



Sectoraal comité van het Rijksregister

Aanbeveling RR nr. 04/2008 van 7 mei 2008

Betreft: draagwijdte van het machtigingsbesluit van de provincies (RN/IP/2007/002)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, (hierna "WRR"), inzonderheid artikel 16, eerste lid, 3°;

Gelet op de aanvraag van de Voorzitter van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, ontvangen op 28/09/2007;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Brengt op 07/05/2008 volgende aanbeveling uit:

I. CONTEXT

1. Op 28 september 2007 verzocht de Voorzitter van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer om het standpunt van het Comité met betrekking tot een machtigingsvraag.

2. De Provincie West-Vlaanderen had een aangifte gedaan m.b.t. een latere verwerking door het Steunpunt Sociale Planning van gecodeerde gegevens die afkomstig waren van verschillende primaire verwerkers. De realisatie van het door het Steunpunt Sociale Planning van de provincie West-Vlaanderen (hierna steunpunt) beoogde project vereist dat initieel gegevens uit het Rijksregister worden verzameld door een intermediaire organisatie die daaraan gegevens afkomstig van andere bronnen koppelt en vervolgens zorgt voor de codering ervan alvorens ze aan het steunpunt te verstrekken.

3. De provincie West-Vlaanderen was van oordeel dat:

- zij niet over een specifieke machtiging hoeft te beschikken om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister omdat aan het steunpunt, na tussenkomst van de intermediaire organisatie, uiteindelijk alleen maar gecodeerde gegevens verstrekt worden;
- zij hoe dan ook over een toegang beschikt op basis van het machtigingsbesluit van 27 februari 1985 *waarbij aan de provinciegouverneurs en aan de bestendige deputaties van de provincieraden toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen;*

4. Het is met betrekking tot deze punten dat het standpunt van het Comité wordt ingewonnen.

II. ANALYSE TEN GRONDE

A. Geen machtiging want de provincie ontvangt alleen gecodeerde gegevens

5. Het is niet omdat de bestemming van de gegevens uit het Rijksregister deze uiteindelijk in gecodeerde vorm ontvangt, dat hij niet over een machtiging moet beschikken. Immers, vooraleer deze gegevens gecodeerd worden, gebeurt er een raadpleging en verzameling van de niet-gecodeerde persoonsgegevens in het Rijksregister ten behoeve van de bestemming van de gegevens.

6. De WRR vereist een machtiging wanneer men gegevens in het Rijksregister raadpleegt of ze uit het Rijksregister verzamelt. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt al naargelang de vorm waaronder die gegevens uiteindelijk bij de gemachtigde terechtkomen.

7. Ter illustratie kan hierbij verwezen worden naar de machtigingen om een steekproef uit het Rijksregister te krijgen voor onderzoeksdoeleinden. Wanneer het onderzoek aan de hand van een schriftelijke enquête gebeurt, zal deze door de diensten van het Rijksregister ten behoeve van de gemachtigde onderzoekers verstuurd worden aan de uitgelote personen. De onderzoekers ontvangen m.b.t. de uitgelote personen alleen kruistabellen teneinde hen toe te laten om in functie van bepaalde elementen, zoals bijvoorbeeld het geslacht, de leeftijd, de woonplaats, conclusies te trekken. De onderzoekers ontvangen dus uiteindelijk anonieme gegevens, maar aan de basis ligt wel een verwerking aan de hand van de niet-gecodeerde gegevens.

B. Draagwijdte van het machtigingsbesluit van de provincies

8. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 27 februari 1985 verleent de provinciegouverneurs en de bestendige deputaties van de provincieraden toegang tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid WRR voor het vervullen van taken die tot hun bevoegdheid behoren. Aan de provincies werd dus een toegang verleend met het oog op een welbepaalde finaliteit. De vraag die inzake moet beantwoord worden is of het doeleinde waarvoor het steunpunt – dat een sectie van de dienst Welzijn van de provincie West-Vlaanderen is en dus deel uitmaakt van de provinciale administratie - gegevens uit het Rijksregister wenst te bekomen, daaronder valt.

9. Artikel 2 van het *Provinciedecreet* van 9 december 2005 dat de rol van de provincies omschrijft, zegt:

"De provincies zijn het intermediair beleidsniveau tussen het Vlaamse en het gemeentelijke niveau. De provincies beogen om op het provinciale niveau bij te dragen tot het welzijn van de burgers en tot de duurzame ontwikkeling van het provinciale gebied.

Overeenkomstig artikel 41 van de gecoördineerde Grondwet zijn ze bevoegd voor de regeling van de provinciale belangen. Tot die provinciale belangen behoren met name:

1° de bovenlokale taakbeartiging. Een taakbeartiging is bovenlokaal als ze aangelegenheden van lokaal gemeentelijk belang overstijgt, voor zover ze streekgericht blijft en gericht is op realisaties binnen de grenzen van het grondgebied van de provincie;

2° ondersteunende taken op verzoek van andere overheden;

3° het nemen van initiatieven met het oog op gebiedsgerichte samenwerking tussen besturen in een regio, met inbegrip van samenwerkingsverbanden met of zonder rechtspersoonlijkheid, binnen de grenzen vastgelegd door de Vlaamse Regering, zonder afbreuk te doen aan het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking. (...)"

10. Deze bepaling is eigenlijk een vertaling van wat in het bestuursakkoord¹ n.a.v. het kerntakendebat als het provinciale niveau werd omschreven, namelijk:

"Het intermediaire, provinciale niveau moet de beleidskeuzen maken die niet gemaakt kunnen worden op lokaal niveau doordat zij de belangen van dat niveau te boven gaan en die evenmin zodanig algemeen zijn dat zij de belangen van de gehele gemeenschap dermate raken dat een centrale beslissingsbevoegdheid wenselijk is. De provincies kunnen een belangrijke maatschappelijke meerwaarde bieden door via bovenlokale besluitvorming de politieke vertaling te bieden van wat bovenlokaal leeft binnen de provinciale gebiedsomschrijving. De provincies kunnen evenzeer ondersteunend zijn naar het lokale niveau toe.

De provincies zijn een compromisschaal, om de politieke keuzes, die nu in de zogenaamde 'grijze zones' tussen het gemeentelijk bestuursniveau, het provinciaal bestuursniveau en het Vlaams bestuursniveau worden gemaakt, democratisch te legitimeren. Zodoende berust de grondwettelijk bepaalde notie provinciaal belang niet zozeer op het administratieve territorium van een provincie maar op de bovenlokale taakbeartiging en belangenafweging. De provincies kunnen alle taken uitoefenen met betrekking tot het bovenlokaal belang behalve in geval van wettelijke of decretale verbodsbepalingen of in gevallen die door de wetgever zelf voor een andere overheid voorbehouden zijn."

¹ Bestuursakkoord van 25 april 2003 tussen het Vlaams, het provinciaal en het lokaal bestuursniveau omtrent effectief en burgergericht overheidsbestuur.

11. Aansluitend op dit bestuursakkoord werden per beleidsdomein afspraken gemaakt tussen de Vlaamse, provinciale en lokale overheden. In het beleidsdomein *"Welzijn en Gezondheid"* resulteerde dit in een consolidatienota en werkboek. Hieruit blijkt dat de provincie voor een aantal materies van dit beleidsdomein zal instaan voor de *"inventarisatie en het onderzoek naar (nieuwe) behoeften"*, *"gegevensverzameling en onderzoek in functie van beleidsvoorbereiding als onderdeel van het impulsbeleid en vanuit een inhoudelijk ondersteunende rol t.a.v. het lokaal sociaal beleid, o.a. inzake planningscapaciteit"*.

12. Hieruit kan afgeleid worden dat het verzamelen van cijfermateriaal in verband met aspecten van het beleidsdomein *"Welzijn en gezondheid"* zodat zowel provinciale als lokale overheden zich een idee te kunnen vormen van bijvoorbeeld de behoeften inzake ouderen- en thuiszorg, armoedebestrijding, gezondheidszorg, tot het takenpakket van de provincie behoort.

13. Volgens de website van de provincie West-Vlaanderen verzamelt en verwerkt het steunpunt – een sectie van de dienst Welzijn van de provincie West-Vlaanderen - allerlei cijfers en statistieken ter ondersteuning van het sociaal beleid in de provincie West-Vlaanderen, gevoerd door de provincie, de lokale besturen en non-profitorganisaties. Daartoe brengt het 2 soorten data in kaart: enerzijds de potentiële klant aan de hand van kenmerken van de populatie en anderzijds het aanbod van welzijnsvoorzieningen. Er wordt met een fijnmazig geografisch niveau gewerkt zodat verschillen tussen buurten zichtbaar worden. Het steunpunt doet niet zelf aan rechtstreekse dataverzameling. Het haalt deze uit bestaande gegevensbanken bij overheden en organisaties.

14. In het licht van wat hiervoor werd uiteengezet m.b.t. de taken van de provincie, kan gesteld worden dat de werkzaamheden van het steunpunt deel uitmaken van het takenpakket van de provincie. Bijgevolg kan het voor zijn werkzaamheden een beroep doen op het machtigingsbesluit.

OM DEZE REDENEN,

het Comité

stelt vast dat:

- zelfs indien de bestemming gecodeerde gegevens uit het Rijksregister krijgt, hij daartoe over een machtiging moet beschikken;

- de werkzaamheden van het steunpunt, zoals ze werden omschreven, deel uitmaken van het takenpakket van de provincie en bijgevolg kan het voor de verwezenlijking ervan een beroep kan doen op het koninklijk besluit van 27 februari 1985 *waarbij aan de provinciegouverneurs en aan de bestendige deputaties van de provincieraden toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.*

Voor de Administrateur m.v.,
Het Afdelingshoofd O&RM,,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon