

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling « Sociale zekerheid »**

SCSZ/07/178

**BERAADSLAGING NR. 07/068 VAN 4 DECEMBER 2007 MET BETREKKING TOT DE RAADPLEGING DOOR SOCIALE INSPECTIEDIENSTEN VAN PERSOONSGEGEVENS BETREFFENDE GEDETACHEERDE WERKNEMERS, ZELFSTANDIGEN EN STAGIAIRS UIT HET LIMOSA-KADASTER EN MET BETREKKING TOT DE RAADPLEGING DOOR DE ADMINISTRATIEVE DIENSTEN VAN DE RSZ EN HET RSVZ VAN DE PERSOONSGEGEVENS MET BETREKKING TOT DE SOCIAALZEKERHEIDSRICHTELIJKE DETACHERINGEN E101**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, §1;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 20 november 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

- 1.1.** De artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 voorzien een voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers, gedetacheerde stagiairs, gedetacheerde zelfstandigen en gedetacheerde zelfstandige stagiairs.

Onder “*gedetacheerde werknemers*” wordt verstaan: werknemers die in België tijdelijk of gedeeltelijk een arbeidsprestatie leveren en die hetzij gewoonlijk werken op het grondgebied van één of meerdere andere landen dan België hetzij zijn aangeworven in een ander land dan België (artikel 137, 2°). Voorafgaandelijk aan de tewerkstelling van een gedetacheerde werknemer op het Belgische grondgebied dient zijn werkgever, een

aangestelde of zijn lasthebber daarvan bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een elektronische melding te doen (artikel 139, eerste lid).

Onder “*gedetacheerde stagiairs*” wordt verstaan: personen die in het kader van een buitenlands studieprogramma of een buitenlandse beroepsopleiding op het Belgische grondgebied een stage verrichten om het diploma of getuigschrift te verwerven of om praktijkervaring op te doen (artikel 137, 4° en 5°). Voorafgaandelijk aan de aanvang van de stage op het Belgische grondgebied dient de gedetacheerde stagiair of de instelling waar hij zijn studies of beroepsopleiding volgt daarvan bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een elektronische melding te doen (artikel 139, tweede lid).

Onder “*gedetacheerde zelfstandigen*” wordt verstaan: enerzijds zelfstandigen die in België tijdelijk of gedeeltelijk één of meerdere zelfstandige activiteiten uitoefenen zonder er permanent te verblijven en die gewoonlijk werken op het grondgebied van één of meerdere andere landen dan België, anderzijds personen die uit het buitenland komen en zich naar België begeven om er tijdelijk een zelfstandige beroepsactiviteit uit te oefenen of om er zich tijdelijk te vestigen als zelfstandige (artikel 137).

Voorafgaandelijk aan de uitoefening van een beroepsactiviteit door een gedetacheerde zelfstandige op het Belgische grondgebied dient hijzelf of zijn lasthebber daarvan bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een elektronische melding te doen (artikel 153, eerste lid).

Onder “*gedetacheerde zelfstandige stagiairs*” wordt verstaan: personen die in het kader van een buitenlands studieprogramma of een buitenlandse opleiding voor de toegang tot een vrij beroep op het Belgische grondgebied een stage verrichten om het diploma, titel of getuigschrift te verwerven of om praktijkervaring op te doen (artikel 137, 9° en 10°). Voorafgaandelijk aan de aanvang van de stage op het Belgische grondgebied dient de gedetacheerde zelfstandige stagiair of de instelling waar hij zijn studies of beroepsopleiding volgt daarvan bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een elektronische melding te doen (artikel 153, tweede lid).

- 1.2. Ingevolge artikel 163 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 dienen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een persoonsgegevensbank van hogervermelde gedetacheerden bij te houden.

De betrokken persoonsgegevens kunnen, mits machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking worden gesteld van andere instanties, voor het vervullen van de taken die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie aan hen zijn toevertrouwd.

Voorts dient de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid per betrokken gedetacheerde, geïdentificeerd aan de hand van diens Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, een overzicht bij te houden van andere identificatienummers die aan de betrokkene

werden toegekend in het land van oorsprong of in voorkomend geval in andere landen van de Europese Unie.

- 1.3. Artikel 156 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 bepaalt dat, onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht houden op de naleving van voormelde bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten. Zij oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie*.
- 1.4. In het kader van de uitvoering van voormelde bepalingen met betrekking tot het elektronisch systeem van controle op elke vorm van tewerkstelling van buitenlanders in België werd het zogenaamde LIMOSA-project uitgewerkt ("*Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie*").

Het LIMOSA-project bevat drie fases.

Vooreerst is de voormelde verplichting tot het melden van een tewerkstelling (bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) of een zelfstandige activiteit (bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen), bij voorkeur via een internettoepassing, vanaf 1 april 2007 geïmplementeerd. Deze verplichting geldt ten opzichte van werknemers, zelfstandigen, stagiairs en zelfstandige stagiairs. Indien de buitenlandse werknemer, zelfstandige, stagiair of zelfstandige stagiair bij het aanvangen van zijn activiteit in België geen ontvangstbewijs van de melding kan voorleggen, dient de Belgische eindgebruiker of opdrachtgever dit ook te melden aan hogervermelde openbare instellingen van sociale zekerheid om zich aldus aan strafrechtelijke medeaansprakelijkheid te onttrekken.

Vervolgens is vanaf juli 2007 een persoonsgegevensbank (het zogenaamde "*kadaster*") uitgebouwd, waarin de persoonsgegevens ontvangen naar aanleiding van bovenvermelde meldingsplicht zijn opgenomen en aangevuld zijn met persoonsgegevens inzake sociaalzekerheidsrechtelijke detachering bij grensoverschrijdende tewerkstelling (afkomstig van het Europees formulier E101), aangegeven bij ofwel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ofwel het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. Later zullen ook gegevens m.b.t. arbeidskaarten (afkomstig van de gewestelijke administraties van werkgelegenheid), beroepskaarten (afkomstig van de Dienst Economische Vergunningen van de federale overheidsdienst Economie) en verblijfsvergunningen (afkomstig van de Dienst Vreemdelingenzaken of van de Belgische diplomatieke posten bij de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken) in het kadaster worden toegevoegd.

Ten slotte zal een uniek loket worden gecreëerd, waarlangs een buitenlandse ondernemer met één elektronische aanvraag al zijn administratieve formaliteiten zal kunnen regelen.

- 1.5. Om een efficiënte controle te kunnen verrichten, dienen de betrokken openbare instellingen van sociale zekerheid en de door de Koning aangewezen ambtenaren die

overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie* toezicht houden op de naleving van voormelde bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten, toegang te hebben tot de gegevens uit het LIMOSA-kadaster.

Nu dit kadaster operationeel is zouden de beschikbare persoonsgegevens aldus geraadpleegd worden door de sociale inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het Rijksinstituut voor Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de Federale Overheidsdienst Werk, Arbeid en Sociaal Overleg en de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, dit in het kader van hun bevoegdheid als toezichthouder op de naleving van de Programmawet (I) van 27 december 2006 (artikel 156) en de uitvoeringsbesluiten.

Hierbij dient te worden beklemtoond dat de sociale inspectie van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening reeds gemachtigd werd, bij beraadslaging nr. 07/047 van 4 september 2007, om in het kader van haar controleopdrachten toegang te hebben tot de door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen beheerde persoonsgegevensbank inzake gedetacheerde werknemers, gedetacheerde stagiairs, gedetacheerde zelfstandigen en gedetacheerde zelfstandige stagiairs.

Verder zouden ook de betrokken administratieve personeelsleden van zowel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen niet enkel de persoonsgegevens inzake sociaalzekerheidsrechtelijke detachering (E101) aangegeven aan de eigen openbare instelling van sociale zekerheid moeten kunnen raadplegen maar tevens deze E101-persoonsgegevens aangegeven aan de andere openbare instelling van sociale zekerheid.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen dienen immers inzage te kunnen krijgen in elkaars dossiers E101 omdat, enerzijds, de buitenlandse kwalificatie als werknemer dan wel zelfstandige door de bevoegde Belgische instantie dient te kunnen worden nagekeken en desgevallend gecorrigeerd (een persoon voor wie een sociaalzekerheidsrechtelijke detachering als werknemer werd verricht, kan in werkelijkheid een gedetacheerde zelfstandige zijn of omgekeerd).

Bij beraadslaging nr. 07/015 van 27 maart 2007 werden de administratieve diensten van zowel het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen als van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid reeds gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens met betrekking tot de verplichte voorafgaande melding aangegeven aan zowel het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen als aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, dit met het oog op het vervullen van hun opdrachten met betrekking tot gedetacheerde werknemers, zelfstandigen, stagiairs en zelfstandige stagiairs, zoals voorzien in de artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006.

- 1.6. De verplichte voorafgaande melding voor *gedetacheerde werknemers* bevat identificatiegegevens aangaande de werknemer zelf (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, een identificatienummer in het land van oorsprong, de naam en de voornamen, de woonplaats, de geboortedatum en de nationaliteit), aangaande de buitenlandse werkgever en zijn lasthebber indien deze de melding verricht (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer) en aangaande de Belgische gebruiker van de diensten van de gedetacheerde werknemer (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer), aangevuld met de begindatum van de detachering in België, de voorziene duur van de detachering in België, de soort diensten verricht in het kader van de detachering, de plaats waar in België de arbeidsprestaties worden geleverd, de wekelijkse arbeidsduur en het werkrooster.

De verplichte voorafgaande melding voor *gedetacheerde zelfstandigen* bevat identificatiegegevens aangaande de zelfstandige en zijn lasthebber indien deze de melding verricht (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer, een identificatienummer in het land van oorsprong, de naam en de voornamen, de woonplaats, de geboortedatum en de nationaliteit) en aangaande de Belgische gebruiker van de diensten van de gedetacheerde zelfstandige (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer), aangevuld met de begindatum van de detachering in België, de voorziene duur van de detachering in België, de soort diensten verricht in het kader van de detachering en de plaats waar in België de prestaties als zelfstandige worden geleverd.

De verplichte voorafgaande melding voor *gedetacheerde stagiairs* en *gedetacheerde zelfstandige stagiairs* bevat identificatiegegevens aangaande de stagiair of zelfstandige stagiair (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, een identificatienummer in het land van oorsprong, de naam en de voornamen, de woonplaats, de geboortedatum, de nationaliteit en het adres in België), aangaande de buitenlandse instelling waar hij zijn studie of zijn beroepsopleiding volgt (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer) en aangaande de Belgische instelling bij dewelke hij gedetacheerd is (waaronder, indien voorhanden, het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid of het uniek ondernemingsnummer), aangevuld met de begindatum van de detachering in België en de voorziene duur van de detachering in België.

De sociaalzekerheidsrechtelijke detachering in het kader van de Verordening 1408/71 bevat gegevens met betrekking tot het statuut (werknemer of zelfstandige) van de betrokken gedetacheerde, diens naam, voornamen, geboortedatum, nationaliteit, het adres en het identificatienummer. Tevens bevat het gegevens met betrekking tot de werkgever, diens identificatienummer en adres. Tenslotte bevat het gegevens over de periode waarvoor de betrokkene gedetacheerd wordt alsook de naam, het adres en het land van de onderneming waarnaar de betrokkene wordt gedetacheerd.

- 1.7. Door de verplichte voorafgaande melding krijgt de overheid een accuraat beeld van de tewerkstelling van buitenlanders in België. De betrokken persoonsgegevensbank vormt niet enkel een belangrijke bron van beleidsinformatie maar biedt ook de mogelijkheid om de concrete situatie van betrokkenen te toetsen aan de wettelijke en reglementaire verplichtingen en om gerichte controles uit te voeren.
- 1.8. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, wordt verzocht een machtiging te verlenen voor de raadpleging door vermelde sociale inspectiediensten van de RSZ, het RSVZ, de RVA, de FOD WASO en de FOD SZ van het LIMOSA-kadaster met daarin de gegevens met betrekking tot de verplichte voorafgaande melding alsook voor de consultatie door de administratieve diensten van de RSZ en het RSVZ van de gegevens met betrekking tot de sociaalzekerheidsrechtelijke detachering E101 gemeld zowel aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen met het oog op het vervullen van hun opdrachten, in het bijzonder het beheer van dossiers met betrekking tot gedetacheerden en de controle dienaangaande, overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.
- 2.2. De mededeling beoogt enerzijds het vervullen van de opdrachten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen met betrekking tot sociaalzekerheidsrechtelijke detacheringen E101 in het kader van de Verordening 1408/71.

De aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen meegedeelde persoonsgegevens kunnen vanzelfsprekend, zonder machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid door deze respectieve instellingen van sociale zekerheid zelf worden verwerkt.

Zowel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen blijken echter tevens behoefte te hebben aan de persoonsgegevens die aan de andere instelling van sociale zekerheid werden meegedeeld, enerzijds met het oog op het vaststellen van de juiste kwalificatie van de betrokkenen (werknemer dan wel zelfstandige), anderzijds met het oog op het uitvoeren van controles inzake de detachering van werknemers en zelfstandigen.

- 2.3.** De mededeling beoogt anderzijds het vervullen van de opdrachten van de sociale inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het Rijksinstituut voor Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de Federale Overheidsdienst Werk, Arbeid en Sociaal Overleg en de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, zoals bepaald in artikel 156 van de Programmawet (I) van 27 december 2006. Dit stipuleert dat, onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht houden op de bepalingen van voormelde Programmawet en van hun uitvoeringsbesluiten. Zij oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie.
- 2.4.** Onderhavige mededelingen beantwoorden aldus aan een wettig doeleinde. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van het doeleinde van de mededeling, ter zake dienend en niet overmatig. Zij blijven beperkt tot identificatiegegevens aangaande de bij de detachering betrokken partijen en persoonsgegevens aangaande de modaliteiten van de detachering zelf.
- 2.5.** De toegang in hoofde van de sociale inspectiediensten dient te verlopen overeenkomstig de modaliteiten beschreven in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten.

Het Sectoraal Comité wenst onder meer te herinneren aan de draagwijdte en aan de voorwaarden van de machtiging verleend in het kader van voormelde beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, namelijk:

- de toegang wordt enkel verleend aan de inspectie- of controlediensten, met uitsluiting van de andere diensten van de betrokken sociale instellingen;
  - elke inspecteur/controleur dient de principes inzake finaliteit en proportionaliteit na te leven bij iedere raadpleging van de persoonsgegevensbanken;
  - de verleende machtiging is uitdrukkelijk ondergeschikt aan de naleving van de veiligheidsnormen, in het bijzonder de controleprocedures zoals vermeld in voormelde beraadslaging nr. 04/32.
- 2.6.** Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid, vestigt er ten slotte de aandacht op dat de uitbreiding van de hogervermelde persoonsgegevensbank met andere persoonsgegevens en de mededeling van de betrokken persoonsgegevens aan andere instanties dan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen of andere sociale inspectiediensten dan de voornoemde, opnieuw voor machtiging aan hem dient te worden voorgelegd.

Om deze redenen, verleent

**het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, afdeling sociale zekerheid**

de machtiging

- aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen om toegang te hebben tot de gegevens inzake sociaalzekerheidsrechtelijke detachering E101, aangegeven aan zowel het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, met het oog op het vervullen van hun opdrachten inzake de Verordening 1408/71;
- aan de sociale inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het Rijksinstituut voor Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de Federale Overheidsdienst Werk, Arbeid en Sociaal Overleg en de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, om toegang te hebben tot de gegevens met betrekking tot de verplichte voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers, gedetacheerde stagiairs, gedetacheerde zelfstandigen en gedetacheerde zelfstandige stagiairs, voorzien in de artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006, met het oog op het vervullen van hun opdracht zoals bepaald in artikel 156 van de Programmawet (I) van 27 december 2006.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
---