



**Advies nr. 59/2019 van 27 februari 2019**

**Betreft:** Ontwerp van decreet *houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw* (CO-A-2019-058)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jan Peumans, Voorzitter van het Vlaams Parlement, ontvangen op 6 februari 2019;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 27 februari 2019 het volgend advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Voorzitter van het Vlaams Parlement (hierna "de aanvrager") verzocht op 6 februari 2019 om het advies van de Autoriteit over een ontwerp van decreet *houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw* (hierna "het Ontwerp").
2. Het advies dat aan de Autoriteit wordt gevraagd heeft, overeenkomstig de suggestie van de Raad van State<sup>1</sup>, betrekking op de artikelen 50, 65 en 66 van het Ontwerp ( na hernoeming: artikelen 48, 63 en 64 van het voorontwerp). De Autoriteit beperkt haar advies tot deze artikelen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Artikel 50 van het Ontwerp (artikel 48 van het voorontwerp)**

3. Artikel 48 van het Ontwerp (artikel 50 van het voorontwerp) betreft de wijziging van artikel 91 van het Bosdecreet van 13 juni 1990.
4. Het doel van deze wijziging is om de *rechten en plichten op basis van het bosdecreet* mee te delen aan de nieuwe bosbeheerder. Het betreft onder meer de verplichtingen uit het bosbeheerplan en kapmachtigingen die de nieuwe verwerver dient te respecteren alsook de subsidies waarop de verwerver na de overdracht recht heeft. Door de wijziging van het Bosdecreet worden bestuurlijke maatregelen die opgelegd werden ten aanzien van de vorige bosbeheerder tegenstelbaar aan de nieuwe bosbeheerder. In die context wordt aan de notaris een meer actieve rol toebedeeld doordat hij voorafgaand aan de verkoop bij het Agentschap voor Natuur en Bos dient na te gaan of er dergelijke maatregelen en plichten van toepassing zijn op het over te dragen perceel. In voorkomend geval moet de informatie opgenomen worden in de akte die de notaris opstelt. De memorie van toelichting bij dit artikel verduidelijkt dat de **notarissen hiertoe rechtstreeks digitaal toegang krijgen tot het databestand van het Agentschap voor Natuur en Bos** waar per kadastraal perceel nagegaan kan worden of er dergelijke verplichtingen en bestuurlijke maatregelen van toepassing zijn op het perceel in kwestie.

---

<sup>1</sup> Advies 64.588/1-3 van 17 januari 2019.

5. Wat betreft het databestand van het Agentschap voor Natuur en Bos wijst de Autoriteit erop dat elke verwerking van persoonsgegevens een **rechtsgrondslag** moet vinden in de zin van artikel 6 AVG.
  
6. De Autoriteit onderlijnt het belang van artikel 6.3 AVG dat - in samenlezing met artikel 8 EVRM en artikel 22 van de Grondwet - voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1. punt c) of punt e) AVG omkadert, in principe minstens de volgende **essentiële elementen** van die verwerkingen zou moeten vermelden:
  - het doel van de verwerking;
  - de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt ("minimale gegevensverwerking")<sup>2</sup>;
  - de betrokkenen;
  - de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
  - de opslagperioden<sup>3</sup>;
  - de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)<sup>4</sup>.
  
7. De Autoriteit stelt vast dat zij de elementen, vermeld in randnummer 6, met betrekking tot de databank van het Agentschap voor Natuur en Bos niet terugvindt in het Ontwerp, noch in het Bosdecreet.
  
8. Wat betreft de toegang van notarissen tot de databank van het Agentschap voor Natuur en Bos onderstreept de Autoriteit het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>5</sup>, met een hoog betrouwbaarheidsniveau bij de elektronische identificatie en authenticatie van gebruikers.

---

<sup>2</sup> Zie artikel 5.1.c) AVG.

<sup>3</sup> Zie ook artikel 5.1.e) AVG.

<sup>4</sup> Indien er meerdere verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.

<sup>5</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

([https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2008\\_0.pdf](https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2008_0.pdf) )

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

## **2. Artikel 65 van het Ontwerp (artikel 63 van het voorontwerp)**

9. Artikel 63 van het Ontwerp (artikel 65 van het voorontwerp) betreft de wijziging van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.
10. Naar analogie met de wijziging van artikel 91 van het Bosdecreet (randnummer 3 e.v.) wordt een artikel 57<sup>ter</sup> ingevoegd in het decreet van 21 oktober 1997. Bij iedere akte van verkoop of van verhuring voor meer dan negen jaar van een onroerend goed, van een inbreng in een vennootschap en ook in alle akten van vestiging, overdracht van vruchtgebruik, erfpacht of opstal, en in elke andere akte van een eigendomsoverdracht ten bezwarende titel acteren dat er bestuurlijke maatregelen op het perceel van toepassing zijn die door de verwerver zullen moeten worden nageleefd. Om deze informatieplicht efficiënt te kunnen uitvoeren krijgen **notarissen rechtstreeks digitaal toegang tot het databestand van het Agentschap voor Natuur en Bos** waar per kadastraal perceel nagegaan kan worden of er bestuurlijke maatregelen van toepassing zijn op het perceel in kwestie.
11. De Autoriteit verwijst in dit verband naar haar bemerkingen in randnummer 5 tot en met 8.

## **3. Artikel 66 van het Ontwerp (artikel 64 van het voorontwerp)**

12. Artikel 64 van het Ontwerp (artikel 66 van het voorontwerp) betreft een wijziging van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid (gecoördineerd op 15 juni 2018). Er wordt in dit decreet een paragraaf 2 aan artikel 1.3.3.3.2 toegevoegd.
13. De nieuwe paragraaf bepaalt dat elke verzekeraar die via een brandpolis overstromingsschade vergoedt, gegevens dient over te maken aan de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW) met het oog op het correct opmaken van kaarten met mogelijk of effectief overstromingsgevoelige gebieden.
14. De CIW wordt opgericht bij artikel 1.5.2.2., §1 van het decreet integraal waterbeleid. Artikel 1.5.2.2., §2 van hetzelfde decreet bepaalt het doel van de CIW: "*De CIW staat op het niveau van het Vlaamse Gewest in voor de voorbereiding, de planning, de controle en de opvolging van het integraal waterbeleid, waakt over de uniforme aanpak van de bekkenwerking en is belast met de uitvoering van de beslissingen van de Vlaamse Regering inzake integraal waterbeleid.*"

15. De nieuw in te voegen paragraaf 2 van artikel 1.3.3.3.2 bepaalt "*Elke verzekeraar (...) stelt op eenvoudig verzoek van de CIW alle informatie waarover hij beschikt en die nodig is voor de vaststelling van de mogelijk of effectief overstromingsgevoelige gebieden*". Het is de Autoriteit niet duidelijk in hoeverre hier ook persoonsgegevens worden beoogt. Het Ontwerp moet in die zin verduidelijkt worden.
16. Indien de CIW effectief persoonsgegevens verwerkt, moet elke verwerking steunen op een **rechtsgrondslag** in de zin van artikel 6 AVG.
17. De Autoriteit verwijst ook hier naar de **essentiële elementen** van de verwerkingen van persoonsgegevens die in de regelgeving moeten opgenomen worden (zie randnummer 6).
18. De Autoriteit brengt in herinnering dat het principe van minimale gegevensverwerking niet alleen impliceert dat gegevens 'inhoudelijk' relevant en terzake dienend moeten zijn, maar ook dat de voorkeur moet worden gegeven aan anonieme gegevens of persoonsgegevens die de betrokkene indirect identificeren (gepseudonimiseerde persoonsgegevens) boven persoonsgegevens die rechtstreeks en direct identificeren, voor zover uiteraard het beoogde doeleinde al niet kan worden bereikt met de verwerking van dergelijke gegevenstypes.

### **III. BESLUIT**

19. Gelet op het voorgaande oordeelt de Autoriteit dat de aanvrager de volgende aanpassingen moet doorvoeren opdat het Ontwerp voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft:
  - wat betreft het databestand van het Agentschap voor Natuur en Bos, dient het Ontwerp aangevuld te worden met de elementen vermeld in randnummer 6 (randnummer 5 tot en met 7 en randnummer 11);
  - voor zover de CIW persoonsgegevens verwerkt, dient het ontwerp aangevuld te worden met essentiële elementen, vermeld in randnummer 6 (randnummer 15 tot en met 18).

## **OM DEZE REDENEN**

Oordeelt de Autoriteit dat de opmerkingen vermeld onder randnummer 19 bijkomend dienen te worden geïmplementeerd in het voorgelegde ontwerp van decreet *houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw*.

(get.) An Machtens  
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere  
Voorzitter,  
Directeur Kenniscentrum