

SCSZ /07/155

BERAADSLAGING NR. 07/054 VAN 2 OKTOBER 2007 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN SOCIALE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE OFFICE WALLON DES DÉCHETS MET HET OOG OP DE UITVOERING VAN HET DECREET VAN 5 JULI 1985 MET BETREKKING TOT DE AFVALSTOFFEN EN HET BESLUIT VAN DE WAALSE GEWESTEXECUTIEVE VAN 9 APRIL 1992 BETREFFENDE DE GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1, eerste lid;

Gelet op de aanvraag van “la Région Wallonne” van 5 juli 2006;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 21 september 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. De aanvraag beoogt de mededeling van sociale persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) aan de Office wallon des déchets (OWD), via de elektronische toepassing « Digiflow », met het oog op de uitvoering van het decreet van 5 juli 1985 met betrekking tot de afvalstoffen¹ en het besluit van de Waalse Gewestexecutieve van 9 april 1992 betreffende de gevaarlijke afvalstoffen.
- 1.2. Dankzij de elektronische toepassing « Digiflow » kan een aanbestedende overheid in het kader van de gunning van een overheidsopdracht een attest van betaling van de socialezekerheidsbijdragen door een kandidaat-onderneming of inschrijver krijgen vanwege de RSZ.

Digiflow is een webtoepassing die toegankelijk is via de federale portaal-site (www.belgium.be). De gebruiker vindt de toepassing in de rubriek « ambtenaren » via de tab « online diensten ». De gebruiker kan het adres eveneens rechtstreeks inbrengen in zijn webbrowser : <https://gugi.belgium.be>.

¹ Het decreet van 5 juli 1985 betreffende de afvalstoffen werd opgeheven bij artikel 65 van het decreet van 27 juni 1996 betreffende de afvalstoffen. Artikel 68 van voormeld decreet van 27 juni 1996 voorziet echter als overgangsmaatregel dat de erkenningen en vergunningen, verleend overeenkomstig de uitvoeringsbesluiten van het decreet van 5 juli 1985 betreffende de afvalstoffen, uitwerking blijven hebben tot na afloop van de termijn waarvoor zij verleend werden. Voormeld decreet van 5 juli 1985 blijft bijgevolg een geldige wettelijke basis voor een rechtvaardiging van de aanvraag.

Alvorens de gebruiker de webtoepassing kan gebruiken, moet hij zich via het gebruikersbeheer - ambtenaren aanmelden. Eens aangemeld wordt de webtoepassing opgestart. Bij het opstarten van de toepassing verschijnt het samenvattende scherm in de taal waarin het federale portaal op dat moment wordt geraadpleegd.

De aanmelding geschiedt via het gebruikersbeheer - ambtenaren van Fedict (het User Management van de ambtenaren). Om zich aan te melden moet de gebruiker zijn gebruikersnaam en paswoord inbrengen. Na controle en goedkeuring moet een aantal op een token leesbare tekens worden ingebracht. Eens het juiste aantal tekens is ingebracht, wordt de webtoepassing opgestart.

De gegevensuitwisseling tussen de authentieke bron en Digiflow geschiedt via de Universal Messaging Engine (UME). De UME aanvaardt uitsluitend berichten die afkomstig zijn van gekende servers en gebruikt een beveiligd netwerk en specifieke machtigingstabellen. De gegevens verlaten het federaal netwerk tussen de authentieke bron en Digiflow niet. In die context wordt het verzoek door hiertoe gemachtigde ambtenaren ingediend. Het betreft de gegevens die de betrokken instelling hoe dan ook ter beschikking moet stellen om aan de overheidsopdracht te kunnen deelnemen in het geval deze gegevens niet elektronisch beschikbaar zouden zijn. De gegevens worden enkel ter beschikking gesteld van de ambtenaren.

Deze procedure is niet uniek voor deze toepassing maar geldt voor alle beveiligde online diensten die op het portaal worden aangeboden. Ingeval van problemen moet de gebruiker zich tot de veiligheidsbeheerder van zijn instelling wenden.

- 1.3. De aanbestedende overheden moeten immers in het kader van de gunning van de overheidsopdrachten aan de kandidaten en aan de inschrijvers vragen om een aantal getuigschriften en documenten voor te leggen. Op basis hiervan moeten ze de persoonlijke toestand van de aannemers, de leveranciers en de dienstleveranciers alsook hun economische, financiële en technische draagkracht kunnen controleren en nagaan of ze ingeschreven zijn in een beroepsregister.

In de reglementeringen die van toepassing zijn op de gunning van overheidsopdrachten is aldus voorzien dat de Belgische aannemer, die personeel tewerkstelt die onderworpen is aan de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid van de arbeiders, bij zijn deelnameaanvraag aan een beperkte of onderhandelingsprocedure of bij zijn offerte bij open procedure een attest van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid moet bijvoegen of voorleggen aan de aanbestedende overheid, vóór de uiterste datum voor ontvangst van de deelnameaanvragen of van de offertes, al naargelang het geval, waaruit blijkt dat hij in orde is met de bijdragen inzake sociale zekerheid en bestaanszekerheid.

Wordt als in orde beschouwd de aannemer die volgens rekening afgesloten ten laatste op de dag vóór de uiterste datum voor ontvangst van de deelnameaanvragen aan de beperkte of onderhandelingsprocedure of vóór de uiterste datum voor ontvangst van de offertes in de open procedure :

1° aan de RSZ alle vereiste aangiften heeft overgemaakt, tot en met de aangiften met betrekking tot het voorlaatste verstreken kalenderkwartaal ten opzichte van, naar gelang het geval, de uiterste datum voor ontvangst van de deelnameaanvragen of van de offertes, en ;

2° die voor deze aangiften geen bijdrageschuld heeft hoger dan 2.500 EUR, tenzij hij voor deze schuld betaaltermijnen heeft gekregen die hij strikt in acht neemt.

In het kader van de opening van de overheidsopdrachten, met het oog op een effectieve realisatie van de administratieve vereenvoudiging, voert het koninklijk besluit van 20 juli 2005 tot wijziging van drie koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten het principe in volgens hetwelk de overheden geen attesten of getuigschriften meer mogen vragen die reeds elektronisch beschikbaar zijn.

Voormeld koninklijk besluit heeft de reglementeringen met betrekking tot de gunning van overheidsopdrachten aldus aangevuld en heeft hiertoe bepaald dat de aanbestedende overheid die via elektronische middelen toegang heeft tot de inlichtingen die haar toelaten de persoonlijke toestand en de draagkracht van de betrokken kandidaten of inschrijvers na te gaan, laatstgenoemden ervan moet vrijstellen deze attesten of documenten voor te leggen. Wanneer een aanbestedende overheid bovendien in de technische mogelijkheid is gesteld om de door de reglementering vereiste gegevens via elektronische middelen te raadplegen, moet zij onverwijld de nodige stappen ondernemen om effectief toegang te krijgen tot die gegevens.

Hieruit blijkt dat het attest van de RSZ met betrekking tot het voorlaatste verstreken kwartaal ten opzichte van de dag vóór de uiterste datum voor de ontvangst van de kandidaturen of offertes niet meer aan de kandidaten of de inschrijvers wordt gevraagd. De aanbestedende overheid controleert zelf online aan de hand van de elektronische toepassing Digiflow in het bestand van de RSZ of de kandidaten of de inschrijvers in orde zijn met voormelde bepalingen.

Indien de overheid onmogelijk tot een elektronische raadpleging kan overgaan dan neemt zij contact met op de RSZ die haar een gelijkwaardig papieren attest overmaakt. De aanbestedende overheid vermeldt in de aankondiging van opdracht of, wanneer de aankondiging niet moet worden bekendgemaakt, in het bijzondere bestek of ze al dan niet toegang heeft tot de elektronische middelen waardoor ze voormelde verificatie kan verrichten.

- 1.4. Bij beraadslaging nr. 01/63 van 31 juli 2001 besliste het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid (het vroegere Toezichtscomité) met betrekking tot de problematiek toegelicht in punt 1.3. hierboven dat de RSZ gemachtigd is om het bewijs dat een onderneming in orde is met haar RSZ-verplichtingen op algemene wijze mee te delen aan elke instantie die het nodig heeft in het kader van de toepassing van de wetgeving op de overheidsopdrachten. Voor de mededeling van het bericht aan andere instanties en voor andere doeleinden dan de hiervoor vermelde, moet steeds een nieuwe machtiging worden aangevraagd aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid.

Het bericht waarvan de mededeling toegelaten is in het kader van de toepassing van de wetgeving op de overheidsopdrachten, dat het voorwerp uitmaakt van de elektronische toepassing Digiflow, vermeldt de benaming van de werkgever, zijn volledige adres, de einddatum van het attest, de bepaling van het jaar en van het kwartaal van de laatste aangifte aan de RSZ, de identificatie van de aangifte van het laatste verstrekte kwartaal², de eventuele betwisting door de werkgever van zijn bijdrageschuld en het eventuele eerste kwartaal van niet-tewerkstelling van het onderworpen personeel.

- 1.5.** De OWD die de Digiflow-toepassing reeds gebruikt in het kader van de gunning van overheidsopdrachten wenst de gegevens van het bericht die ze verstuurt eveneens te mogen gebruiken in het kader van de erkenning van de kandidaat-ophalers of -vervoerders van gevaarlijke stoffen.

In artikel 32 van het besluit van de Waalse Gewestexecutieve van 9 april 1992 betreffende de gevaarlijke afvalstoffen wordt immers bepaald dat om als ophaler of vervoerder van gevaarlijke stoffen erkend te worden, aan diverse voorwaarden moeten worden voldaan, waaronder over financiële waarborgen beschikken of zich ertoe verplichten te beschikken over technische en menselijke middelen die de activiteiten waarvoor de erkenning wordt gevraagd, mogelijk maken overeenkomstig de bepalingen van het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, alsmede de bepalingen inzake vervoer van gevaarlijke stoffen of ontvlambare vloeistoffen.

Met toepassing van deze bepaling vraagt de OWD aan de aanvrager, teneinde de financiële middelen waarover hij beschikt te kunnen nagaan, onder meer en attest van de bevoegde administratie, namelijk van de RSZ, waaruit blijkt dat hij alle verplichtingen inzake sociale zekerheid vervult.

Met het oog op de administratieve vereenvoudiging wenst de OWD vanwege de RSZ via Digiflow de attesten van betaling van de socialezekerheidsbijdragen te ontvangen met betrekking tot de kandidaat-ophalers of -vervoerders van gevaarlijke stoffen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, 2de lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid vereist is.

² Er wordt meegedeeld dat de werkgever ofwel zijn bijdragen aan de RSZ heeft betaald, ofwel geen bijdragen aan de RSZ verschuldigd is, ofwel bijdragen aan de RSZ verschuldigd is en de betalingsvoorwaarden voor de aanzuivering van deze schuld strikt in acht neemt, ofwel bijdragen aan de RSZ verschuldigd is maar de betalingsvoorwaarden voor de aanzuivering van deze schuld niet strikt in acht neemt, ofwel aan bijzondere bepalingen onderworpen is waardoor een standaardformulering onmogelijk is, ofwel een nieuwe werkgever is die voor het versturen van de aangifte en de betaling van de bijdragen met betrekking tot het kwartaal in kwestie over een termijn beschikt die op een bepaalde datum verstrijkt. In voorkomend geval wordt het bedrag van de verschuldigde RSZ-bijdragen eveneens meegedeeld.

- 2.2.** De specifieke sociale persoonsgegevens die via Digiflow door de RSZ aan de overheden in het algemeen en aan de OWD in het bijzonder worden meegedeeld betreffen hoofdzakelijk de bedragen die eventueel door de kandidaten of inschrijvers in het kader van de gunning van overheidsopdrachten of door de kandidaat-ophalers of -vervoerders van afvalstoffen verschuldigd zijn aan de RSZ voor bepaalde kwartalen en hun eventuele betwisting in dat opzicht.

De overige persoonsgegevens zijn reeds door de overheden die de toepassing ondervragen gekend omdat ze deze zelf hebben ingebracht in het systeem rekening houdende met de informatie die hen werd meegedeeld door de kandidaten of inschrijvers in het kader van de gunning van overheidsopdrachten of door de kandidaat-ophalers of -vervoerders van gevaarlijke afvalstoffen.

Zoals vastgesteld door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid in zijn voormelde beraadslaging nr. 01/63, gelet op de inhoud van voormeld bericht, lijken er geen risico's te bestaan voor de integriteit van het privéleven van de werkgevers – natuurlijke personen.

- 2.3.** De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk de uitvoering van het decreet van 5 juli 1985 met betrekking tot de afvalstoffen en het besluit van de Waalse Gewestexecutieve van 9 april 1992 betreffende de gevaarlijke afvalstoffen.

De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig.

De mededeling via Digiflow aan de OWD van het bewijs dat de kandidaat-ophalers of -vervoerders van gevaarlijke stoffen in orde zijn met hun RSZ-verplichtingen is noodzakelijk om de OWD in staat te stellen de economische en financiële draagkracht van deze aannemers, leveranciers en dienstverleners na te gaan.

Deze mededeling blijkt bovendien noodzakelijk om de OWD in staat te stellen het principe van de administratieve vereenvoudiging toe te passen krachtens hetwelk hij geen attesten of getuigschriften die reeds elektronisch beschikbaar zijn meer mag vragen aan de gebruikers.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om via de webtoepassing Digiflow voormelde persoonsgegevens mee te delen aan de Office wallon des déchets (OWD), in het kader van de erkenning van de ophalers of vervoerders van gevaarlijke afvalstoffen, met het oog op de uitvoering van het decreet van 5 juli 1985 met betrekking tot de afvalstoffen en het besluit van de Waalse Gewestexecutieve van 9 april 1992 betreffende de gevaarlijke afvalstoffen.

Yves ROGER
Voorzitter