



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 47/2022 van 9 maart 2022

Betreft: Voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen betreffende de detachering van bestuurders in de wegvervoersector (CO-A-2022-023)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna 'de Autoriteit'),

Aanwezig: Mevrouw Marie-Hélène Descamps en de heren Yves-Alexandre de Montjoye en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op de artikelen 23 en 26 (hierna 'WOG');

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna 'AVG');

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna 'WVG');

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, die op 17 januari 2022 werd ontvangen;

Brengt, op 9 maart 2022, het volgende advies uit:

I. VOORWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 17 januari 2022 heeft de vice-eerste minister en minister van Economie en Werk (hierna 'de aanvrager') de Autoriteit gevraagd om met spoed advies uit te brengen over een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen betreffende de detachering van bestuurders in de wegvervoersector (hierna 'het ontwerp').
2. Het ontwerp strekt tot gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 *tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012* (hierna 'Richtlijn 2020/1057').
3. Richtlijn 2020/1057, die op 1 augustus 2020 in werking is getreden, heeft tot doel de correcte toepassing van de Richtlijnen 96/71/EG¹ (hierna 'Richtlijn 96/71') en 2014/67/EU² (hierna 'Richtlijn 2014/67') in het internationale wegvervoer te waarborgen, rekening houdend met het specifieke karakter van deze sector, namelijk een grote mobiliteit van de bestuurders, door "*controles en samenwerking op Unieniveau ter bestrijding van fraude op het gebied van de detachering van bestuurders aan te scherpen*."³ Daartoe worden bij Richtlijn 2020/1057 specifieke regels ingevoerd voor de detachering van bestuurders met betrekking tot bepaalde aspecten van de Richtlijnen 96/71 en 2014/67 betreffende administratieve voorschriften en controlemaatregelen voor de detachering van die bestuurders. Aldus wordt getracht "*het evenwicht te waarborgen tussen de vrijheid van ondernemers om grensoverschrijdende diensten te verlenen, het vrije verkeer van goederen, correcte arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming voor bestuurders*."⁴.
4. Richtlijn 2020/1057 bestaat in wezen uit 'drie delen'. Het 'eerste deel' preciseert het toepassingsgebied *ratione materiae* en omschrijft de wegvervoersactiviteiten die niet worden beschouwd als detachering in de zin van Richtlijn 96/71 (de specifieke regels inzake de detachering van bestuurders moeten gebaseerd zijn op het bestaan van voldoende verbondenheid van de bestuurder en de verleende dienst, met het grondgebied van een lidstaat van ontvangst). Het 'tweede deel' bevat de specifieke regels: de administratieve eisen en controlemaatregelen die aan

¹ Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten.

² Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt ('de IMI-verordening').

³ Zie overweging 5 van Richtlijn 2020/1057.

⁴ Zie de memorie van toelichting bij het ontwerp en overweging 1 van Richtlijn 2020/1057.

buitenlandse dienstverleners in het wegvervoer kunnen worden opgelegd. Het 'derde deel' voert specifieke sancties in.

5. Het ontwerp zet met name artikel 1^{er}, §§ 10 en 11, van Richtlijn 2020/1057 om. Paragraaf 10 van deze bepaling bepaalt dat vervoersondernemingen die gevestigd zijn in een land dat geen lidstaat is, geen gunstiger behandeling krijgen dan in een lidstaat gevestigde ondernemingen. En paragraaf 11 voorziet, in afwijking van artikel 9, paragrafen 1 en 2, van Richtlijn 2014/67, in een limitatieve lijst van de enige administratieve voorschriften en controlemaatregelen met betrekking tot de arbeids- en tewerkstellingsvoorwaarden die de lidstaten mogen opleggen ten aanzien van de detachering van bestuurders in de wegvervoersector.
6. In dit kader beoogt het ontwerp met name verscheidene wet- en regelgevende teksten te wijzigen, waaronder met name de wet van 5 maart 2002 *betreffende de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden in geval van detachering van werknemers in België en de naleving ervan* (hierna 'de wet van 5 maart 2020'), die met name de richtlijnen 96/71 en 2014/67 en de wet van 12 april 1965 *betreffende de bescherming van het loon der werknemers* (hierna 'de wet van 12 april 1965') omzet in Belgisch recht.
7. De omzetting in Belgisch recht van de in Richtlijn 2020/1057 vastgestelde administratieve voorschriften en controlemaatregelen impliceert de verwerking van persoonsgegevens van gedetacheerde bestuurders in de wegvervoersector en hun werkgever op verschillende niveaus:
 - mededeling door de werkgever gevestigd in een ander land dan België⁵ (hierna 'de werkgever') aan de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna 'de FOD Werkgelegenheid') van een detacheringsverklaring, via de publieke interface verbonden met het informatiesysteem interne markt (hierna 'het IMI-systeem') (artikel 12 van het ontwerp);
 - verplichting voor bestuurders om bij een wegcontrole bepaalde documenten over te leggen (artikel 11 van het ontwerp);
 - verplichting voor de werkgever om na de detachering bepaalde documenten via het IMI-systeem aan de FOD Werkgelegenheid mee te delen (artikel 11 van het ontwerp);
 - mededeling van de gegevens van een vervoersmanager aan de FOD Werkgelegenheid (artikel 14 van het ontwerp), en

⁵ In de zin van de wet van 2 maart 2005 is de werkgever de natuurlijke of rechtspersoon die gedetacheerde werknemers tewerkstelt en wiens onderneming daadwerkelijk substantiële activiteiten verricht in een ander land dan België, d.w.z. andere activiteiten dan intern beheer en/of administratieve activiteiten.

In de zin van het nieuwe artikel 15 *ter* van de wet van 12 april 1965, dat zal worden ingevoegd door artikel 19 van het ontwerp, is een werkgever een persoon wiens onderneming daadwerkelijk substantiële activiteiten uitoefent in een ander land dan België en die, in de zin van de wet van 5 maart 2002, een of meer bestuurders op Belgisch grondgebied tewerkstelt in het kader van activiteiten in de wegvervoersector.

- toegang voor de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid tot de gegevens die via de met het IMI-systeem verbonden openbare interface worden doorgegeven.
8. Het ontwerp voorziet ook in een procedure voor de aanwijzing, bij koninklijk besluit, van de ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid die toegang zullen hebben tot de betrokken gegevens.
 9. De adviesaanvraag heeft betrekking op de artikelen 10, 11, 12, 13, 14, 17 en 19

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

a. Hoogdringendheid

10. De Autoriteit vraagt dat de teksten zoveel mogelijk aangenomen zouden worden binnen termijnen die de Autoriteit in staat stellen binnen de normale termijnen advies uit te brengen, zodat haar adviezen de vereiste kwaliteit kunnen hebben in het licht van de middelen die aan de Autoriteit zijn toegewezen voor de uitvoering van haar taken.
11. De Autoriteit kan het verzoek om urgente behandeling niet inwilligen: zij stelt vast dat de omzetting betrekking heeft op een richtlijn die op 1 augustus 2020 in werking is getreden.

b. Artikel 7

12. Artikel 1, § 2 van Richtlijn 2020/1057 bepaalt dat de daarin neergelegde specifieke regels van toepassing zijn op bestuurders die werken voor in een lidstaat gevestigde ondernemingen die de in artikel 1, derde lid, onder a), van Richtlijn 96/71/EG bedoelde transnationale maatregelen nemen, te weten een werknemer voor hun rekening en onder hun leiding op het grondgebied van een lidstaat ter beschikking stellen, in het kader van een overeenkomst tussen de onderneming van herkomst en de ontvanger van de dienst die in deze lidstaat werkzaam is, voor zover er gedurende de periode van terbeschikkingstelling een dienstverband tussen de onderneming van herkomst en de werknemer bestaat. Artikel 1, §§ 3 tot 6, van genoemde richtlijn voorziet in afwijkingen van dit toepassingsgebied en sluit een reeks wegvervoersactiviteiten uit van het begrip detachering.
13. Artikel 7 van het ontwerp beoogt artikel 1, §§ 3 tot 6, van Richtlijn 2020/1057 om te zetten. Het wijzigt artikel 4 van de wet van 5 maart 2002, dat reeds voorziet in de uitsluiting van het varend personeel van de koopvaardij en hun werkgevers van zijn toepassingsgebied, door vervoersactiviteiten (zoals doorvoer) toe te voegen waarvoor de bestuurder niet als gedetacheerd

wordt beschouwd in de zin van Richtlijn 2020/1057 en derhalve is uitgesloten van het toepassingsgebied van de wet van 5 maart 2002.

14. De Autoriteit merkt op dat de omzetting van artikel 1, §§ 3 tot 6, van Richtlijn 2020/1057 in overeenstemming is met de bepalingen van die richtlijn en heeft op dit punt geen bijzondere opmerkingen.

c. Artikel 10

15. Artikel 10 van het ontwerp beoogt **artikel 7/1 van de wet van 5 maart 2002** om te zetten, dat de gegevens en documenten bepaalt die een werkgever die in België een gedetacheerde werknemer tewerkstelt, op verzoek van de Koning aan de door hem aangewezen ambtenaren moet meedelen om te controleren of de in Richtlijn 96/71 vastgestelde arbeidsvoorwaarden van de gedetacheerde werknemer zijn nageleefd.
16. In plaats van een "*kopie van de arbeidsovereenkomst van de gedetacheerde werknemer of een gelijkwaardig document in de zin van Richtlijn 91/533/EEG van de Raad van 14 oktober 1991 betreffende de verplichting van de werkgever de werknemer te informeren over de voorwaarden die op zijn arbeidsovereenkomst of -verhouding van toepassing zijn*", zal in de toekomst, overeenkomstig **artikel 7/1, 1°**, in ontwerp, "*het document of de documenten in de zin van artikel 5 van Richtlijn (EU) 2019/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden in de Europese Unie* verstrekt moeten worden".
17. Uit de memorie van toelichting blijkt duidelijk dat het de bedoeling van de opsteller van het ontwerp is om de Belgische wetgeving in overeenstemming te brengen met de nieuwe Richtlijn 2019/1152, die beoogt Richtlijn 91/533⁶ met ingang van 1 augustus 2022 op te heffen en minimumvoorschriften vast te stellen betreffende de informatie over de essentiële elementen van de arbeidsverhouding en de arbeidsvoorwaarden die voor elke werknemer gelden. In dit verband bepaalt artikel 5 van Richtlijn 2019/1152 onder meer dat de werknemer in de vorm van een of meer documenten in kennis gesteld moet worden van bepaalde in artikel 4 van die richtlijn opgesomde essentiële elementen van de arbeidsrelatie (identiteit van de partijen bij de arbeidsrelatie, plaats van het werk, beschrijving van het werk, datum van aanvang van de arbeidsrelatie, enzovoort).

⁶ Richtlijn 91/533/EEG van de Raad van 14 oktober 1991 *betreffende de verplichting van de werkgever de werknemer te informeren over de voorwaarden die op zijn arbeidsovereenkomst of -verhouding van toepassing zijn*.

18. Om de leesbaarheid van artikel 10, 1° van het ontwerp te verbeteren, lijkt het raadzaam de uitdrukking *"het document of de documenten in de zin van artikel 5 van Richtlijn (EU) 2019/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende transparante en voorspelbare arbeidsomstandigheden in de Europese Unie"* zodanig aan te passen dat de betrokken gedetacheerde werknemers en hun werkgevers direct en gemakkelijk kunnen begrijpen dat het gaat om de arbeidsovereenkomst of het document of de documenten in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2019/1152 waarin de essentiële elementen van de arbeidsrelatie worden opgenomen.
19. **Artikel 7/1, 2°**, in ontwerp, voorziet in de invoeging van een nieuwe paragraaf 6 in artikel 7/1 van de wet van 5 maart 2002, die bepaalt dat artikel 7/1 niet van toepassing is op de werkgever die in België een bestuurder tewerkstelt in de wegvervoersector.
20. Zoals reeds vermeld, worden in Richtlijn 2020/1057 de enige administratieve voorschriften en controlemaatregelen vastgesteld die de lidstaten mogen opleggen in het geval van de detachering van bestuurders in de wegvervoersector. Bijgevolg zullen de bepalingen van de wet van 5 maart 2002 die andere administratieve voorschriften en controlemaatregelen opleggen dan die waarin Richtlijn 2020/1057 voorziet, niet van toepassing zijn op de detachering van bestuurders. De Autoriteit heeft in dit verband geen bijzondere opmerkingen.

d. Artikel 11

21. Artikel 11 van het ontwerp beoogt **een nieuw artikel 7/1/1 in te voegen in de wet van 5 maart 2002** om de administratieve voorschriften en controlemaatregelen bedoeld in artikel 1, §§ 10⁷ en 11, punt b) en c) ⁸, van Richtlijn 2020/1057 om te zetten. Paragraaf 1 van dit nieuwe artikel

⁷ "Vervoersondernemingen die gevestigd zijn in een land dat geen lidstaat is, mogen geen gunstiger behandeling krijgen dat in een lidstaat gevestigde ondernemingen, ook niet wanneer zij vervoersactiviteiten verrichten in het kader van bilaterale of multilaterale overeenkomsten waarbij toegang tot de markt van de Unie of delen daarvan wordt verleend."

⁸ "In afwijking van artikel 9, leden 1 en 2, van Richtlijn 2014/67/EU, mogen de lidstaten uitsluitend de volgende administratieve voorschriften en controlemaatregelen opleggen ten aanzien van de detachering van bestuurders:
[...]"

b) de verplichting voor de ondernemer om ervoor te zorgen dat de bestuurder, op papier of in elektronische vorm, beschikt over het volgende, en de verplichting voor de bestuurder om zulks te bewaren en ter beschikking te stellen wanneer daar bij een wegcontrole om wordt verzocht:

i) een kopie van de detacheringsverklaring, ingediend via IMI;

ii) bewijs dat het vervoer plaatsvindt in de lidstaat van ontvangst, zoals een elektronische vrachtbrief (e-CMR) of een bewijs als bedoeld in artikel 8, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1072/2009;

iii) de tachograafgegevens, en met name de landsymbolen van de lidstaten waar de bestuurder zich bevond tijdens internationaal wegvervoer of cabotage, in overeenstemming met de voorschriften voor het registreren en bewaren van tijdschema's in het kader van de Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014;;

c) een verplichting voor de wegvervoerondernemer om via de openbare met IMI verbonden interface, na de detacheringsperiode, op direct verzoek van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten waar de detachering heeft plaatsgevonden, kopieën van de onder punten b), ii) en iii), van dit lid bedoelde documenten te verstrekken, alsmede documentatie in verband met de beloning van de bestuurder met betrekking tot de detacheringsperiode en de arbeidsovereenkomst of een gelijkwaardig document in de zin van artikel 3 van Richtlijn 91/533/EEG van de Raad (21), tijdschema's betreffende het werk van de bestuurder en betalingsbewijzen.

verplicht de gedetacheerde bestuurder om tijdens een wegcontrole bepaalde documenten te verstrekken en paragraaf 2 verplicht de werkgever om na de detachering bepaalde documenten door te geven via het IMI-systeem.

22. **Paragraaf 1, eerste lid** van artikel 7/1/1, in ontwerp, legt enerzijds aan de werkgever die in België een bestuurder tewerkstelt in het kader van wegvervoeractiviteiten, de verplichting op om ervoor te zorgen dat de bestuurder over bepaalde documenten beschikt, op papier of in elektronische vorm, en legt anderzijds aan de bestuurder de verplichting op om die documenten te bewaren en te verstrekken wanneer ze hem worden gevraagd tijdens een wegcontrole door de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid. Het gaat om de volgende documenten:

- een kopie van de detacheringsverklaring zoals bedoeld door artikel 7/1/2, in ontwerp;
- het bewijs van de vervoersactiviteiten die in België plaatsvinden;
- de tachograafgegevens, en met name de landsymbolen van de staten waar de werknemer zich bevond tijdens internationaal wegvervoer of cabotage⁹.

23. Wat de detacheringsverklaring wordt verwezen naar de opmerkingen onder e. hieronder.

24. Wat betreft het bewijs van de vervoersactiviteiten die in België plaatsvinden bepaalt Richtlijn 2020/1057 dat dit een elektronische vrachtbrief (e-CMR) kan zijn of het bewijs als bedoeld in artikel 8, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1072/2009¹⁰. In de memorie van toelichting staat in dit verband het volgende: "*zolang België het Aanvullend Protocol bij het Verdrag betreffende de overeenkomst tot internationaal vervoer van goederen over de weg (CMR) inzake de digitale*

*De ondernemer stuurt de documentatie via de openbare met IMI verbonden interface uiterlijk acht weken na de datum van het verzoek. Indien de ondernemer de gevraagde documentatie niet binnen die termijn indient, kunnen de bevoegde autoriteiten van de lidstaat waar de detachering heeft plaatsgevonden via IMI om bijstand van de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van vestiging verzoeken, overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van Richtlijn 2014/67/EU. Indien een dergelijk verzoek om wederzijdse bijstand wordt gedaan, hebben de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van vestiging van de onderneming toegang tot de detachingsverklaring en andere relevante informatie die door de ondernemer via de openbare met IMI verbonden interface is ingediend.
[...]"*

⁹ Met cabotagevervoer wordt bedoeld:

- in de zin van Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 *tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg (herschikking)* (hierna 'Verordening 1072/2009'), namelijk nationaal vervoer voor rekening van derden dat tijdelijk wordt verricht in een lidstaat van ontvangst, overeenkomstig deze verordening,

- en in de zin van Verordening (EG) nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 *tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 (herschikking)*:

- binnenlands vervoer van personen over de weg voor rekening van derden dat tijdelijk door een vervoerder wordt verricht in een lidstaat van ontvangst, of
- het opnemen en afzetten van passagiers binnen dezelfde lidstaat in de loop van internationaal geregeld vervoer, overeenkomstig de bepalingen van deze verordening, op voorwaarde dat dit niet het hoofddoel van de dienst is.

- Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg (herschikking).

vrachtbrief nog niet heeft bekrachtigd, kan dit bewijs niet die vrachtbrief worden geleverd, maar wel door het in artikel 8, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1072/2009 bedoelde bewijs. Zodra deze bekrachtiging een feit is, kan dit bewijs ook worden geleverd door de elektronische vrachtbrief (e-CMR)."

25. Artikel 8, paragraaf 3 van Verordening 1072/2009 bepaalt dat de bedoelde bewijsstukken voor elke rit het volgende moeten omvatten:

- a) naam, adres en handtekening van de opdrachtgever;
- b) naam, adres en handtekening van de vervoerder;
- c) naam, adres en handtekening van de geadresseerde en de datum van levering, wanneer de goederen zijn geleverd;
- d) plaats en datum van overname van de goederen en plaats van levering;
- e) handelsbenaming van de goederen, verpakkingsmethode en, in het geval van gevaarlijke goederen, de algemeen erkende beschrijving ervan, het aantal verpakkingen en hun bijzondere merktekens en nummers;
- f) de brutomassa of de anderszins uitgedrukte hoeveelheid van de goederen;
- g) de kentekenplaten van de motorvoertuigen en aanhangwagens.

26. Ter wille van de rechtszekerheid en om de voorspelbaarheid en leesbaarheid van artikel 7/1/1, § 1, eerste lid, in ontwerp, te verbeteren, dient te worden gespecificeerd dat het bewijs van vervoer kan worden geleverd door middel van een elektronische vrachtbrief (e-CMR) of de in artikel 8, § 3, van Verordening 1072/2009 bedoelde bewijzen, zoals bepaald in Richtlijn 2020/1057.

27. Wat de registratie van de tachograafgegevens betreft, bepaalt Richtlijn 2020/1057 dat die moet plaatsvinden in overeenstemming met de registratie- en bewaarvoorschriften van de Verordeningen 561/2006¹¹ en 165/2004¹². De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat de persoonsgegevens die door middel van de in die verordening bedoelde tachografen worden verwerkt, overeenkomstig artikel 7, lid 1, van Verordening nr. 165/2014 uitsluitend worden verwerkt om te controleren of die verordening wordt nageleefd en, wat de detachering van werknemers in de wegvervoerssector betreft, of de richtlijnen 96/71, 2014/67 en 2020/1057

¹¹ Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad.

¹² Verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en van de Raad van 4 februari 2014 betreffende tachografen in het wegvervoer, tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende het controleapparaat in het wegvervoer en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer.

worden nageleefd. De door de (analoge, digitale en intelligente) tachografen geregistreerde gegevens worden vermeld in de artikelen 4, §§ 3¹³ en 4¹⁴ en 8¹⁵ van de verordening.

28. Nogmaals, ter wille van de rechtszekerheid en om de voorspelbaarheid en leesbaarheid van het artikel 7/1/1, § 1, eerste lid, in ontwerp, te verbeteren, moet worden gespecificeerd dat tachograafgegevens worden bijgehouden overeenkomstig de voorschriften voor het registreren en bijhouden van gegevens uit hoofde van de Verordeningen 561/2006 en 165/2014, zoals bepaald in Richtlijn 2020/1057.
29. **Het tweede lid** van artikel 7/1/1, § 1, in ontwerp, bepaalt dat de door de Koning aangeduide ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid *"toegang hebben tot de gegevens die door de werkgever worden meegedeeld via de publieke interface die is verbonden met het informatiesysteem voor de interne markt 'IMI' in de zin van Verordening (EU) nr. 1024/2012"*.
30. De invoeging van dit tweede lid doet vragen rijzen met betrekking tot de AVG, maar ook met betrekking tot Richtlijn 2020/1057.
31. Ten eerste is deze bepaling onduidelijk geformuleerd, aangezien de betrokkenen niet kunnen weten welke gegevens door de werkgever via de openbare interface van het IMI-systeem zijn meegedeeld en dus tot welke gegevens de ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid toegang hebben, noch onder welke omstandigheden de voornoemde ambtenaren toegang tot die gegevens kunnen hebben, zodat niet is voldaan aan het vereiste van voorspelbaarheid.
32. Ten tweede lijkt een dergelijke bepaling niet in overeenstemming te zijn met Richtlijn 2020/1057, aangezien ze gesuggereerd dat het aan de werkgever is om de in artikel 7/1/1, § 1, eerste lid, bedoelde gegevens via het IMI-systeem mee te delen (onder welke omstandigheden?) aan de door de Koning aangewezen ambtenaren (allemaal?) van de FOD Werkgelegenheid, en dit ten behoeve van wegcontroles. Volgens artikel 1, § 11, a) en b), i), van Richtlijn 2020/1057 zijn de

¹³ " *Digitale tachografen registreren de volgende gegevens:*

a) *de afgelegde afstand en de snelheid van het voertuig;*
b) *tijd;*
c) *positioneringspunten zoals bedoeld in artikel 8, lid 1;*
d) *de identiteit van de bestuurder;*
e) *de activiteit van de bestuurder;*
f) *gegevens over controle, kalibratie en reparatie van de tachograaf, onder meer de identiteit van de werkplaats;*
g) *voorvallen en fouten."*

¹⁴ " *Analoge tachografen registreren ten minste de gegevens bedoeld in lid 3, punten a), b) en e)."*

¹⁵ "1. Ten behoeve van de controle op de naleving van de wetgeving in kwestie wordt de positie van het voertuig automatisch geregistreerd op onderstaande plaatsen of op de dichtstbijzijnde plaats waar er een satelliet signaal is:

- *de plaats van het begin van de dagelijkse werktijd;*
- *iedere keer dat het voertuig de grens van een lidstaat overschrijdt;*
- *iedere keer dat het voertuig laad- of losactiviteiten verricht;*
- *iedere drie uur van de bij elkaar opgetelde rijtijd; en*
- *de plaats van het einde van de dagelijkse werktijd."*

enige gegevens waartoe de FOD Werkgelegenheid via het IMI-systeem toegang kan hebben tijdens een wegcontrole, namelijk de gegevens in de detachingsverklaring die de werkgever vóór de detachering via het IMI-systeem heeft ingediend. Voorts moeten volgens artikel 1, § 11, c), van Richtlijn 2020/1057 de bewijzen van vervoersactiviteiten en de tachograafgegevens pas na de detacheringperiode en op uitdrukkelijk verzoek van de autoriteiten via het IMI-systeem worden meegedeeld (een verplichting die is omgezet in artikel 7/1/1, § 2, in ontwerp, zie hieronder). In deze omstandigheden lijkt het tweede lid niet in overeenstemming te zijn met Richtlijn 2020/1057 en dient het derhalve te worden geschrapt.

33. **Lid 3** van deze bepaling wijst de FOD Werkgelegenheid aan als de verwerkingsverantwoordelijke met betrekking tot zijn eigen gegevensverwerking. Aangezien een dergelijke bepaling bijdraagt tot de voorspelbaarheid van de wet en de doeltreffendheid van de door de AVG bekrachtigde rechten van de betrokkenen, heeft de Autoriteit in dit verband geen bijzondere opmerkingen.
34. **Lid 4** bepaalt dat een bestuurder, om ervoor te zorgen dat hij wordt geacht een vervoersactiviteit te verrichten die is uitgesloten van het begrip detachering, bij een wegcontrole alleen mag worden verzocht op papier of in elektronische vorm het bewijs te leveren van de vervoersactiviteiten die in België plaatsvinden en de tachograafgegevens. Artikel 7/1/1, § 1, vierde lid, geeft aldus getrouw uitvoering aan de in artikel 1, § 11, tweede lid, van Richtlijn 2020/1057 vastgestelde beginselen.
35. **Artikel 7/1/1, § 2, eerste lid**, van het ontwerp bepaalt dat de werkgever na afloop van de detachingsperiode verplicht is, op verzoek van de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid en uiterlijk acht weken na de datum van dit verzoek, aan hen bepaalde documenten te verstrekken. Het gaat om:
 - een kopie van het bewijs van de vervoersactiviteiten in België;
 - een kopie van de tachograafgegevens;
 - het document of de documenten in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2019/1152;
 - tijdschema's met betrekking tot het werk van de gedetacheerde bestuurder;
 - het bewijs van betaling van het loon van de gedetacheerde bestuurder.**Lid 2** van artikel 7/1/1, § 2 bepaalt dat zowel het opvragen van documenten als het verstrekken van die documenten via de met het IMI-systeem verbonden openbare interface moet gebeuren, dat de voornoemde ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid toegang hebben tot de gegevens die via deze openbare interface worden meegedeeld en dat de FOD Werkgelegenheid de verwerkingsverantwoordelijke is met betrekking tot zijn eigen gegevensverwerking.
36. Het eerste lid geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen. De eerste opmerking heeft betrekking op het feit dat Richtlijn 2020/1057 bepaalt dat het verzoek van de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaat waar de detachering plaatsvond, 'uitdrukkelijk' moet zijn, hetgeen

thans niet in het ontwerp is opgenomen. De tweede opmerking heeft betrekking op de documenten in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2019/115 en in dit verband wordt verwezen naar punt 18 hierboven.

37. Wat betreft de toegang van door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid tot de gegevens die via het IMI-systeem worden doorgegeven, als bedoeld in het tweede lid, vestigt de Autoriteit de aandacht van de aanvrager op artikel 9, § 4, van Verordening 1024/2012. In deze bepaling is vastgelegd dat de gebruikers van het IMI-systeem slechts op een 'need-to-know'-basis en uitsluitend op het/de internemarktgebied(en) waarvoor zij over toegangsrechten beschikken, toegang hebben tot persoonsgegevens die in IMI worden verwerkt¹⁶.
38. Artikel 7/1/1, § 2, **derde lid**, bepaalt dat wanneer de werkgever die in een andere lidstaat van de Europese Unie of in het Verenigd Koninkrijk gevestigd is, de bovenvermelde documenten niet binnen de gestelde termijn verstrekt of wanneer de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid de bovenvermelde documenten niet kunnen opvragen omdat de werkgever geen account heeft aangemaakt in de openbare interface die met het IMI-systeem verbonden is, de ambtenaren, via het IMI-systeem, de bijstand kunnen vragen van de bevoegde autoriteiten van de staat waar de genoemde werkgever is gevestigd, overeenkomstig, naargelang het geval, de artikelen 6 en 7 van Richtlijn 2014/67 of de Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (hierna 'de handels- en samenwerkingsovereenkomst').
39. Dit derde lid geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.
40. De toepassing van dit lid op werkgevers van het Verenigd Koninkrijk die op het Belgische grondgebied gedetacheerde bestuurders tewerkstellen, vloeit voort uit artikel 6, § 1, eerste lid, c), van afdeling 2 van deel A van bijlage 31 bij het handels- en samenwerkingsakkoord, op grond waarvan die werkgevers vanaf 2 februari 2022 verplicht zijn om via de met het IMI-systeem verbonden openbare interface kopieën te verstrekken van het bewijs van de vervoersactiviteiten in België, de tachograafgegevens, de documenten betreffende het beloning van de bestuurder voor de detacheringsperiode, de arbeidsovereenkomst of een gelijkwaardig document,

¹⁶ Volgens artikel 3 van Verordening 1024/2012 wordt IMI gebruikt voor de uitwisseling van informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, tussen bevoegde autoriteiten en voor de verwerking van dergelijke informatie met het oog op onder meer de administratieve samenwerking die vereist is op grond van de handelingen die in de bijlage zijn opgesomd. Tot die handelingen behoren met name Richtlijn 96/71, Richtlijn 2020/1057 en Richtlijn 2011/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 *betreffende de toepassing van de rechten van patiënten bij grensoverschrijdende gezondheidszorg*. Het is derhalve belangrijk dat in het onderhavige geval de toegang van de voornoemde ambtenaren tot het door Richtlijn 2020/1057 bestreken gebied beperkt wordt.

tijdschema's betreffende het werk van de bestuurder en betalingsbewijzen. De memorie van toelichting zegt hierover niet. Opdat werkgevers van het Verenigd Koninkrijk zouden begrijpen waarom het derde lid op hen van toepassing is, wordt aanbevolen in de memorie van toelichting hierover een toelichting op te nemen.

41. Bovendien voorziet de richtlijn slechts in één geval in bijstand door de autoriteiten van de lidstaat van vestiging, namelijk wanneer de werkgever de gevraagde documenten niet binnen de gestelde termijn indient. In de memorie van toelichting wordt ook naar dit ene geval verwezen en wel in de volgende bewoordingen: "*wanneer de documenten om de een of andere reden niet binnen de gestelde termijn worden verstrekt*". Artikel 7/1/1, § 2, derde lid, in ontwerp, bepaalt achter dat dit mechanisme niet alleen wordt toegepast wanneer de werkgever de gevraagde documenten niet binnen de gestelde termijn indient, maar ook wanneer de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid de genoemde documenten niet kunnen opvragen omdat de werkgever geen account heeft aangemaakt in de openbare interface die met het IMI-systeem is verbonden. Afgezien van het feit dat dit een geval is waarin niet is voorzien in de richtlijn, die de enige administratieve voorschriften en controlemaatregelen vaststelt die de lidstaten kunnen opleggen ten aanzien van de detachering van bestuurders, vraagt de Autoriteit zich dan ook af in hoeverre dit tweede geval kan worden verzoend met de verplichting van de werkgever om de gevraagde documenten via het IMI-systeem te verstrekken, overeenkomstig artikel 1, § 11, c), van Richtlijn 2020/1057 en artikel 6, § 1, eerste lid, a), van afdeling 2 van deel A van bijlage 31 bij de Handels- en samenwerkingsovereenkomst. Dit lid moet daarom worden herzien in het licht van deze opmerkingen.
42. Artikel 7/1/1, § 2, **vierde lid** bepaalt dat wanneer de werkgever, in afwijking van het tweede lid, gevestigd is in een staat die geen lid is van de Europese Unie en die niet het Verenigd Koninkrijk is, zowel het opvragen van documenten door de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid, als het verstrekken van die documenten aan hen door de werkgever, per post of per e-mail geschieden.
43. Door de wijze te specificeren waarop de relevante documenten ook voor in een derde land (dat niet het Verenigd Koninkrijk is) gevestigde werkgevers moeten worden opgevraagd en verstrekt, beoogt het vierde lid te voldoen aan de vereisten van artikel 1, § 10, van Richtlijn 2020/1050, waarin wordt bepaald dat in derde landen gevestigde ondernemingen niet gunstiger mogen worden behandeld dan in een lidstaat gevestigde ondernemingen. De Autoriteit neemt hier nota van.

e. Artikel 12

44. Artikel 12 van het ontwerp beoogt **een nieuw artikel 7/1/2 in te voegen in de wet van 5 maart 2002** om artikel 1, §§ 10, 11, eerste lid, a)¹⁷ en 12¹⁸ van Richtlijn 2020/1057 om te zetten:

- door voor werkgevers een verplichting in te voeren om de detachering van bestuurders op het Belgische grondgebied vooraf aan te geven aan de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid;
- door onderscheid te maken tussen de voorwaarden voor het verstrekken van de detacheringsverklaring naargelang de werkgever enerzijds is gevestigd in een lidstaat of in het Verenigd Koninkrijk of anderzijds in een derde land, en
- door voor de werkgever een verplichting in te voeren om de detacheringsverklaringen bij te houden in het IMI-systeem.

45. **Paragraaf 1 van artikel 7/1/2, in ontwerp**, heeft betrekking op de werkgever die in een lidstaat van de Europese Unie of in het Verenigd Koninkrijk is gevestigd en **het eerste lid 1** van die paragraaf bepaalt dat deze detacheringsverklaring aan de bovengenoemde ambtenaren moet worden verstrekt door middel van het meertalige standaardformulier van de openbare interface die met het IMI-systeem is verbonden. **Het tweede lid** specificeert de gegevens die de detacheringsverklaring bevat wanneer de werkgever in een andere lidstaat is gevestigd door te verwijzen naar de informatie in artikel 1, § 11, eerste lid, a), van Richtlijn 2020/1057. Voorts specificeert **het derde lid 3** de gegevens in de genoemde verklaring wanneer de werkgever in het Verenigd Koninkrijk is gevestigd door te verwijzen naar de informatie in artikel 6, § 1, eerste lid, a), van afdeling 2 van deel A van bijlage 31 bij de Handels- en samenwerkingsovereenkomst.

46. Uit de memorie van toelichting blijkt dat de toepassing van een dergelijke bepaling op in het Verenigd Koninkrijk gevestigde werkgevers voortvloeit uit de bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst op grond waarvan een dergelijke werkgever een

¹⁷ "In afwijking van artikel 9, leden 1 en 2, van Richtlijn 2014/67/EU, mogen de lidstaten uitsluitend de volgende administratieve voorschriften en controlemaatregelen opleggen ten aanzien van de detachering van bestuurders:

a) de verplichting voor de in een andere lidstaat gevestigde ondernemer om uiterlijk bij het begin van de detachering een detacheringsverklaring in te dienen bij de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaat waar de bestuurder gedetacheerd wordt, door middel van een meertalig standaardformulier van de openbare interface die is verbonden met het bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 ingestelde informatiesysteem voor de interne markt. De genoemde detacheringsverklaring moet de volgende gegevens bevatten:

i) de identiteit van de ondernemer, ten minste in de vorm van het nummer van de communautaire vergunning, als dat beschikbaar is;

ii) de gegevens van een vervoersmanager of een andere contactpersoon in de lidstaat van vestiging die optreedt als tussenpersoon met de bevoegde instanties van de lidstaat van ontvangst waar de diensten worden verricht en met wie documenten of berichten worden uitgewisseld;

iii) de identiteit, het adres van de verblijfplaats en het nummer van het rijbewijs van de bestuurder;

iv) de begindatum van de arbeidsovereenkomst van de bestuurder, en het op die overeenkomst toepasselijke recht;

v) de geplande begin- en einddatum van de detachering;

vi) de nummerplaat van de motorvoertuigen;

(vii) of het gaat om goederenvervoer, personenvervoer, internationaal vervoer of cabotagevervoer."

¹⁸ " Voor controledoeleinden houdt de ondernemer de in paragraaf 11, punt a), bedoelde detacheringsverklaringen bij in de openbare interface die is verbonden met de IMI."

detacheringsverklaring moet afleggen via de openbare interface die met het IMI-systeem is verbonden, indien een bestuurder in de wegvervoersector in de Europese Unie wordt gedetacheerd. De Autoriteit neemt hier nota van.

47. Het ontwerp zet getrouw artikel 1, §§ 10 en 11, eerste lid, a), van Richtlijn 2020/1057 om en geeft uitvoering aan de handels- en samenwerkingsovereenkomst. De duidelijke verwijzing naar de informatie in artikel 1, § 11, eerste alinea, a), van richtlijn 2020/1057 en artikel 6, § 1, eerste alinea, a), van afdeling 2 van deel A van bijlage 31 bij de Handels- en samenwerkingsovereenkomst stelt betrokkenen in staat precies te weten welke persoonsgegevens in de detacheringsverklaring zullen worden opgenomen en voldoet in voldoende mate aan het beginsel van voorspelbaarheid.
48. **Het vierde lid 4** van artikel 7/1/2, § 1, in ontwerp, dat artikel 1, § 12, van Richtlijn 2020/1057 omzet, bepaalt dat de werkgever de detacheringsverklaring moet bijhouden in de openbare interface die met het IMI-systeem is verbonden. De richtlijn bepaalt dat de detacheringsverklaring van de bestuurder wordt bijgewerkt "*voor controledoeleinden*". De Autoriteit stelt in dit verband vast dat, hoewel dit doel niet wordt vermeld in artikel 7/1/2, § 1, vierde alinea, uit het nieuwe artikel 7/1/3, dat bij artikel 13 van het ontwerp in de wet van 5 maart 2002 zal worden ingevoegd (zie punt f. hieronder), duidelijk blijkt dat het bijwerken van de detacheringsverklaring in het IMI-systeem tot doel heeft na te gaan of de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden worden nageleefd.
49. **Het vijfde lid** van artikel 7/1/2, § 1, in ontwerp, bepaalt dat de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid toegang hebben tot de gegevens die via het IMI-systeem worden meegedeeld. De Autoriteit heeft op dit punt geen andere bijzondere opmerkingen dan die welke zij hierboven reeds heeft gemaakt betreffende de beperking van deze toegang op een 'need-to-know'-basis.
50. **Het zesde lid** van artikel 7/1/2, § 1, in ontwerp, wijst de FOD Werkgelegenheid aan als verwerkingsverantwoordelijke met betrekking tot zijn eigen gegevensverwerking die door de hierboven vermelde toegang ontstaat. Aangezien een dergelijke bepaling bijdraagt tot de voorspelbaarheid van de wet en de doeltreffendheid van de in de AVG bekrachtigde rechten van de betrokkenen, heeft de Autoriteit in dit verband geen bijzondere opmerkingen.
51. De Autoriteit stelt vast dat artikel 7/1/2, § 1, in ontwerp, geen bepaling bevat ter omzetting van artikel 1, § 13, van Richtlijn 2020/1057, dat bepaalt: "*de informatie uit de detacheringsverklaringen wordt voor een periode van 24 maanden voor controledoeleinden*

opgeslagen in het register van het IMI." Het ontwerp moet derhalve in dit opzicht worden aangepast.

52. **Paragraaf 2 van artikel 7/1/2, in ontwerp**, betreft de werkgever die gevestigd is in een staat die geen lid is van de Europese Unie en die niet het Verenigd Koninkrijk is en **het eerste lid** van die paragraaf bepaalt dat de detachingsverklaring aan de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid moet worden verstrekt door middel van het elektronisch formulier dat toegankelijk is op de website van de FOD Werkgelegenheid. **In het tweede lid** wordt aangegeven welke informatie in de verklaring moet worden opgenomen, namelijk:

- de naam van de werkgever en het fysieke adres van zijn statutaire zetel;
- het nationaal registratienummer van de werkgever in de staat waar de werkgever is gevestigd, indien de wetgeving van die staat in een dergelijk nummer voorziet;
- de gegevens van een vervoersmanager of een andere contactpersoon, als bedoeld in artikel 7/2 van deze wet: naam en voornaam, fysiek adres en e-mailadres, telefoonnummer;
- de volledige naam, het adres van de verblijfplaats en het nummer van het rijbewijs van de bestuurder;
- de begindatum van de arbeidsovereenkomst van de bestuurder en het op die overeenkomst toepasselijke recht;
- de geplande begin- en einddatum van de detachering;
- de nummerplaat van de motorvoertuigen;
- of het gaat om goederenvervoer, passagiersvervoer, internationaal vervoer of cabotagevervoer.

53. Dit tweede lid geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen. Afgezien van het fysieke adres van de statutaire zetel van de werkgever zijn de erin vermelde gegevens identiek aan de in artikel 1, § 11, eerste alinea, a), van Richtlijn 2020/1057 genoemde gegevens, zodat het ontwerp niet voorziet in een gunstiger behandeling voor in derde staten gevestigde werkgevers, zoals artikel 1, § 10, van Richtlijn 2020/1057 voorschrijft. Het fysieke adres van de statutaire zetel is een relevant en noodzakelijk gegeven voor de bedoelde controledoeleinden.

54. **Het derde lid 3** voert voor de werkgever die in een derde land (dat niet het Verenigd Koninkrijk is) is gevestigd, de verplichting in om de detachingsverklaring up-to-date te houden, op dezelfde wijze als in artikel 7/1/2, § 1, vierde lid, is bepaald voor werkgevers die in een andere lidstaat of in het Verenigd Koninkrijk zijn gevestigd. Daarmee is dit lid ook in overeenstemming met het verbod op een gunstiger behandeling van werknemers die in derde staten zijn gevestigd.

55. **Het vierde lid** van paragraaf 2 van artikel 7/1/2, in ontwerp, bepaalt dat de in de detachingsverklaring vermelde gegevens door de FOD Werkgelegenheid worden bewaard, om te controleren of de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden worden nageleefd die overeenkomstig de voorliggende wet van toepassing zijn, en dit gedurende een periode van zesendertig maanden.
56. In de memorie van toelichting staat: *“Deze bewaartermijn van zesendertig maanden houdt rekening met het feit dat, door het ontbreken van administratieve samenwerking via het informatiesysteem interne markt (IMI) met andere derde landen dan het Verenigd Koninkrijk, de duur van de procedures voor onderzoek en vaststelling van inbreuken door de Belgische Arbeidsinspectie langer kan zijn wanneer de betrokken werkgever gevestigd is in een ander derde land dan het Verenigd Koninkrijk dan wanneer de werkgever gevestigd is in een andere EU-lidstaat of in het Verenigd Koninkrijk”* De Autoriteit neemt hier nota van.

f. Artikel 13

57. Artikel 13 van het ontwerp beoogt **een nieuw artikel 7/1/3 in te voegen in de wet van 5 maart 2002**. Deze bepaling luidt als volgt:
- “Om te controleren of de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden worden nageleefd die overeenkomstig deze wet van toepassing zijn, wanneer een werkgever een bestuurder in de wegvervoersector tewerkstelt, mogen alleen de administratieve voorschriften en de controleprocedures en -instrumenten worden toegepast als bedoeld in:*
- *de artikelen 7/1/1, 7/1/2 en 7/2, § 2 van deze wet;*
 - *artikel 15ter van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers.”*
58. Zoals hierboven vermeld, zet paragraaf 1 van artikel 7/1/1, de verplichting om zoals bedoeld in artikel 1, § 11, eerste lid, b) van richtlijn 2020/1057, die op de werkgever rust om ervoor te zorgen dat de gedetacheerde bestuurder over bepaalde documenten beschikt en die op de bestuurder rust om die documenten te verstrekken tijdens een wegcontrole. Paragraaf 2 van dit artikel zet de verplichting van de werkgever om, zoals bedoeld in artikel 1, § 11, eerste lid, c) van de Richtlijn 2020/1057, om na de detachingsperiode via het IMI-systeem, op uitdrukkelijk verzoek van de bevoegde autoriteiten, bepaalde documenten te verstrekken. Artikel 7/1/2, in ontwerp, zet de voorschriften met betrekking tot de detachingsverklaring om in Belgisch recht, overeenkomstig artikel 1, § 11, eerste lid, a) van Richtlijn 2020/1057.
59. Artikel 7/2, § 2, in ontwerp, zet de voorschriften om voor de aanwijzing van een vervoersmanager of een andere contactpersoon in de lidstaat van vestiging, bepaald in artikel 1, § 11, eerste lid, a), ii), van Richtlijn 2020/1057 (zie hieronder punt g.).

60. Het nieuwe artikel 15*ter* dat door artikel 19 van het ontwerp in de wet van 12 april 1965 zal worden ingevoegd (zie punt i. hierna) zet de verplichting van de werkgever om, zoals bedoeld in artikel 1, § 11, eerste lid, c), van Richtlijn 2020/1057, om na de detachering, via het IMI-systeem, de documenten in te dienen betreffende de beloning van de bestuurder voor de detachingsperiode.
61. Onder die voorwaarden bevat het artikel 7/1/3 van de wet van 5 maart 2002 een limitatieve opsomming van de enige administratieve voorschriften en controlemaatregelen die overeenkomstig artikel 1, §§ 10 en 11, van richtlijn 2020/1057 kunnen worden opgelegd aan werkgevers gevestigd in een andere lidstaat of in een derde land die bestuurders voor wegvervoer in België detacheren, en een duidelijke vermelding van de doeleinden die met de verwerking van de gegevens van de ter beschikking gestelde chauffeurs en hun werkgevers worden nagestreefd alsook een verwijzing naar de controleprocedures en -instrumenten (wegcontrole of controle door middel van het IMI-systeem) voor elke verwerking van gegevens.

g. Artikel 14

62. Artikel 14 van het ontwerp beoogt **het huidige artikel 7/2** van de wet van 5 maart 2002 te vervangen. **Paragraaf 1** van deze nieuwe bepaling neemt het huidige artikel 7/2 over, dat de werkgever verplicht om, alvorens gedetacheerde werknemers in België tewerk te stellen, een tussenpersoon aan te wijzen en deze aanwijzing, volgens de door de Koning bepaalde modaliteiten, mee te delen aan de door de Koning aangewezen ambtenaren, en voegt er ter verduidelijking aan toe dat deze verplichting niet van toepassing is op de werkgever die een bestuurder in België tewerkstelt in de wegvervoersector.
63. **Artikel 7/2, § 2,,** in ontwerp, bepaalt dat vóór de tewerkstelling van gedetacheerde chauffeurs in België, de werkgever verplicht is een vervoersmanager of een andere contactpersoon in de staat van vestiging van de werkgever aan te wijzen, die namens de werkgever optreedt als tussenpersoon met de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid en met wie documenten of berichten worden uitgewisseld. De werkgever moet, door middel van de detachingsverklaring bedoeld in het toekomstige artikel 7/1/2 van de wet van 5 maart 2002, de gegevens van die vervoersmanager of die andere contactpersoon meedelen.
64. Richtlijn 2020/1057 legt als zodanig de werkgever niet de verplichting op om een vervoersmanager of andere contactpersoon aan te wijzen om namens hem op te treden als tussenpersoon met de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaat van ontvangst waar de vervoersdiensten worden verricht. Ze legt aan de werkgever alleen de verplichting op om in de detachingsverklaring de

gegevens op te nemen van een vervoersmanager of een andere contactpersoon in de lidstaat van vestiging die optreedt als tussenpersoon met de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van ontvangst en met wie documenten of berichten worden uitgewisseld.

65. Zoals uit de memorie van toelichting blijkt, beoogt artikel 7/2, in ontwerp, dit in artikel 1, § 10 en 11, eerste lid, a), ii), van Richtlijn 2020/1057 vastgesteld administratief voorschrift betreffende de vervoersmanager of een andere contactpersoon in te voegen, en wordt daarbij een onderscheid gemaakt tussen de situatie van de gedetacheerde bestuurder (voor wie de gegevens van een vervoersmanager moeten worden verstrekt) en die van de gedetacheerde werknemer (voor wie overeenkomstig Richtlijn 2014/67 een tussenpersoon moet worden aangewezen). De Autoriteit neemt hier nota van.
66. Uit de memorie toelichting blijkt ook dat de inhoud van de betrokken gegevens, wat de detachingsverklaring betreft die door de in een andere EU-lidstaat of in het Verenigd Koninkrijk gevestigde werkgever moet worden ingediend, door de Europese Commissie zal worden bepaald in het elektronische formulier dat daartoe beschikbaar is op de openbare interface die met het IMI-systeem is verbonden. Wat betreft werkgevers die gevestigd zijn in een land dat geen lid is van de Europese Unie en dat niet het Verenigd Koninkrijk is, worden de gegevens betreffende een vervoersmanager of een andere contactpersoon daarentegen gespecificeerd in artikel 7/1/2, § 2, tweede lid, in ontwerp, van de wet van 5 maart 2002. De Autoriteit neemt hier nota van.

h. Artikel 17

67. Artikel 17 van het ontwerp voorziet in de **vervanging van het huidige artikel 9/1 van de wet van 5 maart 2002** dat betrekking heeft op het toezicht op de naleving van voornoemde wet, teneinde rekening te houden met de invoeging, door het ontwerp, van nieuwe artikelen in die wet. Artikel 9/1, in ontwerp, bepaalt dat strafbare feiten als bedoeld in de artikelen 7/1, 7/1/1, 7/1/2 en 7/2, §1 van de wet en de uitvoeringsbesluiten daarvan overeenkomstig het Sociaal Strafwetboek worden onderzocht, vastgesteld en bestraft.
68. Deze bepaling beoogt uitvoering te geven aan artikel 5, tweede lid, van Richtlijn 2020/1057, dat bepaalt: "*De lidstaten stellen regels vast inzake de sancties die van toepassing zijn op inbreuken op de nationale bepalingen die zijn vastgesteld krachtens artikel 1 en nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat deze worden toegepast. De sancties moeten doeltreffend, evenredig, afschrikkend en niet-discriminatoir zijn.*".
69. De Autoriteit neemt hier nota van.

i. Artikel 19

70. Artikel 19 van het ontwerp beoogt **een nieuw artikel 15^{ter} in de wet van 12 april 1965** in te voegen ter omzetting van de verplichting van de werkgever, bedoeld in artikel 1, § 11, eerste lid, c), van Richtlijn 2020/1057, om via de openbare met IMI verbonden interface, na de detachingsperiode, op direct verzoek van de bevoegde autoriteiten van de lidstaten waar de detachering heeft plaatsgevonden, kopieën van de documenten te verstrekken in verband met de beloning van de bestuurder met betrekking tot de detachingsperiode¹⁹.
71. Nadat het **het eerste lid** van dit artikel 15^{ter} bepaalde begrippen heeft omschreven die noodzakelijk zijn voor de toepassing van het toekomstige artikel 15^{ter} van de wet van 12 april 1965, stelt **het tweede lid** van dit artikel de in een ander land dan België gevestigde werkgevers die in België gedetacheerde bestuurders tewerkstellen, vrij van de verplichting bepaald in artikel 15 van de wet van 12 april 1965 om aan de werknemer bij elke definitieve betaling een afrekening te overhandigen.
72. **Paragraaf 3, eerste lid** van dit artikel bepaalt dat de bedoelde werkgevers verplicht zijn om, na de detacheringperiode, op verzoek van de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid, en uiterlijk acht weken na de datum van dit verzoek, kopieën te verstrekken van de documenten betreffende de bezoldiging waarin is voorzien door de wetgeving van het land waar de werkgever is gevestigd en die gelijkwaardig zijn aan de in artikel 15 bedoelde afrekening. Ze bepaalt dat zowel het opvragen als het verstrekken van de documenten via de met het IMI-systeem verbonden openbare interface moet gebeuren en dat de bovengenoemde ambtenaren toegang hebben tot de meegedeelde gegevens. Verder stelt het dat de FOD Werkgelegenheid de verwerkingsverantwoordelijke is met betrekking tot zijn eigen gegevensverwerking die door deze toegang ontstaat.
73. Uit de memorie van toelichting blijkt dat er niet vanuit gegaan kan worden dat de regelingen van artikel 15^{bis} van de wet van 12 april 1965 en de artikelen 6^{quater} tot 6^{septies} van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten²⁰, die van toepassing zijn op in België ter beschikking gestelde werknemers, voldoen aan de administratieve voorschriften en controlemaatregelen die limitatief zijn opgesomd in artikel 1, § 11, eerste lid, c), van richtlijn 2020/1057, zodat een specifieke regeling die uitsluitend van toepassing is op de detachering van bestuurders in België, ingevoegd moet worden. Krachtens deze specifieke

¹⁹ Krachtens deze bepaling moet ook een betalingsbewijs worden verstrekt. In dit verband wordt verwezen naar de opmerkingen over artikel 13 van het ontwerp in punt f. hierboven.

²⁰ Deze bepalingen voorzien in een vrijstelling voor een in een ander land dan België gevestigde werkgever die een in België gedetacheerde werknemer tewerkstelt, van de verplichting om onder bepaalde voorwaarden een loonafrekening en een individuele rekening op te stellen en bij te houden.

regeling is de werkgever enerzijds vrijgesteld van het opstellen van de loonafrekening in de zin van artikel 15 van de wet van 12 april 1965, en is hij anderzijds verplicht een kopie te verstrekken van de documenten in verband met de beloning waarin is voorzien door de wetgeving van het land waar de werkgever is gevestigd.

74. De Autoriteit merkt op dat krachtens artikel 1, § 11, eerste lid, c), van Richtlijn 2020/1057, op direct verzoek van de bevoegde nationale autoriteiten, kopieën verstrekt moeten worden van de documenten in verband met de beloning van de gedetacheerde bestuurder, hetgeen thans niet is voorzien in artikel 15^{ter}, § 3, in ontwerp, van de wet van 12 april 1965. Het ontwerp moet in dit opzicht dus aangepast worden. Voor het overige heeft de Autoriteit geen specifieke opmerkingen, afgezien van die welke hierboven zijn genoemd met betrekking tot de toegang tot gegevens op een 'need-to-know'-basis.
75. **Paragraaf 3, tweede lid**, van artikel 15^{ter}, in ontwerp, bepaalt dat wanneer de werkgever die gevestigd is in een andere lidstaat van de Europese Unie of in het Verenigd Koninkrijk de voornoemde documenten niet binnen de termijn verstrekt of wanneer de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid de voornoemde documenten niet kunnen opvragen omdat de werkgever geen account heeft aangemaakt in de openbare interface verbonden met het IMI-systeem, de voornoemde ambtenaren via het IMI-systeem de bijstand kunnen vragen van de bevoegde autoriteiten van de staat waarin de voornoemde werkgever is gevestigd, in overeenstemming met, naargelang het geval, de artikelen 6 en 7 van Richtlijn 2014/67/EG of met de handels- en samenwerkingsovereenkomst.
76. Dit lid zet artikel 1, § 11, eerste alinea, c), van Richtlijn 2020/1057 om wat betreft het verzoek om wederzijdse bijstand wanneer de werkgever de gevraagde documenten niet binnen de gestelde termijn termijn indient, en neemt uit de handels- en samenwerkingsovereenkomst de overeenkomstige bepaling over wat betreft de werkgever die in het Verenigd Koninkrijk is gevestigd.
77. In de lijn van de opmerkingen die hierboven onder punt 41 zijn gemaakt, stelt de Autoriteit opnieuw vast dat door te voorzien in het mechanisme van wederzijdse bijstand voor het geval dat de voornoemde ambtenaren de betrokken documenten niet kunnen opvragen omdat de werkgever geen account in het IMI-systeem heeft geopend, artikel 15^{ter}, in ontwerp, in een aanvullende situatie voorzien waarin dat mechanisme toegepast kan worden. Anderzijds vraagt de Autoriteit zich af in hoeverre deze situatie te rijmen valt met de verplichting die krachtens artikel 1, §11, eerste lid, c), van Richtlijn 2020/1057 aan de werkgever opgelegd wordt om de documenten in verband met de beloning van de bestuurder te verstrekken via de openbare interface die met het IMI is verbonden. In de memorie van toelichting wordt alleen verwezen naar

het geval waarin documenten niet binnen de gestelde termijn worden verstrekt. Deze bepaling moet derhalve in het licht van deze opmerkingen worden aangepast.

78. **Paragraaf 3, derde lid**, van artikel 15^{ter}, in ontwerp, van de wet van 12 april 1965 bepaalt, in afwijking van het eerste lid, dat wanneer de werkgever gevestigd is in een staat die geen lid is van de Europese Unie en die niet het Verenigd Koninkrijk is, zowel het opvragen van documenten door de door de Koning aangewezen ambtenaren van de FOD Werkgelegenheid als het verstrekken van die documenten door de werkgever per post of per e-mail gebeuren. Met dit lid wordt uitvoering gegeven aan het in artikel 1, § 10, van Richtlijn 2020/1057 vastgestelde beginsel dat ondernemingen die gevestigd zijn in een land dat geen lidstaat is, geen gunstiger behandeling mogen krijgen. De Autoriteit neemt hier nota van.

OM DEZE REDENEN, de Autoriteit

is van oordeel dat de volgende wijzigingen zich opdringen in het ontwerp:

- de uitdrukking in artikel 7/1, 1^o, in ontwerp, van de wet van 5 maart 2002 "*het document of de documenten in de zin van artikel 5 van Richtlijn (EU) 2019/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende transparante en voorspelbare arbeidsomstandigheden in de Europese Unie*" zodanig aanpassen dat de betrokken gedetacheerde personen direct en gemakkelijk kunnen begrijpen om welke documenten het gaat (punt 18);
- in artikel 7/1/1, § 1, eerste lid, in ontwerp, van de wet van 5 maart 2002 specificeren dat het bewijs van vervoeractiviteiten kan worden geleverd door middel van een elektronische vrachtbrief (e-CMR) of de in artikel 8, § 3, van Verordening 1072/2009 1072/2009 (punt 26) en dat de registratie van de tachografiegegevens gebeurt in overeenstemming met de voorschriften voor het registreren en bewaren van tijdschema's krachtens de verordeningen 561/2006 en 165/2014 (punt 28);
- artikel 7/1/1, §1, tweede lid, in ontwerp, van de wet van 5 maart 2002 schrappen (punt 32);
- artikel 7/1/1, § 2, eerste lid, in ontwerp, van de wet van 5 maart 2002 aanpassen, overeenkomstig de opmerkingen in punt 36;
- een toelichting invoegen in de memorie van toelichting van het ontwerp over de toepassing van artikel 7/1/1, §2, derde lid 3, in ontwerp, van de wet van 5 maart 2002, voor de in het Verenigd Koninkrijk gevestigde werkgevers (punt 40);
- artikel 7/1/1, § 2, derde lid, in ontwerp, van de wet van 5 maart 2002 aanpassen, overeenkomstig de opmerkingen in punt 41;

- in artikel 7/1/2, §1, in ontwerp, van de wet van 2 maart 2002, een bepaling invoegen ter omzetting van artikel 1}, § 13, van Richtlijn 2020/1057 (punt 51);
- artikel 15ter, § 3, eerste lid, in ontwerp, van de wet van 12 maart 1965 aanpassen, overeenkomstig de opmerkingen in punt 74;
- artikel 15ter, § 3, tweede lid, in ontwerp, van de wet van 12 maart 1965 aanpassen, overeenkomstig de opmerkingen in punt 77.

Voor het Kenniscentrum,

(get.) Rita Van Nuffelen - Verantwoordelijke a.i. van het Kenniscentrum