



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 65/2026 van 09 april 2026

Betreft: Advies m.b.t. een ontwerp van Koninklijk besluit *tot vastlegging van het model van het aangifteformulier inzake binnenlandse bijheffing voor het aanslagjaar 2024* (CO-A-2026-052)

Trefwoorden: /

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Jan Jambon, Minister van Financiën (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 14 februari 2026;

Brengt de Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") op 09 april 2026 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvrager verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande een ontwerp van Koninklijk besluit *tot vastlegging van het model van het aangifteformulier inzake binnenlandse bijheffing voor het aanslagjaar 2024* (hierna "het ontwerp").

2. Als onderdeel van haar inspanningen om een mondiaal minimumniveau van belastingheffing voor groepen van multinationale ondernemingen en omvangrijke binnenlandse groepen te waarborgen, voerde de wetgever bij wet van 19 december 2023 een bijzonder regime van 'binnenlandse bijheffing' in voor deze groepen.¹

3. In artikel 51, § 1 van de wet van 19 december 2023 werd de Koning gemachtigd om het model van formulier vast te stellen, dat deze groepen moeten invullen in het kader van de aangifte van de binnenlandse bijheffing. In dit ontwerp biedt de regelgever uitvoering aan deze machtiging, en stelt aldus een model van aangifteformulier vast voor het aanslagjaar 2024.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

4. Volgens artikel 22 van de Grondwet, samen gelezen met artikel 8 van de EVRM en artikel 6.3 van de AVG, **moet een norm van wettelijke rangorde bepalen onder welke omstandigheden een gegevensverwerking, waar een overheidsdienst op basis van artikel 6.1.c) of 6.1.e) AVG verantwoordelijk voor is, is toegestaan**. Overeenkomstig het legaliteitsbeginsel moet deze wetgevingsnorm dus in ieder geval de essentiële elementen van de verwerking vastleggen.² Bijgevolg kan de uitvoerende macht slechts gemachtigd worden om hier verdere preciseringen in aan te brengen, binnen de grenzen van de omschrijving van de essentiële elementen in deze norm met rang van wet.

5. Het legaliteitsbeginsel vereist ook dat de verwerking voldoende **voorzienbaar** is voor de betrokkenen. Zij moeten een duidelijk beeld kunnen hebben van de omstandigheden waarin de verwerking door de wetgever toegelaten is.³

6. Ten slotte moet hier ook rekening gehouden met de vereisten van artikel 5.1.c) AVG, waarin bepaald wordt dat een verwerking van persoonsgegevens steeds beperkt moet blijven tot wat **noodzakelijk** is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

7. De Autoriteit stelt vast dat het ontworpen formulier voorziet in de mededeling van de contactgegevens (naam, functie, mailadres en telefoonnummer) van een medewerker, aangeduid

¹ Wet van 19 december 2023 houdende de invoering van een minimumbelasting voor multinationale ondernemingen en omvangrijke binnenlandse groepen, BS 28 december 2023.

² zie ter zake o.m.: RvS Advies nr. 68.936/AV van 7 april 2021, punt 101, GwH Arrest nr. 33/2022 van 10 maart 2022, B.13.1, GwH Arrest nr. 26/2023 van 16 februari 2023, B.74.1, GwH Arrest nr. 97/2024 van 26 september 2024, B.24.1.

³ Zie ter zake o.m.: GwH Arrest nr. 33/2022 van 10 maart 2022, B.13.2, GwH Arrest nr. 26/2023 van 16 februari 2023, B.74.2, GwH Arrest nr. 97/2024 van 26 september 2024, B.24.2.

door de groep die de aangifte van de binnenlandse bijheffing uitvoert. In zijn adviesaanvraag bij de Autoriteit, motiveert de aanvrager de noodzakelijkheid van deze verwerking als volgt:

"En cas de demande d'information complémentaire et/ou d'avis de rectification, les agents compétents de l'administration fiscale doivent pouvoir s'adresser à un interlocuteur officiel de la personne morale (du contribuable) dans le cadre de ses missions de contrôle de taxation et d'établissement de l'impôt."

8. Overeenkomstig artikel 51, § 1, c) van de wet van 19 december 2023 is de Koning gemachtigd om de verwerking nader te regelen van de *"informatie die nodig is voor het berekenen van het bedrag van de binnenlandse bijheffing."* In navolging van de motivatie van de aanvrager, aanvaardt de Autoriteit dat de omschreven contactgegevens **als dergelijke noodzakelijke informatie** beschouwd kunnen worden, wat aldus betekent dat de regelgever dus **binnen de grenzen van de machtiging** handelt, en de **noodzakelijkheidsvereiste** van artikel 5.1.c) AVG voldoende naleeft.

9. In het kader hiervan merkt de Autoriteit op dat de formele fiscale wetgeving reeds uitdrukkelijk zekere medewerkings- en informatieplichten voor belastingplichtigen vermeldt, onder meer in Titel VII van het Wetboek van Inkomstenbelastingen.⁴ Om hieraan gevolg te kunnen geven, zal de fiscale administratie inderdaad contact moeten kunnen opnemen met een aangeduide persoon binnen de belastingplichtige organisatie. Gelet in het bijzonder op de beperkte, noodzakelijke en **voorzienbare aard** van deze verwerking voor de betrokkenen, is de Autoriteit dus van oordeel dat de **essentie van de te verwerken categorieën van gegevens** (met name, de gegevens nodig om contact op te nemen met de aangeduide medewerker, in het kader van deze plichten) **op voldoende duidelijke wijze in een norm met rang van wet omschreven wordt**, en het ontwerp slechts een verdere precisering hiervan invoert.

10. De Autoriteit besluit aldus om geen opmerkingen te formuleren.

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur

⁴ Zie ook artikel 47, eerste lid van de Wet van 19 december 2023: *"Behoudends uitdrukkelijke afwijking zijn de bepalingen van titel VII van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, van toepassing op de krachtens deze wet geheven belastingen."*