



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 30/2008 van 4 juli 2008

Betreft: aanvraag van de Minister van Klimaat en Energie ten behoeve van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op de toekenning van een forfaitaire prijsvermindering voor de levering van gas en elektriciteit (RN/MA/2008/034)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Minister van Klimaat en Energie ten behoeve van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, ontvangen op 30/06/2007;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies, gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 30/06/2008;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 01/07/2008;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 04/07/2008, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

De aanvraag heeft tot doel de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, hierna de aanvrager, te machtigen het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op de toekenning van een forfaitaire prijsvermindering voor de levering van gas en elektriciteit.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

Overeenkomstig de artikelen 5, eerste lid, 1°, en 8 WRR wordt de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, verleend door het Comité *aan Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie*.

Artikel 2, § 1, 4° van het koninklijk besluit van 25 februari 2002 *houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie*, bepaalt dat de aanvrager tot opdracht heeft *de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het energiebeleid*.

Een aspect van het energiebeleid bestaat erin om de toegang tot gas en elektriciteit voor alle burgers te verzekeren. Met het oog daarop wordt voor bepaalde categorieën personen een maximumprijs bepaald voor de levering van gas en elektriciteit (artikel 5 van de *programmawet* van 27 april 2007), of aan personen met een gering inkomen een forfaitaire vermindering op de eindafrekening toegekend wanneer zij zich met gas of elektriciteit verwarmen (artikel 9 van de *Programmawet* van 8 juni 2008).

In de mate dat de aanvrager, belast met de uitvoering van de hierboven vermelde forfaitaire vermindering, daartoe persoonsgegevens van burgers moet verwerken en controleren, komt hij op grond van de artikelen 5, eerste lid, 1°, en 8 WRR in aanmerking om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

Op grond van artikel 4 WVP vormt het identificatienummer van het Rijksregister een persoonsgegeven waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B. FINALITEIT

De finaliteit blijkt uit artikel 9 van de *Programmawet* van 8 juni 2008. Ingevolge deze bepalingen kan aan bepaalde eindafnemers van gas en elektriciteit voor verwarming, een forfaitaire vermindering toegekend worden op de eindafrekeningen opgesteld vanaf 1 juli 2008. Het betreft meer in het bijzonder de personen bedoeld in artikel 37*undecies* van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994* en wier jaarlijks belastbaar netto-inkomen van hun huishouden het bedrag van 20.600,00 EUR niet overschrijdt.

Het ontwerp van koninklijk besluit *met betrekking tot de forfaitaire verminderingen voor de leveringen van aardgas en elektriciteit*, genomen ter uitvoering van deze bepaling, bepaalt dat de aanvrager nagaat of de persoon die een aanvraag indient voor het bekomen van een forfaitaire vermindering, in de voorwaarden verkeert. Indien positief, zal hij tot betaling overgaan.

Het Comité is van oordeel dat het hierboven vermelde en nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

C. PROPORTIONALITEIT

C.1. Ten overstaan van het gebruik van het identificatienummer

Uit het ontwerp van koninklijk besluit blijkt dat de persoon die een forfaitaire vermindering wenst te bekomen, op het aanvraagformulier een aantal identificatiegegevens moet verstrekken. Daarnaast doet hij een verklaring op eer over het netto belastbaar inkomen van het gezin, dat hij geen andere sociale tarieven geniet. Hij dient geen stavingstukken bij te voegen.

De aanvrager zal de op eer verstrekte informatie toetsen door via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de authentieke bronnen te raadplegen, zoals bepaald in artikel 2, § 3, van het ontwerp. Het is evident dat m.b.t. de identiteit van de betrokkene geen vergissingen mogen worden gemaakt.

Het Comité stelt vast dat het identificatienummer het meest geschikte instrument is om dergelijke vergissingen te vermijden. Het is een uniek nummer dat toelaat, zeker wanneer het gebruikt wordt in combinatie met bijvoorbeeld de naam en de voornaam, iemand heel nauwkeurig te identificeren. Vergissingen die kunnen ontstaan door o.a. homonymie en schrijffouten worden uitgesloten.

Daarenboven raadpleegt de aanvrager via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een aantal authentieke gegevens. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gebruikt het inschrijvingsnummer van de sociale zekerheid, dat overeenstemt met het identificatienummer van het Rijksregister, als sleutel om informatie met betrekking tot een persoon mee te delen.

Rekening houdend hiermee is het Comité van mening dat het gebruik van het identificatienummer, verantwoord en dus in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.2. Ten opzichte van de duur waarvoor het gebruik gevraagd wordt

De gebruik wordt voor onbepaalde duur gevraagd.

Er werd niet bepaald hoe lang de aanvrager in zal staan voor het toekennen van de forfaitaire vermindering voor de levering van gas en elektriciteit voor verwarming.

Rekening houdend hiermee is het Comité van oordeel dat een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.3. Ten opzichte van de bewaringstermijn

De aanvrager stelt in het licht van de regels van het Rekenhof een bewaartermijn van 5 jaar voorop (zie bijkomende informatie van 1 en 2 juli 2008).

Het Comité heeft geen regels dienaangaande uitgaande van het Rekenhof kunnen ontdekken. Het stelt evenwel vast dat in de artikelen 100 en volgende van de *gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit van 17 juli 1991*, die handelen over de verjaring van schuldvorderingen, onder meer gewag gemaakt wordt van sommige vorderingen die verjaren na 5 jaar.

Het Comité is van mening dat de vooropgestelde bewaartermijn van 5 jaar aanvaardbaar is in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP

C.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

Uit de bijkomende informatie verstrekt op 1 juli 2008, blijkt dat het nummer in de eerste plaats intern gebruikt wordt door de personeelsleden van de Directie energie van de aanvrager die belast zijn met de behandeling van de aanvragen tot het bekomen van een forfaitaire vermindering.

Daarnaast wordt het identificatienummer van het Rijksregister wel meegedeeld aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met het oog op de door het ontwerp van koninklijk besluit vooropgestelde gegevensuitwisseling.

C.5. Netwerkverbindingen

Uit de aanvraag blijkt dat er een netwerkverbinding zal tot stand komen met:

- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor op het bekomen van bepaalde informatie van een aantal instellingen die deel uitmaken van het netwerk van de sociale zekerheid;
- de FOD Financiën teneinde het inkomstenaspect te verifiëren.

Het comité vestigt er de aandacht op dat indien er later andere netwerkverbindingen tot stand komen:

- de aanvrager het comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover dat kadert in de doeleinden waarvoor zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

D. VEILIGHEID

D.1. De consulent inzake informatieveiligheid

De persoon die door de aanvrager wordt voorgesteld als consulent inzake informatieveiligheid is tevens de algemene verantwoordelijke voor de ICT-veiligheid. Hij rapporteert aan de ICT-directeur.

Nu is de ICT-veiligheid een onderdeel van de informatieveiligheid. Concreet betekent dit dus dat er in hoede van de voorgestelde consultant inzake informatieveiligheid er een onverenigbaarheid bestaat vermits hij in die hoedanigheid eigenlijk zichzelf als **medewerker aan** de ICT-veiligheid zou moeten controleren. Volgens de verstrekte informatie beschikt de betrokkene ook niet over de nodige onafhankelijkheid om die functie uit te oefenen, gelet op het feit dat hij verslag uitbrengt aan de ICT-directeur.

In het licht hiervan wenst het Comité dat de aanvrager een andere persoon als consultant inzake informatieveiligheid voorstelt.

D.2. Het informatieveiligheidsbeleid

Uit het evaluatieformulier dat op 3 juli werd bezorgd blijkt dat voor een niet onbelangrijk aantal aspecten nog niets voorzien is. In een aantal gevallen wordt ter verantwoording gesteld dat "*niet specifiek in het kader van deze toepassing*".

Het evaluatieformulier viseert, zoals de hoofding het aangeeft, niet de beveiliging in het kader van een specifieke toepassing maar de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens die er door de aanvrager gebeurt.

In het licht hiervan moet de aanvrager m.b.t. tot de punten 4, 9, 13 en 14 aan het Comité nadere informatie over het beleid in zijn organisatie verschaffen.

Uit het evaluatieformulier blijkt dat er geen login gebeurt wanneer persoonsgegevens in de gegevensbank(en) van de aanvrager geraadpleegd worden. Dit maakt het onmogelijk om onregelmatigheden of misbruiken vast te stellen. De afwezigheid van een systeem van login dat registreert welke persoon wanneer welke gegevens over een bepaalde persoon raadpleegde en waarom, maakt van ieder veiligheidsbeleid een lege doos. Rekening houdend met het feit dat het misbruik maken van een toegang tot persoonsgegevens een strafbaar feit is, is het aangewezen dat degelijke logins minstens gedurende 10 jaar bewaard worden.

Het Comité staat erop dat de aanvrager daartoe het nodige doet.

D.3. Personen die het identificatienummer gebruiken en lijst van deze personen

In de aanvraag worden de personen vermeld die met de meegedeelde gegevens zullen werken. Het Comité stelt vast dat echter ook personeelsleden van de onderaannemer de meegedeelde gegevens zullen behandelen. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN

Het Comité

1° machtigt de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie om, voor het doeleinde vermeld onder punt B en onder de voorwaarden uiteengezet in deze beraadslaging, voor onbepaalde tijd het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Deze machtiging zal evenwel slechts uitwerking krijgen nadat de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie aan het Comité:

- nadere informatie (zie in punt D.1.) heeft bezorgd met betrekking tot een andere kandidaat voor de functie van consulent inzake informatieveiligheid met het oog op de beoordeling van de geschiktheid van de betrokkene voor die functie;
- de nodige stukken heeft voorgelegd om aan de onder punt D.2. geformuleerde opmerkingen te beantwoorden;

2° bepaalt dat wanneer het aan de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus toestuurt, deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

Voor de Administrateur m.v.
Het Afdelingshoofd O&RM,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon