



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 48/2022 van 9 maart 2022

Betreft: Adviesaanvraag betreffende een voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 20 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot het verplicht inburgeringstraject voor de nieuwkomers in Brussel-Hoofdstad (CO-A-2022-026)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Marie-Hélène Descamps, de heer Yves-Alexandre de Montjoye en de heer Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad, bevoegd voor Sociale Actie en Gezondheid, ontvangen op 21 januari 2022;

Brengt op 9 maart 2022 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 21 januari 2022, vroeg de heer Alain Maronn, lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie het advies van de Autoriteit over een voorontwerp van ordonnantie *houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van ... tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 20 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot het verplicht inburgeringstraject voor de nieuwkomers in Brussel-Hoofdstad* (hierna "het ontwerp").
2. De ordonnantie van 11 mei 2017 *betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers*¹ (hierna "ordonnantie van 11 mei 2017") regelt in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, een verplicht integratietraject ter begeleiding van nieuwkomers door middel van een aangepast en geïndividualiseerd opleidingsprogramma om hun zelfstandigheid te verbeteren met het oog op hun participatie op economisch, educatief, sociaal en cultureel vlak². Op 19 juli 2018 heeft het Verenigd College een besluit aangenomen ter uitvoering van deze ordonnantie.
3. Op 20 december 2018 werd een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie over het verplichte inburgeringstraject voor nieuwkomers in Brussel-Hoofdstad, waarin is bepaald dat de nieuwkomer kan voldoen aan de verplichting om een door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie opgelegd inburgeringstraject te volgen, door zich te wenden tot de inrichters van inburgeringstrajecten die zijn goedgekeurd door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschap of de Franse Gemeenschapscommissie³ (hierna "het samenwerkingsakkoord van 20 december 2018").
4. Uit de memorie van toelichting bij het ontwerp blijkt dat om de voornoemde regeling te kunnen toepassen een uniform computergestuurd systeem voor de opvolging van dossiers van nieuwkomers wordt ontwikkeld en ter beschikking gesteld aan de gemeentes van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en de in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad erkende inrichters van inburgeringstrajecten. Op termijn zullen ook de nieuwkomers mogelijk toegang krijgen tot het systeem.

¹ Krachtens artikel 2, 1^o, van deze ordonnantie is een nieuwkomer: "*de meerderjarige vreemdeling, jonger dan 65 jaar, die minder dan drie jaar wettig in België verblijft en die voor het eerst met een verblijfstitel van meer dan drie maanden ingeschreven wordt in het rijksregister van een gemeente van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad*".

² Zie artikel 3, § 2, van de ordonnantie van 11 mei 2017.

³ Zie artikel 1 van de ordonnantie van 11 mei 2017.

5. De Autoriteit bracht op 8 juli advies nr. 123/2021 uit over een voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 11 mei 2017, dat strekt tot invoeging van een nieuw artikel 8/1 ter regulering van de verwerking van persoonsgegevens die via dit IT-systeem zal plaatsvinden⁴.
6. Het ontwerp betreft de instemming met een samenwerkingsakkoord dat het samenwerkingsakkoord van 20 december 2018 wil wijzigen door ook een dergelijk artikel 8/1 in te voegen met betrekking tot de verwerking en uitwisseling van persoonsgegevens door de inrichters van een inburgeringstraject die erkend zijn door de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie. Uit de nota aan de leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie blijkt dat (de Autoriteit vertaalt) «*Dit artikel is volledig in overeenstemming met het desbetreffende artikel in de ordonnantie van 11 mei 2017, alsook met de opmerkingen van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit over laatstgenoemd artikel*».

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

7. De Autoriteit merkt op dat het nieuwe artikel 8/1 dat het samenwerkingsakkoord, waarmee het ontwerp instemt, poogt in te voegen in het samenwerkingsakkoord van 20 december 2018, identiek is aan artikel 8/1 dat de bovengenoemde ontwerpordonnantie beoogt toe te voegen in de ordonnantie van 11 mei 2017 en is aangepast overeenkomstig de opmerkingen van de Autoriteit in haar advies nr. 123/2021, behalve wat betreft de vaststelling van "familiale gegevens".
8. De Autoriteit merkt op dat in §2, 1^o, van dit nieuwe artikel 8/1 de familiale gegevens als volgt worden omschreven "*(met name de burgerlijke staat, verklaring van wettelijke samenwoning en afstammelingen)*", de uitdrukking "met name" moet echter worden geschrapt om volledig te voldoen aan de beginselen van de minimale gegevensverwerking en voorspelbaarheid. Het gebruik van een dergelijke uitdrukking is in feite een blanco cheque voor het verzamelen en verwerken van andere dan de opgesomde gegevens. Overeenkomstig het beginsel van de minimale gegevensverwerking mogen echter alleen gegevens worden verwerkt die relevant, toereikend en beperkt zijn tot hetgeen noodzakelijk is voor het beoogde doel. Bovendien moeten de gegevens die nodig zijn voor de verwezenlijking van een doel dat met de gegevensverwerking wordt nagestreefd, uitputtend worden opgesomd, anders wordt de betrokkenen, in dit geval de nieuwkomers, een duidelijk en voorspelbaar zicht op de verwerking van hun gegevens ontnomen.
9. Het nieuwe artikel 8/1 van het samenwerkingsakkoord van 20 oktober 2018 zal daarom worden aangepast om een uitputtende lijst op te stellen van de persoonsgegevens die onder de

⁴ Te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-123-2021.pdf>.

uitdrukking " familiale gegevens " vallen. Een dergelijke wijziging zal ook worden aangebracht in artikel 8/1, dat zal worden ingevoegd in de ordonnantie van 11 mei 2017.

OM DIE REDENEN,

De Autoriteit

is van oordeel dat het nieuwe artikel 8/1 van het Samenwerkingsakkoord van 20 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie *over met betrekking tot het verplichte inburgeringstraject voor de nieuwkomers in Brussel-Hoofdstad moet* worden aangepast, overeenkomstig de punten 8 en 9, en

beveelt aan om het nieuw in te voegen artikel 8/1 in de ordonnantie van 11 mei 2017 *betreffende het inburgeringstraject voor nieuwkomers*, op vergelijkbare wijze aan te passen, overeenkomstig de punten 8 en 9.

Voor het Kenniscentrum,

(get.) Rita Van Nuffelen - Verantwoordelijke a.i. van het Kenniscentrum