



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 61/2009 van 7 oktober 2009

Betreft: aanvraag van het Agentschap Ondernemen om toegang te krijgen tot het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog op controles m.b.t. strategische investerings- en opleidingssteun (RN/MA/2009/046)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Ondernemen, afdeling Inspectie Economie, ontvangen op 13/07/2009;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 09/09/2009;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 08/09/2009;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 7 oktober 2009, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

De aanvraag strekt ertoe om het Agentschap Ondernemen, afdeling Inspectie Economie, hierna de aanvrager, te machtigen om:

- toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o, 2^o en 5^o; WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

met het oog controles in het kader van strategische investerings- en opleidingssteun.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

Het Comité stelt vast dat het Agentschap Ondernemen sedert 1 januari 2009 de nieuwe benaming is van het Agentschap Economie¹. Deze naamswijziging is daarenboven gepaard gegaan met een bevoegdheidsuitbreiding omdat het de taken van het Vlaams Agentschap Ondernemen overnam².

Een aantal diensten van de aanvrager werden, toen hij nog als Agentschap Economie gekend was, bij beraadslagingen RR nrs 28/2007 en 29/2007 van 12 september 2007 reeds gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Het onderzoek van het Comité kan zich dus beperken tot het nagaan of:

- de doeleinden waarvoor de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer ervan worden gevraagd, welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is (artikel 4, § 1, 2^o, WVP);
- de gegevens tot dewelke toegang gevraagd wordt, proportioneel zijn in het licht van de doeleinden (artikel 4, § 1, 3^o, WVP);

¹ Naamswijziging ingevolge artikel 6 van het decreet van 19 december 2008 *houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het Vlaams Agentschap Ondernemen en houdende de inrichting van een Comité voor Preventief Bedrijfsbeleid* dat inwerking trad op 1 januari 2009 (zie artikel 80 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 *tot in werking stelling van de ontbinding zonder vereffening van het Vlaams Agentschap Ondernemen en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten en vermogen aan het Agentschap Ondernemen*).

² Artikel 3 van het decreet van 19 december 2008.

- het gebruik van het identificatienummer proportioneel is in het licht van de doeleinden (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

A. DOELEINDEN

A.1. Artikelen 9 en 22 van het decreet van 31 januari 2003 *betreffende het economisch ondersteuningsbeleid*, voorzien in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om steun verlenen voor investeringen in het Vlaamse Gewest of voor externe opleidingen van werknemers.

De voorwaarden voor het verkrijgen van die steun werden uitgewerkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2008 *tot toekenning van strategische investerings- en opleidingssteun aan ondernemingen in het Vlaams Gewest* en in het ministerieel besluit van 18 april 2008 *tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van strategische investerings- en opleidingssteun aan ondernemingen in het Vlaamse Gewest*.

Een onderneming die steun wenst te bekomen, dient daartoe een aanvraag in aan de hand van een volledig ingevuld en ondertekend modelformulier (op papier of elektronisch) en verstrekt daartoe tevens de nodige stavingstukken.

De eventuele steun wordt verleend onder de vorm van een subsidie die in schijven wordt uitbetaald. De laatste schijf van 40% wordt slechts uitbetaald na de volledige realisatie van het investerings- of opleidingsproject en voor zover de aanvrager na controle vaststelt dat een aantal randvoorwaarden werden gerespecteerd (artikel 45, § 1, 3°, van het besluit van 22 februari 2008).

Een aspect van de controle houdt onder meer in dat, al naargelang het geval, wordt nagegaan of daadwerkelijk banen werden gecreëerd en er geen verschuiving van personeel gebeurde tussen onderling verbonden ondernemingen, dat de personen die volgens de informatie verstrekt door de werkgever een opleiding volgden gedurende de opleidingsduur daadwerkelijk bij hem tewerkgesteld waren. De aanvrager zal daartoe beroep doen op informatie die beschikbaar is binnen het netwerk van de sociale zekerheid.

A.2. Indien de aanvrager een beroep kan doen op informatie die in het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar is, zal hierbij aansluitend op termijn een onderneming die een dossier tot het bekomen van strategische investerings- of opleidingssteun indient, geen tewerkstellingsattesten meer moeten verstrekken aan de aanvrager.

Het is met het oog op deze controle enerzijds en het reduceren van de stavingstukken die moeten verstrekt worden door een onderneming (administratieve vereenvoudiging) anderzijds, dat de

aanvrager toegang wenst te bekomen tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister evenals het identificatienummer ervan te gebruiken.

Het Comité stelt vast dat de nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2^o, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de gegevens van het Rijksregister

De aanvrager wenst toegang te bekomen tot de informatiegegevens die vermeld zijn in artikel 3, eerste lid, 1^o, 2^o en 5^o, WRR, namelijk:

- de naam en voornamen;
- de geboorteplaats en -datum;
- de hoofdverblijfplaats.

In het kader van het dossier dat de werkgever indient zal hij de identiteit (naam, voornaam, geboortedatum, hoofdverblijfplaats) van zijn werknemers aan de aanvrager meedelen. De aanvrager zal controleren of die werknemers daadwerkelijk bij de werkgever tewerkgesteld waren en bleven. Dit zal de aanvrager doen aan de hand van informatie die beschikbaar is binnen het netwerk van de sociale zekerheid. Daar wordt echter het identificatienummer van het Rijksregister gebruikt als sleutel voor het opvragen en verstrekken van informatie, gegeven waarover de aanvrager niet beschikt.

Dit betekent dat de aanvrager voor alle betrokken werknemers het identificatienummer zelf moet opzoeken. Hij wenst dit te doen in het Rijksregister, de authentieke bron, aan de hand van de persoonsgegevens die hem door de werkgever werden verstrekt.

Het Comité stelt vast dat een fonetische opzoeking aan de hand van de "**naam en voornaam**" in combinatie met de "**geboortedatum**" zometeert leidt tot een onmiddellijk punctueel resultaat, dan toch tot een resultaat houdende een zeer beperkt aantal personen. Een controle op de "**geboorteplaats**" en de "**hoofdverblijfplaats**" de aanvrager toe om met zekerheid de juiste betrokkene te selecteren en dus ook het bijhorende correcte identificatienummer.

De gewenste toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o, 2^o en 5^o, WRR, is in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3^o, WVP.

B.2. Ten overstaan van het identificatienummer van het Rijksregister

Met het oog op het eventueel bekomen via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van gegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid, wordt vastgesteld dat het identificatienummer van het Rijksregister het enige identificatiemiddel is dat de Kruispuntbank gebruikt (cf. artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).

Aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is, kan een persoon, in combinatie met zijn naam, voornaam, geboorteplaats en -datum, zonder enige marge van vergissing geïdentificeerd worden. Dit is wel van belang met het oog op een correcte toepassing van de bepalingen met betrekking tot de werkgelegenheidspremie waar homoniemen, fouten in de naam, de geboortedatum en het adres tot verwarring en eventueel misbruiken zouden kunnen leiden.

Het Comité stelt vast dat de aanvraag voor wat het gebruik van het identificatienummer betreft, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.3. De aard van de toegang en de duur van de machtiging

B.3.1. De aanvrager wenst over een permanente toegang tot het Rijksregister te beschikken daar hij op dagdagelijkse basis werkzaamheden verricht in dossiers strekkende tot het bekomen van strategische investerings- en opleidingssteun.

Het Comité besluit hieruit dat de aanvrager over de mogelijkheid moet beschikken om op elk moment een identificatienummer op te zoeken in het Rijksregister. Een permanente toegang is dus gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.3.2. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd, daar de uitvoering en controle van de reglementering inzake de strategische investerings- en opleidingssteun waarmee de aanvrager belast is, niet in de tijd beperkt zijn.

De Comité stelt vast dat de reglementaire opdracht waarmee de aanvrager is belast, niet in de tijd werd bepaald. In het licht hiervan is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.4. Ten overstaan van de bewaringstermijn

Uit de bijkomende informatie verstrekt op 9 september 2009 blijkt dat de aanvrager het identificatienummer van het Rijksregister opneemt in het relevant dossier strekkende tot het bekomen van strategische investerings- of opleidingssteun. Deze dossiers worden gedurende 10 jaar bewaard. Na 10 jaar wordt er door de diensten van het Rijksarchief een staal genomen uit alle dossiers met het oog op bewaring, de rest wordt vernietigd.

De aanvrager motiveert niet waarom hij de dossiers 10 jaar bewaart.

Het Comité stipt in dit verband aan dat subsidiegerelateerde gegevens betrekking hebben op uitgaven, die onder toepassing vallen van de wet van 16 mei 2003 *tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof*. Artikel 15 van die wet bepaalt dat inzake verjaring het gemeen recht van toepassing is, dus 10 jaar. Daarenboven bepaalt artikel 26 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 7 mei 2004 *houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof*, dat alle boekhoudstukken worden bewaard gedurende een periode van 10 jaar die aanvangt op de eerste januari volgend op het jaar waarop het boekhoudstuk betrekking heeft.

De bewaringstermijn van 10 jaar is dus aanvaardbaar in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP.

B.5. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

Uit de aanvraag blijkt dat:

- de aanvrager alleen het identificatienummer uit het Rijksregister ophaalt en het opslaat met het oog op zijn werkzaamheden (intern);
- het nummer zal meegedeeld worden aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met het oog op het raadplegen van gegevens die binnen het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar zijn.

Gelet op het feit dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verplicht is om dit nummer als identificatiemiddel te gebruiken³, is deze mededeling geoorloofd.

³ Artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*.

B.6. Netwerkverbindingen

Uit de aanvraag blijkt dat er een netwerkverbinding zal tot stand komen met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor het bekomen van informatie die beschikbaar is binnen het netwerk van de sociale zekerheid.

Het Comité neemt hiervan akte en vestigt er de aandacht op dat:

- indien er later andere netwerkverbindingen tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover dat kadert in de doeleinden waarvoor zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. BEVEILIGING

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. De betrokkene werd reeds door het Comité aanvaard als veiligheidsconsulent in het kader van het dossier waarin de beraadslaging RR nr. 45/2009 van 15 juli 2009 werd uitgebracht.

C.2. Informatieveiligheidsbeleid

Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt, evenals over een plan in toepassing ervan.

Het Comité heeft er akte van genomen.

C.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens en lijst van deze personen

Volgens de aanvraag zullen het de inspecteurs van de aanvrager zijn die met het oog op de hen toevertrouwde werkzaamheden over een toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister beschikken en het identificatienummer ervan gebruiken.

De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN, het Comité

1° machtigt het Agentschap Ondernemen, afdeling Inspectie Economie, om met het oog op de doeleinden vermeld in punt A en onder de voorwaarden uiteengezet in de beraadslaging, voor onbepaalde duur:

- een permanente toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° en 5°, WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

2° bepaalt dat wanneer het aan het Agentschap Ondernemen, afdeling Inspectie Economie, een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus toestuurt, deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon