



Advies nr. 38/2018 van 2 mei 2018

Betreft: advies betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot beperking van de kansspelen in de kansspelinrichtingen klasse III (CO-A-2018-024)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van *8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Justitie, Koen Geens, ontvangen op 7 maart 2018;

Gelet op het verslag van de heer Serge Mertens de Wilmars;

Brengt op 2 mei 2018 het volgend advies uit:

I. VOORAFGAANDE OPMERKING

1. De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens werd uitgevaardigd: de Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens. Deze akten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016^[1].
2. De verordening, meestal AVG (algemene verordening gegevensbescherming) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing, zijnde op 25 mei 2018. De richtlijn moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.
3. Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, gedurende de uitvoeringstermijn van twee jaar, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde “onthoudingsplicht”. Laatstgenoemde verplichting houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.
4. Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. Het behoort in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) toe om hiermee rekening te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

^[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

II. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

5. De Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (hierna "de Commissie"), ontving op 7 maart 2018 een adviesaanvraag van de heer Koen Geens, Minister van Justitie, betreffende:
 - de artikelen 3, 7 en 19 van het voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 3, 10, 11,15/1 à 15/4, 39, 43/4, 43/5, 43/8, 54, 58, 61 en 62 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelen en de bescherming van de spelers;
 - de artikelen 4 en 12 van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de voorwaarden voor het uitbaten van kansspelen en weddenschappen via informatiemaatschappij-instrumenten;
 - artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit tot beperking van de kansspelen in de kansspelinrichtingen klasse III.
6. Het onderhavig advies betreft enkel artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit tot beperking van de kansspelen in de kansspelinrichtingen klasse III.
7. De overige artikelen vormen het onderwerp van afzonderlijke adviezen.

III. ONDERZOEK TEN GRONDE

8. Artikel 3 vervangt artikel 1 van het Koninklijk Besluit van 11 juli 2003 betreffende de werking van de kansspelen waarvan de exploitatie is toegelaten in de kansspelinrichtingen klasse III.
9. De nieuwe §1 herneemt de reeds bestaande voorwaarden over waaraan de in artikel 1, 1° en 2° van het Koninklijk Besluit van 2 maart 2004 tot vaststelling van de lijst waarvan de exploitatie is toegelaten in de kansspelinrichtingen klasse III bedoelde speelapparaten, met name de « bingos » en « one ball », moeten voldoen.
10. Ingevolge de invoering van een nieuwe categorie automatische toestellen met verminderde inzet worden in de nieuwe paragraaf 2 de voorwaarden bepaald waaraan die nieuwe toestellen moeten voldoen.
11. Onder deze voorwaarden moet het automatisch toestel uitgerust zijn met een elektronische identiteitskaartlezer(eID) en enkel in werking kunnen worden gesteld wanneer de elektronische identiteitskaart van de meerderjarige speler wordt ingebracht. Indien de speler niet over een elektronische identiteitskaart beschikt, kan de exploitant het toestel in werking

stellen door middel van een uitbaterskaart na verificatie van de leeftijd van de potentiële speler.

12. De Commissie suggereerde in haar advies nr. 26/2010 dat het ontwerp van koninklijk besluit zou worden gewijzigd door er normen in te integreren die heel precies bepalen welke gegevens van de e-ID kunnen verwerkt worden of welke verwerkingen beoogd worden, alsook de bewaring en de beveiliging van deze gegevens.
13. De Commissie vestigt bovendien de aandacht op het feit dat uit de artikelen 6, § 4, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters (...) ¹ en 16, punt 11 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen ², blijkt dat iedere geautomatiseerde controle van (de kaart) door optische of andere leesprocédés het voorwerp moet uitmaken van een koninklijk besluit, goedgekeurd na advies van het Sectoraal comité van het Rijksregister.
14. De Commissie stelt overigens vast dat geen enkele wettelijke bepaling vereist dat de volledige identiteit wordt gecontroleerd van de gebruikers van speelapparaten in de kansspelinrichtingen van klasse III (naam, voornaam, woonplaats, nationaliteit,...). Voor zover men aantoot dat men de vereiste leeftijd heeft bereikt, kan men anoniem spelen.
15. Dit betekent dat van al de gegevens die zijn geregistreerd op de chip van de elektronische identiteitskaart enkel de geboortedatum mag worden gebruikt.
16. Het moet eveneens duidelijk zijn voor de uitbaters van de kansspelinrichtingen van klasse III dat het feit dat de speelapparaten enkel in werking kunnen worden gesteld aan de hand van een elektronische identiteitskaart, hen niet ontslaat van hun verantwoordelijkheid erover te waken dat minderjarigen niet op de apparaten spelen. Niets belet immers minderjarigen om een apparaat in werking te stellen aan de hand van een gestolen of buiten het medeweten van familie of vrienden "geleende" elektronische identiteitskaart waarvan zij over de pincode beschikken.
17. Het ontwerp bepaalt dat *"het toestel dient uitgerust te zijn met een General Packet Radio Service (GPRS) die dagelijks de cijfers doorstuurt naar de Kansspelcommissie en de server van de E-vergunninghouder of via een beveiligde internetverbinding die het toestel rechtstreeks verbindt met de server van de E-vergunninghouder »*.

¹ B.S. 3 september 1991

² B.S., 21 april 1984

18. De Commissie stelt vast dat de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit in dit verband onvoldoende duidelijk is. De tekst vermeldt immers te versturen cijfers zonder verdere verduidelijking. Indien het gaat om persoonsgegevens, dienen in het ontwerp het onderwerp en het doeleinde van de verwerking te worden bepaald, alsook een lijst te worden opgesteld met de gegevens die zullen worden verwerkt.
19. Er wordt overigens verduidelijkt dat "de machine dient voorzien te zijn van een module "*elektronische handtekening*" ».
20. Volgens de Commissie gaat het in geen geval om een elektronische handtekening, maar veeleer om de mogelijkheid om een eID en een pincode in de machine in te voeren.

OM DEZE REDENEN,

De Commissie,

brenkt een **gunstig** advies uit over de bepaling van het voormelde voorontwerp op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen die geformuleerd werden in de punten 12 tot 20.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere