



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 38/2025 van 26 mei 2025

Betreft: een voorontwerp van wet *tot wijziging van artikel 7 van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen* (CO-A-2025-035)

Trefwoorden: verklaring betreffende het schadeverleden – vorm en inhoud – essentiële elementen

Originele versie

Inleiding:

De aanvrager heeft het advies van de Autoriteit gevraagd met betrekking tot een voorontwerp van wet *tot wijziging van artikel 7 van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen* (hierna "WAM").

Men wenst een paragraaf 4 toe te voegen aan artikel 7 WAM die de essentiële elementen van de persoonsgegevensverwerking omtrent de verklaring betreffende het schadeverleden oplijst, op grond waarvan de Koning de verwerking van persoonsgegevens vervolgens kan preciseren.

De Autoriteit doet een aantal suggesties om het voorontwerp te verbeteren om de voorspelbaarheid te vergroten, waaronder het verduidelijken van de categorieën van persoonsgegevens.

Voor de volledige lijst van opmerkingen wordt verwezen naar het [dispositief](#).

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van*

persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 18 april 2025;

Gelet op de aanvullende inhoudelijke toelichtingen, ontvangen op 12 mei 2025;

Brengt op 26 mei 2025 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De *aanvrager* verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande een voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 7 van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen (hierna: voorontwerp van wet).

Context en voorgaanden

2. De huidige Belgische regelgeving voorziet in artikel 7, §2 WAM dat de verzekeringnemer aan zijn verzekeraar kan vragen om hem een verklaring betreffende het schadeverleden te overhandigen.

3. Met het oog op de herkenbaarheid binnen de Europese Unie van verklaringen betreffende het schadeverleden is op 4 juli 2024 de Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855 van de Commissie van 3 juli 2024 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Richtlijn 2009/103/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de template voor de verklaring betreffende het schadeverleden (hierna: Uitvoeringsverordening) bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie. Om de verzekeringsondernemingen en de organen die door de lidstaten zijn aangewezen om verplichte verzekeringen aan te bieden of verklaringen betreffende het schadeverleden af te geven voldoende tijd te bieden om hun bestaande praktijken inzake verklaringen betreffende het schadeverleden aan te passen is de Uitvoeringsverordening met ingang van 24 juli 2025 van toepassing.

4. Artikel 7, § 2, lid 4 WAM voorziet reeds dat de verklaring betreffende het schadeverleden de vorm en de inhoud aanneemt van een model dat de Europese Commissie door middel van een uitvoeringshandeling vaststelt.

5. De Uitvoeringsverordening heeft voor de uitgevers van een verklaring betreffende het schadeverleden echter de ruimte gelaten om aanvullende informatie te verschaffen die relevant is uit hoofde van de in een lidstaat geldende voorschriften of praktijken (bijlage deel A, punt F Uitvoeringsverordening 2024/1855). Wat de informatie betreft, is het conform artikel 7, § 3 WAM aan de Koning om de gegevens te bepalen die de verklaringen betreffende het schadeverleden moeten vermelden. Volgens de memorie van toelichting zullen de gegevens die de Koning dient te bepalen persoonsgegevens omvatten.

6. Er wordt bijgevolg een paragraaf 4 toegevoegd aan artikel 7 WAM die de essentiële elementen van de persoonsgegevensverwerking oplijst, op grond waarvan de Koning de verwerking van persoonsgegevens vervolgens kan preciseren.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. Voorafgaande algemene opmerking inzake het legaliteits- en voorzienbaarheidsbeginsel

7. De Autoriteit brengt in herinnering dat elke verwerking van persoonsgegevens een rechtmatigheidsgrond moet hebben, zoals bepaald in artikel 6, lid 1, van de AVG. Gegevensverwerkingen die bij een normatieve maatregel zijn ingevoerd, zijn bijna altijd gebaseerd op artikel 6, lid 1, punt c) of e), van de AVG¹.

8. Krachtens artikel 22 van de Grondwet², artikel 8 van het EVRM en artikel 6, lid 3, van de AVG, moet voor dergelijke verwerkingen duidelijke en nauwkeurige regelgeving gelden, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn³. Met andere woorden, de regelgeving die de gegevensverwerking regelt of waarvan de toepassing een gegevensverwerking met zich meebrengt, moet voldoen aan de vereisten van voorzienbaarheid en nauwkeurigheid, zodat bij lezing ervan, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan.

¹Artikel 6, lid 1, van de AVG: "De verwerking is alleen rechtmatig indien en voor zover aan ten minste een van de onderstaande voorwaarden is voldaan: (...)

c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust; (...)

e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen; (...)"

² Volgens artikel 22 Grondwet moeten de "wezenlijke elementen" van de gegevensverwerking (waaronder het doelinde, de (categorieën van) gegevens en betrokkenen en, in voorkomend geval, de ontvangers, alsook de maximale bewaartermijn) duidelijk kunnen worden afgebakend door middel van een 'formele wettelijke norm'. In deze context is een delegatie aan de uitvoerende macht "niet in strijd met het wettigheidsbeginsel voor zover deze delegatie voldoende nauwkeurig is omschreven en louter betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgelegd".

³ Zie ook overweging 41 van de AVG.

9. Artikel 7, §3 WAM bepaalt dat de Koning "kan bepalen onder welke voorwaarden de bij de voorgaande paragrafen bedoelde documenten worden afgegeven en ingetrokken. Hij kan **de vorm** ervan bepalen alsook de **gegevens** die zij moeten vermelden."

Na een vraag om bijkomende toelichting omtrent de reikwijdte van deze delegatie, stelt de aanvrager: *"Artikel 7, § 3 WAM blijft relevant voor het document bedoeld in paragraaf 1, zijnde het verzekeringsbewijs. Wat daarentegen de verklaring betreffende het schadeverleden betreft, kan de Koning inderdaad de vorm niet langer gaan bepalen, noch de volledige inhoud, aangezien deze de vorm en de inhoud aan moet nemen van het model zoals bepaald in de Uitvoeringshandeling van de Europese Commissie. [...]"*

Het koninklijk besluit waarin de Koning de verwerking van persoonsgegevens voor de verklaring betreffende het schadeverleden zal preciseren, zal dan ook enkel die bijkomende gegevens specificeren en niet de vorm."

10. De Autoriteit neemt akte van deze toelichting, maar vraagt de aanvrager om de delegatie aan de Koning in deze paragraaf te verduidelijken in de zin van het door de aanvrager bezorgde antwoord.

B. Verwerkingsdoeleinden

11. Volgens artikel 5.1.b) AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

12. Ontwerp artikel 7, §4, 3° WAM stelt dat het doel van de verwerking van persoonsgegevens is *"de kandidaat-verzekeraar in staat te stellen om op basis van de verklaring betreffende het schadeverleden het risico correct te beoordelen en de premie voor het te verzekeren risico vast te stellen"*.

13. De Autoriteit is van oordeel dat het doeleinde van de gegevensverwerking gerechtvaardigd is, voldoende welbepaald en uitdrukkelijk omschreven.

C. Proportionaliteit

14. Artikel 5.1,c) AVG bepaalt dat de verwerking van persoonsgegevens beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt ("minimale gegevensverwerking").

15. Ontwerp artikel 7, §4, 1 en 2° WAM stelt:

"In het kader van de delegatie bepaald in paragraaf 3, kan de Koning de verwerking van persoonsgegevens betreffende het bij paragraaf 2 bedoelde document preciseren, voor zover is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1° de categorie van personen van wie de persoonsgegevens het voorwerp van een verwerking mogen uitmaken, zijn de verzekeringnemer, de uitgever van de verklaring betreffende het schadeverleden en de bestuurder van het verzekerde voertuig;

2° de verwerkte persoonsgegevens zijn:

- a) de persoonlijke identificatiegegevens van de verzekeringnemer, de uitgever van de verklaring betreffende het schadeverleden en de bestuurder van het verzekerde voertuig op het ogenblik van het schadegeval;*
- b) de identificatiegegevens van het verzekerde voertuig;*
- c) het polisnummer van de verzekeringsovereenkomst;"*

16. Wat betreft 2°, a) stelt de aanvrager, na een vraag om bijkomende toelichting, dat zowel identificatiegegevens, als contactgegevens (zoals voorzien in de Uitvoeringsverordening) worden gevraagd van de verzekeringnemer en de uitgever van de verklaring betreffende het schadeverleden.

17. De Autoriteit vraagt bijgevolg om het voorontwerp van wet te verduidelijken, nl. te verduidelijken dat de verwerkte categorieën van persoonsgegevens zijn:

- a) persoonlijke identificatiegegevens en contactgegevens van de verzekeringnemer en de uitgever van de verklaring betreffende het schadeverleden;
- b) persoonlijke identificatiegegevens van de bestuurder van het verzekerde voertuig op het ogenblik van het schadegeval.

D. Bewaartermijn van de persoonsgegevens

18. In verband met de maximale duur van de verwerking is ontworpen artikel 7, 5°, eerste zin WAM in werkelijkheid slechts een parafrasering van artikel 5.1.e) AVG, dat bepaalt dat "[p]ersoonsgegevens moeten (...) worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is; (...)".

Een parafrasering van de AVG biedt geen enkele inhoudelijke meerwaarde inzake voorzienbaarheid en is bovendien verboden. Bijgevolg moet deze zin weggelaten worden.

19. Wat betreft de maximale termijn van vijf jaar, verduidelijkt de memorie van toelichting dat deze termijn is geïnspireerd op de periode zoals bedoeld in artikel 291, §1, eerste en tweede lid van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen, volgens dewelke de verzekeringsdistributeurs een registratie van elke verrichte activiteit van verzekeringsdistributie bewaren gedurende een termijn

van vijf jaar opdat de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten haar toezichtopdracht zou kunnen uitoefenen. In het geval van een gerechtelijke procedure kan deze termijn worden verlengd tot het moment dat de uitspraak in kracht van gewijsde is getreden.⁴

De Autoriteit neemt hier akte van.

E. Categorieën van personen die toegang hebben

20. De Autoriteit heeft geen bijzondere opmerkingen bij de toegang van de verzekeringnemer, de uitgever van de verklaring betreffende het schadeverleden, de kandidaat-verzekeraar en, in voorkomend geval, de verzekeringstussenpersoon.⁵

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat minstens de volgende wijzigingen geboden zijn in het voorontwerp van wet:

- De delegatie aan de Koning in artikel 7, §3 WAM verduidelijken (zie randnrs. 9 en 10);
- De categorieën van persoonsgegevens verduidelijken (zie randnrs. 16 en 17);
- Artikel 7, 5°, eerste zin WAM (zie randnr. 18) te schrappen;

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur

⁴ Memorie van toelichting, p. 2.

⁵ Voorgesteld artikel 7, 4° WAM.