



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 08/2011 van 16 februari 2011

Betreft: aanvraag van het Agentschap voor Landbouw en Visserij tot uitbreiding van de beraadslaging RR nr. 42/2005 (RN/MA/2010/142)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap voor Landbouw en Visserij ontvangen op 29/11/2010;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 04/02/2011 en 07/02/2011;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 28/01/2011;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 16/02/2011;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 16 februari 2011, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om:

- de beraadslaging RR nr. 42/2005 aan de passen aan de gewijzigde administratieve organisatie;
- de doelgroep van personen te verruimen van wie gegevens krachtens deze beraadslaging kunnen worden opgevraagd.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. Gewijzigde administratieve organisatie

2. De beraadslaging RR nr. 42/2005 verleende een machtiging aan de Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie.

3. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij, hierna de aanvrager, werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Landbouw en Visserij*. Dit besluit trad in werking op 1 april 2006. Artikel 3 van dit besluit somt de taken op waarmee de aanvrager wordt belast.

4. Daaruit blijkt dat de doeleinden waarvoor bij beraadslaging RR nr. 42/2005 een machtiging werd verleend, thans deel uitmaken van het takenpakket van de aanvrager.

5. In haar advies nr. 14/2004 van 25 november 2004 stelde de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer dat indien een overheidsdienst voor bepaalde taken gemachtigd werd om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en/of om het identificatienummer ervan te gebruiken, de overheidsdienst die ingevolge een administratieve reorganisatie deze taken overneemt en dus als rechtsopvolger kan bestempeld worden, deze machtiging verder kan gebruiken. Het Comité volgde dit advies reeds in meerdere beraadslagingen.

6. Bijgevolg kan de aanvrager als rechtsopvolger van het "Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en

Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie" genieten van de bij beraadslaging RR nr. 42/2005 verleende machtiging.

B. NIEUW DOELEINDE

7. In 2009 werd de Verordening (EG) nr. 288/2009 van de Europese Commissie¹ uitgevaardigd. Deze verordening voorziet in subsidies voor lidstaten die een schoolfruitregeling ten uitvoer leggen.

8. De centrale doelstelling van de Europese Schoolfruitactie is kinderen aanzetten om gezond te eten, en het groeiende obesitasprobleem aan te pakken. Daarom subsidiëren de Europese Commissie en de Vlaamse overheid² scholen om groenten en fruit te verdelen.

9. Scholen uit het basisonderwijs (kleuter en lager) die een fruitabonnement voor minstens 30 weken afsluiten, komen in aanmerking voor terugbetaling. Ouders kunnen via de school een fruitabonnement afsluiten voor hun kind voor een volledig schooljaar (30 weken). De deelnemende leerlingen krijgen dan op een afgesproken dag in de week een stuk fruit op school. De school staat in voor de praktische organisatie: het fruit bestellen, betalen aan de handelaar, de afhaling en verdeling van het fruit.

10. Een school die in het schoolfruitproject stapt, kan aanspraak maken op een financiële tegemoetkoming van de overheid. Daartoe wordt bij aangetekend schrijven een erkenningsaanvraag ingediend bij de aanvrager. Daarna worden alle verdere formaliteiten zoals vernieuwing van de erkenning, bijkomende erkenningsaanvragen, trimestriële aanvragen, via het e-loket verricht. Daartoe zullen de bevoegde gebruikers zich aanmelden met hun e-ID.

11. Die bevoegde gebruikers worden op het initiële aanvraagformulier geïdentificeerd aan de hand van de naam, voornaam en identificatienummer. Deze gegevens worden in de toepassing van de aanvrager ingebracht en het is de bedoeling om deze vervolgens op geautomatiseerde wijze te controleren in het Rijksregister. Alleen de personen die aldus zijn ingevoerd en gecontroleerd kunnen namens een welbepaalde school schoolfruitgebonden handelingen stellen via het e-loket.

¹ Verordening (EG) Nr. 288/2009 van de Commissie van 7 april 2009 houdende bepaling voor de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad ten aanzien van de toekenning, in het kader van een schoolfruitregeling, van communautaire steun voor de verstrekking van groente- en fruitproducten, verwerkte groente- en fruitproducten en banaanproducten aan kinderen in onderwijsinstellingen.

² Op Vlaams niveau wordt dit initiatief omkaderd door: het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de subsidiëring en ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen en het ministerieel besluit van 22 juli 2009 houdende uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de subsidiëring en ondersteuning van de verstrekking van groenten en fruit aan leerlingen in onderwijsinstellingen.

12. Het hiervoor omschreven doeleinde is welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zoals bedoeld in artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

C. PROPOTIONALITEIT

C.1. Ten overstaan van de gegevens

13. De aanvrager wenst voor dit nieuwe doeleinde toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 12°, WRR (de naam en voornamen, bestaan van een identiteits- en handtekeningcertificaat) evenals de mededeling van de eventuele wijzigingen van die gegevens.

14. Het Comité oordeelt, rekening houdend met de toelichting verschaft in de aanvraag, dat een toegang tot bovenvermelde gegevens, gelet op het nagestreefde doeleinde, proportioneel, ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.2. Ten overstaan van het identificatienummer

15. Het Comité verwijst in dit verband naar punt C.2.2. van de beraadslaging RR nr. 42/2005 waarin het gebruik van het identificatienummer bij de uitbouw van een e-loket van de aanvrager reeds als proportioneel werd beoordeeld.

C.3. Ten opzichte van de frequentie van de toegang en de duur waarvoor de toegang/gebruik gevraagd worden

16. Zie punt C.3 van de beraadslaging RR nr. 42/2005.

C.4. Bewaringstermijn

17. In de aanvraag wordt een onderscheid gemaakt tussen de gegevens en het identificatienummer die via het initiële papieren formulier worden verzameld en de gegevens en het identificatienummer die voor de werking van het e-loket worden bijgehouden:

- het initiële erkenningsformulier wordt opgenomen in het papieren dossier dat wordt bewaard tot 10 jaar na het verstrijken van de betrokken wetgeving;
- het identificatienummer en de naam en voornamen worden voor onbepaalde duur elektronisch bewaard met het oog op de werking van het elektronisch loket.

18. Uit de bijkomende informatie verstrekt op 04/02/2011 en op 07/02/2011 blijkt dat:

a) de bewaringstermijn van de papieren dossiers en gegevens wordt bepaald aan de hand van de volgende criteria:

- het dossier van een school blijft operationeel zolang deze deelneemt aan het schoolfruitproject;
- de schoolfruitdossiers blijven operationeel zolang de financiering ervan reglementair wordt gegarandeerd;
- wanneer een dossier niet langer operationeel is, wordt het nog 15 jaar bewaard met het oog op fraudeonderzoek door de diensten van de EU die het schoolfruitinitiatief mee financiert³.

b) de elektronische bewaring van naam, voornamen en identificatienummer met het oog op de toegang tot het e-loket wordt bepaald aan de hand van de volgende criteria:

- zolang de school niet meldt dat een persoon niet meer gerechtigd is om op te treden of de betrokkene dit niet uit eigen beweging meldt;
- naast de gegevens van iemand die niet langer gerechtigd is wordt de datum genoteerd waarop hij op non-actief werd gezet;
- na de op non-actief zetting worden de gegevens nog 15 jaar bijgehouden, met oog op fraudeonderzoek (zie hierboven).

19. Het Comité stelt vast dat in de mate dat de aanvrager de in punt 18 bepaalde criteria in acht neemt, hij handelt in overeenstemming met artikel 4, § 1, 5°, WVP.

C.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

20. Volgens de aanvraag worden voor wat het nieuwe doeleinde betreft de gegevens en het identificatienummer uitsluitend intern gebruikt.

³ Artikel 73, vijfde lid, van de Verordening (EG) 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin is voorzien bij Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers, bepaalde dat onverschuldigde betalingen kunnen teruggevorderd worden zolang er geen 10 jaar verstreken is tussen de betaling en de vaststelling dat er een onverschuldigde betaling gebeurde. Hierbij moet voor ogen worden gehouden dat een betaling kan betrekking hebben op vorige jaren. Deze verordening werd vervangen door Verordening (EG) 1122/2009 van de Commissie van 30 november 2009 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem in het kader van de bij die verordening ingestelde regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers en ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad wat betreft de randvoorwaarden in het kader van de steunregeling voor de wijnsector. De terugbetaling van onverschuldigde betalingen wordt nu geregeld door artikel 80. Omdat er daarin geen specifieke termijn is vastgelegd hanteert het Agentschap voor Landbouw en Visserij nog altijd de termijn die bepaald was in de vorige verordening.

21. Het Comité neemt hiervan akte.

C.6. Netwerkverbindingen

22. De aanvrager meldt dat er in het licht van zijn voorgaande machtigingen hij netwerkverbindingen tot stand brengt met:

- Vlaamse Landmaatschappij;
- Federale Overheidsdienst Financiën, Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit;
- Service public de Wallonie, Direction générale opérationnelle de l'Agriculture, des Ressources naturelles et de l'Environnement ;
- Agentschap voor Natuur en Bos;
- Departement voor Landbouw en Visserij;
- ADSEI.

Het Comité neemt er akte van. Het stelt evenwel vast dat de aanvrager ingevolge deze netwerkverbindingen persoonsgegevens ter beschikking stelt van diverse regionale en federale administraties. Ingevolge het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer*, moet de elektronische gegevensverstrekking door een Vlaamse administratie gemachtigd worden door de Vlaamse Toezichtcommissie.

Het Comité wenst dan ook dat de aanvrager onmiddellijk de bovenvermelde afnemers van zijn gegevens aanmaant om bij de Vlaamse Toezichtcommissie een aanvraag in te dienen tot het bekomen van de vereiste machtigingen.

D. VEILIGHEID

D.1. Consulent inzake informatieveiligheid

23. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. De betrokkene werd reeds door het Comité aanvaard als veiligheidsconsulent.

D.2. Informatieveiligheidsbeleid

24. Uit de door de aanvrager meegedeelde informatie blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

25. Het Comité neemt hiervan akte.

D.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens/identificatienummer en lijst van deze personen

26. Volgens de aanvraag hebben medewerkers van de informatica-afdeling, medewerkers van de infolijn en dossierbehandelaars toegang tot de gegevens en het identificatienummers.

27. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen worden vermeld die toegang hebben tot de gegevens geviseerd door deze machtiging. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden. Zij zal aan het Comité worden voorgelegd op eerste verzoek.

28. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

**OM DEZE REDENEN,
het Comité**

1° bepaalt dat het Agentschap voor Landbouw en Visserij als rechtsopvolger van het "Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie" kan genieten van de bij beraadslaging RR nr. 42/2005 verleende machtiging;

2° breidt de bij beraadslaging RR nr. 42/2005 verleende machtiging uit **en machtigt** het Agentschap voor Landbouw en Visserij om voor het doeleinde omschreven in punt B en onder de voorwaarden bepaald in onderhavige beraadslaging voor onbepaalde tijd:

- een permanente toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° en 12°, WRR evenals de mededeling te bekomen van de eventuele wijzigingen van deze gegevens;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

3° bepaalt dat het Agentschap voor Landbouw en Visserij binnen het jaar na datum van deze beraadslaging het Comité moet informeren in welke mate de netwerkverbindingen waarvan sprake in punt C.6 onderbouwd zijn door machtigingen van de Vlaamse Toezichtcommissie. Het Comité behoudt zich het recht voor om deze beraadslaging desgevallend te herzien in het licht van de verstrekte informatie;

4° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de het Agentschap voor Landbouw en Visserij een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

5° bepaalt dat wanneer het Comité een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus stuurt aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij, dit laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon