



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 22/2018 van 18 april 2018

Betreft: aanvraag van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid om toegang te bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer te gebruiken met het oog op het uitvoeren van een longitudinaal over het bevolkingsonderzoek inzake borstkanker (RN-MA-2017-332)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid ontvangen op 24/11/2017;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen 21 december 2017 en 6 februari 2018;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 20 december 2017

Gelet op de beslissing van het Comité op de zitting van 24 januari 2017 om een aangepaste machtigingsaanvraag in verderzetting op een volgende zitting te behandelen;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 18 april 2018, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, hierna de aanvrager, verzoekt om gemachtigd te worden om toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 2° (alleen geboortedatum), 3° (geslacht) en 5° (alleen postcode), WRR van vrouwen die in Vlaanderen wonen met het oog op het uitvoeren van een 15-jarige longitudinale evaluatie van de performantie van het bevolkingsonderzoek inzake borstkanker.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

2. De aanvrager werd bij beraadslaging nr. RR nr. 05/2005 van 14 maart 2005 gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken met het oog op het uitvoeren van een bevolkingsonderzoek inzake borstkanker.

3. Vermits de aanvrager reeds over een machtiging beschikt kan het onderzoek van het Comité zich ertoe beperken na te gaan of:

- het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP;
- de gegevens tot dewelke toegang wordt gevraagd en het gebruik van het Rijksregisternummer in het licht van dit doeleinde toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn.

A. DOELEINDE

4. Het Vlaamse programma voor borstonderzoek ging van start in 2001. Daarbij wordt de doelgroep bepaald op vrouwen tussen de 50 en 69 jaar. Het uitvoeren van het bevolkingsonderzoek inzake borstkanker en het evalueren van de mate waarin de gestelde doelstellingen voor het

bevolkingsonderzoek efficiënt en effectief worden uitgevoerd, is een opdracht van het Centrum voor Kankeropsporing en de Vlaamse overheid.

5. Het onderzoek zoals hierboven wordt geschetst, is reglementair omkaderd door het decreet van 21 november 2003 *betreffende het preventieve gezondheidsbeleid*. Artikel 68 van het decreet bepaalt met betrekking tot de preventie tegen kanker:

"De Vlaamse regering neemt initiatieven ter preventie van kanker. Die initiatieven kunnen betrekking hebben op:

1° het voorkomen van kanker door in te grijpen op determinanten en bronnen van gevaar voor of dreigende factoren;

2° opsporen van kanker in een zo vroeg mogelijk stadium."

6. Bij ministerieel besluit van 5 mei 2015 werd een werkgroep voor monitoring van bevolkingsonderzoeken naar kanker opgericht.¹ De werkgroep staat onder het voorzitterschap van de aanvrager. De werkgroep heeft als taak het opvolgen en evalueren van de drie bevolkingsonderzoeken naar kanker.² Deze aanvraag heeft, zoals reeds aangestipt, uitsluitend betrekking op het bevolkingsonderzoek met betrekking tot borstkanker. Om hieraan te voldoen, werden er evaluatie-indicatoren opgesteld en een exacte wijze van berekening gedefinieerd.

7. Voor het berekenen van de dekking van een bepaald jaar wordt gebruik gemaakt van een breuk waarbij de "noemer" gelijk is aan de vrouwen die op 1 januari van het desbetreffende jaar in Vlaanderen wonen en tot de doelgroep behoren. De "teller zijn" de vrouwen die gescreend zijn. Dit betekent dat:

1. de vrouwen die in de loop van het jaar naar Vlaanderen verhuizen niet meegenomen worden in de berekening. Bv een vrouw verhuist op 1 maart vanuit Wallonië naar Vlaanderen: wordt niet opgenomen in de berekening
2. de vrouwen die in de loop van het jaar uit Vlaanderen verhuizen wel meegenomen worden in de berekening. Bv een vrouw verhuist op 1 maart naar Wallonië vanuit Vlaanderen.

8. Niet alle vrouwen die uitgenodigd worden voor een screeningsonderzoek nemen deel aan het onderzoek. Sommige zijn reeds in behandeling voor borstkanker, vertonen reeds symptomen die kunnen wijzen op borstkanker, of vrouwen die minder dan twee jaar geleden reeds een mammografie hebben laten uitvoeren. Daarentegen zijn sommige vrouwen niet ingegaan op de uitnodiging, hebben de uitnodiging niet ontvangen, of hebben geen uitnodiging gekregen omdat ze verhuisd zijn. Daardoor

¹ Ministerieel besluit van 5 mei 2015 *tot oprichting van de Vlaamse werkgroep Monitoring bevolkingsonderzoek naar Kanker*.

² Het betreft borstkanker, baarmoederhalskanker en dikke darmkanker.

dringt een evaluatie van de organisatie van het bevolkingsonderzoek zich op voor deze vrouwen die tussen 2001 en 2007 in Vlaanderen woonden. Met betrekking tot de gegevens voor de opeenvolgende jaren is het reeds mogelijk de historische gegevens te evalueren.

9. De informatie met betrekking tot de jaarlijks gecontacteerde doelgroep werd na elke oefening vernietigd. Om de evaluatie te kunnen uitvoeren, moet de aanvrager kunnen beschikken over het aantal vrouwen die deel uitmaken van de gecontacteerde doelgroep (reconstructie van de noemer).

10. Er zal beroep worden gedaan op de Stichting Kankerregister (SKR) als *Third Trusted Party* (TTP). De SKR is reeds door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, afdeling Gezondheid, gemachtigd om gezondheidsgegevens te verwerken. De SKR beschikt over gegevens met betrekking tot screenings buiten het bevolkingsonderzoek, kankerdiagnoses en het Rijksregisternummer van deze vrouwen.

11. De gegevensstromen lopen als volgt. De SKR ontvangt voor elk jaar van de periode 2001 tot en met 2007 het Rijksregisternummer en de postcode van alle vrouwen die 50 tot en met 69 jaar oud waren en in Vlaanderen woonachtig.. Daarnaast stuurt het CvKO naar de SKR een bestand met alle vrouwen die in 2001 tot en met 2007 deelnamen aan het Bevolkingsonderzoek Borstkanker. Vervolgens worden de gegevens door de SKR op rijksregisterniveau gekoppeld. Daarna wordt de output in absolute aantallen in geaggregeerde tabellen aan het CvKO geleverd.

12. Het Comité is van oordeel dat het door de aanvrager opgegeven doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, § 1, 2° WVP en gerechtvaardigd doordat de verwerkingen die eruit voorspruiten gesteund zijn op artikel 5, eerste lid, c en 7, § 2, c, WVP.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de gegevens

13. Met het oog daarop wenst de aanvrager toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 2°, 3° en 5°, WRR, namelijk

- geboortedatum
- geslacht
- postcode

14. De aanvrager wenst dat het Rijksregister aan de hand van voormelde gegevens per jaar een batch samenstelt van alle vrouwen die initieel tot de doelgroep behoorden, met name de vrouwen tussen de 50 tot en met 69 jaar in de periode 2001 tot en met 2007 die in Vlaanderen woonden. Op

die manier kan het verschil worden blootgelegd tussen de vrouwen die tot de doelgroep behoorden en de vrouwen die daadwerkelijk aan het bevolkingsonderzoek hebben deelgenomen, onafhankelijk van de reden waarvoor bepaalde vrouwen niet aan het bevolkingsonderzoek hebben meegewerkt. Om deze batch samen te stellen heeft het Rijkregister de toegang nodig tot de geboortedatum, het geslacht en de postcode. Door ook de postcode in aanmerking te nemen, kan de geografisch impact worden onderzocht. De aanvrager ontvangt dus zelf geen persoonsgegevens, maar anonieme gegevens.

15. Het Comité is van oordeel dat, rekening houdend met de hierboven besproken toelichting, de toegang tot de vermelde informatiegegevens in artikel 3, eerste lid, 2°, 3° en 5°, WRR, gelet op het nagestreefde doeleinde, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2. Ten overstaan van het gebruik van het Rijksregisternummer

16. Het Comité stelt vast dat een persoon aan de hand van het Rijksregisternummer uniek kan geïdentificeerd worden. Dit betekent dat dubbele registraties worden vermeden. Gelet op het doeleinde oordeelt het Comité dat het gebruik van het Rijksregisternummer in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP

B.3. Ten overstaan van de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

17. De aanvrager wenst een eenmalige toegang tot de hiervoor vermelde informatiegegevens van het Rijksregister, zodat de diensten van het Rijksregister de batchen kunnen samenstellen en doorsturen naar de Stichting Kankerregister, die als TTP de gegevens verwerkt en aggregeert voor het CvKO.

18. De aanvrager wenst een machtiging voor de duur van zes maanden gelet op de beperkte duur van het longitudinaal onderzoek.

19. Het Comité stelt vast dat de frequentie van toegang en de duur van de machtiging in het licht van het doeleinde gepast is (art. 4, §1, 3°, WVP).

B.4. Ten overstaan van de bewaartermijn

20. Volgens de aanvraag zullen de gegevens voor zes maanden worden bewaard. Dit is in overeenstemming met de evaluatieperiode.

21. Het Comité acht de bewaartermijn gepast en bijgevolg in overeenstemming met artikel 4, § 1, 5°, WVP.

B.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

22. Uit de aanvraag blijkt dat er geen mededeling aan derden gebeurt.

B.6. Netwerkverbindingen

23. Uit de door de aanvrager meegedeelde informatie blijkt dat er geen enkele netwerkverbinding tot stand zal komen. Het Comité neemt hiervan akte.

24. Het Comité vestigt de aandacht op het feit dat:

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het Rijksregisternummer (nouvelle terminologie de la LRN) in ieder geval slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

C. BEVEILIGING

C.1. informatieveiligheidsbeleid

25. De aanvrager beschikt over een informatieveiligheidsplan.

26. Het Comité neemt daarvan akte.

C.2. Personen die toegang hebben tot de gegevens en die het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken en de lijst van deze personen

27. Zoals bepaald in artikel 12 van de WRR, moet de aanvrager een lijst opstellen van de personen die toegang krijgen tot de informatie tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken. Deze lijst moet voortdurend bijgewerkt en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

28. Daarnaast zullen de personen die op de lijst voorkomen een verklaring moeten ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te bewaren.

29. Het Comité bepaalt dat de aanvrager de noodzakelijke maatregelen moet nemen om de loggings te registreren zodat de toegangen kunnen worden gecontroleerd.

C.3. Consulent inzake informatiebeveiliging

30. De aanvrager beschikt over een veiligheidsconsulent, zoals voorgeschreven door artikel 10 WRR. Het Comité wijst de gemachtigde op zijn verantwoordelijkheden in dit verband.

31. De gemachtigde wijst een consulent aan op grond van zijn professionele kwaliteiten en deskundigheid, in het bijzonder op het gebied van de praktijk inzake gegevensbescherming en de in de context relevante regelgeving. Deze capaciteiten stellen de consulent in staat diens taken te vervullen en een gedegen kennis te verwerven van de informatica-omgeving van de gemachtigde en van de informatieveiligheid. De consulent dient deze kennis permanent op peil te houden.

32. De consulent brengt rechtstreeks verslag uit aan de hoogste leidinggevende van de gemachtigde.

33. Ongeacht of de consulent een personeelslid is of iemand extern, mag er geen sprake zijn van een belangenconflict tussen de functie als consulent en andere activiteiten hiermee onverenigbaar. In het bijzonder kan de functie niet gecumuleerd worden met deze van eindverantwoordelijke voor de informaticadienst of van hoogste leidinggevende van de gemachtigde (bv. algemeen directeur).

34. De gemachtigde waakt erover dat de consulent zijn opdracht volledig onafhankelijk kan uitoefenen en dat hij geen instructies ontvangt met betrekking tot de uitvoering van die taken. De consulent wordt door de gemachtigde niet ontslagen of gestraft voor de uitvoering van zijn taken.

35. Indien de taken van consulent aan meerdere personen wordt toevertrouwd, dient aan één van hen de eindverantwoordelijkheid gegeven te worden om te rapporteren over de gezamenlijke werkzaamheden aan de hoogste leidinggevende en om de rol van contactpersoon ten aanzien van het Comité op te nemen.

36. De gemachtigde ondersteunt de consulent door hem beschikking te geven over de benodigde middelen en tijd voor het vervullen van diens taken en het in stand houden van zijn deskundigheid. Met name wordt de consulent de nodige toegang verschaft tot persoonsgegevens en verwerkingsactiviteiten. De gemachtigde zorgt ervoor dat de consulent naar behoren en tijdig wordt betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens.

37. Het Comité houdt zich het recht voor toezicht uit te oefenen op de naleving van deze verplichtingen.

38. Wat betreft het informatiebeveiligingsbeleid en de lijst van personen die toegang hebben tot de informatiegegevens verwijst het Comité naar de beraadslaging RR nr. 70/2011 van 14 december 2011.

OM DEZE REDENEN

het Comité

1° machtigt het agentschap Zorg en Gezondheid voor een periode van 6 maand om onder de voorwaarden uiteengezet in de beraadslaging voor het doeleinde vermeld onder punt A, eenmalig, toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 2°, 3° en 5, WRR en om het Rijksregisternummer te gebruiken;

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid) de aanvrager een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer het Comité de aanvrager een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid stuurt, deze laatste die vragenlijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugsturen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon