



## Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 37/2016 van 22 juni 2016

**Betreft:** aanvraag van het Vlaams zorgfonds om toegang te krijgen tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op het testen van de toepassing voor het aanvragen en het behandelen van tegemoetkomingen voor hulp aan bejaarden (RN-MA-2016-078)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van Agentschap Vlaams Zorgfonds, ontvangen op 14/04/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 12/05/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 22 juni 2016, na beraadslaging, als volgt:

## I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Artikel 8 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 *met betrekking tot de zesde staatshervorming*, wijzigde artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*. Ingevolge die wijziging werd de bevoegdheid inzake tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (hierna THAB), die bij de FOD Sociale Zekerheid berustte, overgeheveld naar de regio's.

2. Het Vlaams Zorgfonds, hierna de aanvrager, stelt in de aanvraag dat de bevoegdheid inzake THAB aan hem werd toevertrouwd. Volgens de aanvraag staat hij sedert 01/01/2016 in voor het algemeen beheer van THAB. Het dagelijks beheer van de dossiers en aanvragen berust nog bij de FOD Sociale Zekerheid. De aanvrager zal dit dagelijks beheer met ingang van 01/01/2017 overnemen.

3. Het is de bedoeling dat in Vlaanderen de THAB op dezelfde wijze wordt georganiseerd als de zorgverzekering. Dit impliceert dat er beroep zal worden gedaan op de erkende zorgkassen die werken met een digitaal platform dat door de aanvrager werd ontwikkeld. Deze toepassing moet worden aangepast om de aanvragen tot het verkrijgen van THAB te registreren en te behandelen. Via die toepassing zullen, mits machtiging van het bevoegde sectorale comité, verschillende authentieke bronnen aan de hand van het Rijksregisternummer geraadpleegd worden teneinde te verifiëren of de betrokkene aan de voorwaarden voldoet voor een tegemoetkoming.

4. Opdat het aangepaste platform per 01/01/2017 volledig operationeel zou zijn, moeten alle functionaliteiten ervan vooraf grondig worden getest. Dit gebeurt hoofdzakelijk aan de hand van testgegevens in een testomgeving maar op een gegeven ogenblik moet men wel kunnen controleren of alle functionaliteiten naar behoren werken in een live-omgeving. Zo wordt er in de aanvraag op gewezen dat in een aantal gevallen werkelijk een effectieve toegang naar de productieomgeving van de authentieke bron vereist is, bijvoorbeeld :

- voor het tot stand brengen en uittesten van de finale connectie die in productie gebruikt zal worden, bij het opzetten van de eerste verbinding met een nieuwe service of bij het in productie nemen van een nieuwe versie;
- wanneer er zich afwijkingen schijnen voor te doen tussen de testomgeving en de productieomgeving moet dit onderzocht worden;
- wanneer het gedrag van de productieomgeving afwijkt van de verwachtingen of de specificaties;

- het testen van volledige automatische softwareprocessen, niet geïnitieerd door de klant/afnemer, bijvoorbeeld de automatische verdeling naar de verschillende bestemmingen bij mutatieverwerking.

5. Met het oog daarop wenst de aanvrager:

- toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° (niet de geboorteplaats), 5°, 6° (niet plaats van overlijden), 9°, 10° en 13°, WRR evenals de geautomatiseerde mededeling van de wijziging van deze gegevens te ontvangen;
- het Rijksregisternummer gebruiken.

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

6. De aanvrager en de erkende zorgkassen werd reeds gemachtigd om toegang te hebben tot informatiegegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken<sup>1</sup>. Bijgevolg kan het onderzoek van het Comité zich ertoe beperken na te gaan of:

- het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is (artikel 4, § 1, 2°, WVP);
- de gegevens tot welke toegang wordt gevraagd en het gebruik van het Rijksregisternummer in het licht van dit doeleinde toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

### A. DOELEINDE

7. De aanvrager wenst een toegang tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op de uitvoering van de in de punten 3 en 4 omschreven testen van een informaticatoepassing ontwikkeld met het oog op reglementaire opdrachten die hem zullen worden toebedeeld (correcte behandeling – controleren of de voorwaarden vervuld zijn - van aanvragen tot het bekomen van THAB). De gegevens zullen dus niet gebruikt worden in het kader van concrete dossiers, maar louter voor testdoeleinden worden aangewend.

8. Artikel 2 van het *Kaderdecreet bestuurlijk beleid* van 18 juli 2003 bepaalt dat de Vlaamse administratie bestaat uit homogene beleidsdomeinen die door de Vlaamse Regering worden vastgesteld. Dit gebeurde door het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 *met betrekking*

---

<sup>1</sup> Zie o.a. beraadslaging RR nr. 02/2005, beraadslaging RR nr. 08/2005, beraadslaging RR nr. 52/2010 en beraadslaging RR nr.58/2011.

*tot de organisatie van de Vlaamse administratie*<sup>2</sup>. Het beleidsdomein welzijn, volksgezondheid en gezin wordt afgebakend door artikel 9 van dit besluit. Tot dit beleidsdomein behoort o.a. de bijstand aan personen vermeld in artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet.

9. Voor elk beleidsdomein wordt een ministerie opgericht dat bestaat uit een departement (staat in beginsel in voor beleidsvoorbereiding) en intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid (verantwoordelijk voor beleidsuitvoering). Daarnaast kunnen ook intern en extern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht (artikel 3 *Kaderdecreet*). Artikel 23 van het besluit van 3 juni 2005 bepaalt dat de aanvrager tot het beleidsdomein welzijn, volksgezondheid en gezin behoort.

10. Het decreet van 7 mei 2004 *tot omvorming van het "Vlaams Zorgfonds" tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende organisatie van de zorgverzekering*, stelt dat de missie van de aanvrager bestaat *in het voeren van een actief beleid met het oog op het verzekeren van de betaalbaarheid voor de huidige en de toekomstige generatie van de niet-medische hulp- en dienstverlening die gegeven wordt aan personen die getroffen zijn door een langdurig ernstig verminderd zelfzorgvermogen* (artikel 4). De kerntaak van de aanvrager is momenteel beperkt tot de *huidige en toekomstige financiering van de tenlastenemingen toegekend op basis van de Vlaamse zorgverzekering* (artikel 5).

11. Op basis van de actuele regelgeving is THAB geen kerntaak van de aanvrager. Het kan wel worden bestempeld als deel uitmakend van zijn missie zoals ze in artikel 4 van het decreet van 7 mei 2004 wordt omschreven.

12. Wanneer men de actuele missies en takenpakketten van de andere agentschappen die deel uitmaken van het beleidsdomein welzijn, volksgezondheid en gezin<sup>3</sup> overloopt, zou THAB evenzeer kunnen worden ondergebracht in de missie van het Agentschap Zorg en Gezondheid: *voorwaarden scheppen om het welzijn en de gezondheid van de huidige en toekomstige Vlaamse bevolking te bevorderen, te behoeden of te herstellen met het oog op een optimaal welzijns- en gezondheidsniveau van de burger* (artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Zorg en Gezondheid"*).

13. Qua wettelijke basis is de bevoegdheid van de aanvrager voor THAB momenteel precair.

---

<sup>2</sup> Genomen ter uitvoering van het *Kaderdecreet bestuurlijk beleid* van 18 juli 2003.

<sup>3</sup> Dat zijn: het agentschap Zorg en Gezondheid, het Agentschap Jongerenwelzijn, het Agentschap Zorginspectie, het openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel, het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem, Kind en Gezin, Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, Fonds Jongerenwelzijn, Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden.

14. Er is wel een duidelijk reglementair kader in voorbereiding: een ontwerp van decreet *houdende de Vlaamse sociale bescherming*, werd op 04/03/2016 door de Vlaamse Regering goedgekeurd. Het betreft een aanpassing van het actuele reglementair kader dat dateert van 2012. Daarin wordt het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming, de nieuwe benaming van de aanvrager, bevoegd voor de financiering van de tegemoetkoming toegekend op basis van de Vlaamse sociale bescherming waarvan THAB deel uitmaakt. Dit ontwerpdecreet en een te nemen uitvoeringsbesluit zullen bepalen onder welke voorwaarden men van een THAB zal kunnen genieten.

15. Voor wat de erkende zorgkassen betreft is er momenteel geen enkele reglementaire basis die hen linkt aan de THAB. De toekomstige regelgeving<sup>4</sup> zal de tussenkomst van de erkende zorgkassen in de verstrekking van THAB regelen. Die zal geïnspireerd zijn op de organisatie van de zorgverzekering die zijn deugdelijkheid heeft bewezen.

16. De door de aanvrager beoogde testen kaderen dus in het verzekeren van de continuïteit van de openbare dienst enerzijds en het voorbereiden van de toepassing op het terrein van de toekomstige regelgeving anderzijds. Op het ogenblik dat de reglementaire basis in orde is en moet toegepast worden, moet de informaticaondersteuning klaar zijn (end-to-end getest zijn) en de aanvrager staat daarvoor in (anticiperend op de nieuwe omschrijving van de missie en taken).

17. Rekening houdend hiermee stelt het Comité vast dat het beoogde doeleinde welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP. De ermee gepaard gaande verwerkingen zijn gerechtvaardigd daar ze gebaseerd zijn op artikel 5, e) WVP.

## **B. PROPORTIONALITEIT**

### ***B.1. Ten overstaan van de gegevens en het Rijksregisternummer***

18. De aanvrager wenst toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° (niet de geboorteplaats), 5°, 6° (niet plaats van overlijden), 9°, 10° en 13°, WRR, namelijk:

- de naam en voornamen;
- de geboortedatum (niet de geboorteplaats);
- het geslacht;
- de hoofdverblijfplaats;
- de datum van overlijden (niet de plaats van overlijden);
- de samenstelling van het gezin;

---

<sup>4</sup> De Vlaamse regering keurde op 04/03/2016 het ontwerpdecreet *houdende de Vlaamse sociale bescherming*, goed. Dit ontwerp is momenteel in behandeling bij de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van het Vlaams Parlement.

- de vermelding van het register waarin de betrokkene is ingeschreven;
- de wettelijke samenwoning.

19. Dit zijn de gegevens die volgens de aanvrager, met het oog op de controle van de nieuwe reglementaire randvoorwaarden voor het bekomen van THAB, relevant zijn. Het betreft echter regelgeving in wording. Bijgevolg kan het Comité momenteel onmogelijk de proportionaliteit van deze gegevens beoordelen.

20. Tot nader order is inzake THAB nog steeds het koninklijk besluit van 5 maart 1990 *betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden*, van toepassing. De FOD Sociale Zekerheid, die voor de zesde staats hervorming de aanvragen THAB behandelde, beschikte met het oog op de controle van zowel de identiteit van de betrokkene als de voorwaarden voor het verkrijgen van THAB over een toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, WRR<sup>5</sup> evenals de geautomatiseerde mededeling van de wijzigingen. De FOD Sociale Zekerheid mocht daartoe eveneens het Rijksregisternummer gebruiken<sup>6</sup>. Momenteel zijn dat dus de gegevens die, in het licht van de bestaande reglementaire basis, als proportioneel kunnen worden bestempeld (artikel 4, § 1, 3°, WVP). In de gegeven omstandigheden oordeelt het Comité dat de aanvrager voor het testen toegang kan worden verleend tot de in dit punt vermelde gegevens.

## ***B.2. Ten overstaan van de frequentie van de toegang en duur van de machtiging***

21. De aanvrager verzoekt om voor het voormelde doeleinde de gevraagde gegevens permanent en rechtstreeks te kunnen consulteren teneinde te controleren of alle functionaliteiten naar behoren werken.

22. Het Comité oordeelt dat dergelijke toegang gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3°, WVP.

23. Er wordt een machtiging gevraagd tot 31/12/2016. De aangepaste toepassing moet per 01/01/2017 operationeel zijn. Dit impliceert dat de testfase tegen dan volledig is afgerond.

24. Het Comité stelt vast dat, met het oog op de realisatie van het opgegeven doeleinde, een machtiging tot 31/12/2016 gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

<sup>5</sup> Koninklijk besluit van 12 augustus 1985 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat het Ministerie van Sociale Voorzorg betreft* en beraadslaging RR nr. 10/2005 van 13 april 2005.

<sup>6</sup> Koninklijk besluit van 12 augustus 1985 *tot machtiging van sommige overheden van het Ministerie van Sociale Voorzorg tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen*.

### ***B.3. Bewaartermijn***

25. De aanvrager wenst de gegevens gedurende 1 jaar te bewaren te rekenen vanaf het begin van de testen (gaan van start op 01/08/2016). Dit zal gebeuren in een beveiligde omgeving. Indien de test succesvol is kunnen de gegevens kort na het afronden worden vernietigd. Is de test geen succes dan moeten de resultaten worden geanalyseerd met het oog op correctie en eventueel follow-up test. De logs m.b.t. de testactiviteiten worden door de aanvrager op dezelfde wijze bewaard als deze van de gewone productieactiviteiten.

26. Het Comité oordeelt dat de door de aanvrager vooropgestelde bewaartermijn in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP aanvaardbaar is op voorwaarden dat in geval van succesvol afronden van de testen de gegevens binnen de maand worden vernietigd.

### ***B.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden***

27. Volgens de informatie verstrekt in de aanvraag zullen de gegevens in de eerste plaats intern gebruikt worden, namelijk door de testers en ontwikkelaars. Dit zijn hetzij personeelsleden van de aanvrager hetzij personeelsleden van de onderaannemer op wie de aanvrager een beroep doet voor de ontwikkeling/aanpassing van zijn platform en die een contractuele confidentialiteitsverplichting hebben.

28. Ook personeelsleden van de erkende zorgkassen zullen toegang krijgen tot de gegevens. De zorgkassen moeten immers hun toepassing afstemmen op de wijzigingen die de aanvrager doorvoert aan de toepassing die hij hen ter beschikking stelt. Dit is noodzakelijk om end-to-end testen te kunnen verrichten.

29. Het Comité neemt hiervan akte.

30. Het Comité ziet in het licht van artikel 4, § 1, 3° WVP geen bezwaren tegen het feit dat bovengenoemde personen toegang hebben tot onderhavige persoonsgegevens, op voorwaarde dat zij enkel van deze toegang gebruik maken voor het testdoeleinde zoals in deze beraadslaging aangegeven.

### ***B.5. Netwerkverbindingen***

31. De aanvrager meldt dat er netwerkverbindingen zullen tot stand komen met de FOD Financiën en de Rijksdienst voor Pensioenen (nieuwe benaming Federale Pensioensdienst). Bij de bevoegde sectorale comités werden daartoe de nodige machtigingsaanvragen ingediend.

32. Het Comité neemt hier akte van.

## **C. INFORMATIEBEVEILIGING**

### ***C. 1. Vlaams Zorgfonds***

33. De aanvrager werd, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten*, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, in het netwerk van de sociale zekerheid opgenomen. Hij beschikt bijgevolg over een consulent inzake informatie beveiliging en een informatiebeveiligingsbeleid dat door het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid wordt gecontroleerd.

### ***C.2. De erkende zorgkassen***

#### C.2.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

34. De erkende zorgfondsen beschikken over een consulent inzake informatiebeveiliging.

#### C.2.2. Informatiebeveiligingsbeleid

35. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat de erkende zorgkassen over een informatieveiligheidsbeleid beschikken, evenals over een plan in toepassing ervan.

36. Het Comité stelt vast dat het beleid van de liberale zorgkas nog op een 2 punten (geen geschreven veiligheidsbeleid, geen lijst van gemachtigde personen) moet worden bijgestuurd. Gelet op het feit dat deze aanvraag uitsluitend een testproces viseert dat beperkt is in de tijd en het belang om end- to-end met alle betrokkenen te kunnen testen, schort het Comité de door deze beraadslaging verleende machtiging in hoofde van de liberale zorgkas uitzonderlijk niet op. Ze onderlijnt dat op het ogenblik dat de toepassing in productie gaat – daarvoor zal, gelet op de nog uit te vaardigen regelgeving, nog een machtiging moeten worden aangevraagd – die 2 punten in orde moeten zijn.



***C.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het Rijksregisternummer gebruiken en de lijst van deze personen.***

37. De personeelsleden van de aanvrager, van zijn onderaannemer en van de zorgkassen die bij de uitvoering van de testen betrokken zijn, zullen over een toegang beschikken en het Rijksregisternummer gebruiken.

38. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het Rijksregisternummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

39. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

40. Het Comité verzoekt de aanvrager om de noodzakelijke maatregelen te nemen om de loggings (wie had toegang tot wat, wanneer en waarom) te registreren zodat de toegangen kunnen worden gecontroleerd.

**OM DEZE REDENEN,  
het Comité**

**1° machtigt** het Vlaams Zorgfonds en de erkende zorgkassen om voor het doeleinde vermeld in luik A tot 31/12/2016:

- permanent toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, WRR evenals de geautomatiseerde mededeling van de wijzigingen van deze gegevens te ontvangen;
- het Rijksregisternummer te gebruiken;

**2° vestigt** in het bijzonder de aandacht op het bepaalde in randnummer 36;

**3° bepaalt** dat bij iedere latere wijziging in de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden die via de vragenlijst betreffende de informatiebeveiliging aan het Comité werden verstrekt (aanduiding van een consultant inzake informatiebeveiliging en antwoorden op vragen betreffende de organisatie van de beveiliging), de gemachtigden een nieuwe, naar waarheid

ingevulde vragenlijst betreffende de informatiebeveiliging aan het Comité moet toesturen. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren;

**4° bepaalt** eveneens dat wanneer het Comité de gemachtigde een vragenlijst stuurt over de informatiebeveiliging, die vragenlijst volledig en naar waarheid moet worden ingevuld en naar het Comité teruggestuurd. Het Comité stuurt een ontvangstmelding en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon