



De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Aanbeveling STAT nr 01/2010 van 19 mei 2010

Betreft: mededeling van niet-gecodeerde persoonsgegevens door het Rijksregister aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en dit door tussenkomst van de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie (ADSEI) van de FOD Economie (STAT-AR-2010-001)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie");

Gelet op de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* (hierna "wet openbare statistiek");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP");

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juni 2007 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (hierna KSZ) ontvangen op 12/03/2010;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 19 mei 2010, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP

1. In het kader van de opdracht die aan de KSZ werd toevertrouwd krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een KSZ (WKZS), verstrekt de ADSEI (het vroegere NIS) niet-gecodeerde persoonsgegevens uit het Rijksregister aan de KSZ.
2. Artikel 5 van de WKSZ bepaalt wat volgt :“ De Kruispuntbank verzamelt sociale gegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op¹, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid”.
3. Voor de verwezenlijking van deze onderzoeken, zijn bepaalde persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen noodzakelijk. Artikel 7 van de WKSZ bepaalt eveneens dat de Kruispuntbank voor de uitvoering van haar opdrachten toegang heeft tot de gegevens uit het Rijksregister waarvoor de instellingen van sociale zekerheid toegang hebben, en dat ze het identificatienummer van het Rijksregister mag gebruiken. Aangezien de rechtstreekse toegang tot de authentieke bron de regel is, zou de KSZ bijgevolg de gegevens rechtstreeks uit het Rijksregister kunnen trekken.
4. Deze toegang tot het Rijksregister botst in de praktijk evenwel op capaciteitsproblemen met betrekking tot het volume van de verwerkte gegevens, waardoor de noodzakelijke dagelijkse toegang niet altijd mogelijk is.
5. Sedert 2000 doet de KSZ voor de mededeling van die gegevens dan ook een beroep op de diensten van de ADSEI van de FOD Economie². Dit heeft het bijkomend voordeel dat de ADSEI ook de afdeling statistiek³ van de betrokken sociaal verzekerden ter beschikking stelt.
6. Deze onrechtstreekse mededeling via ADSEI aan de KSZ van gegevens uit het Rijksregister werd destijds goedgekeurd door de Minister van Binnenlandse Zaken.

¹ In haar datawarehouse AGORA, “arbeidsmarkt en sociale bescherming”. Cfr. Toezichtcomité van de KSZ, met name het advies nr. 01/01 van 6 februari 2001 betreffende de creatie van een “datawarehouse arbeidsmarkt” met het oog op de mededeling door de Kruispuntbank van geaggregeerde standaardtabellen voor wetenschappelijke doeleinden.

² De ADSEI ontvangt jaarlijks een kopie van meerdere gegevens uit het Rijksregister.

³ De afdeling statistiek is de territoriale basiseenheid die voortspuit uit de onderverdeling van het grondgebied in gemeenten en vroegere gemeenten, die het Nationaal Instituut voor de Statistiek hanteerde voor de verspreiding van zijn statistieken op een fijner niveau dan het gemeentelijk niveau. Het betreft openbare informatie die op zich geen persoonsgegevens bevatten. De KSZ verduidelijkt dat zij zelf dit gegeven zou kunnen toevoegen, ware het niet dat de koppeling ervan ingewikkeld en omvangrijk is.

7. De KSZ wendt zich tot de Commissie *loco* het Statistisch Toezichtscomité omdat de ADSEI wil bevestigd zien dat het huidig artikel 15 van de statistiekwet er zich niet tegen verzet dat deze manier van werken wordt voortgezet.

II. TOEPASSELIJKE WETGEVINGEN

De WVP en het kb van 13 februari 2001

8. De WVP is van toepassing op iedere volledige of gedeeltelijk, geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens (cfr. artikel 3, §1).

De statistiekwet

9. Artikel 24septies van de statistiekwet bepaalt dat - zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer - het Statistisch Toezichtscomité belast is met het formuleren van alle aanbevelingen die nuttig zijn voor de uitvoering en de naleving door het Nationaal Instituut voor de Statistiek (nu ADSEI genoemd) van voormelde wet van 8 december 1992 en haar uitvoeringsmaatregelen.
10. Artikel 16 van het voormeld koninklijk besluit van 7 juni 2007 bepaalt dat de Commissie wordt belast met de opdrachten van het Statistisch Toezichtscomité tot aan de installatie en benoeming van de leden van dit Comité.

De KSZ

11. In het voorwerp van de aanvraag worden de artikelen van de WKSZ vermeld die in onderhavig geval van toepassing zijn.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

12. Artikel 15 van de statistiekwet bepaalt : "*Onverminderd de regels die de mededeling bepalen van gegevens aan instellingen waarop het statistisch geheim van rechtswege van toepassing is krachtens een wetsbepaling, moet het Nationaal Instituut voor de Statistiek, na toestemming van het Statistisch Toezichtscomité en mits een vertrouwelijkheidscontract goedgekeurd is door datzelfde comité, gecodeerde studiegegevens mededelen :*
1° aan de federale overheidsdiensten of aan de instellingen van openbaar nut die onderworpen zijn aan het gezag, de controlebevoegdheid of het administratief toezicht van de staat, met uitzondering van de belastingadministraties;

2° aan de ministeriële departementen van gemeenschappen en gewesten, aan de instellingen van openbaar nut die onderworpen zijn aan het gezag, de controlebevoegdheid of het administratief toezicht van de gemeenschappen en gewesten of aan de Brusselse instellingen bedoeld in artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, met uitzondering van de belastingadministraties;

3° aan de provincie- of gemeentebesturen, met uitsluiting van de belastingdiensten;

4° aan natuurlijke en rechtspersonen die een wetenschappelijk onderzoeksdoel nastreven, wanneer een daartoe strekkende aanvraag wordt ingediend, tezamen met een welomschreven onderzoeksproject dat aan de geldende wetenschappelijke normen beantwoordt, een voldoende gedetailleerde opsomming van de te raadplegen gegevens omvat, de analysemethodes beschrijft en een raming geeft van de vereiste tijd.

De studiegegevens die krachtens een vertrouwelijkheidscontract worden medegedeeld, mogen niet doorgegeven worden aan derden of gebruikt worden voor andere statistische doeleinden dan die bepaald in het vertrouwelijkheidscontract.

Het Statistisch Toezichtscmité staat de mededeling van deze gecodeerde studiegegevens enkel toe wanneer de mededeling een wezenlijk deel uitmaakt van de in het vertrouwelijkheidscontract omschreven statistische doelstellingen.

De kenmerken waarmee de aangever geïdentificeerd kan worden, worden weggehaald en, alvorens ze meegedeeld worden, voorzien van een code, opdat de verantwoordelijke voor het onderzoek de verkregen gegevens redelijkerwijs niet tot de aangever zou kunnen herleiden”.

De voorgelegde vraag betreft hier dus of de ADSEI krachtens dit artikel de uit het Rijksregister afkomstige, niet-gecodeerde persoonsgegevens mag blijven verstrekken aan de KSZ.

13. Dit artikel 15 bepaalt op een algemene manier het soort persoonsgegevens - nl. gecodeerde studiegegevens - dat de ADSEI voor wetenschappelijk en statistisch onderzoek moet doorgeven aan de opgesomde categorieën ontvangers en het legt daartoe ook de voorwaarden vast (cfr. zo ook het artikel 15bis voor wat de inhoud van het vertrouwelijkheidscontract betreft). Volgens de Commissie betekent dit evenwel niet dat het voor de ADSEI, buiten de gevallen bedoeld in artikel 15, verboden zou zijn om andere soorten gegevens (anonieme gegevens bijvoorbeeld) door te geven of dat er geen andere wetgevingen zouden bestaan die de ADSEI⁴ machtigen om andere (bijvoorbeeld niet-gecodeerde) persoonsgegevens te verstrekken.

⁴ Zie hiervoor punt 5.2. van het advies 29/98 van 25 september 1998: "De Commissie meent dat van het principe moet uitgegaan worden dat het N.I.S. slechts gecodeerde gegevens mag gebruiken indien het gebruik van de anonieme gegevens het beoogde statistisch onderzoek onmogelijk zou maken; slechts indien in laatste instantie het statistische werk absoluut het gebruik van persoonsgegevens zou vereisen, zou deze werkwijze mogen toegestaan worden op voorwaarde dat de passende waarborgen aanwezig zijn”.

14. De WKSZ vertrouwt bepaalde opdrachten toe aan de KSZ (cfr. artikel 5 van de WKSZ). Om deze opdrachten te kunnen uitvoeren, heeft de Kruispuntbank toegang tot de gegevens van het Rijksregister waartoe de instellingen van sociale zekerheid toegang hebben, en mag ze het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken (cfr. artikel 7 van de WKSZ). Zoals hierboven vermeld, doet de KSZ beroep op de ADSEI omwille van de technische moeilijkheden bij de toegang tot het Rijksregister en de intrinsieke meerwaarde die deze tussenkomst met zich meebrengt gelet op de bijgevoegde statistische afdelingen.
15. De diensten van het Rijksregister van hun kant, zich bewust van de praktische problemen die de KSZ ondervindt bij de toegang tot de gegevens, doen beroep op de tussenkomst van de ADSEI om de te verstrekken gegevens aan de KSZ te verwerken vanop een kopie van de gegevens die de ADSEI heeft verkregen van het Rijksregister.
16. Bijgevolg,

is **De Commissie** van mening dat de tussenkomst van de ADSEI om niet-gecodeerde gegevens uit het Rijksregister te verstrekken aan de KSZ zijn basis niet vindt in artikel 15 van de statistiekwet maar een geval betreft waarin ADSEI optreedt als verwerker ten behoeve van het Rijksregister, bedoeld in de artikelen 1, §5 en 16, §1 van de WVP.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere