



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 38/2021 van 1 april 2021**

**Betreft: Advies over het voorstel van decreet tot invoeging in het Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisering van de artikelen L1122-20/1 en L2212-15/1 betreffende opname van de zittingen van de gemeenteraden en provincies (DOC.451, 2020-2021, nr. 1) (CO-A-2021-030)**

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de Voorzitter van het Waals Parlement, ontvangen op 12 februari 2021;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 1 april 2021 het volgende advies uit:

## **I. Onderwerp van de aanvraag**

1. Op 11 februari van dit jaar heeft de voorzitter van het Waalse parlement de Autoriteit om advies verzocht over een voorstel van decreet tot invoeging in het Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisering van de artikelen L1122-20/1 en L1122-15/1 betreffende de opname van de vergaderingen van de gemeenteraden en de provincieraden (doc. 451 (2020-2021) nr. 1) (hierna " het voorstel van decreet ").
2. Volgens de samenvatting van het voorstel van decreet heeft deze tot doel de wijze te regelen waarop openbare zittingen van de gemeenteraden en de provincieraden bekend worden gemaakt wanneer deze per videoconferentie worden gehouden.

## **II. Onderzoek**

3. De artikelen 1 en 2 van het voorstel van decreet voorzien in de opname van de openbare zittingen van de gemeenteraden en provincieraden via videoconferentie en in de toegang tot die opnames via de websites van de gemeenten en provincies of op een op die websites aan te geven wijze, en dit tot de gemeenteraden integraal hernieuwd zijn.
4. Deze terbeschikkingstelling aan het publiek is een actieve bekendmaking van de werkzaamheden van de provincieraden en de gemeenteraden. Gelet op commentaren bij de artikelen die voorafgingen aan het voor advies voorgelegd voorstel van decreet, lijkt het erop dat deze maatregel tot doel heeft het publiek in staat te stellen kennis te nemen van de inhoud van de debatten tijdens deze zittingen, teneinde de democratische controle op de werkzaamheden van de provincieraden en de gemeenteraden te waarborgen.
5. Artikel 86 van de AVG bepaalt : "*Persoonsgegevens in officiële documenten (...) in het bezit van een overheidsinstantie, (...) mogen door de instantie of het orgaan in kwestie worden bekendgemaakt in overeenstemming met het Unierecht of het lidstatelijke recht dat op de overheidsinstantie (...) van toepassing is, teneinde het recht van toegang van het publiek tot officiële documenten in overeenstemming te brengen met het recht op bescherming van persoonsgegevens uit hoofde van deze verordening.* In verband met deze bepaling verduidelijkt overweging 154 van de AVG "*Deze verordening biedt de mogelijkheid om bij de toepassing daarvan rekening te houden met het beginsel recht van toegang van het publiek tot officiële documenten. De toegang van het publiek tot officiële documenten kan als een algemeen belang*

*worden beschouwd. Persoonsgegevens in documenten die in het bezit zijn van een overheidsinstantie of overheidsorgaan, moeten door die instantie of dat orgaan kunnen worden vrijgegeven, indien in het Unierecht of het lidstatelijke recht dat op de overheidsinstantie of het overheidsorgaan van toepassing is, in de vrijgave van die gegevens wordt voorzien. Deze bepalingen moeten de toegang van het publiek tot officiële documenten en het hergebruik van overheidsinformatie verzoenen met het recht op bescherming van persoonsgegevens, en mag derhalve voorzien in de noodzakelijke afstemming op het recht op de bescherming van persoonsgegevens krachtens deze verordening».*

6. Gemeenteraadsleden en provincieraadsleden zijn verkozen ambtenaren die een openbaar ambt bekleden. Een van de manieren waarop zij hun openbare taken vervullen is door deel te nemen aan de zittingen van deze raden. De artikelen 1122-20 en 21 van het Wetboek van plaatselijke democratie en decentralisering bepalen dat de zittingen van deze raden in beginsel openbaar zijn, behalve wanneer het om persoonlijke zaken gaat.
7. Door de opname van de zittingen van deze raden en de daaropvolgende toegankelijkheid ervan te beperken tot deze die openbaar zijn, biedt het decreetvoorstel een passende maatregel om de twee grondrechten van toegang tot administratieve documenten en het recht op bescherming van persoonsgegevens met elkaar te verzoenen
8. Aangezien het hier echter om een verwerking van persoonsgegevens gaat, moet, omwille van de voorspelbaarheid, in het voorstel van decreet worden aangegeven voor welk specifiek doel deze opname en terbeschikkingstelling aan het publiek geschiedt. Zoals de Autoriteit in haar recent advies nr. 2020-125 in herinnering heeft gebracht, moet dit doel op zodanige wijze worden geformuleerd dat het publiek (in voorkomend geval een zeer groot publiek) waarop deze bekendmakingsmaatregel betrekking heeft, kan worden geïdentificeerd. Het is op basis van dit doeleinde dat kan worden bepaald welk publiek toegang heeft tot welke persoonsgegevens (in dit geval tot de opnames) en onder welke voorwaarden.
9. De identificatie van de persoon die verantwoordelijk is voor de verwerking van deze gegevens zal eveneens op duidelijk in het voorstel van decreet worden opgenomen, door de persoon aan te wijzen die het doel en de essentiële middelen van deze opname en van de terbeschikkingstelling ervan aan het publiek binnen de gemeenten en provincies vaststelt. In de overheidssector is de verwerkingsverantwoordelijke van een verwerking van persoonsgegevens die nodig is voor het beheer van een openbare dienstverleningstaak gewoonlijk de instantie die belast is met die openbare dienstverleningstaak.

10. Voor het overige heeft het voorstel van decreet dat voor advies is voorgelegd, geen opmerkingen van de Autoriteit.
11. Voor alle duidelijkheid wijst de Autoriteit erop dat, indien de AVG van toepassing is op de opname van openbare videoconferentievergaderingen van de gemeente- en de provincieraden en op de beschikbaarstelling ervan op de website van de gemeente of de provincie - die verwerkingen zijn waarvoor artikel 6.1.e), van de AVG de rechtsgrondslag vormt - moet de verwerkingsverantwoordelijke ervoor zorgen dat hij de technische en organisatorische maatregelen neemt die nodig zijn om de persoonsgegevens te beschermen. In toepassing van artikel 32 van de AVG moeten deze maatregelen instaan voor een passend veiligheidsniveau rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's (artikel 32 AVG).
12. Daarnaast, en niet uitputtend, herinnert de Autoriteit aan het belang van de verplichting van de verwerkingsverantwoordelijke om informatie te verstrekken. Kwaliteitsvolle informatie over de opname van de vergadering en de beschikbaarheid ervan voor het publiek moet worden verstrekt aan de betrokkenen die de vergaderingen van de gemeenteraden en de provincieraden per videoconferentie bijwonen (hetzij de gemeenteraadsleden, hetzij bijvoorbeeld de personen die gebruik hebben gemaakt van hun recht om het college tijdens de gemeenteraad vragen te stellen onder de voorwaarden als bedoeld in artikel L.1122-14 van het Wetboek van democratie), met inachtneming van de artikelen 12 en 13 van de AVG. In dit verband verwijst de Autoriteit naar de richtsnoeren over transparantie onder de AVG die op 11 april 2018 door de Groep gegevensbescherming artikel 29 zijn vastgesteld en door de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming zijn bekrachtigd<sup>1</sup>. In het bijzonder wordt gesteld dat de krachtens artikel 13.2 van de AVG vereiste informatie even belangrijk is als de krachtens artikel 13.1 van de AVG vereiste informatie en als zodanig aan de betrokkenen moet worden verstrekt<sup>2</sup>. Als overheidsinstantie ziet de verwerkingsverantwoordelijke erop toe dat zijn functionaris voor gegevensbescherming actief betrokken wordt bij de uitwerking van de nadere regelingen voor de uitvoering van deze wettelijke verplichting.

---

<sup>1</sup> En beschikbaar op de website van het Comité op volgend adres [https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item\\_id=622227](https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=622227)

<sup>2</sup> Ibid., p. 14.

**Om deze redenen  
de Autoriteit**

**is van oordeel dat het voor advies voorgelegde voorstel van decreet als volgt moet worden  
aangepast :**

1. vermelding van het concrete doel waarvoor de openbare zittingen van de gemeenteraden en de provincieraden per videoconferentie worden opgenomen en ter beschikking van het publiek worden gesteld (overw. 8) ;
2. de identificatie van de verwerkingsverantwoordelijke van deze opname en de terbeschikkingstelling ervan aan het publiek (overw. 9).

(get.) Alexandra Jaspar  
Directeur van het Kenniscentrum