



**BERAADSLAGING Nr. 10 / 2004 van 5 april 2004.**

O. Ref. : SA2 / RN / 2004 / 019

**BETREFT :** Beraadslaging over de aanvraag van de administratie Gezondheidszorg van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur in het kader van het programmatische vaccinatiebeleid van de Vlaamse Gemeenschap tot het verkrijgen van mededeling van bepaalde informatiegegevens uit het Rijksregister en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 31bis;

Gelet op de wet van 25 maart 2003 tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 19 §3;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van de administratie Gezondheidszorg van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur (hierna administratie Gezondheidszorg), ontvangen op 6 februari 2004, vervangen door een schrijven ontvangen op 26 februari 2004;

Gelet op het juridisch en technisch advies van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, ontvangen op 5 april 2004;

Gelet op het verslag van de Voorzitter,

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

---

De aanvraag heeft tot doel de administratie Gezondheidszorg te machtigen mededeling te krijgen van bepaalde informatiegegevens uit het Rijksregister en gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de organisatie en het beheer van een elektronisch bestel- en distributiesysteem voor vaccins en een daaruit resulterende vaccinatiedatabank in het kader van het programmatische vaccinatiebeleid.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

---

### **A. Toepasselijke wetgeving**

#### 1. De RR-wet<sup>1</sup>.

De toegang tot/mededeling van gegevens uit het Rijksregister en /of het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister is onder andere voorbehouden aan Belgische openbare overheden. De administratie Gezondheidszorg is ongetwijfeld een Belgische openbare overheid.

#### 2. De WVP<sup>2</sup>.

De in het Rijksregister vervatte informatiegegevens, waaronder het identificatienummer, zijn persoonsgegevens in de zin van de WVP. Zij kunnen derhalve slechts meegedeeld worden mits inachtneming van de WVP.

### **B. Finaliteit**

De aanvraag heeft tot doel de administratie Gezondheidszorg te machtigen mededeling te krijgen van bepaalde informatiegegevens uit het Rijksregister en gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de organisatie en het beheer van een elektronisch bestel- en distributiesysteem voor vaccins en een daaruit resulterende vaccinatiedatabank in het kader van het programmatische vaccinatiebeleid.

Om de bestanden met de persoonsgegevens van de potentiële ontvangers van vaccins en van de potentiële artsen-vaccinatoren aan te maken zal een machtiging tot toegang en gebruik nodig zijn.

De administratie Gezondheidszorg wenst daartoe immers beroep te doen op een tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De wet van 15 januari 1990 houdende de oprichting en de organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (Kruispuntbankwet) biedt in artikel 18 de mogelijkheid om het netwerk van de sociale zekerheid uit te breiden tot andere instanties dan de instellingen van sociale zekerheid.

Voor overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten werd die mogelijkheid verder uitgewerkt in het koninklijk besluit van 16 januari 2002. Activiteiten en diensten inzake preventieve gezondheidszorg worden daarbij expliciet vermeld als aangelegenheden waarvoor het netwerk kan uitgebreid worden tot overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten.

---

<sup>1</sup> Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zoals laatst gewijzigd door de wet van 25 maart 2003.

<sup>2</sup> Wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, zoals laatst gewijzigd door de wet van 26 februari 2003.

Een van de voorwaarden waaraan de administratie Gezondheidszorg moet voldoen om tot het netwerk te kunnen toetreden, aldus de aanvrager, is dat hij gemachtigd moet zijn om mededeling te krijgen van gegevens uit het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

De Commissie merkt vooreerst op dat volgens de letter van artikel 4 van het voornoemd koninklijk besluit de aanvrager gemachtigd moet zijn toegang te hebben tot het Rijksregister. Gezien de RR-wet zelf het onderscheid maakt tussen een 'toegangsrecht' en een 'mededelingsrecht' volstaat een 'mededelingsrecht' niet om deel uit te maken van het netwerk.

Bovendien zal een dergelijk 'mededelingsrecht' ook niet volstaan om de administratie Gezondheidszorg in staat te stellen zijn opdracht ten aanzien van het elektronisch bestel- en distributiesysteem voor vaccins in het kader van het programmatische vaccinatiebeleid en een daaruit resulterende vaccinatiedatabank effectief te kunnen vervullen.

In wat volgt wordt de aanvraag van de verzoeker tot het verkrijgen van mededeling van bepaalde informatiegegevens uit het Rijksregister dan ook gelezen en begrepen als een aanvraag tot het verkrijgen van toegang tot bepaalde informatiegegevens uit het Rijksregister.

De toegang en het gebruik kan worden beschouwd als noodzakelijk voor de verwezenlijking van het bepaalde in de artikelen 8<sup>3</sup> en 18 van de Kruispuntbankwet en het bepaalde in de artikelen 3 § 1<sup>4</sup> en 4 van het voornoemd koninklijk besluit.

De toegang en het gebruik kan worden beschouwd als noodzakelijk voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag.

Immers, artikel 43 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventief gezondheidsbeleid stelt een registratieplicht in voor artsen-vaccinatoren actief in het Vlaamse Gewest of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad van de door hen toegediende vaccins op het niveau van de individuele patiënt van het Vlaamse Gewest en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De registratie van toegediende vaccins laat enerzijds toe om na te gaan of de vaccins effectief worden toegediend aan personen uit de vooropgestelde doelgroep en biedt anderzijds aan de arts-vaccinator de mogelijkheid om, naarmate hij vaccins toedient en die toediening in het systeem registreert, een "bestelquotum" op te bouwen dat op zeker ogenblik aanleiding geeft tot een (bij)bestelling van vaccins. De registratie van de toegediende vaccins op het niveau van de individuele patiënt leidt daarenboven als nevenproduct tot een vaccinatiedatabank, die enerzijds de informatie moet aanleveren die nodig is voor de opvolging van het vaccinatiebeleid en die anderzijds de artsen in staat moet stellen om langs elektronische weg de vaccinatiestatus te raadplegen van de zorggebruiker waarmee ze in contact staan. Aldus kan een arts nagaan of die persoon nog een bepaalde vaccinatie moet krijgen of die al gekregen heeft.

De administratie Gezondheidszorg is ter zake verantwoordelijk voor:

- de controle en het beheer van de bestellingen om geheel of gedeeltelijk te kunnen ingrijpen op de automatische doorstroom van bestellingen;

---

<sup>3</sup> Artikel 8 § 1, 1<sup>o</sup>: bij de verwerking van gegevens in toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten worden uitsluitend als identificatiemiddel gebruikt het identificatienummer van het Rijksregister, indien het gegevens betreft die betrekking hebben op een natuurlijke persoon die in voormeld Rijksregister opgenomen is.

<sup>4</sup> Artikel 3 § 1: de artikelen 6, 8, 9, 10 tot en met 17, 20, 22 tot en met 26, 28, 34, 46 tot en met 48 en 53 tot en met 71 van de wet, en de in uitvoering van deze artikelen genomen besluiten, zijn van toepassing op de tot het netwerk behorende overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten.

- het onderhoud van de algemene gegevens en parameters (vaccins, vaccinatieschema, koppeling van vaccins aan infectieziekten, geldige specialisaties van artsen gekoppeld aan kredietgroepen, bestelgroepen en kredietgroepen);
- statistische verwerking van registraties (zonder dat de patiënt kan geïdentificeerd worden – dus na versleuteling van de identificerende gegevens);
- statistische verwerking van bestellingen ter controle van de bestellingen en betalingen aan vaccinfirma's.
- het bewaken van de incidentie van eventuele bijwerkingen van vaccinaties.

Zowel voor het bestel- en distributiesysteem als voor de daaruit resulterende vaccinatiedatabank is het essentieel om te kunnen beschikken over persoonsgegevens die toelaten om enerzijds alle potentiële ontvangers van een vaccin en anderzijds alle potentiële vaccinatoren op een unieke wijze te identificeren.

Meer specifiek zijn de toegang en het gebruik volgens de aanvrager noodzakelijk:

-om te controleren of de inenting effectief aan personen uit de vooropgestelde doelgroep worden toegediend, het vermijden van nodeloze (dubbele) vaccinaties als gevolg van een onvoldoende zicht op de actuele vaccinatiestatus van de betrokkenen. Het is onontbeerlijk dat de toegediende vaccins kunnen toegewezen worden aan een welbepaald individu en dat het door de registratie opgebouwde bestelquotum aan een welbepaalde arts-vaccinator kan toegewezen worden.

-voor de volledigheid en de correctheid van de databank. Dit onder andere omdat het gebruik van het identificatienummer de risico's van vergissingen bij de registratie (bijvoorbeeld verkeerde registratie in het geval van personen met dezelfde naam, verkeerde registratie door verouderde gegevens, ontbrekende personen, of dubbele vaccinaties etc.) uitsluit.

-om het vaccinatiegebeuren in Vlaanderen te vergemakkelijken door een efficiëntere coördinatie tussen de verschillende actoren van het systeem (beschikbaar stellen van vaccinatiegegevens aan alle vaccinatoren, toezicht op de bestellingen en de distributie van de vaccins door de administratie...).

-om de uitwisseling van vaccinatiegegevens met diensten die eveneens machtiging hebben verkregen het identificatienummer te gebruiken (Kind & Gezin en het departement Onderwijs van de Vlaamse gemeenschap) te vergemakkelijken (zie ook infra netwerkverbinding).

-omdat de gegevens regelmatig moeten geactualiseerd worden, omdat de eerste vaccinaties van het basisschema al worden toegediend vanaf de tweede levensmaand, het artscorps geen statisch gegeven is, om nieuwe leden van de bevolking van het Vlaamse Gewest en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gratis te kunnen vaccineren en die vaccinatie te kunnen registreren.

Zoals supra reeds gesteld kan de toegang en het gebruik worden beschouwd als noodzakelijk voor de verwezenlijking van het bepaalde in de Kruispuntbankwet en het in uitvoering ervan genomen koninklijk besluit van 16 januari 2002 en als noodzakelijk voor de verwezenlijking van het bepaalde in het decreet van 25 november 2003 betreffende het preventief gezondheidsbeleid.

### **C. Proportionaliteit**

De informatietypes naam en voornamen, geboorteplaats en –datum, het geslacht en de hoofdverblijfplaats zijn de minimaal noodzakelijke informatietypes voor de unieke identificatie van de arts-vaccinator en de patiënt.

De informatietypes geboortedatum, geslacht, nationaliteit, hoofdverblijfplaats en de datum van overlijden zijn de minimaal noodzakelijke informatietypes nodig voor de verdere verwerking van persoonsgegevens voor beleidsdoeleinden na voorafgaande codering.

De Commissie is van mening dat de toegang tot deze informatiegegevens gerechtvaardigd en proportioneel is uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen.

## **D. Veiligheid**

### a) consulent inzake informatieveiligheid

Het verzoek bepaalt dat een consulent inzake informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer zal aangesteld worden wiens identiteit wordt meegedeeld aan de Commissie.

De Commissie herinnert er (inderdaad) aan dat overeenkomstig artikel 10 RR-wet de begunstigde van een machtiging een consulent inzake informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer moet aanduiden die onder meer de functie vervult van aangestelde voor de gegevensbescherming (artikel 17bis WVP). De identiteit van deze consulent dient aan de Commissie te worden medegedeeld.

De Commissie wenst dat in de toekomst iedere aanvraag voor een machtiging gepaard gaat met een toelichtingnota waarin minimaal volgende elementen worden aangegeven :

m.b.t. de consulent inzake informatieveiligheid :

- het functieprofiel, met aanduiding van de plaats in de organisatie, de resultaatgebieden en de vereiste competenties;
- de identiteit;
- de vorming die de betrokkene heeft genoten of zal genieten;
- de tijd die de betrokkene aan de functie kan besteden;
- de eventuele andere functies die de betrokkene uitoefent en die niet onverenigbaar mogen zijn met de functie van consulent inzake informatieveiligheid;

m.b.t. het informatieveiligheidsbeleid :

- het al dan niet bestaan van een informatieveiligheidsplan;
- de themata waaromtrent regels of policies bestaan inzake informatieveiligheid;
- het budget dat is voorzien voor informatieveiligheid.

Indien nodig, kan de Commissie meer gedetailleerde informatie opvragen i.v.m. bepaalde aspecten van het informatieveiligheidsplan en het informatieveiligheidsbeleid.

Voor de reeds ingediende aanvragen wenst de Commissie binnen een termijn van uiterlijk 6 maanden over de betrokken informatie beschikken. De Commissie verleent haar machtiging voor een periode van 6 maanden en zal daarna de machtiging herevalueren in functie van de inmiddels ter beschikking gestelde informatie.

### b) gemachtigde personen

Het verzoek bepaalt op beperkende wijze wie het identificatienummer mag gebruiken:

-de personeelsleden van de administratie Gezondheidszorg die gemachtigd worden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, ondertekenen een verklaring volgens welke zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van het uit het Rijksregister verkregen identificatienummer te eerbiedigen.

-de lijst van de personen die gemachtigd zijn het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, met vermelding van hun graad en ambt, zal permanent geactualiseerd worden en ter beschikking gehouden worden van de Commissie.

De Commissie merkt op dat dit ook het geval dient te zijn voor wat betreft de andere uit het Rijksregister verkregen informatiegegevens.

In dit verband stipt de Commissie aan dat het de voorkeur verdient dat de personen die gemachtigd zullen zijn de toegang tot of mededeling van de informatiegegevens te verkrijgen, niet meer op basis van organieke criteria zouden worden aangeduid maar dat hiervoor functionele criteria worden aangewend. Hetzelfde geldt voor het gebruik van het identificatienummer. Het is bijgevolg beter de formule aan te houden dat de machtiging geldt voor de personen die ingevolge hun ambtsuitoefening en hun functieomschrijving genoodzaakt zijn de informatiegegevens te gebruiken. Dit houdt bijvoorbeeld concreet in dat de machtiging kan gelden voor bepaalde (ondergeschikte) medewerkers binnen een organisatie maar niet voor het diensthoofd.

#### c) andere veiligheidsmaatregelen

Het verzoek bepaalt op beperkende wijze de voorwaarden voor zowel intern als extern gebruik van de gegevens van het Rijksregister, daaronder begrepen het identificatienummer (zie ook punt E.).

Deze maatregelen moeten worden uitgewerkt en opgenomen in het specifieke veiligheidsplan dat door de consultant zal worden opgesteld en binnen de hierboven vermelde termijn van 6 maanden aan de Commissie worden voorgelegd.

### **E. Netwerkverbinding**

Voor externe doeleinden zal enkel het Rijksregisternummer gebruikt worden als identificatiemiddel zonder de andere informatiegegevens. Volgende netwerkverbindingen worden beoogd:

- Een netwerkverbinding in twee richtingen met het departement Onderwijs voor de realisatie van de doelstellingen gedefinieerd in het kader van de vooropgestelde taak.
  - o De NICO informatica toepassing van de vzw NICO voor de Centra voor Leerlingen Begeleiding (CLB) bevat de vaccinatiegegevens van de leerlingen voor de vaccins verstrekt door de CLB's.
  - o Het is noodzakelijk dat zowel het vaccinatiesysteem als de NICO informatica toepassing de volledige en meest recente vaccinatiestatus van een patiënt bevat.
  - o De NICO informatica toepassing maakt gebruik van een onderwijs specifieke identificatiecode die gegenereerd werd door het departement Onderwijs op basis van een versleuteld identificatienummer van het Rijksregister. De translatietabel is enkel in het bezit van het departement Onderwijs.
  - o Wanneer vaccinatiegegevens uitgewisseld worden met de NICO toepassing moet van beide zijden een vertaling gebeuren naar de correcte identificatiecode.
  - o Deze vertaling kan ofwel gebeuren door het departement Onderwijs of door het beschikbaar stellen van deze translatietabel door het departement Onderwijs aan het vaccinatiesysteem van de administratie Gezondheidszorg.
- Een netwerkverbinding in twee richtingen met de vaccinatiedatabank van Kind & Gezin voor de realisatie van de doelstellingen gedefinieerd in het kader van de vooropgestelde taak.
- Een netwerkverbinding in één richting met de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid voor de mededeling van de informatiegegevens van het Rijksregister.

Om deze redenen, machtigt

**de Commissie de administratie Gezondheidszorg onder de hogervermelde voorwaarden voor een periode van zes maanden toegang te hebben tot de verzochte informatiegegevens van het rijksregister en het identificatienummer van het rijksregister te gebruiken voor de organisatie en het beheer van een elektronisch bestel- en distributiesysteem voor vaccins en een daaruit resulterende vaccinatiedatabank in het kader van het programmatische vaccinatiebeleid.**

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. BARET

(get.) P. THOMAS