



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 15/2018 van 8 maart 2018

Betreft: machtigingsaanvraag voor toegang tot de gegevens van de FOD Financiën om NBB toe te laten haar statistische opdrachten te vervullen (AF-MA-2017-292)

Sectoraal Comité voor de Federale Overheid

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP"), inzonderheid de artikelen 31 bis en 36 bis ;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de aanvraag van de Nationale Bank van België ontvangen op 26 oktober 2017;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (rechtsopvolger van de Federale Overheidsdienst Fedict) op 26 februari 2018;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 8 maart 2018, na beraadslaging, als volgt

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Nationale Bank van België (hierna "NBB" of "de aanvrager") wenst toegang te krijgen tot de BTW-gegevens van de FOD Financiën om overeenkomstig de Europese en nationale wetgeving, haar statistische opdrachten te kunnen vervullen, met name inzake het goederenverkeer tussen de lidstaten, de betalingsbalans, de internationale handel in diensten en directe buitenlandse investeringen van België en de nationale en regionale rekeningen.
2. De aanvrager verduidelijkt dat de BTW-gegevens zullen worden gebruikt:
 - 1° voor het selecteren van de declaranten die de enquêtes moeten invullen met betrekking tot de buitenlandse statistieken (Intrastat, Betalingsbalans). Aan de hand van de BTW-bedragen kan men weten of de ondernemingen (rechtspersonen en natuurlijke personen) de drempel overschrijden waardoor zij verplicht zijn de enquêtes in te vullen;
 - 2° om na te gaan of de gegevens als aangegeven in de enquêtes coherent zijn;
 - 3° voor het berekenen van het totaal van de nationale en regionale rekeningen van België, in naleving van de Europese vereisten (SEC2010) en met zorg voor de kwaliteit van de opgemaakte statistieken. In het bijzonder is een toegang tot individuele gegevens noodzakelijk om:
 - a) de individuele statistische bronnen te vergelijken voor controle- en valideringsdoeleinden;
 - b) de individuele BTW-gegevens te koppelen met het register van ondernemingen (bedrijven en zelfstandigen) zodat aan elke individuele eenheid de kenmerken kunnen worden toegekend waarmee het mogelijk is om coherente rekeningen op te maken (code Nace¹, code institutionele sectoren (ten behoeve van de regionale rekeningen), etc.);
 - c) een verdeelsleutel aan te maken voor zelfstandige arbeid om een uitsplitsing te krijgen per Nace-activiteitentak;
 - d) flexibel het hoofd te bieden aan de eventuele statistische wijzigingen (wijzigingen van de Nace bijvoorbeeld) waardoor de individuele gegevens moeten worden "herwerkt" om aan de nieuwe vereisten te voldoen.

¹ NAC is de statistische naamgeving van de economische activiteiten van de Europese Gemeenschap, een classificatiesysteem van economische activiteiten dat bestaat uit een vijfdelige code

4° te dienen als basis voor het berekenen van de statistieken die zijn opgemaakt door de NBB in het kader van de Europese Verordeningen inzake statistiek en de nationale wetgeving.

3. De aanvrager vraagt bovendien ook machtiging voor het gebruik van het rijksregisternummer zodat de FOD Financiën dit gegeven samen met de BTW-gegevens kan verstrekken. Met dit nummer kan de aanvrager de RSVZ-gegevens bewerken, wat tot vandaag onmogelijk is omdat er geen link is tussen de BTW-gegevens en de RSVZ-gegevens. Welnu, deze gegevens zijn voor de aanvrager noodzakelijk om een verdeelsleutel aan te maken voor zelfstandige arbeid om een uitsplitsing te krijgen per Nace-activiteitentak;
4. Tot slot verduidelijkt de aanvrager dat de FOD Financiën de gegevens ter beschikking zal stellen op een beveiligde server en daarvan vervolgens de NBB zal verwittigen zodat de persoon die belast is met het recupereren van die gegevens toegang kan hebben tot deze server via een paswoord en de bestanden kan overdragen naar de beveiligde server van de NBB om gebruikt te worden in de ad hoc applicaties van de het Departement Algemene Statistiek.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITÉ

5. Krachtens artikel 36bis WVP, "*vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)*". In voorliggend geval wordt een elektronische toegang gevraagd tot gegevens die zich in gegevensbanken van de FOD Financiën bevinden. Het Comité is derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

6. Artikel 4, § 1, 2°, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Hierna onderzoekt het Comité in welke mate deze voorwaarden vervuld zijn.

7. De gegevens worden gevraagd zodat de aanvrager statistieken kan uitwerken, vervaardigen en verspreiden op basis van de BTW-gegevens.
8. De aanvrager is immers onderworpen aan verschillende Europese en nationale wetgevingen:
 - De Verordening (EG) nr. 638/2004 van 31 maart 2004 betreffende de communautaire statistieken van het goederenverkeer tussen de lidstaten en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 3330/91 van de Raad;
 - De Verordening (EG) nr. 184/2005 van 12 januari 2005 betreffende de communautaire statistiek inzake de betalingsbalans, de internationale handel in diensten en buitenlandse directe investeringen;
 - De Verordening (EU) nr. 549/2013 van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie (Voor de EER relevante tekst);
 - De wet van 21 december 1994, Titel VIII houdende hervorming van het apparaat voor de statistiek en de economische vooruitzichten van de Federale Regering;
 - Het Koninklijk Besluit van 9 januari 2005 waarbij een maandelijks statistiek van het goederenverkeer tussen België en de andere lid-Staten van de Europese Unie wordt voorgeschreven;
 - De wet van 28 februari 2002 ter regeling van het opstellen van de betalingsbalans, van de externe vermogenspositie en van de statistieken inzake de internationale handel in diensten en de buitenlandse directe investeringen van België en houdende wijziging van de besluitwet van 6 oktober 1944 betreffende de wisselcontrole en van verschillende wettelijke bepalingen.
9. In deze context moet ook onderzocht worden of het doeleinde van de aanvrager niet onverenigbaar is met het doeleinde waarvoor de gegevens door de FOD Financiën worden verwerkt. Het Comité wijst erop dat ongeacht het oorspronkelijk doel van de verwerking van de gegevens door de FOD Financiën, de verdere verwerking van deze gegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden door de aanvrager hoe dan ook niet als onverenigbaar wordt beschouwd als de bepalingen van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de WVP (hierna het koninklijk besluit van 13 februari 2001) worden nageleefd.
10. Hoofdstuk II van het KB van 13 februari 2001 voorziet in een cascade-systeem:

- a. in principe dient wetenschappelijk onderzoek op basis van anonieme gegevens te gebeuren;
 - b. indien een verwerking van anonieme gegevens niet de mogelijkheid zou bieden de statistische of wetenschappelijke doeleinden te bereiken, mag de verantwoordelijke voor de verwerking gecodeerde persoonsgegevens verwerken;
 - c. indien een verwerking van gecodeerde gegevens niet de mogelijkheid zou bieden de statistische of wetenschappelijke doeleinden te bereiken, mag de verantwoordelijke voor de verwerking niet-gecodeerde persoonsgegevens verwerken.
11. De aanvrager liet aan het Comité weten dat het voor hem niet mogelijk is om te werken met anonieme of gecodeerde gegevens. Om zijn statistische taken te kunnen verwezenlijken, moet de aanvrager beschikken over exacte gegevens en moet hij daartoe de aangiftes en enquêtes controleren die de betrokkenen hebben verstrekt. Hij moet dus contact kunnen opnemen met de betrokkenen wanneer er onregelmatigheden of onjuistheden worden opgemerkt in deze aangiftes en enquêtes, zodat ze desgevallend kunnen worden gecorrigeerd. Om de statistieken te kunnen maken die van hem worden gevraagd, moet de aanvrager verschillende gegevens uit verschillende bronnen met elkaar kruisen. Om dit te doen maakt hij gebruik van de identificatiegegevens van de betrokkenen. Hij kan echter niet op voorhand voorzien welk statistiekverzoeken hij zal krijgen. De statistieken over de vroegere gegevens zijn immers niet verstand in de tijd en het gebeurt dat de aanvrager een herberekening moet uitvoeren op andere groeperingen dat deze die voorheen golden. Daarvoor is het in sommige gevallen noodzakelijk dat de individuele gegevens opnieuw worden verwerkt volgens hun parameters en te koppelen met nieuwe databanken. Dit kan niet gerealiseerd worden met anonieme of gecodeerde gegevens.
12. Het Comité stelt vast dat het voor de aanvrager onmogelijk is om in het kader van dit project te werken met anonieme gegevens of gecodeerde gegevens, want hij moet kunnen beschikken over geïndividualiseerde gegevens om kwalitatieve statistieken te kunnen maken en hij moet desgevallend contact kunnen opnemen met de betrokkenen om de gegevens te verifiëren.
13. Het Comité past hierna dan ook de procedure toe voor de verwerking van gecodeerde gegevens in het kader van wetenschappelijk/statistisch onderzoek, als bepaald in afdeling 3 van het KB van 13 februari 2001.
14. Een dergelijke gegevensverwerking brengt in principe met zich mee dat aan de betrokkenen de informatie wordt verstrekt als bepaald in artikel 18 van het KB van 13 februari 2001. Ook houdt dit in dat de betrokkenen uitdrukkelijk en vooraf hun toestemming geven aan de verdere verwerking van niet-gecodeerde gegevens.

15. Het Comité neemt er akte van dat dit onevenredige inspanningen zou vergen van de aanvrager. Daarom moet de aanvrager zich voegen naar de procedure als bedoeld in artikel 21 van het KB van 13 februari 2001. Deze bepaalt dat de verantwoordelijke voor de verwerking de aangifte - als bedoeld in artikel 17 van de privacywet - moet aanvullen met de informatie als opgelijst in artikel 21 van het KB van 13 februari 2001.
16. Gelet op het voorgaande, is het Comité van oordeel dat de geplande verwerking niet onverenigbaar is met de oorspronkelijke doeleinden (artikel 4, §1, 2° van de WVP).

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

17. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.
18. De aanvrager wenst toegang tot de volgende gegevens:
 - "aangegeven BTW-gegevens";
 - "Listing VIES (klanten/leveranciers)";
 - "BTW kenmerken";
 - "bijzondere BTW-aangiftes (A629)",
 - "jaarlijkse listing klanten-leveranciers"
 - "listing eenheden BTW".
19. In bijlage bij deze beraadslaging wordt een gedetailleerd overzicht gegeven van de gegevens die zullen doorgegeven worden door de FOD Financiën.
20. Deze gegevens zijn noodzakelijk voor de aanvrager om de statistieken die hij wettelijk moet vervaardigen, te selecteren, valideren en op te stellen.
21. Betreffende de "aangegeven BTW-gegevens", past de aanvrager een algoritme toe op de gegevens die betrekking hebben op de invoer van goederen en diensten buiten België en dit voor alle BTW-declaranten die de rubrieken invulden betreffende het goederen- en

dienstenverkeer buiten België. Wanneer hij een fout in de waarden opmerkt, kan een controle aan de hand van BTW-gegevens noodzakelijk zijn om de incoherenties te verifiëren en de aangegeven gegevens te corrigeren.

22. De "Listing VIES" laat ook toe om de deelname van België aan het Europees productienetwerk te omschrijven alsook de manier waarop deze evolueert in de loop ter tijd.
23. Het gegeven "BTW kenmerken" laat de aanvrager toe om desgevallend de declarant ervan te verwittigen dat hij een aangifte moet doen en om later contact met hem op te nemen mocht dat nodig zijn.
24. De "jaarlijkse listing klanten-leveranciers" is ook een uniek middel om de relaties tussen ondernemingen te analyseren. Alleen het exhaustief gebruik van de klant-leveranciers-gegevens laat toe om de organisatie van de Belgisch productienetwerk nauwkeurig te analyseren.
25. Het gegeven "listing BTW-eenheden" is ook nuttig voor het vooronderzoek zodat de belastingplichtige kan gebruik maken van het eenmalig aangiftesysteem wanneer zij bestaan uit meerdere entiteiten.
26. Gelet op deze motivatie, is het Comité van oordeel dat de gegevens die door de FOD Financiën zullen meedelen, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn (cf. artikel 4, § 1, 3°, WVP) uitgaande van het doeleinde waarvoor ze zullen worden aangewend.

2.2. *Rijksregisternummer.*

27. De aanvrager wil gemachtigd worden om van de FOD Financiën het rijksregisternummer te ontvangen en het te gebruiken in zijn communicaties met het RSVZ om de gegevens van die laatste nuttig te gebruiken. De aanvrager werd bij beraadslaging nr. 12/097 van 6 november 2012 van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en de Gezondheid inderdaad gemachtigd om toegang te hebben tot het RSVZ-gegeven voor het opmaken van de nationale en regionale rekeningen².
28. De aanvrager legt uit dat in het kader van zijn werkzaamheden voor rekening van het Instituut voor Nationale en Regionale Rekeningen, hij niet in staat is om de RSVZ-gegevens te benutten omdat er geen link bestaat tussen de BTW-gegevens en de RSVZ-gegevens. Die

² https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/d%C3%A9lib%C3%A9ration_SS_097_2012.pdf

link zou evenwel kunnen wordt gelegd met behulp van het rijksregisternummer waarover de FOD Financiën beschikt.

29. Ter herinnering, deze gegevens zijn voor de aanvrager noodzakelijk om een verdeelsleutel aan te maken voor zelfstandige arbeid om een uitsplitsing te krijgen per Nace-activiteitentak.
30. De aanvrager is al gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken voor een ander doeleinde bij KB van 3 februari 2014 waarbij de Nationale Bank van België en de bank-, wissel-, krediet- en spaarinstellingen bedoeld in artikel 322 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gemachtigd worden tijdelijk toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.
31. De aanvrager wenst dit identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken als zoek sleutel in het Rijksregister om het doeleinde als vermeld onder punt 28 te verwezenlijken.
32. Het Comité stelt vast dat een dergelijk gebruik van het rijksregistergegevens al gedekt is bij Koninklijk besluit van 24 november 2010 waarin de gevallen worden bepaald waarvoor geen machtiging vereist is. Krachtens dit Koninklijk besluit, mogen de instellingen die gemachtigd zijn het Rijksregister te raadplegen ook intern het identificatienummer van het Rijksregister opslaan om het Rijksregister te raadplegen.
33. Het Comité stelt evenwel vast dat dit nummer aan de aanvrager moet meegedeeld worden door de FOD Financiën, die als enige beschikt over het rijksregisternummer dat overeenstemt met de BTW-declaranten van wie de gegevens moeten worden gekoppeld met de RSVZ-gegevens.
34. Artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren bepaalt « *De toezichthouder staat toe dat het Rijksregisternummer wordt gebruikt telkens als over een gegevensstroom of verwerking van persoonsgegevens wordt beslist. Deze beslissing geldt als machtiging in uitvoering van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen.*»
35. In het licht van de doeleinden als hierboven bepaald, besluit het Comité dat de mededeling van het Rijksregisternummer door de FOD Financiën aan de aanvrager, in overeenstemming is met artikel 4, §1, 3° van de WVP en artikel 5 van de wet van 5 mei 2014.

36. Het Comité merkt op dat de aanvrager zelf de individuele persoonsgegevens betreffende de activiteiten van zelfstandigen afkomstig van het RSVZ koppelt met de BTW-gegevens. In haar Aanbeveling nr. 01/2011 van 9 februari 2011 betreffende de koppeling van persoonsgegevens uit databanken van de ADSEI en de KSZ voor wetenschappelijk onderzoek, stelt de Commissie dat de KSZ zelf de gegevens koppelt uit de bronnen waarvan zij het toezicht en de veiligheid verzekert koppelt, via het SCSZG, aangezien het grootste aantal dat gekoppeld moet worden afkomstig is uit de sociale zekerheidsinstellingen. In onderhavig geval zijn de gegevens van het RSVZ beperkt in tegenstelling tot de gegevens uit andere bronnen, zoals de BTW-gegevens waarmee zij gekoppeld moeten worden. Aangezien het opmaken van statistieken voortvloeiend uit een koppeling van die gegevens, een wezenlijke, wettelijke opdracht is van de aanvrager en dat deze beschikt over de daartoe vereiste infrastructuur en de middelen, met name de noodzakelijke beveiliging die nodig is om die hiertoe vereist is, meent het Comité dat het aan hem is om zelf de beoogde gegevens te koppelen.

2.3. *Bewaringstermijn van de gegevens*

37. Aangaande de bewaringstermijn van de gegevens herinnert het Comité er aan dat de gegevens niet langer bewaard mogen worden dan nodig voor het realiseren van het doeleinde waarvoor ze werden ingezameld (artikel 4, § 1, 5°, WVP).
38. De aanvrager meldt aan het Comité dat hij geen bewaartermijn voor de gegevens kan bepalen omdat de statistieken die van hem worden gevraagd kunnen vereisen om meerdere jaren terug te gaan, zonder dat dit voorzienbaar is. Hij verduidelijkt evenwel dat hij alleen de gegevens nodig heeft die dateren van na januari 1995.
39. Hij legt ook uit dat hij die gegevens niet kan anonimiseren noch coderen en dit omwille van de redenen als omschreven onder punt B.1.
40. Het Comité neemt hiervan akte.

2.4. *Frequentie van de toegang en de duur van machtiging*

41. De aanvrager vraagt verschillende toegangen naargelang het beoogde doeleinde. Hij vraagt een jaarlijkse/ trimestriële en /of maandelijkse toegang voor de BTW-gegevens die gebruikt worden om de declaranten te selecteren. De maandelijkse en trimestriële raadplegingen beantwoorden ook aan de noden van de aanvrager voor de berekening van de trimestriële nationale rekeningen. Hij vraagt een dagelijkse raadpleging voor de personen die belast zijn

met de dagelijkse opvolging van de aangiftes (voor de inzameling, de validering en compilering).

42. Het Comité stelt vast dat de verschillende toegangsfrequenties geschikt zijn voor de verwezenlijking van de vermelde doeleinden.
43. De aanvrager wenst gemachtigd te worden voor onbepaalde duur omdat zijn opdrachten niet in de tijd beperkt zijn.
44. Het Comité is van oordeel dat een machtiging van onbepaalde duur gepast is (art. 4, § 1, 1°, WVP).

2.5. *Ontvangers en/of derden aan wie de gegevens worden meegedeeld*

45. Volgens de aanvraag, zullen de gegevens meegedeeld worden aan de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie en aan het Federaal Planbureau.
46. De aanvrager is inderdaad krachtens artikel 21 van de Verordening (EG) betreffende de Europese Statistiek en krachtens artikel 5 van de Verordening (EG) nr. 295/2008 betreffende de structurele bedrijfsstatistieken, verplicht om aan de ADS de volgende gegevens door te zenden: "listing jaarlijkse BTW-klant" en de gegevens uit rubriek 47 van BTW aangifte als ingezameld tijdens de pre-enquête van de NBB bij de BTW-eenheden.
47. Hij moet ook de BTW-gegevens meedelen aan het Federaal Bureauplan overeenkomstig de Europese Verordening 223/2009 en de wet van 21 december 1994 (artikel 108 tot 111, §2).
48. Het Comité neemt hiervan akte.

2.6. *Verslag*

49. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden in beginsel niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken personen mogelijk maakt. Het Comité benadrukt dat onderhavige machtiging onder die voorwaarde wordt verleend.

2.7. *Transparantiebeginsel*

50. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze.
51. Zoals hoger aangegeven (cf. supra randnummer 15), kan de aanvrager zich beroepen op een uitzondering op de informatieplicht ten aanzien van elke individuele betrokkene. Desalniettemin beveelt het Comité aan om zowel langs de kant van de FOD Financiën als langs de kant van de aanvrager, in een algemene transparantie te voorzien, door bijvoorbeeld op de website uitleg te verschaffen omtrent onderhavige doorgifte van persoonsgegevens.

3. BEVEILIGING

3.1. *Op niveau van de FOD Financiën*

52. Wat de FOD Financiën betreft, zijn er geen bijzondere opmerkingen aangezien deze elementen reeds werden onderzocht in voorgaande beraadslagingen.

3.2. *Op het niveau van de aanvrager*

53. Uit de verstrekte documenten blijkt dat de aanvrager over een consultant inzake informatiebeveiliging beschikt en over een beveiligingsbeleid. Het Comité neemt hiervan akte.

OM DEZE REDENEN, het Comité

- 1° **machtigt** de aanvrager om toegang te hebben tot de gevraagde gegevens die bewaard worden bij de FOD Financiën en onder de voorwaarden omschreven onder punt B.1. van voorliggende beraadslaging;
- 2° **machtigt** de mededeling van het rijksregisternummer door de FOD Financiën aan de aanvrager, overeenkomstig punt B.2.2. van voorliggende beraadslaging;

3° beslist dat het zich het recht voorbehoudt om, in voorkomend geval op geregelde tijdstippen, de effectieve en duurzame toepassing te controleren van technische en organisatorische maatregelen die conform de stand van de techniek zijn en van aard om de risico's adequaat te dekken. In dit verband gebiedt het Comité de aanvrager iedere relevante wijziging in de beveiliging van de g

4° emachtigde verwerkingen aan het Comité mee te delen.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Stefan Verschuere