

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale zekerheid »**

SCSZ/07/175

**BERAADSLAGING NR. 07/066 VAN 4 DECEMBER 2007 MET BETREKKING TOT
DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE SOCIALE DIENST VAN DE RIJKSDIENST VOOR
SOCIALE ZEKERHEID VAN DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE
OVERHEIDSDIENSTEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten van 1 augustus 2007;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 14 november 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De Gemeenschappelijke Sociale Dienst van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten werd opgericht bij het koninklijk besluit van 25 mei 1972 tot oprichting van een Gemeenschappelijke Sociale Dienst ten behoeve van het personeel van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten en heeft krachtens het koninklijk besluit van 10 november 1972 betreffende het reglement en het programma van de voornoemde Gemeenschappelijke Sociale Dienst tot opdracht "*aan de begunstigden de stoffelijke hulp verschaffen welke zij zowel in hun beroepsleven als in hun particulier leven mochten behoeven*". De Gemeenschappelijke Sociale Dienst richt zich tot de (huidige en gewezen) personeelsleden van de vrijwillig

aangesloten besturen (gemeentebesturen, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, intercommunales, provincies,...) en hun gezinsleden.

De besturen die gebruik willen maken van de diensten van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst betalen daarvoor een bijdrage die wordt berekend in functie van de loonmassa. Alle bijdragen komen terecht in een gemeenschappelijk solidair fonds en worden herverdeeld volgens de sociale behoeften van de begunstigden, rekening houdend met het gezinsinkomen en het aantal personen ten laste. De begunstigden zijn zowel de actieve als de gepensioneerde personeelsleden van de aangesloten besturen.

- 1.2.** De Gemeenschappelijke Sociale Dienst levert onder meer de volgende diensten: het verschaffen van sociale tegemoetkomingen (dat gebeurt via een maatschappelijk verslag waarbij de betrokken maatschappelijk assistenten ook aan begeleiding doen), het toekennen van premies naar aanleiding van welbepaalde gebeurtenissen in het gezin en het beroepsleven (geboorte, adoptie, huwelijk, pensioen,...). Het organiseren van reizen en vakantieverblijven tegen gunstige voorwaarden is een bijkomende activiteit die niet door de RSZPPO zelf wordt uitgeoefend maar die werd toevertrouwd aan een vzw die fungeert als onafhankelijk reisbureau, die over een apart kantoor en apart informaticasysteem beschikt en die geen rechtstreekse elektronische verbinding heeft met de RSZPPO. Er is geen vraag om de vzw toegang te verlenen tot de persoonsgegevens bedoeld in deze aanvraag.

De nadruk van de activiteiten van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst ligt vooral op de sociale hulpverlening en begeleiding, met of zonder financiële tussenkomst, in geval van uitzonderlijke omstandigheden.

De Gemeenschappelijke Sociale Dienst richt zich tot, enerzijds, de werknemers die tewerkgesteld zijn bij de aangesloten provinciale en plaatselijke overheden en voor wie een bijzondere bijdrage wordt betaald (de zogenaamde "*rechtstreeks begunstigden*") en, anderzijds, de personen die potentieel begunstigde zijn en voor wie geen bijzondere bijdrage wordt betaald, met name de gepensioneerden van de aangesloten provinciale en plaatselijke overheden en de gezinsleden ten laste van de werknemers en de gepensioneerden (de zogenaamde "*onrechtstreeks begunstigden*").

- 1.3.** Met het oog op het vervullen van zijn opdrachten wenst de Gemeenschappelijke Sociale Dienst van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten een beroep te doen op persoonsgegevens beschikbaar in het netwerk van de sociale zekerheid, meer bepaald bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten zelf en bij het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het gaat om persoonsgegevens met betrekking tot de werknemers van de aangesloten provinciale en plaatselijke overheden (en hun gezinsleden) en de rechthebbenden of bijslagtrekkenden van het kinderbijslagfonds van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten.

1.4. De aanvraag betreft volgende persoonsgegevensbanken.

Vooreerst zou de persoonsgegevensbank van de dienst “*inning van de sociale bijdragen*” van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (de DMFA-persoonsgegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten) worden geraadpleegd om de bijzondere bijdrage die verschuldigd is voor de aansluiting bij de Gemeenschappelijke Sociale Dienst te berekenen en te innen en om na te gaan of een persoon wel degelijk begunstigde is van de diensten van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst.

Daarenboven zou de persoonsgegevensbank van de dienst “*kinderbijslag*” van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten worden geraadpleegd om automatisch tegemoetkomingen te verlenen aan de begunstigten en om de gezinssituatie te onderzoeken in het kader van het beheer van maatschappelijke hulp. Het gaat hoofdzakelijk om volgende persoonsgegevens: de identiteit van de werkgever, de naam en de voornaam van de rechthebbende en de bijslagtrekkende van de kinderbijslag, het volledig adres van de betrokkenen, de naam en de voornaam van elk kind en de betrokken kinderbijslagregeling waarop aanspraak kan worden gemaakt (verhoogde kinderbijslag, wezenbijslag, geboortepremie of adoptiepremie,...).

Ten slotte zou het Rijksregister van de natuurlijke personen worden geraadpleegd (de naam en de voornaam, de geboorteplaats en de geboortedatum, de hoofdverblijfplaats, de plaats en de datum van overlijden, de burgerlijke staat, de gezinssamenstelling, de aanduiding van de wettelijke samenwoning en de historiek van voormelde persoonsgegevens). De persoonsgegevens in kwestie zouden hoofdzakelijk worden aangewend in geval van twijfel over de woonplaats of de gezinssamenstelling.

1.5. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten vermeldt als algemene doelstellingen van de raadpleging van hogervermelde persoonsgegevensbanken het efficiënt en correct afhandelen van aanvragen van begunstigten van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst en het optimaal communiceren met de begunstigten zonder dat zij zelf persoonsgegevens dienen mee te delen die reeds in diverse persoonsgegevensbanken beschikbaar zijn.

1.6. Meer bepaald zouden volgende persoonsgegevens worden aangewend voor volgende doeleinden.

1.6.1. Persoonsgegevens inzake tewerkstelling

Aangaande de werknemer

Het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, de naam, de voornaam, de geboortedatum en het volledig adres van de werknemer evenals de identiteit van de werkgever en de werknemerscode zijn vereist in het kader van het aanleggen van het

sociaal dossier en dienen de Gemeenschappelijke Sociale Dienst zekerheid te bieden over het statuut van begunstigde.

Aangaande de werkgever

De aansluiting bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten en bij de Gemeenschappelijke Sociale Dienst zijn dienstig voor controledoeleinden.

De door de werkgever aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten betaalde bijdragen zijn nodig voor het berekenen van de ten behoeve van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst verschuldigde bijdragen en voor het samenstellen van lijsten en statistieken aangaande werkgevers.

1.6.2. Persoonsgegevens inzake kinderbijslag

Aangaande de rechthebbende in een kinderbijslagdossier

Het betreft persoonsgegevens die bepalend zijn voor het recht op betaling van een tegemoetkoming in geval van geboorte of adoptie in het gezin van een begunstigde en in geval van een kind met een handicap met verhoogde kinderbijslag.

Door middel van deze persoonsgegevens kunnen in geval van sociale hulpverlening overbodige administratieve stappen ten aanzien van de betrokkene in verband met enige basispersoonsgegevens worden vermeden.

Het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, het nummer van het kinderbijslagdossier, de naam, de voornaam, het geslacht, de taal, het volledig adres en de identiteit van de partner van de betrokkene dienen de Gemeenschappelijke Sociale Dienst in staat te stellen de betrokkene op een eenduidige en correcte wijze te identificeren in het kader van het beheer van diens dossier.

De band tussen de betrokkene en het kind dient gekend te zijn vermits voor de toekenning van de voordelen in voorkomend geval vereist is dat het kind deel uitmaakt van het gezin van de betrokkene.

De identiteit van de werkgever, het statuut van de betrokkene (werkloos, loopbaanonderbreking,...), de begindatum van het recht, de einddatum van het recht en de vermelding van de geboorte of de adoptie vormen bepalende elementen voor het recht op tegemoetkomingen vanwege de Gemeenschappelijke Sociale Dienst. Aan de hand van deze persoonsgegevens kan een automatische betaling worden verricht van de geboortepremie/adoptiepremie en kan de betaling van de jaarlijkse tegemoetkomingen voor kinderen met een handicap worden verwezenlijkt zonder bijkomende last voor de begunstigden.

Aangaande de bijslagtrekkende in een kinderbijslagdossier

De naam, de voornaam, de geboortedatum, het volledig adres van de bijslagtrekkende en diens statuut vormen bepalende elementen in sommige specifieke gevallen (verschillende adressen, verblijf in een instelling,...).

De bankrekening van de bijslagtrekkende zou worden aangewend voor de overschrijving van de tussenkomst van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst.

De begindatum van het recht en de einddatum van het recht zijn bepalend voor de tussenkomst van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst.

Aangaande de rekening per bijslagtrekkende

De vermelding van de betaling van het kraamgeld vormt de start voor de betaling van de geboortepremies van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst en dient tevens voor de controle op de betaling dan wel niet-betaling.

De vermelding van de verhoogde kinderbijslag leidt tot de jaarlijkse betaling van een tegemoetkoming voor kinderen met een handicap en dient tevens voor de controle op de betaling dan wel niet-betaling.

Aangaande het begunstigd kind

De naam, de voornaam en de geboortedatum van het kind zijn dienstig voor identificatie- en controledoeleinden.

Het volledige adres is nodig vermits voor de betaling van het voordeel vereist is dat het kind op hetzelfde adres woont als de rechthebbende.

De datum van het recht op een supplement in geval van kinderen met een handicap is vereist vermits de regels van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst enerzijds een jaarlijkse referentiemaand voor de betaling van het voordeel in kwestie en anderzijds een terugwerkende kracht van achttien maanden voorzien.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen, enerzijds, het gebruik door de Gemeenschappelijke Sociale Dienst van de persoonsgegevens beschikbaar bij de diensten “*inning van de sociale bijdragen*” en “*kinderbijslag*” van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten en, anderzijds, de raadpleging van de persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen.
- 2.2. In elk geval mogen de persoonsgegevens in kwestie uitsluitend worden aangewend met het oog op het uitvoeren van de koninklijke besluiten van 25 mei 1972 en 10 november 1972.

Het koninklijk besluit van 25 mei 1972 voorziet de oprichting van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst ten gunste van het personeel van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.

Het koninklijk besluit van 10 november 1972 regelt het programma van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst, dat in het bijzonder betrekking heeft op het toekennen van bepaalde vergoedingen en premies, het verlenen van bijstand in uitzonderlijke omstandigheden en het nemen van maatregelen die het welzijn van de betrokkenen kunnen verbeteren.

- 2.3. Het is vanzelfsprekend dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten de door hemzelf beheerde persoonsgegevensbanken kan aanwenden in het kader van de toepassing van zijn wettelijke en reglementaire opdrachten inzake sociale zekerheid, meer bepaald het innen van bijdragen van sociale zekerheid en het toekennen van kinderbijslag.

De betrokken persoonsgegevensbanken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten zouden nu echter ook worden aangewend in het kader van de toepassing van de opdrachten van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst.

Er dient te worden vastgesteld dat in voorliggend geval geen sprake is van een ware "*mededeling van persoonsgegevens*" in de zin van artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Het gaat immers om het gebruik van persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten door een specifieke dienst van dezelfde openbare instelling van sociale zekerheid. Aldus is geen machtiging vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.

Er dient evenwel te worden nagegaan of het gebruik van de persoonsgegevens in kwestie door de Gemeenschappelijke Sociale Dienst verenigbaar is met het oorspronkelijke doeleinde van de verwerking van deze persoonsgegevens.

Artikel 4, § 1, 2°, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens bepaalt dienaangaande dat persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden dienen te worden verkregen en niet verder mogen worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden.

Het lijkt dat in voorliggend geval het bijkomende doeleinde, met name de sociale hulpverlening en begeleiding ten behoeve van de begunstigden van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten, verenigbaar is met het

oorspronkelijke doeleinde, met name de toepassing van de sociale zekerheid, meer bepaald het innen van bijdragen van sociale zekerheid en het toekennen van kinderbijslag.

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid wenst echter te benadrukken dat de Gemeenschappelijke Sociale Dienst en zijn medewerkers te allen tijde zorg dienen te dragen voor het respecteren van de bepalingen van de hogervermelde wetten van 15 januari 1990 en 8 december 1992, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot vrijwaring van de integriteit van de persoonlijke levenssfeer.

Aldus dienen begrenzings te worden voorzien, enerzijds, wat betreft de medewerkers die de persoonsgegevens mogen raadplegen en, anderzijds, wat betreft de persoonsgegevens die kunnen worden geraadpleegd. De toegang tot de persoonsgegevens dient voor de betrokken medewerkers van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst alleszins beperkt te worden tot de persoonsgegevens die, uitgaande van hogervermeld bijkomend doeleinde, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn.

- 2.4.** De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten werd bij het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren* gemachtigd om, uitsluitend voor het vervullen van de taken die binnen de perken van de wetgeving met de toepassing waarvan hij belast is tot zijn bevoegdheid behoren alsmede voor het vervullen van de taken die hem zijn opgelegd door of krachtens een wets- of reglementsbepaling betreffende de sociale zekerheid, toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*. Het betreft de naam, de voornamen, de geboorteplaats, de geboortedatum, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de plaats en de datum van overlijden, het beroep, de burgerlijke staat, de samenstelling van het gezin en de historiek van deze persoonsgegevens.

De opdrachten van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten vloeien voort uit de koninklijke besluiten van 25 mei 1972 en 10 november 1972, die betrekking hebben op de oprichting van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst en op zijn taken.

Onverminderd de bevoegdheid van het sectoraal comité van het Rijksregister om zich daarover ten gronde uit te spreken, lijkt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten reeds gemachtigd om de gewenste persoonsgegevens in het Rijksregister van de natuurlijke personen te raadplegen in het kader van de uitvoering van de opdrachten van zijn Gemeenschappelijke Sociale Dienst. Deze opdrachten behoren immers tot de in het hogervermeld koninklijk besluit

van 5 december 1986 bedoelde taken die binnen de perken van de wetgeving met de toepassing waarvan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten belast is tot zijn bevoegdheid behoren.

Een voorbehoud dient evenwel te worden gemaakt voor wat betreft de wettelijke samenwoning, bedoeld in artikel 3, eerste lid, 13°, van de wet van 8 augustus 1983. De toegang tot dat persoonsgegeven in hoofde van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten wordt immers geregeld in beraadslaging nr. 10/2005 van 13 april 2005 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer *loco* het sectoraal comité van het Rijksregister. De toegang lijkt strikt beperkt tot de uitvoering van opdrachten met betrekking tot het betalen van kinderbijslag. De mededeling van dit persoonsgegeven met het oog op het uitvoeren van de opdrachten van de Gemeenschappelijk Sociale Dienst vergt aldus een machtiging van het sectoraal comité van het Rijksregister.

C. **BESLUIT**

De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid:

- stelt vast dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en de Plaatselijke Overheidsdiensten de door hemzelf in het kader van de toepassing van de sociale zekerheid beheerde persoonsgegevensbanken tevens mag aanwenden voor het vervullen van de opdrachten van zijn Gemeenschappelijke Sociale Dienst, voor zover dat geschiedt met de inachtneming van de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer;
- verwijst voor wat betreft de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen naar het bepaalde onder 2.4. De mededeling van het persoonsgegeven “wettelijke samenwoning” met het oog op het uitvoeren van de opdrachten van de Gemeenschappelijk Sociale Dienst vergt een machtiging van het sectoraal comité van het Rijksregister.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
