



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 39/2011 van 20 juli 2011

Betreft: aanvraag van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken met het oog op het inburgeringsbeleid (RN-MA-2011-159)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur ontvangen op 23/05/2011;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 05/07/2011;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 20 juli 2011, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur, hierna de aanvrager, vraagt om een toegang te bekomen tot:

- de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 6°, 8° tot 11°, 13° en 14°, WRR;
- het gegeven vermeld in artikel 2, eerste lid, 3°, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 *tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister*;
- een aantal gegevens uit het wachtregister, namelijk deze vermeld in artikel 2, eerste lid, 1°, 5° tot 8°, 10° tot 14°, van het koninklijk besluit van 1 februari 1995¹;
- evenals de mededeling van de wijzigingen van bovenvermelde gegevens en een machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken

met het oog op het inburgeringsbeleid, meer in het bijzonder het opleggen van een administratieve geldboete in toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2008 *betreffende het opleggen van een administratieve geldboete aan rechthebbende en verplichte inburgeraars*, (hierna het besluit) genomen ter uitvoering van artikel 25 van het decreet van 28 februari 2003 *betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid* (hierna het decreet).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. *Wet van 8 augustus 1983 (WRR)*

2. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 1° en 8 WRR wordt de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en om toegang te verkrijgen tot of om mededeling te bekomen van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, WRR verleend door het Comité *aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie*.

¹ Zie artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 *tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren*.

3. Artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 voorziet in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten met het oog op het vervullen van taken van beleidsuitvoering. Dergelijke agentschappen blijven handelen onder het rechtstreeks gezag en de rechtstreekse verantwoordelijkheid van de bevoegde minister, zij het met een operationele autonomie. Juridisch gaat het om deconcentratie of het spreiden van de bevoegdheden van een openbare dienst over meerdere hiërarchisch ondergeschikte diensten of ambtenaren (Vlaams Parlement, zitting 2002-2003, stuk nr.1612, nr. 1, blz. 7). Een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid moet dus als een openbare overheid gekwalificeerd worden.
4. De aanvrager werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering² als intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid (artikel 2). De missie van de aanvrager wordt in artikel 3 van dit besluit als volgt omschreven:

“te zorgen voor een kwaliteitsvol Vlaams bestuurlijk beleid waarin bestuurskrachtige lokale en provinciale overheden op een efficiënte en democratische wijze hun taken kunnen vervullen voor de bevolking.”

5. In de mate dat de aanvrager met het oog op de uitvoering van deze taken de mededeling wenst te bekomen van een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en met het oog hierop het identificatienummer van burgers moet verwerken en controleren, komt hij op grond van de artikelen 5, eerste lid, 1^o en 8 WRR in aanmerking om gemachtigd te worden om dit nummer te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

6. Op grond van artikel 4 WVP vormen de informatiegegevens en het identificatienummer van het Rijksregister persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Binnenlands Bestuur".

B. FINALITEITEN

7. Het decreet regelt en organiseert het inburgeringsproces van vreemdelingen in Vlaanderen. Het legt vreemdelingen een aantal verplichtingen op waaronder het volgen van een inburgeringstraject (artikel 5). De erkende onthaalbureaus zijn belast met het uitbouwen van het primaire inburgeringstraject en het opvolgen van de uitbouw van het secundaire inburgeringstraject (artikel 8).
8. Artikel 25 van het decreet voorziet in de mogelijkheid om administratieve geldboetes op te leggen aan een inburgeraar wanneer deze de verplichtingen van het decreet miskent. Ter uitvoering van deze bepaling nam de Vlaamse Regering het besluit dat preciseert:
 - welke inbreuken kunnen aanleiding geven tot een geldboete (artikel 2);
 - dat de onthaalbureaus bevoegd zijn om welomschreven inbreuken vast te stellen (artikel 3);
 - welke regels moeten worden gevolgd bij het vaststellen van een inbreuk (artikel 4);
 - dat de handhavingambtenaren van de aanvrager de vastgestelde inbreuken onderzoeken en beslissen over het opleggen van een geldboete en het bedrag ervan (artikelen 5 en 6);
 - dat bij gebrek aan vrijwillige betaling van de geldboete de invordering gebeurt door het Vlaams Ministerie van Financiën en Begroting.
9. De toepassing van de voormelde administratieve sanctie vereist dat de handavingsambtenaren de door de onthaalbureaus vastgestelde inbreuken onderzoeken en een administratieve geldboete opleggen met inachtneming van een aantal vormvereisten. Het is met het oog daarop dat zij toegang wensen tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en van het wachtregister.
10. Het Comité stelt vast dat het nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de gegevens van het Rijksregister

11. De aanvrager wenst toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in de artikel 3, eerste lid, 1° tot 6°, 8° tot 11°, 13° en 14°, WRR, namelijk:
 - de naam en voornamen;
 - de geboorteplaats en -datum;
 - het geslacht;
 - de nationaliteit;
 - de hoofdverblijfplaats;

- de plaats en datum van overlijden;
- de burgerlijke staat;
- de samenstelling van het gezin;
- de vermelding van het register waarin de in artikel 2 bedoelde personen zijn ingeschreven;
- de administratieve toestand van de in artikel 2, eerste lid, 3^o, bedoelde personen;
- de wettelijke samenwoning;
- de verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2.

12. Het Comité stelt vast dat de toepassing en uitvoering van het besluit in hoofde van de handhavingsambtenaren vereisen dat zij:

- bepalen of iemand tot de doelgroep behoort en tot welk segment ervan (artikelen 3 en 5 van het decreet);
- binnen een voorgeschreven termijn en met inachtneming van een aantal formaliteiten (aangetekend schrijven met ontvangstmelding – artikel 5, § 1, tweede lid van het besluit) de betrokkenen uitnodigen zijn verweermiddelen schriftelijk mee te delen;
- in voorkomend geval de betrokkene uitnodigen zijn zaak mondeling te komen toelichten, binnen een voorgeschreven termijn en met inachtneming van een aantal formaliteiten (aangetekend schrijven met ontvangstmelding – artikel 5, § 1, derde lid van het besluit);
- binnen een voorgeschreven termijn en met inachtneming van een aantal formaliteiten (aangetekend schrijven met ontvangstmelding – artikel 6, § 2 van het besluit) de betrokkenen op de hoogte te brengen van de beslissing om al dan niet een geldboete op te leggen.

13. Artikel 3 van het decreet bepaalt dat de doelgroep van het inburgeringsbeleid concreet bestaat uit meerderjarige vreemdelingen (ingeschreven in het vreemdelingenregister) en meerderjarige Belgen geboren in het buitenland waarvan een van de ouders geboren is buiten België.³ Men kan slechts als verplichte inburgeraar gekwalificeerd worden als men is ingeschreven in het Rijksregister door een gemeente van het Nederlandse taalgebied (artikel 5, § 1, van het decreet). Sommige inburgeraars ingeschreven door een gemeente van het Nederlandse taalgebied zijn vrijgesteld van de inburgeringsplicht (artikel 5, § 2, van het decreet). Die vrijstelling is onder meer nationaliteitsgebonden, leeftijdsgebonden, familiegebonden⁴. Ook asielzoekers (ingeschreven in het wachtregister) wier asielaanvraag meer dan 4 maanden geleden werd ingediend zijn verplicht het vormingspakket “maatschappelijke oriëntatie” te volgen (artikel 5, § 7, van het decreet).

³ Vreemdelingen met een tijdelijk verblijfsdoel vallen niet onder de toepassing van het decreet (artikel 2, eerste lid, 1^o, van het decreet).

⁴ Echtgenoot of gelijkgestelde partner, klein(kinderen), (voor)ouders.

14. De doelgroepbepaling is in eerste instantie de taak van de onthaalbureaus. De handhavingsambtenaren moeten de mogelijkheid hebben de doelgroepbepaling te controleren, in het bijzonder in het geval een inburgeraar in zijn verweer stelt dat hierin een fout is gebeurd. Eveneens kan een verplichte inburgeraar tijdens zijn of haar inburgeringstraject een rechthebbende inburgeraar worden. De mogelijke sancties zijn strenger voor een verplichte inburgeraar dan voor een rechthebbende inburgeraar.
15. Een toegang tot de gegevens "geboorteplaats en -datum", "nationaliteit", "hoofdverblijfplaats", "burgerlijke staat", "samenstelling van het gezin", "wettelijke samenwoning", "de vermelding van het register waarin men is ingeschreven" is dan ook gepast teneinde de aanvrager toe te laten na te gaan wie tot welk segment van de doelgroep behoort. Een toegang tot de "verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2", bevat informatie die de aanvrager toelaat om vreemdelingen met een tijdelijk verblijfsdoel, waarop zoals hoger aangestipt het decreet niet van toepassing is, te identificeren en dus uit de doelgroep te verwijderen. Daarnaast bevat dit gegeven ook nog pertinente informatie m.b.t. vreemdelingen die wel tot de doelgroep behoren.
16. Zoals hierboven aangegeven moeten de handhavingsambtenaren briefwisseling voeren met de betrokkenen. Een toegang tot de gegevens "**naam en voornamen**", "**geslacht**" en "**hoofdverblijfplaats**" stelt de aanvrager in staat om dit binnen de voorgeschreven termijn met inachtneming van de voorgeschreven formaliteiten te doen.
17. De aanvrager wenst een toegang tot de "**datum van overlijden**" teneinde te vermijden dat er ingebrekestellingen worden verstuurd naar overleden inburgeraars. Het Comité kan de aanvrager hierin bijtreden. Het zou inderdaad wrang aankomen bij de nabestaanden. Uit de door de aanvragers verstrekte informatie blijkt niet dat er behoefte is aan het element "**plaats van overlijden**".
18. De aanvrager wenst tevens toegang tot het gegeven "**administratieve toestand van de in artikel 2, eerste lid, 3°, bedoelde personen**". Dit is eigenlijk een vraag om toegang tot de gegevens van het wachtregister. Deze vraag wordt hierna onder punt B.2. behandeld.
19. **Samenvattend:** de toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 6° (niet de plaats van overlijden), 8° tot 10°, 13° en 14°, WRR, is in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2. Ten overstaan van gegevens bijgehouden in het bevolkings- en vreemdelingenregister

20. De aanvrager wenst voor alle inburgeraars toegang tot het gegeven "land en plaats van herkomst", vermeld in artikel 2, eerste lid, 3^o, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 *tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister*, in toepassing van art. 16, eerste lid, 12^o WRR.
21. Het Comité stelt vast dat dit gegeven niet geregistreerd wordt voor personen met de Belgische nationaliteit, noch in het rijksregister van natuurlijke personen, noch in de bevolkingsregisters. Voor dit segment van de doelgroep is de vraag zonder voorwerp. Voor inburgeraars met vreemde nationaliteit blijkt uit de aanvraag niet waarom dit gegeven relevant is voor de doelgroepbepaling. Het decreet hanteert als criterium telkens de nationaliteit (art. 3, § 1 en art. 5, § 2 van het decreet), zonder verwijzing naar het land van herkomst. Het Comité wijst de vraag tot toegang bijgevolg af.

B.3. Ten overstaan van de gegevens van het wachtregister

22. Zoals in punt B.1. reeds werd aangehaald zijn asielzoekers ook verplicht het vormingspakket "maatschappelijke oriëntatie" te volgen op straffe van geldboete (artikelen 5, § 7, en 25, § 2, van het decreet). Het betreft meer in het bijzonder asielzoekers die door een gemeente van het Nederlands taalgebied werden ingeschreven in het Rijksregister, wier asielaanvraag minstens 4 maanden geleden werd ingediend. De verplichting geldt gedurende de verdere procedure met inbegrip van de beroepsprocedure ingesteld bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Met het oog daarop wenst de aanvrager toegang tot de hierna vermelde gegevens van het wachtregister m.b.t. dewelke het Comité het volgende vaststelt:

1^o de datum waarop de asielaanvraag werd ingediend en de overheid waarbij die aanvraag is ingediend

23. Een toegang tot dit gegeven stelt de aanvrager in staat om na te gaan of een asielzoeker als verplichte inburgeraar moet gekwalificeerd worden en bijgevolg bij niet-naleving van zijn plichten administratief beboet kan worden.

5^o de datum van aankomst in België en het land van herkomst

24. Uit de verstrekte informatie blijkt niet dat deze informatie relevant is voor de aanvrager. Het is de datum van de asielaanvraag die bepalend is of een asielzoeker al dan niet tot de doelgroep van de aanvrager behoort.

6° de beslissingen en arresten betreffende de aanvraag van de asielzoeker en genomen door de Minister of zijn gemachtigde, door de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen of zijn adjunct en door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen

7° de beroepen die tegen de in 6° bedoelde administratieve beslissingen en arresten werden ingesteld bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, de Raad van State en, in voorkomend geval, de rechtbanken van de Rechterlijke Orde, alsook de beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten die op die beroepen zijn gewezen

8° de datum van kennisgeving of betekening aan de asielzoeker van beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten

10° eventueel, de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen, de datum waarop de asielzoeker er in kennis van is gesteld, en de datum waarop deze het grondgebied effectief heeft verlaten

25. Artikel 5, § 7, van het decreet bepaalt dat voor de asielzoekers een inburgeringsplicht bestaat gedurende de asielprocedure, inclusief de beroepsprocedure. De informatie opgenomen onder de vier hiervoor vermelde punten stelt de aanvrager in staat om het verloop van de asielprocedure op te volgen en dus te bepalen of de betrokkene nog aan de verplichting onderworpen is met de eraan verbonden sancties ingeval van miskening van deze plicht.

11° het dossiernummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken is toegekend

26. Uit de verstrekte informatie blijkt niet dat de aanvrager over deze informatie moet kunnen beschikken om hun taken te vervullen.

12° het voorlopig persoonlijk nummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken aan de asielzoeker is toegekend;

27. Als de aanvrager dit nummer registreert naar aanleiding van de initiële raadpleging kan hij naderhand aan de hand ervan het wachtregister punctueel m.b.t. die welbepaalde betrokkene consulteren, zodat niet onnodig gegevens van andere personen worden getoond.

13° in voorkomend geval :

a) de datum waarop de status van vluchteling of de subsidiaire beschermingsstatus is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen;

b) de datum van intrekking van de asielaanvraag

28. Artikel 5, § 7, van het decreet bepaalt dat voor de asielzoekers een inburgeringsplicht bestaat gedurende de asielprocedure, inclusief de beroepsprocedure. Het einde van deze procedure stelt een einde aan de verplichting op basis van dit artikel.

14° het adres aangegeven bij de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen, de directeurs van de opvangcentra voor vluchtelingen en de Raad van State

29. Dit is een louter administratief adres (dat van de Dienst Vreemdelingenzaken) waarop de betrokkene voorlopig kortstondig wordt ingeschreven in afwachting van zijn inschrijving elders. De asielzoeker verblijft er dus niet en dit adres is dus voor de aanvrager niet nuttig voor contactdoeleinden.
30. **Samenvattend:** de toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 2, eerste lid, 1°, 6° tot 8°, 10°, 12° en 13°, van het koninklijk besluit van 1 februari 1995, is in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP. De toegang tot de gegevens vermeld in artikel 2, eerste lid, 5°, 11° en 14° van het koninklijk besluit van 1 februari 1995, wordt geweigerd.

B.4. Ten overstaan van het identificatienummer van het Rijksregister

31. De handhaving van het inburgeringsbeleid gebeurt door de handhavingsambtenaren van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur in samenwerking met de onthaalbureaus. De onthaalbureaus hebben tot taak inbreuken vast te stellen en deze te melden aan de aanvrager (art. 5 en 6 van het besluit). De handhavingsambtenaren verwijzen in bepaalde gevallen de inburgeraar terug door naar het onthaalbureau om aan zijn plichten te voldoen (art. 6, § 2, vijfde lid van het besluit). Het spreekt voor zich dat bij dergelijke uitwisseling van informatie er grote zekerheid moet zijn over de correcte identificatie van de betrokken inburgeraar.
32. Het identificatienummer is daartoe het meest geschikte instrument. Het is een uniek nummer dat toelaat iemand heel nauwkeurig te identificeren, zeker wanneer het gebruikt wordt in combinatie met bijvoorbeeld de naam en de voornaam. Vergissingen die kunnen ontstaan door o.a. homonymie en schrijffouten worden uitgesloten. Het gebruik van het identificatienummer bij de raadpleging van het Rijksregister heeft daarenboven het voordeel dat onmiddellijk de gegevens van de juiste persoon getoond worden.
33. Het door de aanvrager gewenste gebruik van het identificatienummer is, in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.5. Wijzigingen

34. De aanvrager wenst tevens dat de wijzigingen van deze gegevens automatisch worden meegedeeld zodat zij steeds over de meest actuele gegevens beschikken.
35. Gelet op de repercussies die de wijziging van sommige van hogervermelde gegevens kan hebben voor de toepassing van de bepalingen van het decreet en het besluit, is het Comité van oordeel dat het gepast is dat de aanvrager over zo correct mogelijke persoonsgegevens kunnen beschikken. In die optiek is een toegang/mededeling van de wijzigingen in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP. Deze toegang/mededeling is vanzelfsprekend beperkt tot de gegevens van de personen die hun inburgeringsplicht nog niet vervuld hebben.

B.6. Ten opzichte van de frequentie en de duur waarvoor het gebruik gevraagd wordt

36. De aanvrager wenst een permanente toegang. De handhavingsambtenaren moeten op dagdagelijkse basis inbreuken onderzoeken en beslissingen over de oplegging van administratieve geldboetes nemen.
37. Het Comité oordeelt dat in het licht hiervan een permanente toegang gepast is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).
38. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd, daar de regelgeving m.b.t. de opdrachten van de aanvrager ten aanzien van de inburgeraars in het kader van het inburgeringsbeleid geen beperking qua duur voorziet.
39. In het licht hiervan stelt het Comité vast dat een machtiging voor onbepaalde duur wenselijk is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

B.7. Ten opzichte van de bewaringstermijn

40. De aanvrager wenst de gegevens te bewaren zolang dit nodig is voor de doeleinden waarvoor de toegang wordt verleend en de gegevens worden gewist van zodra men de gegevens niet langer nodig heeft voor de uitoefening van de taken bepaald door het decreet en het besluit.
41. Verplichte inburgeraars kunnen administratief worden beboet zolang zij hun verplichtingen niet zijn nagekomen, de verplichting niet vervallen is of zij de leeftijd van 65 jaar niet bereikt hebben (art. 10, tweede lid, 6°, derde lid, 6° en vierde lid, 7° van het besluit).
42. Rechthebbende inburgeraars die een inburgeringscontract hebben gesloten kunnen enkel voor een eerste inbreuk op dit contract beboet worden (art. 10, eerste lid, 5° van het besluit).

43. Een administratieve geldboete kan niet meer opgelegd worden voor een inbreuk die meer dan twee jaar voordien is vastgesteld (art. 6, § 4 van het besluit).
44. Het Comité stelt vast dat moeilijk een uniforme bewaringstermijn kan bepaald worden voor handavingsdossiers. Hij zal van persoon tot persoon verschillen. De criteria die door de aanvrager naar voor worden geschoven geven echter voor elk individueel geval een bepaalbare grens aan.
45. Voor zover de aanvrager voor wat de bewaring van de gegevens betreft handelen met inachtneming van de hiervoor aangehaalde criteria, handelt hij conform aan artikel 4, § 1, 5°, WVP.

B.8. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

46. De gegevens zullen intern gebruikt worden door de aangestelde handavingsambtenaren en hun administratieve ondersteuners. De handavingsambtenaren zijn bevoegd om op een andere standplaats rechthebbende en verplichte inburgeraars te horen en hen een administratieve boete op te leggen. Zij kunnen elkaar vervangen en moeten elkaars dossiers kunnen raadplegen.
47. Er zal mededeling van gegevens aan derden gebeuren. In bepaalde gevallen moet een verplicht inburgeraar zich opnieuw melden bij een onthaalbureau om zijn verplichtingen alsnog na te komen. Het onthaalbureau wordt hiervan op de hoogte gebracht via de Kruispuntbank Inburgering.
48. Indien de betrokken inburgeraar de opgelegde administratieve geldboete niet betaalt, wordt de geldboete ingevorderd bij dwangbevel. De ambtenaren van VLABEL worden ermee belast dwangbevelen uit te vaardigen en de administratieve geldboete in te vorderen (art. 9 van het besluit)
49. Het Comité stelt vast dat deze mededeling decretaal onderbouwd is. Daarbij beschikken deze derden over een toegang tot het Rijksregister beschikken en zijn zij gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.
50. De mededeling van gegevens aan deze derden is in het licht van artikel 4, § 1, 2°, WVP aanvaardbaar voor zover de aanvrager erover waakt dat alleen die gegevens worden meegedeeld die in het licht van de doeleinden toereikend, ter zake dienend en niet overdreven zijn (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.9. Netwerkverbindingen

51. Op basis van het identificatienummer van het Rijksregister zal een netwerkverbinding ontstaan met de onthaalbureaus, via de Kruispuntbank Inburgering. Bij beraadslaging nr. 24/2004 van 9 augustus 2004 werden de erkende onthaalbureaus gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in het kader van het inburgeringsbeleid, zij het onder opschortende voorwaarden. De netwerkverbinding mag enkel met die onthaalbureaus tot stand gebracht worden die deze voorwaarden vervullen.
52. Het besluit viseert enkel inburgeraars die zijn ingeschreven in een gemeente die gelegen is in het Nederlandse taalgebied. Bijgevolg is er geen reden een netwerkverbinding tot stand te brengen met het Brussels onthaalbureau.
53. Vanuit een bekommernis van volledigheid benadrukt het Comité dat:
- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
 - het identificatienummer van het Rijksregister in ieder geval slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke deze laatsten eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. BEVEILIGING

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

54. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. De betrokkene werd reeds in het verleden door het Comité aanvaard als veiligheidsconsulent.⁵

C.2. Informatieveiligheidsbeleid

55. Uit de voorgelegde stukken blijkt dat de aanvragers beschikt over een veiligheidsbeleid en een plan ter uitvoering ervan.
56. Het Comité heeft er akte van genomen.

⁵ Beraadslaging RR nr. 11/2009 en beraadslaging RR nr 30/2007.

C.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken en lijst van deze personen

57. Uit de aanvraag blijkt dat de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister zal verschaft worden aan door het Agentschap voor Binnenlands Bestuur statutair aangestelde handhavingsambtenaren en hun administratieve ondersteuners, die effectief belast zijn met het onderzoeken van de vastgestelde inbreuken en het opleggen van de administratieve geldboete.
58. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot het Rijksregister en die het nummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van de Comité gehouden worden.
59. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

**OM DEZE REDENEN,
het Comité**

1° machtigt de aanvrager om voor het doeleinde vermeld in punt B en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur een permanente toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in:

- artikel 3, eerste lid, 1° tot 6° (niet de plaats van overlijden), 8° tot 10°, 13° en 14°, WRR;
 - artikel 2, eerste lid, 1°, 6° tot 8°, 10°, 12° en 13°, van het koninklijk besluit van 1 februari 1995;
- evenals automatisch mededeling te krijgen van de wijzigingen van de gegevens van de personen die hun inburgeringsplicht nog niet vervuld hebben.

2° machtigt de aanvrager om voor het doeleinde vermeld in punt B en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

3° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de aanvrager een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

4° bepaalt dat wanneer het Comité de inzake gemachtigden een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid stuurt, deze laatsten die vragenlijst waarheidsgetrouw moeten invullen en terugsturen aan het Comité. Dit laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

5° weigert het meer gevraagde.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon