



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 12/2009 van 18 februari 2009

Betreft: aanvraag van de Minister van Klimaat en Energie ten behoeve van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister met het oog op de toekenning van een forfaitaire prijsvermindering voor de levering van gas, elektriciteit en stookolie (RN/MA/2008/071)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Minister van Klimaat en Energie ten behoeve van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, ontvangen op 11/12/2008;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies, gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 13/01/2009;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 18/02/2009, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

De FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, hierna de aanvrager, werd bij beraadslagingen RR nrs 30/2008 en 40/2008 gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister evenals om het identificatienummer ervan te gebruiken. Deze machtiging werd verleend met het oog op het toekennen van een forfaitaire vermindering aan bepaalde eindafnemers van gas en elektriciteit voor verwarming, zoals bepaald in de artikelen 9 tot 11 van de *Programmawet* van 8 juni 2008. Artikel 9 werd met terugwerkende kracht gewijzigd door artikel 40 van de *Programmawet* van 22 december 2008: de forfaitaire prijsvermindering die automatisch door de leverancier op de eindafrekening werd aangerekend, werd vervangen door een systeem waarbij de klant deze vermindering aanvraagt bij de FOD Economie door middel van een standaardformulier.

Het aldus gewijzigde artikel 9, evenals de artikelen 10 en 11, van de *Programmawet* van 8 juni 2008 worden door artikel 51 van de *Programmawet* van 22 december 2008 met ingang van 1 januari 2009 opgeheven en vervangen door een forfaitaire vermindering zoals bepaald in de artikelen 44 tot 50 van de *Programmawet* van 22 december 2008.

De huidige aanvraag strekt ertoe de aanvrager te machtigen om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister, meer in het bijzonder tot deze vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (niet de geboorteplaats), 5° en 9°, WRR en om het identificatienummer te gebruiken in het licht van de wijzigingen die door de *Programmawet* van 22 december 2008 werden doorgevoerd m.b.t. de forfaitaire prijsvermindering voor de levering van gas, elektriciteit en stookolie.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

Het Comité stelt vast dat de wijzigingen die door de *Programmawet* van 22 december 2008 werden aangebracht aan de artikelen 9 tot 11 van de *Programmawet* van 8 juni 2008, het principe van de forfaitaire vermindering – en dus het doeleinde waarvoor bij beraadslagingen RR nrs 30/2008 en 40/2008 een machtiging werd verleend - onaangeroerd laten. Alleen het karakter van de forfaitaire vermindering wijzigt: het betreft niet langer een prijsvermindering die door de leveranciers wordt aangerekend op de eindafrekening, maar een korting op de eindfactuur die door de aanvrager wordt toegekend.

In het licht hiervan is het Comité van oordeel dat de aanvrager de beraadslagingen RR nrs 30/2008 en 40/2008 nog kan gebruiken voor zover dit nog nodig is voor het afwerken van de toekenning van de forfaitaire vermindering zoals ze werd bepaald in de artikelen 9 tot 11 van de *Programmawet* van 8 juni 2008.

Bijgevolg moet alleen het luik van de aanvraag dat betrekking heeft op de forfaitaire vermindering zoals bepaald door de artikelen 44 tot 50 van de *Programmawet* van 22 december 2008 met ingang van 1 januari 2009, behandeld worden.

N.a.v. de hogervermelde machtigingen werd reeds vastgesteld dat de aanvrager in aanmerking komt om gemachtigd te worden. Bijgevolg kan het onderzoek van het Comité zich beperken tot het nagaan of:

- het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR;
- de gegevens tot dewelke toegang gevraagd wordt evenals het gebruik van het identificatienummer proportioneel zijn (artikel 4, § 1, 3°, WVP) in het licht van het doeleinde.

A. FINALITEIT

Het opgeheven artikel 9 van de *Programmawet* van 8 juni 2008 verleende een forfaitaire vermindering aan bepaalde eindafnemers van gas en elektriciteit voor verwarming.

Artikel 46 van de *Programmawet* van 22 december 2008, herneemt dit principe van de forfaitaire vermindering maar breidt deze met ingang van 2009 uit tot eindgebruikers die met stookolie verwarmen. De doelgroep is dezelfde als diegene die door artikel 9 van de *Programmawet* van 8 juni 2008 geïdëntificeerd werd, namelijk de personen bedoeld in artikel 37*undecies* van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994 waarvan het jaarlijks belastbaar netto-inkomen van hun huishouden daarenboven het bedrag van 26.000,00 EUR¹ niet overschrijdt.

Artikel 50 van de *Programmawet* van 22 december 2008 bepaalt dat de Koning de nadere regels voor het aanvragen van de forfaitaire vermindering, evenals de procedure en regels voor de betaling vaststelt. Voor zover het Comité kon nagaan werd dit uitvoeringsbesluit nog niet bekendgemaakt.

¹ De inkomensgrens werd verhoogd. In artikel 9 was deze vastgesteld op 20.600,00 EUR.

Het beschikt wel over de ontwerp tekst van dit besluit en stelt vast dat deze in hoge mate aansluit bij de regeling opgenomen in het koninklijk besluit van 1 september 2008 *met betrekking tot de forfaitaire verminderingen voor de leveringen van aardgas en elektriciteit*. Zo zijn de identificatiegegevens die op het aanvraagformulier moeten vermeld worden – en waarvan men de juistheid in het Rijksregister wenst te controleren - dezelfde.

In wezen wordt eigenlijk hetzelfde doeleinde nagestreefd als datgene waarvoor de aanvrager bij beraadslagingen RR nrs. 30/2008 en 40/2008 gemachtigd werd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken.

Het Comité is van oordeel dat het hierboven vermelde en nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de gegevens van het Rijksregister

B.1.1. Op bladzijde 6 van het aanvraagformulier wordt vermeld dat er toegang gewenst wordt tot de identificatiegegevens van de aanvrager van de forfaitaire vermindering en zijn gezin. Uit nadere lectuur van de aanvraag en meer in het bijzonder bladzijde 4, kan afgeleid worden dat er een toegang gewenst wordt tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (niet de geboorteplaats), 5° en 9°, WRR, namelijk

- de naam en voornamen;
- de geboortedatum (niet de geboorteplaats);
- de hoofdverblijfplaats;
- de samenstelling van het gezin.

B.1.2. Het Comité stelt vast dat de persoon die wenst te genieten van de forfaitaire vermindering zijn naam, voornaam, geboortedatum en adres door middel van het aanvraagformulier aan de aanvrager verstrekt. Een toegang tot de "**naam en voornamen**", "**geboortedatum**" en "**hoofdverblijfplaats**" laat de laatstgenoemde toe om de juistheid van deze informatie in de authentieke bron te controleren. Gelet op het feit dat er naderhand nog elektronisch controles in andere authentieke bronnen zullen gebeuren op basis van deze gegevens, is het belangrijk dat met correcte gegevens gewerkt wordt. De toegang laat niet alleen toe fouten in de naam en adres maar ook in het identificatienummer en de geboortedatum recht te zetten.

B.1.3. Om te kunnen genieten van een forfaitaire vermindering mag het jaarlijks belastbaar netto-inkomen van het huishouden het bedrag van 26.000,00 euro niet overschrijven (artikel 45, eerste lid, van de *Programmawet* van 22 december 2008). Om dit netto belastbaar inkomen te kunnen berekenen is het noodzakelijk om te weten wie van het gezin van de betrokkene deel uitmaakt. Vermits de persoon die van de vermindering wenst te genieten, geen bewijsstukken m.b.t. de samenstelling van zijn gezin moet verstrekken, is een toegang tot de "**samenstelling van het gezin**" voor de aanvrager een must vermits deze informatie noodzakelijk is om een wettelijke voorwaarde te toetsen. Het Comité stelt evenwel vast dat artikel 49, eerste lid, van de *Programmawet* van 22 december 2008 bepaalt dat "*om de gezinssamenstelling te bekomen, consulteert de FOD Economie het Rijksregister van de natuurlijke personen*". De aanvrager beschikt dus op basis van deze wettelijke bepaling over een toegang tot het gegeven "samenstelling van het gezin".

B.1.4. Rekening houdend hiermee kan samenvattend gesteld worden dat het Comité:

- van oordeel is dat een toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (niet de geboorteplaats) en 5°, WRR, verantwoord en dus in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP;
- vaststelt dat de aanvrager op basis van artikel 49, eerste lid, van de *Programmawet* van 22 december 2008 over een toegang tot het informatiegegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 9°, WRR beschikt.

B.2. Ten overstaan van het gebruik van het identificatienummer

De persoon die een forfaitaire vermindering wenst te bekomen doet een verklaring op eer aangaande het netto belastbaar inkomen van het gezin en het feit dat hij geen andere sociale tarieven geniet. Hij moet geen stavingstukken bijvoegen.

De aanvrager zal de op eer verstrekte informatie toetsen door het raadplegen van de relevante authentieke bronnen beschikbaar zowel binnen het netwerk van de sociale zekerheid via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid als bij de FOD Financiën. Het is evident dat het daarbij essentieel is dat er geen vergissingen m.b.t. de identiteit worden gemaakt.

Het Comité stelt vast dat het identificatienummer het meest geschikte instrument is om dergelijke vergissingen te vermijden. Het is een uniek nummer dat toelaat, zeker wanneer het gebruikt wordt in combinatie met bijvoorbeeld de naam en de voornaam, iemand heel nauwkeurig te identificeren. Vergissingen die kunnen ontstaan door o.a. homonymie en schrijffouten worden uitgesloten.

Daarenboven raadpleegt de aanvrager via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een aantal authentieke gegevens. Zij gebruikt het inschrijvingsnummer van de sociale zekerheid, dat overeenstemt met het identificatienummer van het Rijksregister, als sleutel om informatie met betrekking tot een persoon mee te delen.

Rekening houdend hiermee is het Comité van mening dat het gebruik van het identificatienummer, verantwoord en dus in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.3. Ten opzichte van de frequentie en de duur waarvoor de toegang en het gebruik gevraagd worden

B.3.1. De aanvrager wenst om de twee weken een toegang tot het Rijksregister. Om organisatorische redenen zal hij de nieuwe aanvragen 2 keer per maand bundelen voor verwerking.

Uit het ontwerpbesluit blijkt dat de aanvraag om van een forfaitaire vermindering te kunnen genieten binnen 60 dagen na de ontvangst van de eindafrekening moet gebeuren. Gelet op het feit dat niet iedereen zijn eindafrekening op hetzelfde moment ontvangt, kunnen er dus quasi voortdurend aanvragen ingediend worden. Gelet op het feit dat de aanvrager niet de intentie heeft om punctueel dossier per dossier informatie op te vragen, maar periodiek gegroepeerd voor een reeks van dossiers, is de gewenste frequentie bijgevolg verantwoord.

In het licht hiervan is het Comité van oordeel dat een toegang om de twee weken tot het Rijksregister dan ook gepast is opdat de aanvrager zijn werkzaamheden zou kunnen vervullen (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.3.2. Het gebruik wordt voor onbepaalde duur gevraagd.

Er werd niet bepaald hoe lang de aanvrager zal instaan voor het toekennen van de forfaitaire vermindering voor de levering van gas, elektriciteit en stookolie voor verwarming.

Rekening houdend hiermee is het Comité van oordeel dat een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.4. Ten opzichte van de bewaringstermijn

De aanvrager stelt een bewaringstermijn van 24 maanden voorop zonder deze evenwel te verantwoorden.

Het Comité stelt vast dat het Sectoraal comité voor de Federale Overheid bij beraadslaging FO nr. 11/2008 reeds oordeelde over de vraag om mededeling te krijgen van gegevens van de FOD Financiën met het oog hetzelfde doeleinde. Naar aanleiding van de toelichting die de aanvrager daaromtrent aan het Sectoraal comité voor de Federale Overheid verschaftte, stelde dit vast:

"33. Het Comité constateert dat de FOD Economie moet kunnen controleren of er binnen een bepaald jaar niet eerder aan een bepaald gezin een forfaitaire vermindering werd toegekend. De behandeling van het resultaat van de aanvraag duurt ook enkele maanden en de aanvrager kan een aantal maanden later nog steeds vragen stellen over zijn dossier. Rekening houdend met al deze termijnen, is het comité van oordeel dat een bewaartermijn van 24 maanden conform artikel 4, § 1, 5°, WVP, is. "

Het Comité sluit zich hierbij aan.

B.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

In de aanvraag wordt gesteld dat de gegevens uitsluitend intern zullen gebruikt worden.

Het Comité stelt evenwel vast dat alleszins het identificatienummer van het Rijksregister, eventueel vergezeld van nog enkele andere identificatiegegevens, zal meegedeeld aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de FOD Financiën met het oog op de door het ontwerp van koninklijk besluit vooropgestelde gegevensuitwisseling.

Gelet op het feit dat deze beide instanties gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de betrokken gegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te gebruiken, is deze mededeling aanvaardbaar, temeer daar ze noodzakelijk is om artikel 49 van de *Programmawet* van 22 december 2008 te kunnen uitvoeren.

B.6. Netwerkverbindingen

Uit de aanvraag blijkt dat er een netwerkverbinding zal tot stand komen met:

- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor het bekomen van bepaalde informatie van een aantal instellingen die deel uitmaken van het netwerk van de sociale zekerheid;
- de FOD Financiën teneinde het inkomstenaspect te verifiëren;

zoals voorzien in artikel 49 van de *Programmawet* van 22 december 2008.

Het Comité vestigt er de aandacht op dat:

- indien er later andere netwerkverbindingen tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover dat kadert in de doeleinden waarvoor zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. VEILIGHEID

C.1. Consulent inzake informatieveiligheid

De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Hij werd door het Comité in het verleden reeds aanvaard als veiligheidsconsulent².

C.2. Informatieveiligheidsbeleid

Uit de meegedeelde stukken blijkt dat de aanvrager over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

Het Comité heeft er akte van genomen.

² In uitvoering van de beraadslagingen RR nr. 30/2008 van 4 juli 2008 en nr. 40/2008 van 30 juli 2008.

C.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en die het identificatienummer gebruiken gegevens en lijst van deze personen

Volgens de aanvraag zijn het een aantal personeelsleden van de dienst Bevoorradingzekerheid en Analyse van de Markten van de Algemene Directie Energie van de aanvrager die belast zijn met de behandeling van de aanvragen tot het bekomen van de forfaitaire vermindering, die toegang zullen hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken.

De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen worden vermeld die toegang hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN,

Het Comité

1° machtigt de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie om, voor het doeleinde vermeld onder punt A en onder de voorwaarden uiteengezet in deze beraadslaging, voor onbepaalde tijd:

- om de twee weken een toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2° (niet de geboorteplaats), 5°, WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

2° stelt vast dat de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie op basis van artikel 49, eerste lid, van de *Programmawet* van 22 december 2008 over een toegang tot het informatiegegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 9°, WRR beschikt en bepaalt dat dit onder dezelfde modaliteiten gebeurt als voor de andere gegevens vermeld in deze beraadslaging;

3° bepaalt dat:

- de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie de beraadslagingen RR nrs 30/2008 en 40/2008 nog kan gebruiken voor zover dit nog nodig is voor het afwerken van de toekenning van de forfaitaire vermindering zoals ze werd bepaald in de artikelen 9 tot 11 van de *Programmawet* van 8 juni 2008;
- wanneer het aan de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidsstatus toestuurt, deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

Voor de Administrateur m.v.

De Voorzitter

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon