



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 36/2008 van 30 juli 2008

Betreft: aanvraag van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid tot uitbreiding van de beraadslaging nr. 10/2004 met het oog op de werking van het Vesta-systeem (RN/MA/2008/026)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de beraadslaging nr. 10/2004 van 5 april 2004;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, ontvangen op 27/05/2008 en de bijkomende informatie ontvangen op 05/07/2008;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies, gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 26/06/2008;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 29/07/2008;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 30/07/2008, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

De aanvraag heeft tot doel om de beraadslaging nr. 10/2004 van 5 april 2004 uit te breiden en meer in het bijzonder:

a) het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, hierna de aanvrager, te machtigen om:

- toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 6° (niet de plaats van overlijden), WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

b) de diensten voor gezinszorg te machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

met het oog op de elektronische gegevensuitwisseling tussen de aanvrager en de diensten voor gezinszorg (Vesta-systeem).

Gelet op het feit dat de huidige vraag niet direct iets te maken heeft met het vaccinatiebeleid, beslist het Comité om deze aanvraag te behandelen als een aparte aanvraag en niet als een aanvraag tot uitbreiding.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

1. DE AANVRAGER

Overeenkomstig de artikelen 5, eerste lid, 1°, en 8 WRR wordt de machtiging om toegang te verkrijgen tot of om mededeling te bekomen van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, WRR en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, verleend door

het Comité *aan Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.*

Artikel 2 van het kaderdecreet *bestuurlijk beleid* van de Vlaamse Gemeenschap van 18 juli 2003 voorzag in de reorganisatie van de Vlaamse administratie op basis van homogene beleidsdomeinen. Het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 *met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie*, bepaalt de diverse beleidsdomeinen evenals de aangelegenheden waarop zij betrekking hebben. Artikel 9 bakent het beleidsdomein welzijn, volksgezondheid en gezin af terwijl artikel 23 bepaalt dat het Vlaams Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bestaat uit:

- het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- 3 agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, namelijk:
 - 1° Zorg en Gezondheid (de aanvrager);
 - 2° Jongerenwelzijn;
 - 3° Inspectie Welzijn en Volksgezondheid.

Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse regering van 7 mei 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Zorg en Gezondheid"*, somt de taken van de aanvrager op:

"1° de programmatie, erkenning en subsidiëring van voorzieningen die vallen binnen de categorieën ouderenzorg, algemene gezondheidszorg en geestelijke gezondheidszorg in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

2° in het kader van de uitvoering van het preventieve gezondheidsbeleid :

- a) het opzetten en uitvoeren van projecten en programma's;*
- b) het erkennen en subsidiëren van initiatieven voor de uitvoering van projecten en programma's;*
- c) de coördinatie en opvolging van vaccinatieprogramma's, en de profylaxe van infectieziekten;*

3° in het kader van de volksgezondheid het uitvoeren van inspecties, de advisering over milieuvergunningen en het behandelen van klachten en incidenten;

4° - 5° (...)."

In de mate dat de aanvrager met het oog op de uitvoering van deze taken moet kunnen beschikken over persoonsgegevens komt hij als Belgische openbare overheid op grond van de artikelen 5, eerste lid, 1°, en 8 WRR in aanmerking om gemachtigd te worden toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer van dit register te gebruiken.

2. DE DIENSTEN VOOR GEZINSZORG

De diensten voor gezinszorg zijn hetzij OCMW-diensten, hetzij erkende privé-diensten.

Voor wat betreft de OCMW-diensten voor gezinszorg vestigt het Comité de aandacht op het koninklijk besluit van 14 april 1988 *tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft*. Ingevolge artikel 2 van dit besluit beschikken de OCMW's reeds over een machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken *voor het vervullen van taken die tot hun bevoegdheid behoren*.

Voor wat de erkende privé-diensten betreft vestigt het Comité de aandacht op het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 14 juli 1998 *houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg*.

De algemene doelstelling van dat decreet bestaat erin om via georganiseerde thuiszorg bij te dragen tot het behoud, de ondersteuning en/of het herstel van de zelfzorg en/of de mantelzorg door het aanbieden en realiseren van zorg op maat (artikel 3). Dit kan bestempeld worden als een taak van algemeen belang. De werkzaamheden van de erkende diensten voor gezinszorg kaderen in het uitvoeren van deze taak. Bijgevolg komen zij op basis van de artikelen 5, eerste lid, 2°, en 8 WRR in aanmerking om gemachtigd te worden om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

Op grond van artikel 4 WVP vormen de informatiegegevens en het identificatienummer van het Rijksregister persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B. FINALITEITEN

B.1. De aanvrager staat onder meer in voor de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die vallen binnen de categorieën ouderenzorg, algemene gezondheidszorg (artikel 3 van het besluit van de Vlaamse regering van 7 mei 2004). Dit betekent dat de aanvrager o.a. instaat voor de toepassing van:

- het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 14 juli 1998 *houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg*;
- het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 *houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg. - Bijlage I. - Diensten voor gezinszorg*;
- het ministerieel besluit van 30 november 1999 *inzake de kwaliteitszorg in de diensten voor Gezinszorg*.

De werkwijze die de aanvrager met het oog daarop hanteerde, gaf aanleiding tot kritische opmerkingen vanwege het Rekenhof. Het hof merkte op dat het subsidiëringproces papierverslindend was en de gehanteerde berekeningsinformatica verouderd. In aansluiting hierop gaf de bevoegde minister de aanvrager de opdracht om een informaticasysteem om de informatiestromen tussen de aanvrager en de diensten voor gezinszorg te moderniseren (zie blz. 34 van de Beleidsbrief Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2007-2008).

Het hiertoe door de aanvrager ontwikkelde systeem voor elektronische gegevensuitwisseling, dat de naam Vesta draagt, beoogt in de eerste plaats het verbeteren van de subsidiëring van de diensten voor gezinszorg.

Voortaan zullen de diensten voor gezinszorg de gegevens die nodig zijn voor de berekening van de subsidies rechtstreeks in Vesta invoeren en dit tot op het niveau van de verzorgende (vroeger werden getotaliseerde gegevens over de gepresteerde uren per kwartaal verstrekt). Dit betekent concreet dat de in- en uitdiensttredingen worden ingegeven evenals de wijzigingen in het arbeidsregime, de gepresteerde uren per gezin, de bijscholing en de gelijkgestelde uren. Deze informatie is pertinent, gelet op de artikelen 7 e.v. van het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998.

De ingebrachte gegevens worden door de aanvrager gecontroleerd op hun juistheid, waarna de subsidieberekening gebeurt.

Het Comité is van oordeel dat dit doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

B.2. Momenteel verstrekken de diensten voor gezinszorg, in een ongestructureerd formaat, informatie m.b.t. hun gebruikers aan de aanvrager. Het betreft meer in het bijzonder: het dossiernummer, de postcode van de gemeente waar de hulp verleend wordt, de code m.b.t. de samenstelling van het gezin¹, de geboortedatum, het begin en einde van de gezinszorg, het aantal uren verleende gezinszorg per jaar, de gebruikersbijdrage per uur gezinszorg, de BEL-profielcore (graad van zorgbehoevendheid).

Die informatie zal door middel van Vesta op gestructureerde wijze kunnen ingevoerd worden. Uit die informatie kan beleidsinformatie gedistilleerd worden, kan er rapportage gebeuren. Daarnaast zullen deze gegevens beperkt beschikbaar zijn voor de diensten van gezinszorg. Wanneer zij een vraag tot hulp ontvangen, zullen zij het zorgprofiel van die persoon kunnen raadplegen.

Het Comité is van oordeel dat dit doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR **voor zover in de rapportage en de beleidsinformatie uitsluitend met anonieme informatie wordt gewerkt.**

B.3. Het ministerieel besluit van 26 juli 2001 *tot vaststelling van het bijdragesysteem voor de gebruiker van gezinszorg*, voorziet in een bijdrage per gepresteerd uur die door de diensten van gezinszorg moet gevorderd worden van de gebruiker (artikel 1). Het bedrag van die bijdrage wordt o.a. beïnvloed door de gezinssamenstelling, gezinsinkomsten, invaliditeit of arbeidsongeschiktheid. Momenteel moeten de gebruikers dienaangaande bewijsstukken bezorgen aan de diensten voor gezinszorg (zie bijlagen van het hiervoor vermeld besluit).

Het is de bedoeling om binnen afzienbare tijd - nadat een paar reglementaire aanpassingen zijn doorgevoerd - in Vesta een berekeningsmodule voor het bepalen van de gebruikersbijdrage op te nemen. Daartoe zal de aanvrager de relevante informatie voor de berekening raadplegen in de authentieke bronnen en vervolgens aan de betrokken dienst voor gezinszorg melden hoeveel de gebruikersbijdrage van een welbepaalde gebruiker bedraagt.

Het Comité is van oordeel dat dit doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

¹ Ter illustratie worden hier enkele van die codes opgenomen: IVM: invalide of zieke vrouw met partner (zonder kinderen); GK: gezin met een kind met een handicap; BMV: bejaard echtpaar waarvan de man hulpbehoevend is; ABVZ: alleenwonende bejaarde vrouw, zonder mantelzorg.

B.4. Het ligt voor de hand dat niet om het even wie gegevens in Vesta kan inbrengen en/of raadplegen. Dit zal uitsluitend mogelijk zijn voor de daartoe gemachtigde personeelsleden van de diensten voor gezinszorg.

Daartoe zal de aanvrager een systeem van gebruikers- en toegangsbeheer uitbouwen.

Het Comité is van oordeel dat dit doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

C. PROPORTIONALITEIT

C.1. Ten overstaan van de gegevens

De aanvrager wenst een toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 6° (niet de plaats van overlijden), WRR, namelijk:

- de naam en voornamen;
- de geboorteplaats en –datum;
- het geslacht;
- de nationaliteit;
- de hoofdverblijfplaats;
- de datum van overlijden (niet de plaats van overlijden).

Het Comité stelt vast:

↳ Dat artikel 25 van het decreet van 14 juli 1998 bepaalt dat de voorzieningen, waaronder dus de diensten voor gezinszorg, systematisch gegevens verzamelen m.b.t. o.a. de voorzieningen (waaronder het personeel), de gebruikers van hun diensten. Daarnaast voorziet het ministerieel besluit van 30 november 1999 *inzake kwaliteitszorg in de diensten voor Gezinszorg*, dat de diensten voor gezinszorg een huisbezoek moeten afleggen wanneer iemand voor het eerst op hun diensten beroep doen, dat er schriftelijke afspraken worden gemaakt bij iedere hulpverlening waarvan aan de gebruiker een kopie wordt bezorgd, er jaarlijks een tevredenheidmeting bij de gebruikers wordt uitgevoerd. Dat ter uitvoering van het decreet en met het oog op de persoonlijke en schriftelijke contacten een aantal basis-identificatiegegevens zoals de **“naam en voornamen”**, **“geslacht”**, **“hoofdverblijfplaats”** en **“geboorteplaats en –datum”** worden geregistreerd is aanvaardbaar. Gelet op het feit dat er verder zal gewerkt worden met die gegevens, is het gepast dat de aanvrager

ze naar aanleiding van hun invoering in Vesta controleert op hun juistheid door middel van een raadpleging van het Rijksregister.

↳ Met het oog op het toepassen van de reglementering inzake gezinszorg speelt het gegeven "**nationaliteit**" geen enkele rol speelt. Hij wenst toch toegang tot dit gegeven met het oog op het diversiteitsbeleid, positieve discriminatie. Wanneer men het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 *tot vaststelling van de criteria, de voorwaarden en de nadere regels voor het verlenen van subsidies ter ondersteuning en uitvoering van het beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit*, naleest dan dient vastgesteld te worden dat:

- allochtonen slechts één van de doelgroepen zijn van het diversiteitbeleid (artikel 1, 7°);
- de "nationaliteit" van de betrokkene niet toelaat om te besluiten of een persoon allochtoon is in de zin van het diversiteitsbeleid.

Een toegang tot dit gegeven moet dan ook als niet ter zake dienend bestempeld worden.

↳ Een toegang tot de "**datum van overlijden**" (niet de plaats) de aanvrager toelaat om de gegevens van zowel een overleden gebruiker als een overleden personeelslid uit Vesta te verwijderen. Aldus is het uitgesloten dat er nog uren in rekening worden gebracht lastens een gebruiker na zijn overlijden of dat er na het overlijden van een personeelslid nog werkuren zouden opgegeven worden met het oog op het berekenen van de subsidie.

Samenvattend besluit het Comité dat de toegang door de aanvrager tot de persoonsgegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3°, 5° en 6° (niet de plaats van overlijden), WRR in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP. Het meer gevraagde wordt geweigerd.

C.2. Ten overstaan van het identificatienummer van het Rijksregister

A. DE AANVRAGER

De aanvrager wenst het identificatienummer te gebruiken met het oog op correcte identificatie zowel van de personeelsleden van de diensten voor gezinszorg als van de gebruikers van die diensten evenals met het oog op identificatie en authenticatie van de personen die toegang zullen krijgen om in het systeem hetzij gegevens in te brengen, hetzij gegevens te raadplegen.

Vesta moet het subsidiëringproces vereenvoudigen en de controle erop optimaliseren.

Het Comité stelt vast dat:

- het bij het verlenen van erkenningen en het verstrekken van subsidies (gefinancierd met overheidsgeld) essentieel is dat zulks gebeurt met inachtneming van de voorwaarden dienaangaande. Zowel de erkenning van een dienst voor gezinszorg als zijn subsidiëring is o.a. afhankelijk van bepaalde vereisten inzake personeel, het aantal uren die ze presteren, wanneer ze die presteren, enz... Daartoe is het belangrijk dat de personeelsleden precies geïdentificeerd worden, bijvoorbeeld om te kunnen uitsluiten dat een persoon tweemaal wordt in aanmerking genomen bij de berekening van de subsidie. Het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is, is daartoe het meest geschikte instrument. Het laat toe om iemand zonder enige marge van vergissing te identificeren, zeker wanneer het gecombineerd wordt met andere gegevens zoals de naam en de voornaam, de geboortedatum en de woonplaats. Vergissingen die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen worden erdoor vermeden;
- de aanvrager m.b.t. de personeelsleden ook controles verricht door de raadpleging van gegevens die bij de instellingen van sociale zekerheid beschikbaar zijn. Dit zal gebeuren via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die, teneinde vergissingen uit te sluiten, het identificatienummer gebruikt als sleutel om informatie te verstrekken;
- de gegevens van de gebruikers van de diensten voor gezinszorg beperkt door deze diensten zullen kunnen geraadpleegd worden zodat een dienst, wanneer een nieuwe gebruiker zich bij hem aanmeldt, kan controleren wanneer de betrokkene reeds genoten heeft van gezinshulp, wat zijn zorgsituatie is, zodat hij niet alle informatie opnieuw moet opvragen. Een precieze registratie van de gebruikers impliceert, om de redenen die hiervoor reeds m.b.t. de personeelsleden werden aangestipt, dat daartoe het identificatienummer wordt gebruikt. Het laat achteraf ook zeer gerichte raadpleging toe. Als op termijn de gebruikersbijdrage ten behoeve van de diensten voor gezinszorg door Vesta berekend wordt, zullen – voor zover daartoe een machtiging wordt verleend - o.a. de inkomsten van de betrokkenen moeten gecontroleerd worden bij de fiscus. Gelet op de financiële gevolgen voor de betrokkene is het belangrijk dat daarbij zijn gegevens worden geraadpleegd en niet die van iemand anders. Ook hier is het identificatienummer het meest geschikte instrument om vergissingen uit te sluiten;
- de aanvrager zal ook een toegang- en gebruikersbeheer moeten op punt stellen zodat alleen gemachtigde personeelsleden gegevens in Vesta kunnen inbrengen en/of raadplegen. Deze personeelsleden zullen zich identificeren aan de hand van de EID of het federaal token. Om

de autorisatie te kunnen verlenen moet de aanvrager bepaalde gebruikersgegevens bewaren zodat op elk ogenblik tot authenticatie kan overgegaan worden en het recht op toegang tot de toepassing kan bepaald worden. Het identificatienummer biedt op dat vlak de meeste garanties om vergissingen m.b.t. personen uit te sluiten.

Het Comité besluit dat het gebruik van het identificatienummer, in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B. DE OCMW's

Zij werden bij koninklijk besluit van 14 april 1988 gemachtigd om het identificatienummer te gebruiken (artikelen 2 en 3):

- in de bestanden en repertoria van het OCMW als identificatiemiddel en uitsluitend voor het vervullen van de taken die tot hun respectievelijke bevoegdheden behoren en binnen de perken van de wetgevingen met de toepassing waarvan zij belast zijn;
- als identificatiemiddel in de interne en externe betrekkingen die nodig zijn voor het vervullen van de taken bepaald in artikel 2 alsmede van de taken die behoren tot de respectievelijke bevoegdheden van de in het tweede lid, 2°, bedoelde overheden en instellingen (openbare overheden of de instellingen gemachtigd krachtens artikel 8 WRR).

Artikel 57 van de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn* omschrijft de taken van het OCMW als volgt: *aan personen en gezinnen de dienstverlening te verzekeren waartoe de gemeenschap gehouden is. Het verzekert niet alleen lenigende of curatieve doch ook preventieve hulp. Het bevordert de maatschappelijke participatie van de gebruikers. Deze dienstverlening kan van materiële, sociale, geneeskundige, sociaal-geneeskundige of psychologische aard zijn.*

Het verstrekken van een dienst voor gezinszorg door het OCMW valt binnen haar taakomschrijving. Het decreet van 14 juli 1998 viseert trouwens de OCMW's als een van de doelgroepen voor het verstrekken van diensten voor gezinszorg (artikel 24).

Het Comité besluit dan ook dat het gebruik van het identificatienummer van de gebruikers en de personeelsleden van de dienst voor gezinszorg in het kader van Vesta door het OCMW, gedekt is door het machtigingsbesluit van 14 april 1988.

C. DE ERKENDE PRIVEDIENSTEN VOOR GEZINSZORG

De erkende privédiensten voor gezinszorg zullen met het oog op het verkrijgen van hun subsidies verplicht zijn om met Vesta te werken. Vesta kan slechts de doeleinden waarvoor het werd ontwikkeld bereiken voor zover alle gebruikers op dezelfde manier werken. Dit impliceert dat ook deze diensten met het oog op de identificatie van hun personeelsleden en gebruikers het identificatienummer gebruiken.

Dit gebruik is in casu, zoals hiervoor onder C.2.A. werd aangetoond, in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.3. Ten opzichte van de frequentie van de toegang en de duur waarvoor de toegang en het gebruik gevraagd worden

C.3.1. De aanvrager wenst een permanente toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister.

Het Comité stelt vast dat gelet op de opgegeven doeleinden, dagelijks nieuwe gegevens in Vesta worden ingebracht die op hun juistheid moeten gecontroleerd en/of vervolledigd worden. De gewenste toegang is dan ook conform aan artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.3.2. De aanvrager en de erkende diensten voor gezinszorg vragen een machtiging voor een onbepaalde duur aangezien Vesta voor onbepaalde duur wordt opgezet.

Het Comité stelt vast dat Vesta kadert in de uitvoering van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 14 juli 1998 *houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg*, en zijn uitvoeringsbesluiten waarvan de werking in de tijd niet werd bepaald. Rekening houdend hiermee is een machtiging van onbepaalde duur gepast.

C.4. Ten opzichte van de bewaringstermijn

De aanvrager stelt een bewaringstermijn van 6 jaar voor, te rekenen vanaf het afsluiten van het dossier of de inschrijving, met die verduidelijking dat de originele boekhoudkundige stukken gedurende 10 jaar moeten bijgehouden worden.

Tot staving van dit laatste wordt verwezen naar artikel 9 van het koninklijk besluit van 12 september 1983 *tot uitvoering van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen*.

Het Comité stelt vast dat de aanvrager geen onderneming is maar een overheidsdienst waarop het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 7 mei 2004 *houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof*, van toepassing is (artikel 3). Artikel 26 van dit decreet bepaalt: *"Alle boekhoudstukken worden methodisch bewaard gedurende een periode van tien jaar, die aanvangt op de eerste januari volgend op het jaar waarop het boekhoudstuk betrekking heeft. Voor stukken die niet dienen als bewijs tegen derden, wordt de bewaringstermijn beperkt tot minimum drie jaar."*

Wat de bewaringstermijn van 6 jaar betreft merkt de aanvrager op dat dit het gangbare gebruik bij hem is. Het laat hem toe om:

- voor wat de personeelsleden van de diensten van gezinszorg betreft, na te gaan of iemand niet reeds over een inschrijvingsnummer beschikt wanneer laatstgenoemde daartoe een aanvraag doet;
- voor wat gebruikers betreft na te kijken of zij in het verleden reeds hulp gekregen hebben en bijgevolg informatie terugvinden m.b.t. de graad van zorgbehoevendheid zoals die bleek uit een huisbezoek van uiterlijk 2 jaar geleden.

Het Comité stelt vast dat:

Artikel 3, B, 2°, van het besluit van 18 december 1998 een aantal eisen stelt aan de verzorgende personeelsleden van de diensten voor gezinszorg. Ze moeten beschikken over een inschrijvingsbewijs dat door de aanvrager wordt afgeleverd en dat alleen kan afgeleverd worden aan personen die over bepaalde studiebewijzen beschikken. Momenteel zijn loopbanen veel gevarieerder dan vroeger: men is niet noodzakelijk continu in dezelfde sector actief, het is mogelijk om zijn loopbaan gewoonweg geruime tijd te onderbreken. Wanneer iemand een tijdlang niet meer in de diensten voor gezondheidszorg actief geweest is en hij wenst zijn activiteit te hervatten, kan men wel tijd en werk besparen indien men nog kan nagaan of de betrokkene over een inschrijvingsnummer beschikte. De procedure voor het verkrijgen van een inschrijvingsbewijs moet niet opnieuw doorlopen worden. **In het licht hiervan kan een bewaringstermijn van de gegevens van de personeelsleden van 6 jaar na het afsluiten van zijn inschrijving als zijnde conform aan artikel 4, § 1, 5°, WVP bestempeld worden.**

De zorgbehoevendheid een gegeven is dat in de tijd zowel in positieve als in negatieve zin kan evolueren. Dit blijkt trouwens uit het feit dat de aanvrager zelf aangeeft dat de informatie die de diensten voor gezinszorg m.b.t. de gebruikers kunnen inkijken o.a. over hun zorgbehoevendheid, maar tot 2 jaar teruggaat. In het licht hiervan is het bijhouden van de gegevens m.b.t. tot de

gebruikers gedurende 6 jaar overmatig. **Een periode van 3 jaar - te rekenen vanaf het einde van de gezinszorg - zoals in artikel 26 van het decreet van 7 mei 2004 voorzien is voor stukken die niet dienen als bewijs tegen derden, kan in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP als aanvaardbaar bestempeld worden.**

C.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

Volgens de aanvraag zal het identificatienummer niet overgemaakt worden aan derden noch vermeld worden op documenten die ter kennis gebracht worden van derden.

Het Comité neemt hiervan akte. Het vestigt er echter de aandacht op dat het nummer zal meegedeeld worden aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met het oog op het raadplegen van gegevens die binnen het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar zijn. Gelet op het feit dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verplicht is om dit nummer als identificatiemiddel te gebruiken², is deze mededeling geoorloofd.

Wanneer de diensten voor gezinszorg identificatiegegevens inbrengen in Vesta, zal het systeem, waarvoor de aanvrager verantwoordelijk is, in het Rijksregister een controle doen en eventueel verbeteringen aanbrengen. Alzo wordt erover gewaakt dat Vesta met de juiste persoonsgegevens werkt. Wanneer de betrokken dienst voor gezondheid het dossier in Vesta raadpleegt, worden hem de verbeterde gegevens getoond/ meegedeeld. Gelet op het feit dat zowel de initiële verstrekking van de gegevens door een dienst voor gezinszorg, als de controle ervan door de aanvrager, zich situeren binnen dezelfde finaliteit is deze mededeling aanvaardbaar.

C.6. Netwerkverbindingen

Uit de uitleg verstrekt door de aanvrager leidt het Comité af dat er een netwerkverbinding zal tot stand komen met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met het oog op het raadplegen van de Dimona- en DmFA-gegevens.

Het Comité vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:

- indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;

² Artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

D. BEVEILIGING

D.1. De consulent inzake informatieveiligheid

A. DE AANVRAGER

De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid van de aanvrager werd meegedeeld. Het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid verleende reeds op 4 september 2007 een gunstig advies nr. 07/20 m.b.t. de aanstelling van de betrokkene als consulent inzake informatieveiligheid. In het licht hiervan is hij dan ook voor het Comité aanvaardbaar.

B. DE OCMW's

De OCMW's werden ingeschakeld in het netwerk van de sociale zekerheid. Dit betekent dat zij allen beschikken over een consulent inzake informatieveiligheid, gescreend door het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid.

C. DE ERKENDE PRIVEDIENSTEN VOOR GEZONDHEIDZORG

Voor deze diensten werd de identiteit van hun consulent inzake informatieveiligheid niet meegedeeld.

Artikel 10 WRR verplicht iedere instantie die toegang tot of mededeling van de informatiegegevens van het Rijksregister verkrijgt om een consulent inzake informatieveiligheid aan te stellen. Een consulent inzake informatieveiligheid moet in alle onafhankelijkheid de informatieveiligheid kunnen appreciëren. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid moet aan het Comité meegedeeld worden. Hierbij moet gespecificeerd worden:

- het functieprofiel, met aanduiding van de plaats in de organisatie, de resultaatgebieden en de vereiste competenties;
- de vorming die de betrokkene heeft genoten of zal genieten;
- de tijd die de betrokkene aan de functie kan besteden;

- de eventuele andere functies die de betrokkene uitoefent en die niet onverenigbaar mogen zijn met de functie van consulent inzake informatieveiligheid.

D.2. Het informatieveiligheidsbeleid

A. DE AANVRAGER

Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

Het Comité heeft er akte van genomen.

B. DE OCMW's

Gelet op de inschakeling van de OCMW's in het netwerk van de sociale zekerheid moeten zijn voldoen aan de minimale veiligheidsnormen zoals bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid. Dit laatste organiseert trouwens periodiek een controle dienaangaande.

C. DE ERKENDE PRIVEDIENSTEN VOOR GEZONDHEIDZORG

Er werd geen informatie verstrekt m.b.t. het informatieveiligheidsbeleid van deze diensten.

Het Comité wenst dat dienaangaande nadere informatie wordt verstrekt.

D.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens, die het identificatienummer gebruiken en lijst van deze personen

Volgens de aanvraag zullen de personeelsleden van de aanvrager en de diensten voor gezondheidszorg die omwille van de hen toevertrouwde taken over de gegevens moeten kunnen beschikken, toegang hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer gebruiken.

De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot het Rijksregister en die het nummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens, te bewaren.

OM DEZE REDENEN, het Comité

1° machtigt het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid om, met het oog op de doeleinden vermeld in punt B en **onder de voorwaarden vermeld in deze beraadslaging**, voor onbepaalde duur:

- permanent toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3°, 5° en 6° (niet de plaats van overlijden) WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

2° machtigt de erkende privédiensten voor gezinszorg – waarvan de lijst als bijlage aan deze beraadslaging is toegevoegd - om, met het oog op de doeleinden vermeld in punten B.1, B.2 en B.3, voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Deze machtiging zal evenwel slechts uitwerking krijgen voor elk van de erkende privédiensten voor gezinszorg nadat het Comité op basis van de door de gemachtigden verstrekte stukken en inlichtingen heeft vastgesteld dat:

- een consulent inzake informatieveiligheid werd aangesteld die de nodige waarborgen biedt;
- informatie m.b.t. het informatieveiligheidsbeleid wordt voorgelegd;

3° stelt vast dat de doeleinden B.1, B.2 en B.3 waarvoor een machtiging gevraagd wordt om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken voor wat de diensten voor gezinszorg van de OCMW's betreft, gedekt zijn door het koninklijk besluit van 14 april 1988 *tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft*;

4° bepaalt dat wanneer het Comité aan het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid en aan de erkende privé-diensten voor gezinszorg een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus toestuurt, deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw moeten invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

5° weigert het meer gevraagde.

Voor de Administrateur m.v.,
Het Afdelingshoofd ORM,

De Voorzitter,

Patrick Van Wouwe

Mireille Salmon

Erkenningsnr.	Naam rechtspersoon (initiatiefnemer van de dienst voor gezinszorg)	Straat en nummer	Postcode	Gemeente	Juridisch statuut
GEZ/22000	Centrale	Nerviërsstraat 14-16	2018	Antwerpen	VZW
GEZ/23300	Dienst voor Gezinszorg de Regenboog	Dorp Oost 25	2070	Zwijndrecht	VZW
GEZ/00200	Familiehulp	Koningsstraat 306	1210	Brussel	VZW
GEZ/00500	Familiezorg Oost-Vlaanderen	Zwartzustersstraat 18	9000	Gent	VZW
GEZ/00300	Familiezorg West-Vlaanderen	Biskajersplein 3	8000	Brugge	VZW
GEZ/34300	Federatie van Wit-Gele Kruisverenigingen van Vlaanderen	Adolphe Lacomblelaan 69-71	1030	Schaarbeek	VZW
GEZ/31500	Gezinszorg Thuis Midden-Limburg	Sint-Trudoplein 14	3530	Helchteren	VZW
GEZ/00800	Gezinszorg Villers	Leerwijk 1	2030	Antwerpen 3	VZW
GEZ/06200	Landelijke Thuiszorg	Remylaan 4 B	3018	Wijgmaal (Brabant)	VZW
GEZ/15200	Liers Centrum voor Gezinszorg	Mechelsestraat 14	2500	Lier	VZW
GEZ/29400	Onafhankelijke Dienst voor Gezinszorg	Coupure Links 67	9000	Gent	VZW
GEZ/30200	Onafhankelijke Thuiszorg Verenigingen	Overwinningsstraat 133 -135	2830	Willebroek	VZW
GEZ/31200	Pajottenlands Centrum voor Thuisbegeleiding	Kroonstraat 1	1750	Sint-Kwintens-Lennik	VZW
GEZ/07400	Sociaal Centrum	Antwerpsestraat 147	2500	Lier	VZW
GEZ/16300	Solidariteit en Welzijn	Kipdorp 41	2000	Antwerpen 1	VZW
GEZ/20200	Solidariteit voor het Gezin	Tentoonstellingslaan 76	9000	Gent	VZW
GEZ/01500	Thuishulp	Sint-Jansstraat 32 -38	1000	Brussel	VZW
GEZ/30800	Thuisverzorging de "Eerste Lijn"	Nieuwstraat 38	3581	Beverlo	VZW
GEZ/01400	Thuiszorg Vleminckveld	Vleminckveld 26	2000	Antwerpen 1	VZW
GEZ/34000	Vereniging voor Gezins- en Bejaardenhulp Aan Huis	Peter Benoitstraat 48	9100	Sint-Niklaas	VZW
GEZ/33900	Welzijnskoepel West-Brabant	Statiestraat 156	1740	Ternat	VZW
GEZ/33500	Welzijnsregio Noord-Limburg	Kerkstraat 1	3910	Neerpelt	VZW
GEZ/05500	Gemeentebestuur van Ronse	Grote Markt 12	9600	Ronse	TTG