



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 95/2020 van 2 oktober 2020**

**Betreft: adviesaanvraag betreffende een ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van het formulier voor de kennisgeving van informatie aan het agrarisch grondwaarnemingscentrum (CO-A-2020-086)**

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP");

Gelet op de adviesaanvraag van de Waalse minister van Landbouw, de heer Willy BORSUS, die op 27 juli 2020 werd ontvangen;

Gelet op het verslag van Mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt, op 2 oktober 2020, het volgende advies uit:

## **I. Voorwerp en context van de adviesaanvraag**

1. De Waalse minister van Landbouw heeft aan de Autoriteit gevraagd advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van het formulier voor de kennisgeving van informatie aan het agrarisch grondwaarnemingscentrum (CO-A-2020-086) (hierna "het ontwerp").
2. Het ontwerp bevat als bijlage twee formulieren die het formulier vormen bedoeld in artikel 4, § 2, van het besluit van de Waalse Regering tot bepaling van de lijst van de door de instrumenterende ambtenaren te verstrekken bijkomende gegevens en van de modaliteiten inzake het agrarisch grondwaarnemingscentrum overeenkomstig de artikelen D.54 en D.357 van het Waalse Landbouwwetboek (hierna "het besluit"). De Autoriteit heeft reeds twee adviezen over dit besluit uitgebracht, waarover weinig opmerkingen werden gemaakt<sup>1</sup>. Zij verwijst naar deze adviezen voor de contextualisering van het dossier en wijst er met name op dat zij de verwerking van de betrokken gegevens evenredig achtte met de nagestreefde doeleinden en de opdrachten van het Agrarisch grondwaarnemingscentrum (hierna "het Waarnemingscentrum").
3. Artikel D.54 van het Waalse Landbouwwetboek (hierna "WLW") luidt als volgt:

« Art. D.54.[<sup>1</sup> Wanneer een instrumenterende ambtenaar kennis moet nemen van een door de Regering bepaalde verrichting betreffende geheel of gedeeltelijk landbouwkundige onroerende goederen zoals bedoeld in artikel D.353, 2°, deelt hij volgende gegevens aan het waarnemingscentrum voor landeigendommen bedoeld in artikel D.357 mee:]<sup>1</sup>

1° de kadastragegevens en alle inlichtingen om het perceel te kunnen identificeren;

2° de identiteit van de [<sup>1</sup> partijen ]<sup>1</sup>;

3° [<sup>1</sup> in voorkomend geval,]<sup>1</sup> de verkoopprijs;

4° de goederen vrij van gebruik.

[<sup>2</sup>De gegevens bedoeld in artikel 3, § 1, van afdeling 3 ("Regels betreffende de pacht in het bijzonder") van boek III, titel VIII, hoofdstuk II, van het Burgerlijk Wetboek worden onverwijld aan het Grondwaarnemingscentrum bedoeld in artikel D.571 overgemaakt door de meest gereede partij, namelijk de pachter als ze in een onderhandse of plaatsvervangende akte opgenomen zijn, of door de notaris, als ze in een door hem opgemaakte authentieke akte opgenomen zijn.

De plaatsbeschrijving, bepaald krachtens artikel 45.6, van afdeling 3 ("Regels betreffende de pacht in het bijzonder") van boek III, titel VIII, hoofdstuk II, van het Burgerlijk Wetboek of

---

<sup>1</sup> Advies nr. 13/2019 van 16 januari 2019 en advies nr. 85/2019 van 3 april 2019.

iedere plaatsvervangende akte wordt insgelijks onverwijld aan het Grondwaarnemingscentrum overgemaakt door de meest gereede partij of, in voorkomend geval, door de notaris.] <sup>2</sup>

Het waarnemingscentrum voor landeigendommen is verantwoordelijk voor de door genoemd centrum verrichte verwerking van die persoonsgegevens onmiddellijk na inontvangstname ervan."<sup>[2]</sup>.

4. De laatste twee leden werden in artikel D.54 van het WLW ingevoegd bij artikel 44 van het decreet van het Waalse Gewest van 2 mei 2019 Decreet tot wijziging van verscheidene wetgevingen inzake pacht. En artikel 3<sup>3</sup> van afdeling 3 ("Regels betreffende de pacht in het bijzonder") van boek III, titel VIII, hoofdstuk II, van het Burgerlijk Wetboek werd vervangen door artikel 4 van voornoemd decreet. De Autoriteit heeft ook een advies uitgebracht over het voorontwerp van dit decreet<sup>4</sup> waarnaar zij verwijst voor achtergrondinformatie.
5. Artikel D.357, § 3, van het WLW bepaalt ten slotte:

"Om het grondwaarnemingscentrum te bevoorraden delen de personen bedoeld in artikel D.54 de administratie de lijst van de in bedoelde gegevens mede. De Regering bepaalt de lijst van de aanvullende gegevens en bepaalt de kennisgevingsmodaliteiten.

---

<sup>2</sup> Voor de duidelijkheid worden de vierkante haakjes in de tekst die beschikbaar is via <http://www.ejustice.just.fgov.be/loi/loi.htm> in dit advies behouden en wordt als volgt verwezen naar de wijzigsteksten: (1)<DRW 2018-07-17/04, art. 246, 015; Van kracht: 01-01-2020> (2)<DRW 2019-05-02/90, art. 44, 020; Van kracht: 01-01-2020>.

<sup>3</sup> Paragraaf 1 daarvan luidt als volgt: "Iedere pacht, vallend onder deze afdeling, evenals de wijziging of uitdrukkelijke verlenging ervan, worden schriftelijk vastgesteld. Dit geschrift bevat, los van de andere modaliteiten:

1° de identiteit van de overeenkomstsluitende partijen, namelijk:

a) voor de natuurlijke personen, hun naam, voornaam, woonst, geboortedatum en -plaats, burgerlijke stand, hun identificatienummer in het Rijksregister of in het BIS-register van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en, indien gekend, het producentennummer en het ondernemingsnummer bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht;

b) voor de rechtspersonen, hun benaming, hun maatschappelijke zetel en, indien gekend, hun producentennummer en hun ondernemingsnummer bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht, evenals de identiteit van de personen die gemachtigd zijn om ze te vertegenwoordigen;

2° de aanvangsdatum;

3° de duur van de pacht volgens de artikelen 4 en 8, §§ 2 tot 5;

4° de kadastrale aanduiding van de percelen zoals opgenomen op het uittreksel uit de kadastrale legger en onder vermelding van minstens: de gemeente waar de percelen gelegen zijn, de afdeling, de sectie, het perceelsnummer, de oppervlakte, evenals de straat- of veldnaam;

5° het niet-geïndexeerd kadastraal inkomen van elk perceel, evenals de landbouwstreek waarin elk perceel gelegen is.

Betreffende lid 1, 1°, wordt, wanneer een partij nog geen ondernemings- of producentennummer gekregen heeft, genoemd ondernemings- of producentennummer door die partij, zodra zij erover beschikt, medegedeeld aan alle andere partijen en wordt dit gewaarmerkt in de akte of in een aanvullende verklaring ondertekend onderaan op de akte.

De meest gereede overeenkomstsluitende partij, kan, bij gebreke van uitvoering binnen de twintig dagen van een per zending betekende ingebrekestelling, de andere partij, in voorkomend geval via gerechtelijke weg, dwingen om een schriftelijke overeenkomst zoals bepaald in deze paragraaf op te stellen, aan te vullen of te ondertekenen.

Een voorafgaande mondelinge overeenkomst tussen de partijen perkt de bevoegdheid van de rechter in.

De Regering kan ter informatie een typemodel van pachtovereenkomst vastleggen."

<sup>4</sup> Avis nr. 79/2018 van 5 september 2018.

Overeenkomstig de artikelen D.61 tot D.63 kan de overbrenging van de inlichtingen kan elektronisch gebeuren"<sup>5</sup>.

## **II. Onderzoek**

6. **Voorafgaande opmerking** Artikel 3 van het besluit stelt: "De instrumenterende ambtenaren geven binnen de dertig dagen volgend op de authentieke akte kennis van de informatie bedoeld in de artikelen 6 tot 10 en in de artikelen D.54 en D.357 van het Wetboek aan het agrarisch grondwaarnemingscentrum". Artikel D.54 (overweging nr. 3) bevat drie leden, die elk betrekking hebben op drie groepen gegevens en de verplichting om deze mee te delen. Het eerste lid verwijst ook naar een kennisgeving van gegevens door de "instrumenterende ambtenaar". Artikel D.54, lid 2, voorziet in een kennisgeving van gegevens (bedoeld in het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot de in de schriftelijke huurovereenkomst op te nemen gegevens<sup>6</sup>) door de verpachter, indien de akte onderhands is ondertekend, of door de "notaris" indien de akte authentiek is. En ten slotte wordt in artikel D.54, lid 3, verwezen naar de kennisgeving van de plaatsbeschrijving "door de meest gereede partij of, in voorkomend geval, door de notaris".
7. Artikel 4, § 2, van het besluit, waarnaar in het ontwerp uitdrukkelijk wordt verwezen, heeft betrekking op het geval van "andere instrumenterende ambtenaren" dan een notaris waarvan de standplaats in België gelegen is [de andere instrumenterende ambtenaren]<sup>7</sup>. Bijgevolg hebben de twee bij het ontwerp gevoegde formulieren betrekking op de door hen verstrekte gegevens: een formulier dat is opgenomen in bijlage 1 bij het ontwerp voor de kennisgeving van verkopen, verwervingen, ruilverrichtingen, schenkingen in volle eigendom en inbrengen aan een rechtspersoon; en een formulier dat is opgenomen in bijlage 2 bij het ontwerp voor de kennisgeving van pachten en plaatsbeschrijvingen die als bijlage bij een pacht moeten worden gevoegd.
8. De Autoriteit begrijpt dat het verzamelen van gegevens door deze andere ambtenaren voor het Waarnemingscentrum (de verwerkingsverantwoordelijke) zal worden uitgevoerd. De formulieren bevatten gegevens met betrekking tot deze ambtenaren en met betrekking tot eventuele andere betrokkenen<sup>8</sup>. Daarom is de Autoriteit van mening dat de formulieren het geschikte medium zijn om de in artikel 13 van de AVG bedoelde informatie mee te delen aan de betrokkenen. Het is trouwens in die zin dat de paragrafen 8 (bijlage 1) en 10 (bijlage 2) van de formulieren zijn opgesteld ("Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en beroepsmogelijkheden").

---

<sup>5</sup> De Autoriteit wijst er in dit verband op dat, in toepassing van de beginselen van transparantie en wettigheid die zijn vastgelegd in artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet, de categorieën gegevens in het decreet moeten worden gedefinieerd en dat de Regering er geen "bijkomende" gegevens aan mag toevoegen.

<sup>6</sup> Zie voetnoot nr. 3.

<sup>7</sup> Een dergelijke notaris valt onder artikel 4, § 1.

<sup>8</sup> Met dien verstande dat alleen gegevens met betrekking tot natuurlijke personen als persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 1) van de AVG kunnen worden beschouwd.

## II.1. Bijlage 2 - Kennisgeving aan het agrarisch grondwaarnemingscentrum van pachten in Wallonië

9. **Toepassingsgebied van het formulier.** Zoals hierboven is uiteengezet (overwegingen nr. 6-8), moeten de formulieren in principe betrekking hebben op het verzamelen van gegevens door de andere instrumenterende notarissen. In principe mag in titel 1. van het formulier, "Voorafgaande vraag, U bent:", alleen worden verwezen naar dit soort ambtenaren, en bijvoorbeeld *a priori* niet naar een verpachter of pachter (zie ook in deze zin paragraaf 9. van het formulier "Verklaring op erewoord"), waarbij het begrip "instrumenterende ambtenaar" voor het overige *a priori* noch gedefinieerd wordt in het WLW, noch in het besluit, noch in het Burgerlijk Wetboek (boek III, titel III, hoofdstuk II, Afdeling 3: Regels betreffende de pacht in het bijzonder)<sup>9</sup>.
10. Bijgevolg moet ofwel het formulier ofwel de grondslag van het ontwerp (artikel 4, § 2, van het besluit) en zijn artikel 1 worden aangepast (met het oog op eventuele bepalingen ter uitvoering van de artikelen D.61 tot D.63 van het WLW?), al naargelang de intentie van de opsteller.
11. **Verwerkte gegevens.** De gegevens die moeten worden meegedeeld, worden in het besluit alleen voor de volgende rechtshandelingen vermeld: verwervingen<sup>10</sup>, ruilverrichtingen<sup>11</sup>, schenkingen in volle eigendom<sup>12</sup> en inbrengen in een rechtspersoon<sup>13</sup>. Met betrekking tot de pacht zijn de gegevens bijgevolg uitsluitend opgenomen in artikel D.54 van het WLW en artikel 3, § 1 van artikel 3, § 1 van afdeling 3 ("Regels betreffende de pacht in het bijzonder") van boek III, titel VIII, hoofdstuk II, van het Burgerlijk Wetboek. Wat dit betreft behoeft het formulier geen bijzondere opmerkingen.
12. **Verwerkingsverantwoordelijke.** Overeenkomstig artikel 13, 1, a), van de AVG en artikel D.54, tweede lid, van het WLW dient op de eerste pagina van het formulier te worden vermeld dat de omkaderde entiteit de verzamelde persoonsgegevens verwerkt als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 1, 7° van de AVG.
13. **Gegevens van de functionaris voor gegevensbescherming** Op grond van artikel 37, 1., a), en artikel 13, 1., b), van de AVG moeten op het formulier nog de gegevens van de functionaris voor gegevensbescherming worden vermeld.

---

<sup>9</sup> Naast de notarissen zouden de "verwervingscomités" bijvoorbeeld eveneens instrumenterende ambtenaren zijn, Wallonie Agriculture SPW, « Réforme des législations relatives au bail à ferme », augustus 2019, p. 26, beschikbaar op het volgende adres <https://agriculture.wallonie.be/documents/79296/82090/Bail-a-ferme-web.pdf/411687a9-dd8a-4a90-a6bd-c15718c051a8>, voor het laatst geraadpleegd op 13 augustus 2020.

<sup>10</sup> Artikel 7.

<sup>11</sup> Artikel 8.

<sup>12</sup> Artikel 9.

<sup>13</sup> Artikel 10.

14. **Doeleinde.** Volgens artikel 13, lid 1, onder c), van de AVG moet het doeleinde van de verwerking worden toegelicht in de formulier waarin de rubrieken (of ten minste de inhoud ervan) "Voorwerp" en vooral "Regelgeving" moeten worden behouden, aangezien in deze laatste rubriek de rechtsgrondslagen voor de verwerking worden meegedeeld. Dit kan worden gedaan door de titels "Voorwerp" en "Regelgeving" van het formulier te combineren en te herformuleren, rekening houdend met de opdracht van het Waarnemingscentrum<sup>14</sup>.
15. In dit verband is de vermelding "de gegevens die u door het invullen van het formulier verstrekt, zijn bedoeld om uw dossier binnen de Waalse Overheidsdienst op te volgen" in artikel 10.1. ("Bescherming van de persoonlijke levenssfeer") van het formulier is ontoereikend. Het gaat hier immers om een mededeling van de gegevens aan het Waarnemingscentrum met het oog op de uitvoering van zijn opdrachten en *a priori* dus niet om de behandeling van een dossier van de verpachter.
16. **Ontvangers** Artikel 13, 1, e), van de AVG vereist ook dat informatie wordt verstrekt over de mogelijke ontvangers of categorieën ontvangers van persoonsgegevens. In punt 10.1 van het formulier staat dat "deze gegevens uitsluitend worden verstrekt aan de dienst van de Waalse regering die belast is met de in het formulier vastgestelde procedure". Deze bepaling lijkt algemeen. De aanvrager moet nagaan of de gegevens uitsluitend worden meegedeeld aan de "Service public de Wallonie [;] Agriculture, Ressources Naturelles et Environnement Département du Développement, de la Ruralité, des Cours d'eau et du Bien-être animal [;] Direction de l'Aménagement Foncier Rural" (vermeld op de eerste pagina van het formulier) en dit als zodanig toelichten.
17. **Verplichting tot mededeling van de gegevens** Krachtens artikel 13, lid 2, onder e), van de AVG moet op het formulier worden vermeld dat de mededeling van de gegevens verplicht is op grond van de relevante regelgeving (die op haar beurt wordt vermeld onder de titel "Regelgeving" van het formulier). Krachtens dezelfde bepaling moeten ook de eventuele gevolgen van het niet verstrekken van de gegevens worden vermeld.
18. Indien het formulier bestemd zou zijn voor andere personen dan instrumenterende ambtenaren (zie hierboven, overweging nr. 9-10), dan merkt de Autoriteit bijvoorbeeld op dat overeenkomstig artikel D.398, §1, 7° van het WLW "Een overtreding van vierde categorie in de zin van deel VIII van het decreetgevend gedeelte van Boek I van het Milieuwetboek wordt begaan door: [...] hij die geen instrumenterend ambtenaar is en nalaat de gegevens, opgenomen in een onderhandse akte of in iedere plaatsvervangende akte, of de plaatsbeschrijving of iedere plaatsvervangende akte overeenkomstig de artikelen D.54, leden 2 en 3, en D.357, § 3, en de uitvoeringsbesluiten van deze

---

<sup>14</sup> Zie ook de bovengenoemde adviezen van de Autoriteit, namelijk Advies nr. 79/2018 van 5 september 2018, Advies nr. 13/2019 van 16 januari 2019 en Advies nr. 85/2019 van 3 april 2019, die voor de aanvrager als leidraad kunnen dienen.

artikelen, over te maken". Voorts zal verduidelijkt moeten worden dat een dergelijk misdrijf, overeenkomstig artikel D.151, § 1 van de Code de l'Environnement, bestraft wordt met een boete van ten minste 1 euro en ten hoogste 1.000 euro.

19. **Bewaartermijn van de gegevens** De bewaartermijn van de gegevens, in het onderhavige geval bepaald in artikel 11, tweede lid, van het besluit, moet worden meegedeeld, overeenkomstig artikel 13, 2., a), van de AVG.
20. **Rechten van de betrokkene.** Het formulier moet informatie bevatten over de rechten van de betrokkene, met inbegrip van het recht om een klacht in te dienen bij de Autoriteit waarnaar niet wordt verwezen, overeenkomstig artikel 13, 2.b) en d) van de AVG. De afdeling 10.1. ("Privacy") zal dienovereenkomstig worden aangepast.
21. **Varia** Met betrekking tot paragraaf 10.1. ("Bescherming van de persoonlijke levenssfeer") van het formulier, gaat de Autoriteit uit van het principe dat de krachtens artikel 13, 1., f) (grensoverschrijdend verkeer van gegevens), 2., e) (geautomatiseerde besluitvorming) en 3. (verdere verwerking) mee te delen informatie in het onderhavige geval niet relevant is, wat niettemin door de aanvrager bevestigd zal moeten worden. Als dit niet het geval zou zijn, dan moet het formulier worden aangepast.

## **II.2. Bijlage 1 - Kennisgeving aan het agrarisch grondwaarnemingscentrum van handelingen die betrekking hebben op agrarische onroerende goederen in Wallonië**

22. Met uitzondering van de opmerkingen over het toepassingsgebied van het formulier (hierboven, overwegingen nr. 9 en 18), zijn de bovenstaande opmerkingen over het formulier in bijlage 2 *mutatis mutandis* van toepassing op het formulier voor de kennisgeving aan het agrarisch grondwaarnemingscentrum van handelingen die betrekking hebben op agrarische onroerende goederen in Wallonië, opgenomen in bijlage 1 (paragraaf 8 van het formulier van de bijlage 1 is het equivalent van paragraaf 8 van het formulier van de bijlage 1).

**Om deze redenen,**

**De Autoriteit is van mening dat:**

1. De aanvrager het formulier in bijlage 2 dienovereenkomstig moet bevestigen en aanpassen, dat beide formulieren betrekking hebben op transacties die via een "andere instrumenterende ambtenaar" worden verricht (**overwegingen nr. 6-10, 18 en 22**); indien dit niet het geval is, zouden de grondslag van het ontwerp (artikel 4, § 2, van het besluit) en zijn artikel 1 moeten worden aangepast.

2. Zoals in de paragrafen 8 (bijlage 1) en 10 (bijlage 2) van de formulieren wordt aangegeven, vormen de formulieren de aangewezen plaats om de betrokkenen in kennis te stellen van de in artikel 13 van de AVG bedoelde informatie. In dit verband dienen de volgende opmerkingen gemaakt te worden over de formulieren (**overwegingen 12-21**):

- de verwerkingsverantwoordelijke moet expliciet worden geïdentificeerd als verwerkingsverantwoordelijke;
- de contactgegevens van de functionaris voor gegevensbescherming moeten worden meegedeeld;
- het doel waarvoor de gegevens worden verzameld, moet beter worden toegelicht (**overwegingen nr. 14 en 15**);
- de instelling die de gegevens ontvangt moet nauwkeurig worden geïdentificeerd (**overweging nr. 16**);
- in het formulier moet worden vermeld dat de mededeling van de gegevens verplicht is en wat de gevolgen van niet-mededeling zijn;
- de bewaartermijn van de gegevens moet worden meegedeeld;
- het recht om een klacht in te dienen bij de Autoriteit moet worden vermeld;
- de aanvrager dient ten slotte na te gaan of de krachtens artikel 13, 1., f) (grensoverschrijdend verkeer van gegevens), 2., e) (geautomatiseerde besluitvorming) en 3. (verdere verwerking) mee te delen informatie in het onderhavige geval relevant is.

(get.) Alexandra Jaspar  
Directeur van het Kenniscentrum