



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 20/2013 van 20 maart 2013

Betreft: Aanvraag van het Vlaams Agentschap Wegen en Verkeer om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en toegang te bekomen tot bepaalde gegevens van het Rijksregister in het kader van de behandeling van schadedossiers (RN-MA-2012-335)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Wegen en Verkeer, ontvangen op 20/12/2012;

Gelet op de bijkomende inlichtingen ontvangen op 21/01/2013;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 27/02/2013;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 20 maart 2013, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om Het Vlaams Agentschap Wegen en Verkeer, hierna de aanvrager, te machtigen om
 - een toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o-3^o, en 5^o-6^o WRR;
 - het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken ;
 - evenals de automatische mededeling te bekomen van de wijzigingen van bepaalde van de bovenvermelde gegevensmet het oog op de behandeling van schadedossiers.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

2. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 2^o, WRR wordt de machtiging om toegang te verkrijgen tot of om mededeling te bekomen van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, WRR verleend door het Comité *aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité.*
3. De aanvrager werd opgericht krachtens het Besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid. Artikel 2 bepaalt : "*Binnen het Vlaams ministerie van Mobiliteit en Openbare Werken wordt en intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid opgericht. Dat agentschap draagt als naam Agentschap Wegen en Verkeer. Het agentschap wordt opgericht voor de uitvoering van het beleid inzake wegeninfrastructuur en elektromechanische uitrustingen. ...*'

4. Artikel 3 bepaalt verder : *'... Tevens is het agentschap verantwoordelijk voor het onderhoud en de exploitatie van deze infrastructuur, evenals voor het operationele beheer van het verkeer en het vervoer over die wegen. 'Artikel 4 : '§1. In het kader van de missie, vermeld in artikel 3, is het agentschap Wegen en Verkeer belast met de volgende taken :*
1° het aanleggen, herinrichten, uitrusten en onderhouden van wegen ...;
2° het beheren en exploiteren van voormelde infrastructuur ...;'
 Artikel 10 bepaalt tenslotte dat de aanvrager dadingen, minnelijke schikkingen en schulderkenningen kan aangaan, en kan afzien van een bepaalde vordering.
5. De wettelijke opdracht van de aanvrager bestaat dus in de uitvoering van het beleid inzake de wegeninfrastructuur. Hierdoor is de aanvrager verantwoordelijk voor het onderhoud en de exploitatie van deze infrastructuur. De concrete vervulling van deze opdrachten verplicht de aanvrager onder meer om schadedossiers te behandelen, waarin sprake is van schadegevallen aan voormelde infrastructuur. Opdat de kennisgeving en verdere correspondentie aangaande het schadedossier naar de juiste personen gebeurt, is het wenselijk dat de aanvrager de betrokkenen correct kan identificeren. In de mate dat de aanvrager daartoe de gegevens van burgers moet verwerken en controleren, komt hij op grond van artikel 5, eerste lid, 2° WRR in aanmerking om gemachtigd te worden om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

6. Op grond van artikel 4 WVP vormen de informatiegegevens van het Rijksregister persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B. FINALITEIT

7. De aanvraag betreft de raadpleging van persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen: de naam en de voornaam, de geboortedatum, het geslacht, de hoofdverblijfplaats, en de plaats en datum van het overlijden. Het behandelen van het schadedossier impliceert immers dat de aanvrager met de schadeverwekkers en aansprakelijken contact neemt teneinde hen op de hoogte te brengen van de aangebrachte schade, en in een verdere behandeling over te gaan tot de financiële afhandeling van de schadedossiers. Dit gebeurt door een kennisgeving van de feiten aan de hand van een

schrijven. Deze kennisgeving dient te worden verstuurd naar alle betrokkenen van een bepaald schadegeval. Opdat de kennisgeving en de verdere correspondentie aangaande het schadedossier naar de juiste personen gebeurt, is het wenselijk dat de aanvrager over correcte en actuele informatie kan beschikken, en niet meer de dienst bevolking van een bepaalde gemeente moet aanschrijven voor het opvragen of controleren van adresgegevens.

8. Het Comité stelt vast dat het nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2^o, WVP.

C. PROPORCIONALITEIT

C.1. Ten opzichte van de toegang tot de gegevens uit het Rijksregister

9. De aanvrager wenst van de indieners van een klacht, de mededeling te bekomen van de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o-3^o en 5^o-6^o WRR, namelijk :
 - *De naam en voornamen;*
 - *Geboortedatum;*
 - *Het geslacht;*
 - *De hoofdverblijfplaats;*
 - *De datum van overlijden.*
10. De aanvrager wenst een toegang tot al deze gegevens met het oog op de verwerking van de schadedossiers, zowel de papieren verwerking als de elektronische verwerking.
11. Het gegeven *naam en voornamen* van de betrokkenen in het dossier is noodzakelijk met het oog op de dossierafhandeling. Naam en voornamen zijn noodzakelijke gegevens om met iemand contact op te nemen. De identiteit dient telkens zo precies mogelijk te worden vastgesteld.
12. Het gegeven *'geboortedatum'* is volgens de aanvrager noodzakelijk om te kunnen bepalen of de betrokkene als een aansprakelijke kan worden beschouwd : minderjarigen kunnen niet persoonlijk aansprakelijk worden gesteld.
13. Het gegeven *'geslacht'* is volgens de aanvrager noodzakelijk voor de briefwisseling : het is van belang om de betrokkenen met de juiste aanspreektitel te benaderen.

14. Het gegeven '*hoofdverblijfplaats*' is noodzakelijk om de doelgroep via brief te kunnen aanschrijven.
15. Het gegeven '*datum van overlijden*' is tenslotte volgens de aanvrager noodzakelijk omdat er geen communicatie mag gestuurd worden naar personen die eventueel overleden zouden zijn tijdens of na het ongeval.
16. Het Comité oordeelt, rekening houdend met de toelichting verschaft in de aanvraag, dat een toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o-3^o (niet de geboorteplaats) en 5^o-6^o (niet de plaats van overlijden) WRR, gelet op het nagestreefde doeleinde, proportioneel, ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3^o, WVP).

C.2. Ten overstaan van het identificatienummer van het Rijksregister

17. Het gebruik van het identificatienummer wordt aangevraagd voor de unieke identificatie van de betrokken personen. Aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is, kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Het identificatienummer van het Rijksregister van de betrokkene zal de aanvrager de mogelijkheid bieden om tijdens het verloop van de klachtenprocedure het Rijksregister te bevragen met gebruik van dit nummer.
18. Het gebruik van het identificatienummer is daarenboven noodzakelijk voor de financiële afhandeling van de schadedossiers. De raakvlaktoepassing, Orafin, welke gebruikt wordt binnen de Vlaamse Overheid, is een toepassing welke instaat voor de financiële verwerking van gegevens. Orafin werkt met een uniek nummer als identificatie van de schuldenaar. Dit is het identificatienummer van het Rijksregister. Momenteel worden de dossiergegevens manueel doorgegeven aan Orafin om over te gaan tot de invordering van de verschuldigde schade. Dit kan echter leiden tot fouten bij registratie van de gegevens en onvolledigheid van de gevraagde data. De aanvrager wenst daarom over te gaan tot een elektronische gegevensuitwisseling. Om te kunnen integreren op Orafin is het evenwel een vereiste om het identificatienummer als verplicht data-element door te geven.
19. Het door de aanvrager gewenste gebruik van het identificatienummer is, in het licht van het opgegeven doeleinde, in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3^o, WVP.

C.3. Wijzigingen

20. De aanvrager wenst tevens dat de wijzigingen van de hoofdverblijfplaats, de datum van overlijden, de naam en het geslacht automatisch worden meegedeeld zodat hij steeds over de meest actuele gegevens beschikt.
21. De wijziging van hoofdverblijfplaats, naam en geslacht is van belang voor de correspondentie met de betrokkenen. Het overlijden van de aansprakelijke heeft een invloed op het verderzetten van de procedure. Het Comité is van oordeel dat het gepast is dat de aanvrager over zo correct mogelijke persoonsgegevens kan beschikken. In die optiek is een toegang/mededeling van de wijzigingen in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.4. Ten opzichte van de frequentie van de mededeling en de duur van de machtiging

C.4.1. De aanvrager wenst een permanente toegang.

22. De aanvrager wenst een permanente toegang gelet op het feit dat voortdurend nieuwe dossiers binnenkomen en bestaande dossiers moeten opgevolgd en gecontroleerd worden.
23. Het Comité is van oordeel dat het doeleinde vereist dat de aanvrager voor de behandeling van zijn dossiers in staat is om op elk moment de gegevens van de betrokkenen te controleren. Een permanente toegang is dan ook gepast opdat de aanvrager zijn werkzaamheden naar behoren zou kunnen uitvoeren (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.4.2. De aanvrager wenst een machtiging voor onbepaalde duur.

24. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd, daar de werkzaamheden van de aanvrager niet in de tijd beperkt zijn.
25. Het Comité stelt vast dat de realisatie van het doeleinde niet in de tijd beperkt is. In het licht van het doeleinde is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.5. Ten opzichte van de bewaringstermijn

26. De bewaringstermijn is verbonden aan de behandelingstermijn van een bepaald dossier.
27. In zoverre de aanvrager de hierboven vermelde termijn in acht neemt, handelt hij conform artikel 4, § 1, 5° van de WVP.

C.6. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

28. De gegevens zullen intern gebruikt worden door de administratieve medewerkers bevoegd voor de behandeling van de schadedossiers (zowel de cel Schade als de afdeling juridische dienst).
29. Er zal daarnaast mededeling van gegevens aan derden gebeuren, meer bepaald aan het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting, voor de financiële afhandeling van de schadedossiers via Orafin. Het Comité merkt op dat enkel en alleen de voor hen noodzakelijke gegevens (proportionaliteitsbeginsel) aan derden kunnen worden doorgegeven.
30. Het Comité stelt vast dat deze derde over een toegang tot het Rijksregister beschikt en gemachtigd is om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken¹. De mededeling van rijksregistergegevens aan deze derde is in het licht van artikel 4, § 1, 2°, WVP aanvaardbaar voor zover de aanvrager erover waakt dat alleen die gegevens worden meegedeeld die in het licht van de doeleinden toereikend, ter zake dienend en niet overdreven zijn (artikel 4, § 1, 3°, WVP).
31. De aanvrager maakt tevens melding van een onderaanneming door THV EDS - Telindus. Het Comité verduidelijkt dat als er een verwerkingsopdracht als bedoeld in artikel 1, §5 van de WVP is gepland, er conform artikel 16 van de WVP een verwerkingsovereenkomst moet worden afgesloten tussen de aanvrager en de verwerker. Artikel 5, 1ste lid, 3° van de WRR verplicht de verwerker eveneens om aan de personen in wier naam hij handelt in de hoedanigheid van de verwerker, rekenschap af te leggen van de noodzakelijk maatregelen die hij neemt om zich in overeenstemming te brengen met de WVP.

C.7. Netwerkverbindingen

32. De aanvrager geeft aan dat er een netwerkverbinding tot stand komt met het agentschap Centrale Accounting binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting, via het financieel systeem Orafin. Onder netwerkverbinding wordt door het Comité verstaan dat persoonsgegevens via onderlinge koppeling van informatiesystemen automatisch aan derden worden meegedeeld waarbij het rijksregisternummer van de betrokkenen als primaire sleutel wordt gebruikt. Op basis van de informatie vervat in de aanvraag en de voormelde

¹ Zie de beraadslagingen RR nr. 30/2006 en 45/2009.

beraadslagingen RR nr. 30/2006 en 45/2009 stelt het Comité vast dat deze netwerkverbinding naar de WVP toe geen problemen stelt.

33. Vanuit een bekommernis van volledigheid benadrukt het Comité dat:

- indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister in ieder geval slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke deze laatsten eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

D. BEVEILIGING

D.1. Consulent inzake informatieveiligheid

34. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Kennelijk bestaan er geen onverenigbaarheden met eventuele andere werkzaamheden die de betrokkene verricht. Bijgevolg kan hij worden aanvaard als veiligheidsconsulent.

D.2. Informatieveiligheidsbeleid

35. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

36. Het Comité neemt hiervan akte en benadrukt dat loggings dienen te worden bijgehouden teneinde te registreren wie, omwille van welke reden, op een bepaald tijdstip, een bepaald dossier heeft geraadpleegd op basis van het rijksregisternummer.

D.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens/het nummer gebruiken en lijst van deze personen

37. Alle personen die belast zijn met de behandeling van de dossiers, werkzaam bij de aanvrager, zullen toegang hebben tot de gegevens en het nummer gebruiken.

38. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop bovenvermelde personen worden opgenomen. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden. Zij zal aan het Comité worden voorgelegd op eerste verzoek.

39. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

40. Het Comité wil dat de aanvrager de nodige maatregelen treft om de loggings te registreren zodat de toegangen kunnen worden gecontroleerd.

OM DEZE REDENEN,

het Comité

1° machtigt het Agenschap Wegen en Verkeer, om voor het doeleinde vermeld in punt B en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur:

- toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°-3° en 5°-6° WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), het Agenschap Wegen en Verkeer een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer het Comité het Agenschap Wegen en Verkeer een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid stuurt, deze die vragenlijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugsturen aan het Comité. Dit laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon