces automatiseren en daar waar mogelijk informatie ophalen uit authentieke bronnen. Hiervoor zal een beroep worden gedaan op het reeds bestaande e-loket van het Agentschap Natuur en Bos dat hierbij als verwerker optreedt.

11. Het betreft een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR. Het is tevens gerechtvaardigd vermits de verwerkingen van persoonsgegevens die daartoe worden verricht, gestoeld zijn op artikel 5, eerste lid, c), WVP.

12. Met het oog op de behandelingen van de aanvragen om een jachtverlof of –vergunning te verkrijgen zal een toegangs- en gebruikersbeheer worden georganiseerd. De persoon die een jachtverlof/jachtvergunning wenst, zal zich bij het e-loket aanmelden en identificeren en authenticeren aan de hand van de eID, het federaal token of het Vlaams token. Vervolgens zal hij een aantal handelingen via dit loket kunnen verrichten. De behandeling van de aanvragen geschiedt door de personeelsleden van de Vlaamse Dienst van de Gouverneur en de arrondissementscommissarissen die zich op gelijkaardige wijze identificeren en authenticeren. Zij zullen over een toegang moeten beschikken tot de aanvragen en de erbij horende stukken, die tot hun bevoegdheid behoren. Er zal gebruik worden gemaakt van het ACM/IDM-platform van de Vlaamse Dienstenintegrator.

13. Ook dit doeleinde is welbepaald en uitdrukkelijk omschreven in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR. Het is tevens gerechtvaardigd vermits de

verwerkingen van persoonsgegevens die daartoe worden verricht, gestoeld zijn op artikel 5, eerste lid, f), WVP.

C. PROPORTIONALITEIT

C.1. Ten overstaan van de informatiegegevens van het Rijksregister

14. Er wordt toegang gevraagd tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (niet geboorteplaats), 4° tot 6° (niet plaats van overlijden), WRR, namelijk:

- de naam en voornamen;
- de geboortedatum;
- de nationaliteit;
- de hoofdverblijfplaats;
- de datum van overlijden.

15. Er wordt vastgesteld dat de toegang tot deze gegevens in het licht van de opgegeven doeleinden in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.2. Ten overstaan van het gegeven in het Register van identiteitskaarten en het Register van vreemdelingenkaarten

16. Er wordt toegang gewenst tot de foto waarvan sprake in artikel 6*bis*, § 1, 1°, van de wet van 19 juli 1991. Zowel op het jachtverlof als de jachtvergunning moet een foto worden aangebracht. Het Comité besluit dat een toegang tot dit gegeven in het licht van de opgegeven doeleinden in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.3. Ten overstaan van het Rijksregisternummer

17. Men wenst dit nummer te gebruiken om:

- de persoon die zich aandient bij het elektronisch loket precies te identificeren zodat er geen vergissing kan bestaan over de identiteit van de persoon aan wie desgevallend een jachtverlof of –vergunning wordt verstrekt;
- vergissingen uit te sluiten bij het toekennen van toegangsrechten tot gegevens en stukken in het kader van de organisatie van het gebruikers- en toegangsbeheer.

18. Het Rijksregisternummer is een uniek nummer dat een persoon met grote nauwkeurigheid identificeert en toelaat misverstanden uit te sluiten die zich kunnen voordoen ingevolge homonymie of schrijffouten. Het laat tevens toe om gericht het Rijksregister te raadplegen. Het Comité besluit dat een toegang tot dit gegeven in het licht van de opgegeven doeleinden in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.4. Ten overstaan van de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

19. In de aanvraag wordt gemeld dat een jachtverlof of een jachtvergunning op om het even welk tijdstip kan worden aangevraagd, wat inhoudt dat het op elk moment moet mogelijk zijn om de opgegeven gegevens te toetsen aan deze die zijn opgenomen in het Rijksregister. Het Comité stelt vast dat, gezien de aard van de werkzaamheden, een permanente toegang gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

20. Er wordt een machtiging van onbepaalde duur gevraagd. Rekening houdend met het feit dat niet in de tijd werd bepaald hoelang de arrondissementscommissarissen belast zijn met de aflevering van jachtverloven en -vergunningen, oordeelt het Comité dat een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.5. Ten overstaan van de bewaartermijn

21. In de aanvraag wordt opgemerkt dat de foto niet wordt bewaard. Hij wordt alleen opgehaald om hem te kunnen aanbrengen op het jachtverlof/de jachtvergunning. Het Comité neemt hiervan akte.

22. Voor wat de overige gegevens betreft wordt gemeld dat deze worden bewaard gedurende de tijd die nodig is om de aanvraag strekkende tot het verkrijgen van een jachtverlof te behandelen. Een jachtverlof wordt verleend voor de periode van een jaar⁴ en kan daarna van jaar tot jaar worden verlengd⁵. Het kan slechts worden verleend aan personen die over een geldig getuigschrift beschikken waaruit blijkt dat zij geslaagd zijn in het jachtexamen⁶. De geldigheid van dit getuigschrift vervalt wanneer de houder ervan gedurende een periode van meer dan 10 jaar geen jachtverlof meer heeft aangevraagd⁷. In het licht hiervan bewaart de aanvrager de gegevens tot 10 jaar nadat het laatste jachtverlof werd uitgereikt.

⁴ Artikel 13, tweede lid, van het *jachtdecreet* van 24 juli 1991.

⁵ Artikel 7, eerste lid, 3°, van besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014.

⁶ Artikel 7, eerste lid, 4°, van besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014.

⁷ Artikel 59, § 3, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014.

23. Het Comité stelt vast dat dit, in het licht van artikel 4, § 1, 5°, van de WVP, aanvaardbaar is.

C.6. Intern gebruik en /of mededeling aan derden

24. De gegevens worden in de eerste plaats intern gebruikt door de dossierbehandelaars.

25. De aanvrager meldt dat er ook gegevensuitwisselingen zullen gebeuren met het Agentschap Natuur en Bos (niet in haar hoedanigheid van verwerker die het elektronisch loket ter beschikking stelt van de aanvrager):

- een jachtverlof kan slechts worden verleend aan iemand die geslaagd is voor het jachtexamen. Deze informatie bevindt zich bij het Agentschap Natuur en Bos en moet door de aanvrager worden opgevraagd. In de mate dat de controle van deze voorwaarde elektronisch geschiedt, vereist dit een machtiging van de Vlaamse toezichtcommissie;
- personeelsleden van het Agentschap Natuur en Bos, bijvoorbeeld natuurinspecteurs, hebben n.a.v. de toepassing van reglementaire bepalingen waarvoor zij bevoegd zijn in een aantal gevallen behoefte aan de informatie die m.b.t. voorgelegde jachtverloven/-vergunningen beschikbaar is bij de aanvrager. Gelet op het feit dat het Agentschap Natuur en Bos eveneens gemachtigd is om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken, is de eventuele elektronische mededeling van de gegevens uit dit register niet problematisch. Er zal moeten nagegaan worden in hoeverre een machtiging van de Vlaamse Toezichtcommissie vereist is.

C.7. Netwerkverbindingen

26. Volgens de aanvraag komen er geen netwerkverbindingen tot stand. Het Comité neemt hiervan akte.

27. Volledigheidshalve benadrukt het Comité dat:

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het Rijksregisternummer in ieder geval slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke deze laatsten eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

D. INFORMATIEBEVEILIGING

D.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

28. De identiteit van de consulent inzake informatiebeveiliging van de aanvrager werd niet meegedeeld. Hij moet deze (evaluatievragenlijst m.b.t. de consulent inzake informatiebeveiliging) vooralsnog aan het Comité verstrekken.

29. De identiteit van de consulent inzake informatiebeveiliging van de verwerker werd meegedeeld. Uit de verstrekte informatie blijkt dat de persoon die wordt voorgedragen:

- rechtstreeks rapporteert aan de administrateur-generaal van de verwerker;
- binnen de organisatie geen andere werkzaamheden verricht noch afhankelijk is van de operationele diensten van die organisatie;
- over de nodige kennis beschikt om deze functie te vervullen.

30. Op basis hiervan oordeelt het Comité dat de voorgedragen beveiligingsconsulent kan worden aanvaard.

D.2. Informatiebeveiligingsbeleid

31. De aanvrager verstrekke geen informatie m.b.t. zijn informatiebeveiligingsbeleid. Het Comité staat erop dat de aanvrager die informatie (conformiteitsverklaring) bezorgt.

32. Uit de voorgelegde conformiteitsverklaring blijkt dat de verwerker over een informatiebeveiligingsbeleid beschikt en dit op het terrein uitvoert.

33. Het Comité heeft er akte van genomen.

D.3. Personen die over een toegang beschikken en het Rijksregisternummer gebruiken en de lijst van deze personen

34. De personeelsleden van de Vlaamse Dienst van de gouverneurs die belast worden met het beheer van dossiers m.b.t. jachtverloven en jachtvergunningen zullen over een toegang beschikken en het Rijksregisternummer gebruiken.

35. Het Departement Bestuurszaken moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen van de personen die het Rijksregisternummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd worden en ter beschikking gehouden worden van het Comité.

36. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, te bewaren.

E. UITBOUW TOEGANGS- EN GEBRUIKERSBEHEER SYSTEEM

37. De aanvragen om een jachtverlof/-vergunning te krijgen geschieden via het e-loket van de verwerker, het Vlaams Agentschap Natuur en Bos. Dit laatste werd door de beraadslaging RR nr. 42/2014 van 04/06/2014 gemachtigd om voor de uitbouw van het gebruikers- en toegangsbeheer van dit loket het Rijksregisternummer te gebruiken.

38. Deze machtiging werd wel afhankelijk gesteld van de integratie van het systeem BTB (Beheer ToegangsBeheerders) dat een wezenlijk bestanddeel vormt van CSAM (Common secure access management) van Fedict in het toegangs- en gebruikersbeheer⁸. Dit gebeurde echter niet binnen de vooropgestelde termijn. Bij beraadslaging RR nr. 01/2015 van 21/01/2015 werd aan het Vlaams Agentschap Natuur en Bos een bijkomende overgangstermijn van een jaar verleend die verstrijkt op 21/01/2016.

39. Vermits het Departement Bestuurszaken gebruik zullen maken van dit e-loket, wordt de verleende machtiging gekoppeld aan dezelfde voorwaarde en dezelfde overgangstermijn.

OM DEZE REDENEN, het Comité

1° machtigt het Departement Bestuurszaken om voor de doeleinden vermeld onder punten B en **onder de voorwaarden vastgesteld in deze beraadslaging**, voor onbepaalde duur:

- toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (niet geboorteplaats), 4° tot 6° (niet plaats van overlijden), WRR en tot de foto waarvan sprake in artikel 6*bis*, § 1, 1°, van de wet van 19 juli 1991;
- het Rijksregisternummer te gebruiken;

⁸ Zie punten 41 tot 47 van de beraadslaging RR nr. 42/2014 van 04/06/2014.

Deze beraadslaging zal slechts uitwerking krijgen nadat het Comité op basis van de verstrekte stukken en inlichtingen heeft vastgesteld dat het Departement Bestuurszaken beschikt over een aanvaardbare beveiligingsconsulent en een afdoend beveiligingsbeleid;

3° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatiebeveiliging en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de beveiliging), het Departement Bestuurszaken een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatiebeveiliging naar waarheid moet invullen en aan het Comité bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

4° bepaalt dat wanneer het Comité het Departement Bestuurszaken een vragenlijst met betrekking tot de informatiebeveiligingsstatus toestuurt, deze laatste de lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.

De Voorzitter,

(get.) An Machtens
Wnd. Afdelingshoofd ORM

(get.) Mireille Salmon