



**Sectoraal comité voor de Kruispuntbank van  
Ondernemingen**

**Beraadslaging KBO nr. 01/2008 van 11 juni 2008**

**Betreft: Adviesaanvraag over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juni 2003 houdende de nadere regelen voor de toegang tot de Kruispuntbank van Ondernemingen (Dossier KBO/A/08/001)**

Het Sectoraal comité van de Kruispuntbank van Ondernemingen (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid de artikelen 31 *bis*;

Gelet op de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen (hierna "WKBO"), inzonderheid de artikelen 18, §1 en 27;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de adviesaanvraag van 20 mei 2008 ingediend in naam van de Kruispuntbank van Ondernemingen (hierna de KBO) door de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, ontvangen op 23 mei 2008;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 11/06/2008, na beraadslaging, als volgt:

## **I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De adviesaanvraag betreft een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juni 2003 houdende de nadere regelen voor de toegang tot de Kruispuntbank van Ondernemingen (wijziging van artikel 7 en invoeging van een artikel 7bis).
2. Dit artikel 7 bepaalt de nadere toegangsregelen via internet voor burgers en ondernemingen tot bepaalde gegevens die van nature toegankelijk zijn via de KBO.
3. Ter herinnering: de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bracht op 23 februari 2003 het advies nr. 10/2003 uit over het ontwerp van koninklijk besluit over de nadere toegangsregelen tot de Kruispuntbank van Ondernemingen.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. TOEPASSELIJKE WETGEVING**

#### De wet van 16 januari 2003

4. Het Sectoraal comité van de Kruispuntbank van Ondernemingen (hierna het Comité) brengt advies uit over de nadere toegangsregelen voor de KBO die door de Koning worden vastgesteld (cf. artikel 18, §1 van de WKBO).

#### De WVP

5. De KBO verwerkt gegevens over geïdentificeerde of identificeerbare personen. Dit zijn persoonsgegevens waarvan de verwerking aan de WVP onderworpen is.

### **B. INHOUD VAN HET ONTWERP**

6. Artikel 1 van het ontwerp vervangt artikel 7 van het koninklijk besluit van 19 juni 2003.

#### Artikel 7, nieuwe § 1

7. Artikel 7, §1 van het ontwerp voegt aan de gegevens die reeds via internet gratis toegankelijk zijn, de datum toe waarop iemand wordt geschrapt als een in de KBO

geregistreerd aannemer (cfr. punt 9°). In geen enkele considerans van het ontwerp wordt dit gemotiveerd.

8. Het Comité heeft geen opmerkingen over de toevoeging van die informatie maar stelt voor een considerans in te lassen die deze toevoeging motiveert.

#### Artikel 7, nieuwe §3

9. Deze paragraaf herneemt de omschrijving zoals die reeds bestaat in de huidige tekst van het koninklijk besluit op het einde van § 1, nl. dat de raadpleging van de gegevens alleen mogelijk is per onderneming. De voorgestelde formulering is licht gewijzigd aangezien de ontwerp tekst slechts een gerichte raadpleging toelaat. Het Advies nr. 10/2003 van de Commissie beoogde een gerichte raadpleging per onderneming (cf. punt III).
10. Het 2<sup>de</sup> lid van de paragraaf definieert wat moet worden verstaan onder raadpleging, nl. "een gerichte raadpleging, onderneming per onderneming en die tot doel heeft, hetzij een bepaalde onderneming te identificeren, hetzij de gegevens te verzamelen van een onderneming die gekend is door degene die raadpleegt, op basis van criteria zoals bijvoorbeeld het ondernemingsnummer of de naam".
11. Het Comité heeft geen opmerkingen over paragraaf 3.

#### Artikel 7, nieuwe §4

12. Deze paragraaf verbiedt systematisch(e) raadpleging en downloaden van gegevens via de toegang bedoeld in § 1, met name via numerieke of alfabetische volgorde.
13. De consideransen van het ontwerp vermelden:
  - het risico dat het vrije toegangssysteem in gevaar wordt gebracht omwille van het groot aantal potentiële consultants;
  - het feit dat het toegangssysteem niet voor zulke verrichtingen is aangepast;
  - de grote, disproportionele investeringen om een dergelijk aangepast toegangssysteem te realiseren;
  - de beperkte consultatie per onderneming.

14. Kortom, de massale toegang tot de gegevens technisch blokkeren is niet mogelijk omwille van de kost. Onder die omstandigheden opteert het ontwerp ervoor een dergelijke toegang principieel te verbieden en strafrechtelijk te bestraffen (cfr. artikel 2 van het ontwerp dat in het koninklijk besluit een artikel 7bis invoegt).
15. Het Comité vestigt de aandacht erop dat het niet volstaat om bepaalde feiten te kwalificeren als inbreuken, zodat ze kunnen worden bestraft en waarbij dan wordt gehoopt dat deze feiten uiteindelijk onmogelijk of op zijn minst minder frequent worden. Het is inderdaad primordiaal dat de strafbare feiten worden vastgesteld en daarvoor is het noodzakelijk dat er van iedere toegang een spoor bestaat (login). In dit opzicht is het Comité van mening dat de bewaringstermijn van dit spoor beperkt moet worden tot de strafrechtelijke verjaringstermijn.
16. Artikel 8 van het koninklijk besluit bepaalt dat de administratie voor iedere online-toegang tot de KBO-gegevens een register bijhoudt van alle verrichte transacties in de KBO en op ieder moment een bijgewerkte lijst kan vragen van de toegestane gebruikers. Het Comité verzoekt de administratie daarom om een permanente en doeltreffende controle te voeren op basis van de verrichte transacties.
17. Het Comité vestigt de aandacht op het feit dat een controle a posteriori van de inbreuken voor de staat eveneens een niet te verwaarlozen financiële kost vertegenwoordigt die wellicht hoger ligt dan die van preventieve veiligheidsmaatregelen.
18. De bedoelde verbodsregels moeten samengaan met een minimum aan technische blokkade, zoals het gebruik van een zichtbare bevestigingscode (te kopiëren handgeschreven beeld), beperking van het aantal toegangen per minuut via een blokkade voor een IP adres (vermijden van massale geautomatiseerde toegang), of per uur (vermijden van massale toegang door mensen) etc. Dergelijke preventieve veiligheidsprocedures (in tegenstelling tot een beteugeling per gebruiker) zijn vereist krachtens artikel 16 van de WVP en artikel 29 van de WKBO. Rekening houdend met de kwaliteit van de KBO, lijken dergelijke maatregelen a priori geen ondraaglijke en disproportionele kosten met zich mee te brengen aangezien de instelling ervan over de tijd kan gespreid worden;
19. Tot slot stelt het Comité voor dat de "public search" melding maakt van deze verbodsregels en de registratie van de raadplegingen en dat de verstrekte antwoorden verwijzen naar het beperkt gebruik van de verkregen gegevens.

Artikel 7, nieuwe § 5

20. Deze paragraaf bepaalt dat de gegevens verkregen via de toegang voorzien in §1 niet mogen gecommercialiseerd worden. Het Comité heeft hierover geen opmerking.
21. Artikel 2 van het ontwerp voegt een artikel 7bis in waarin de inbreuken op artikel 7 worden bestraft.
22. Het Comité heeft geen opmerkingen wat de WVP betreft, maar herinnert enkel aan de noodzakelijke, preventieve, technische maatregelen.

**OM DEZE REDENEN,**

Brengt het Comité een gunstig advies uit over het voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit op voorwaarde dat de opmerkingen, voornamelijk betreffende beveiliging, worden aangenomen.

Voor de Administrateur m.v.,  
Het Afdelingshoofd ORM,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Peter Poma