



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 25/2022 van 16 februari 2022**

**Betreft: Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de opleiding van het personeel van ondernemingen voor alarmsystemen, de toekenning van vergunningen aan opleidingsinstellingen en de erkenning van opleidingen (CO-A-2021-277)**

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna 'de Autoriteit' genoemd), aanwezig: mevrouw Marie-Hélène Descamps en de heren Yves-Alexandre de Montjoye en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, en met name de artikelen 23 en 26 (hierna 'WOG');

Gelet op verordening (EU) nr. 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna 'AVG');

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna 'WVP');

Gelet op de adviesaanvraag van mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, die op 22 december 2021 werd ontvangen;

Gelet op de bijkomende informatie die op 21 januari 2021 werd overgemaakt;

brengt op 16 februari 2022 het volgende advies uit:

## I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 22 december 2021 vroeg de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (hierna 'de aanvrager') het advies van de Autoriteit over een ontwerp van koninklijk besluit *betreffende de opleiding van het personeel van ondernemingen voor alarmsystemen, de toekenning van vergunningen aan opleidingsinstellingen en de erkenning van opleidingen* (hierna 'het ontwerp').
2. De wet van 10 april 1990 *tot regeling van de private en bijzondere veiligheid* werd opgeheven en vervangen door de wet van 2 oktober 2017 *tot regeling van de private en bijzondere veiligheid* (hierna 'de wet'). Het ontwerp beoogt de artikelen 31, 61, 4<sup>o</sup>, 147, 150 en 259 van de wet ten uitvoer te brengen en aldus het koninklijk besluit van 17 december 1990 *betreffende de opleiding van het personeel van de beveiligingsondernemingen en de erkenning van de opleidingsinstellingen* (dat de wet van 10 april 1990 gedeeltelijk ten uitvoer brengt) op te heffen voor wat de ondernemingen voor alarmsystemen betreft<sup>1</sup>.
3. Artikel 16 van de wet bepaalt dat een opleidingsinstelling<sup>2</sup> slechts opleidingen mag aanbieden of organiseren met betrekking tot de diensten die een bedrijf voor alarmsystemen aanbiedt of uitvoert, indien zij vooraf van de minister van Binnenlandse Zaken een vergunning heeft gekregen. Artikel 31 delegeert aan de Koning de bevoegdheid om de nadere regels en procedures betreffende het verlenen, vernieuwen, weigeren en intrekken van vergunningen vast te stellen. In overeenstemming met artikel 61 van de genoemde wet, waarin de voorwaarden voor personen worden vastgelegd, moeten de (leidinggevende<sup>3</sup> en uitvoerende<sup>4</sup>) personeelsleden van ondernemingen voor alarmsystemen aan bepaalde voorwaarden voldoen, waaronder voorwaarden inzake beroepsopleiding en -ervaring die door de Koning worden vastgesteld. Overeenkomstig artikel 148 van de wet mag een opleidingsinstelling slechts opleidingen verstrekken indien zij voorafgaandelijk door de minister van Binnenlandse Zaken erkend is, na onderzoek en advies door een externe inspectie of een door de minister erkend certificatieorganisme. Artikel 150 van de wet verleent aan de Koning de bevoegdheid om de

---

<sup>1</sup> d.w.z. "de onderneming die diensten aanbiedt, of uitoefent of zich als dusdanig bekendmaakt, van conceptie, installatie, onderhoud of herstelling van alarmsystemen, de onderdelen ervan en de er op aangesloten componenten voor zover deze alarmsystemen bestemd zijn om misdrijven tegen personen of onroerende goederen te voorkomen of vast te stellen" (zie in dit verband de artikelen 1, 2<sup>o</sup> van het ontwerp en artikel 6 van de wet van 2 oktober 2017).

<sup>2</sup> Een opleidingsinstelling in de zin van artikel 10 van de wet is een "onderneming die een opleiding aanbiedt of organiseert met betrekking tot domeinen zoals bedoeld in dit hoofdstuk, of die zich als dusdanig bekendmaakt."

<sup>3</sup> Persoon die de onderneming daadwerkelijk leidt in de zin van artikel 2, 25<sup>o</sup> van de wet (zie artikel 1, 3<sup>o</sup> van het ontwerp), d.w.z. de bedrijfsleider van een onderneming en alle personen met een gezagsfunctie die aan de uitoefening van activiteiten bedoeld in deze wet verbonden is.

<sup>4</sup> Persoon die binnen de onderneming belast is met de uitoefening van activiteiten met betrekking tot het ontwerp, de installatie, het onderhoud of de herstelling van alarmsystemen, de onderdelen ervan en de componenten die erop aangesloten zijn, zoals bedoeld in artikel 6 van de wet (zie artikel 1, 4<sup>o</sup> van het ontwerp).

voorwaarden en procedures vast te stellen die betrekking hebben op de organisatie van de opleidingen, examens en psychotechnische onderzoeken.

4. In dat kader bepaalt het ontwerp de opleidingsvoorwaarden voor het personeel (hoofdstuk II), de voorwaarden voor de toegang tot de opleidingen (hoofdstuk III), de inhoud van de basisopleiding (hoofdstuk IV) en van de bijscholingen (hoofdstuk V) alsook de regels betreffende de organisatie van de opleidingen, de examens en de certificaten en attesten (hoofdstuk VI). Het stelt de equivalenties vast voor de personen die een certificaat hebben behaald in toepassing van het koninklijk besluit van 17 december 1990 (hoofdstuk VII), richt binnen de FOD Binnenlandse Zaken een 'Commissie opleiding ondernemingen voor alarmsystemen' op (hoofdstuk VIII) en stelt tot slot de voorwaarden vast voor de vergunning van opleidingsinstellingen en de erkenning van opleidingen (hoofdstuk IX).
5. Het ontwerp specificeert of wijzigt de verwerkingen van persoonsgegevens die krachtens de wet en het koninklijk besluit van 17 december 1990 op verschillende niveaus worden uitgevoerd:
  - in het kader van de controle op de voorwaarden voor de toegang tot de opleidingen (artikel 6);
  - in het kader van het toezicht op de opleidingsvoorwaarden (artikelen 13 en 14);
  - in het kader van de toekenning van een vergunning aan de opleidingsinstellingen en de erkenning van opleidingen (artikelen 31 en 32).
6. De Autoriteit merkt op dat zij zich reeds heeft uitgesproken over een ontwerp van koninklijk besluit tot gedeeltelijke uitvoering van de wet in advies nr. 238/2021 van 17 december 2021.<sup>5</sup>

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### a. Bevoegdheid en legaliteitsbeginsel

7. De Autoriteit stelt vast dat de artikelen 6 en 32 van het ontwerp respectievelijk de toegang tot de opleidingen en de voorwaarden voor de erkenning van de door de opleidingsinstellingen verstrekte opleidingen vastleggen. Gevraagd naar de wettelijke bepaling die de Koning de bevoegdheid verleent om hogergenoemde voorwaarden in het ontwerp vast te stellen, antwoordde de aanvrager dat het gaat om artikel 150 van de wet die bepaalt dat *"[D]e Koning [...] de voorwaarden en procedures vast[stelt] die betrekking hebben op de organisatie van de opleidingen, examens*

---

<sup>5</sup> Advies nr. 238/2021 van 17 december 2021 naar aanleiding van een adviesaanvraag betreffende een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de modaliteiten voor de aanvraag, de toekenning, de vernieuwing, de aanpassing, de weigering, de intrekking en de inlevering van de identificatiekaarten noodzakelijk voor het uitoefenen van activiteiten bedoeld in de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid en tot vaststelling van hun model (CO-A-2021-235).

*en psychotechnische onderzoeken*" en dat deze voorwaarden deel uitmaken van de voorwaarden met betrekking tot de organisatie van de opleidingen. De Autoriteit neemt hier akte van.

8. De gegevensverwerkingen waartoe de door het ontwerp ingevoerde regeling aanleiding geeft, berusten op artikel 6.1.e) van de AVG, namelijk de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, d.w.z. de (Directie Private Veiligheid van de) Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken (hierna 'de administratie'), en leiden tot een wezenlijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen. De Autoriteit stelt met name vast dat ze betrekking hebben op een welbepaalde categorie van gegevens in de zin van artikel 10 van de AVG (gegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen) en ertoe kunnen leiden dat de betrokkenen de toegang wordt ontzegd tot de opleiding om in een onderneming voor alarmsystemen te kunnen werken of dat de opleidingsinstellingen geen vergunning of erkenning van hun opleidingen krijgen, zoals vereist door de wet.
  
9. Conform artikel 6.3 van de AVG, gezien in het licht van considerans 41<sup>6</sup> van de AVG, moet de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, berusten op een duidelijke en nauwkeurige regelgeving waarvan de toepassing voorspelbaar is voor degenen op wie ze van toepassing is. Krachtens artikel 22 van de *Grondwet* moeten de '*wezenlijke elementen*' van de gegevensverwerking bovendien door middel van een formele wettelijke norm (wet, decreet of ordonnantie) worden vastgesteld. Wanneer de gegevensverwerking een aanzienlijke aantasting van de rechten en vrijheden van de betrokkenen vormt, zoals hier het geval is, moeten de volgende essentiële elementen door de wetgever worden bepaald: het precieze doel of de precieze doelen, de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (indien reeds mogelijk), de (categorieën van) gegevens die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van dat doel of die doelen, de termijn voor de opslag van de gegevens, de (categorieën van) betrokkenen van wie de gegevens zullen worden verwerkt, de (categorieën van) ontvangers aan wie de gegevens zullen worden meegedeeld, de omstandigheden waaronder zij zullen worden meegedeeld, evenals de eventuele beperking van de in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 van de AVG bedoelde verplichtingen en/of rechten.

---

<sup>6</sup> "41. Wanneer in deze verordening naar een rechtsgrond of een wetgevingsmaatregel wordt verwezen, vereist dit niet noodzakelijkerwijs dat een door een parlement vastgestelde wetgevingshandeling nodig is, onverminderd de vereisten overeenkomstig de grondwettelijke orde van de lidstaat in kwestie. Deze rechtsgrond of wetgevingsmaatregel moet evenwel duidelijk en nauwkeurig zijn, en de toepassing daarvan moet voorspelbaar zijn voor degenen op wie deze van toepassing is, zoals vereist door de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie ("Hof van Justitie") en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens."

10. Bij de analyse van de artikelen van het ontwerp dat voor advies is voorgelegd, gaat de Autoriteit na in hoeverre de essentiële elementen van de verwerkingen in de wet zijn opgenomen.

**b. Voorwaarden voor toegang tot de opleidingen (art. 6)**

11. Artikel 6 van het ontwerp luidt als volgt (vrije vertaling): *"De opleidingsinstelling laat de kandidaat enkel deelnemen aan de opleiding indien hij aan de volgende voorwaarden voldoet:*

*1° een uittreksel uit het strafregister hebben voorgelegd dat overeenstemt met het model bedoeld in artikel 596, eerste lid van het Wetboek van Strafvordering, of een gelijkwaardig getuigschrift indien men zijn woonplaats in het buitenland heeft, dat niet ouder is dan zes maanden en waaruit blijkt dat hij niet veroordeeld is tot een straf bepaald in artikel 61, 1° van de wet;*

*2° een identiteitsdocument hebben voorgelegd waaruit blijkt dat hij voldoet aan artikel 61, 2° van de wet;*

*3° voor de bijscholingen bedoeld in de artikelen 10, 11 en 12, het bewijs hebben geleverd dat hij houder is van het in artikel 18, eerste lid, bedoelde certificaat waarop de bijscholing betrekking heeft."*

12. Wat **de doeleinden** betreft, blijkt uit artikel 150 van de wet en artikel 6 van het ontwerp dat de betrokken gegevensverwerkingen tot doel hebben na te gaan of de kandidaat voldoet aan de toegangsvoorwaarden voor de opleidingen of bijscholingen die de opleidingsinstelling verstrekt. Dit doel is welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd conform artikel 5.1.b) van de AVG.

13. Wat de **verwerkte gegevens** betreft, schrijft artikel 5.1.c) van de AVG voor dat de persoonsgegevens toereikend en relevant moeten zijn, evenals beperkt tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

14. De gegevens vermeld in de punten 1° en 2° van artikel 6 van het ontwerp hebben betrekking op de gegevens die nodig zijn voor de controle op de voorwaarden voor de uitoefening van de activiteiten, bepaald in artikel 61, 1° en 2° van de wet, waaraan de personen bedoeld in artikel 60<sup>7</sup> van deze zelfde wet moeten voldoen. Volgens artikel 61 van de wet moeten de personeelsleden van ondernemingen voor alarmsystemen aan de volgende voorwaarden voldoen:

---

<sup>7</sup> Worden bedoeld:

*"1° de personen die de werkelijke leiding hebben in een onderneming of een interne dienst;*

*2° [...];*

*3° de personen belast met het uitoefenen van de activiteiten behorend tot het toepassingsgebied van deze wet, bedoeld onder hoofdstuk 2, afdeling 2;*

*4° [...];*

*5° de lesgevers en cursuscoördinatoren van opleidingsinstellingen;*

*6° [...]."*

- niet veroordeeld geweest zijn, zelfs niet met uitstel, tot enige correctionele of criminele straf, zoals bedoeld in artikel 7 van het Strafwetboek of tot een gelijkaardige straf in het buitenland behoudens veroordelingen wegens inbreuken op de wetgeving betreffende de politie over het wegverkeer (artikel 61.1°), en
- onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Economische Ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat en hun hoofdverblijfplaats hebben in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte of in de Zwitserse Bondsstaat (artikel 61, 2°).

15. Het lijkt met name noodzakelijk en relevant na te gaan of de kandidaten die deelnemen aan een opleiding voor een functie (leidinggevend of uitvoerend) in een onderneming voor alarmsystemen, reeds voldoen aan de wettelijke voorwaarden om deze functie daadwerkelijk te kunnen uitoefenen. Zoals blijkt uit de door de aanvrager ingediende bijkomende informatie, zou het een verspilling van tijd en geld zijn indien de aanvragers een opleiding zouden volgen voor een functie die zij uiteindelijk niet zouden kunnen uitoefenen omdat zij niet aan de vereiste uitoefeningsvoorwaarden voldoen.
16. In het bijzonder met betrekking tot de voorwaarde van artikel 61, 1° van de wet, die conform artikel 6 van het ontwerp op basis van een uittreksel uit het strafregister zal worden gecontroleerd, heeft de aanvrager in zijn bijkomende informatie gepreciseerd dat de naleving van deze voorwaarde bijzonder belangrijk is om de betrouwbaarheid te waarborgen van personen die actief zijn in de sector van de private en bijzondere veiligheid en om zich ervan te vergewissen dat zij geen "*verdachte relaties met het crimineel milieu*" hebben.<sup>8</sup> De Autoriteit neemt hier akte van. Bovendien vestigt de Autoriteit, met het oog op de naleving van het principe van de minimalisering van gegevens, de aandacht van de aanvrager op het feit dat het uittreksel uit het strafregister enerzijds alleen de melding van de afwezigheid of het bestaan van een strafrechtelijke veroordeling mag bevatten (zonder vermelding van het bestrafte misdrijf), en anderzijds geen melding mag maken van het bestaan van inbreuken op de wetgeving betreffende de politie over het wegverkeer (aangezien die niet relevant zijn in het licht van artikel 61.1° van de wet).
17. Voorts benadrukt de Autoriteit dat persoonsgegevens in verband met strafrechtelijke veroordelingen een bijzondere categorie van gegevens vormen waarvoor een verwerkingsverbod geldt (artikel 10 van de AVG). Deze categorie van gegevens mag alleen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan door het Unierecht of het recht van een lidstaat dat passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen biedt.

---

<sup>8</sup>Zie in dit verband het zesde lid van artikel 61 van de wet dat de naleving van de veiligheidsvoorwaarden van artikel 64 van de wet als wettelijke voorwaarde stelt voor de uitoefening van een functie in een onderneming in de sector van de private en bijzondere veiligheid. Eén van de in artikel 64 genoemde veiligheidsvoorwaarden is de afwezigheid van verdachte relaties met het crimineel milieu.

Omvattende registers van strafrechtelijke veroordelingen mogen alleen worden bijgehouden onder toezicht van de overheid.

18. In dit verband voorziet het ontwerp niet in bijzondere garanties met betrekking tot de verwerking van de uittreksels uit het strafregister door de betrokken opleidingsinstellingen. Zo gaf de Autoriteit in haar advies nr. 238/2021 reeds aan: 'Hoewel artikel 269/3 van de wet voorziet in bijzondere maatregelen - die weliswaar vrij gelijkaardig zijn aan de verplichtingen die voortvloeien uit de rechtstreekse toepassing van de AVG - die moeten worden genomen door de 'verwerkingsverantwoordelijke', verwijst het alleen naar de verwerkingsverantwoordelijke, namelijk de AD Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken."<sup>9</sup> Bijgevolg moet het ontwerp worden aangepast en voorzien in passende waarborgen voor de betrokken opleidingsinstellingen conform artikel 10 van de AVG.
19. Tot slot vestigt de Autoriteit ook de aandacht op de minimale beveiligingsvoorschriften van artikel 10, lid 2, van de WVP die moeten worden nageleefd door de verantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafrechtelijke inbreuken.
20. De in artikel 6, punt 3<sup>o</sup>, van het ontwerp bedoelde gegevens lijken relevant, toereikend en noodzakelijk om na te gaan of is voldaan aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot de bijscholingen voor de functie die na de gevolgde basisopleiding wordt uitgeoefend.<sup>10</sup> Uit de artikelen 2<sup>11</sup>, 3<sup>12</sup> en 4<sup>13</sup> van het ontwerp blijkt namelijk dat de personeelsleden van een onderneming voor alarmsystemen in het bezit moeten zijn van een certificaat waaruit blijkt dat zij met succes de basisopleiding hebben gevolgd voor de activiteiten die zij binnen de onderneming zullen uitvoeren en van een bijscholingsattest. De aanvrager heeft in zijn

<sup>9</sup> Zie in dit verband Advies nr. 238/2021 van 17 december 2021, punt 38.

<sup>10</sup> Het ontwerp organiseert basisopleidingen voor drie 'types' van functies: de artikelen 7, 8 en 9 van het ontwerp hebben respectievelijk betrekking op het leidinggevend personeel, het uitvoerend personeel dat gespecialiseerd is in het ontwerpen van alarmsystemen, en het uitvoerend personeel dat gespecialiseerd is in de installatie, het onderhoud en de herstelling van alarmsystemen, de onderdelen ervan en de componenten die erop aangesloten zijn. Personen die met succes een van de in deze artikelen bedoelde opleidingen hebben gevolgd, ontvangen een certificaat conform artikel 18, eerste lid, van het ontwerp. De in de artikelen 10, 11 en 12 van het ontwerp bedoelde bijscholingen komen overeen met elk van deze drie basisopleidingen.

<sup>11</sup> (vrije vertaling) "Elk lid van het leidinggevend personeel moet voldoen aan volgende opleidingsvereisten:

1<sup>o</sup> houder zijn van een 'opleidingscertificaat leidinggevende van een onderneming voor alarmsystemen';

2<sup>o</sup> houder zijn van een 'bijscholingsattest leidinggevende van een onderneming voor alarmsystemen', behaald na een bijscholing die maximaal twee jaar voor de aanvraag van een identificatiekaart werd gevolgd."

<sup>12</sup> (vrije vertaling) "Elk lid van het uitvoerend personeel dat belast is met het ontwerpen van alarmsystemen, de onderdelen ervan en de componenten die ermee verbonden zijn, moet aan de volgende opleidingsvereisten voldoen:

1<sup>o</sup> in het bezit zijn van een 'certificaat van kwalificatie en opleiding inzake het ontwerpen van alarmsystemen';

2<sup>o</sup> in het bezit zijn van een 'bijscholingsattest inzake het ontwerpen van alarmsystemen', behaald in het kader van een bijscholing die maximaal twee jaar voor de aanvraag van een identificatiekaart werd gevolgd."

<sup>13</sup> (vrije vertaling) "Elk lid van het uitvoerend personeel dat is belast met de installatie, het onderhoud of de herstelling van alarmsystemen,

de onderdelen ervan en de componenten die ermee verbonden zijn, moeten voldoen aan de volgende opleidingsvereisten:

1<sup>o</sup> in het bezit zijn van een 'certificaat van kwalificatie en opleiding inzake het installeren en onderhouden van alarmsystemen';

2<sup>o</sup> houder zijn van een 'bijscholingsattest inzake het installeren en onderhouden van alarmsystemen', behaald in het kader van een bijscholing die maximaal twee jaar voor de aanvraag van een identificatiekaart werd gevolgd."

bijkomende informatie verder aangegeven dat (vrije vertaling) "*het de bedoeling is te waarborgen dat de betrokkenen te allen tijde op de hoogte zijn van de regelgeving en van de bevoegdheden en verplichtingen die gelden bij de uitoefening van hun functies, zoals vereist door artikel 146 van de wet.*" Het is derhalve relevant en noodzakelijk ervoor te zorgen dat kandidaten die aan de bijscholingen wensen deel te nemen, beschikken over een certificaat waaruit blijkt dat zij de relevante basisopleiding met succes hebben voltooid.

### **c. Mededeling van de gegevens aan de administratie (art. 13 en 14)**

21. Conform artikel 13 van het ontwerp deelt de opleidingsinstelling de volgende persoonsgegevens van de studenten mee aan de administratie:
  - naam en voornaam;
  - rijksregisternummer of, bij ontstentenis van een rijksregisternummer, een BIS-nummer of een uniek persoonsnummer;
  - of de persoon geslaagd of gezakt is;
  - of het al dan niet om een herexamen ging.
22. De mededeling van deze gegevens heeft tot **doel** de administratie in staat te stellen om na te gaan of de studenten voldoen aan de door het ontwerp gedefinieerde opleidingsvoorwaarden die artikel 61, vierde lid, van de wet oplegt om een functie te kunnen uitoefenen in een onderneming voor alarmsystemen. Dit doel is welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd in overeenstemming met artikel 5.1.b) van de AVG.
23. De voor dit doel **verwerkte gegevens** blijken toereikend te zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt conform het principe van de minimale gegevensverwerking.
24. Naam, voornaam en rijksregisternummer of, bij gebrek hieraan, BIS-nummer zijn ter zake dienende en noodzakelijke gegevens om de personen die de opleiding hebben gevolgd en daarvoor zijn geslaagd, eenduidig en ondubbelzinnig te identificeren. De Autoriteit vestigt de aandacht op het feit dat het rijksregisternummer slechts mag worden gebruikt indien de betrokken instelling(en) over de machtiging beschik(t)ken die vereist is op grond van artikel 8, § 1, derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*. Deze machtiging voor het gebruik van het rijksregisternummer wordt verleend door de minister van Binnenlandse Zaken onder de voorwaarden van de artikelen 5 en 8 van de genoemde wet, tenzij dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.



25. Met betrekking tot het '*uniek persoonsnummer*' heeft de aanvrager hierover het volgende verklaard (vrije vertaling): *"Het kan gebeuren dat een student noch een rijksregisternummer, noch een BIS-nummer heeft, omdat hij nog niet aan het werk is in België. We moeten hem wel met zekerheid kunnen identificeren. Daarom hebben wij voorzien in de mededeling van een uniek nummer, enkel voor het geval dat de betrokkene noch een rijksregisternummer, noch een BIS-nummer heeft."*
26. Aan de hand van de gegevens inzake het al dan niet slagen van de student en omtrent de aard van het examen (herexamen of niet) kan worden nagegaan of hij niet meer dan vier keer de examens heeft afgelegd die op grond van artikel 16 van het ontwerpbesluit worden georganiseerd, met inbegrip van de herexamens. Voorts blijkt uit het adviesaanvraagformulier dat de administratie (vrije vertaling) *"in het verleden regelmatig met valse diploma's werd geconfronteerd en dat dit verschijnsel tot elke prijs moet worden vermeden gezien het delicate karakter van de sector."* Bovengenoemde gegevens zijn derhalve ter zake dienend en noodzakelijk voor het beoogde doel.
27. Artikel 14 van het ontwerp bepaalt dat deze gegevens moeten worden meegedeeld in overeenstemming met de instructies van de administratie. Deze bepaling geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

**d. Vergunning voor opleidingsinstellingen en erkenning van opleidingen (art. 30, 31 en 32)**

28. Artikel 30 van het ontwerp bepaalt dat een opleidingsinstelling, om te worden vergund, onder meer voor ten minste één van de in het ontwerpbesluit bedoelde basisopleidingen een erkenning moet verkrijgen en tegelijk over een cursuscoördinator moet beschikken die aan de voorwaarden van artikel 61, 1<sup>o</sup> tot 6<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup>, 9<sup>o</sup> en 11<sup>o</sup> van de wet voldoet. Artikel 31 van het ontwerp bepaalt dat de vergunningsaanvraag van de opleidingsinstellingen vergezeld moet zijn van de daarin vermelde gegevens of documenten, waaronder de volgende persoonsgegevens: naam, voornaam en rijksregisternummer of BIS-nummer van de cursuscoördinator.
29. Zoals blijkt uit de artikelen 31 en 32<sup>14</sup> van de wet en uit artikel 30 van het ontwerp, heeft de verwerking van de persoonsgegevens aangaande de cursuscoördinator tot **doel** om de naleving van een van de vergunningsvoorwaarden door de betrokken opleidingsinstellingen te verifiëren en te controleren, namelijk de voorwaarde om te beschikken over een cursuscoördinator die aan

---

<sup>14</sup> *"De vergunning wordt eerst verleend indien de aanvrager voldoet aan alle in of krachtens de bepalingen van deze wet bepaalde voorwaarden en aan de door de Koning vastgestelde minimumvereisten inzake personeel en organisatorische, technische en infrastructurele middelen waarover de onderneming of de interne dienst moet beschikken en de gedragsregels die ze dienen te respecteren."*

de voorwaarden van artikel 61, 1° tot 6°, 8°, 9° en 11° van de wet voldoet. Dit doel is welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd conform artikel 5.1.b) van de AVG.

30. De **verwerkte gegevens** lijken toereikend te zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het beoogde doel.
  
31. De naam, de voornaam en het rijksregisternummer of BIS-nummer van de cursuscoördinator zijn immers ter zake dienend en toereikend om na te gaan of de opleidingsinstelling over een cursuscoördinator beschikt en om deze laatste op een zekere en eenduidige manier te identificeren. Wat het gebruik van het rijksregisternummer betreft, wordt verwezen naar de hierboven gemaakte opmerkingen (punt 24).
  
32. De overige gegevens hebben betrekking op de gegevens die nodig zijn voor de controle op de in artikel 61 van de wet bedoelde voorwaarden waaraan de cursuscoördinatoren van de opleidingsinstellingen, net zoals de personeelsleden, krachtens artikel 60 van de wet moeten voldoen. Naast de twee voorwaarden die reeds in punt 14 hierboven werden genoemd, gelden ook de volgende voorwaarden:
  - Niet tegelijkertijd lid zijn van een politiedienst of een inlichtingendienst, noch een functie hebben in een penitentiaire instelling, noch activiteiten uitoefenen van privédetective, van wapen- of munitiefabrikant of -handelaar of enige andere werkzaamheid uitoefenen die, doordat ze wordt uitgeoefend door dezelfde persoon die ook een functie uitoefent in de sector van de private of bijzondere veiligheid, een gevaar kan opleveren voor de in- of uitwendige veiligheid van de Staat of voor de openbare orde (art. 61.3°);
  - Voldoen aan de door de Koning vastgestelde voorwaarden inzake beroepsopleiding en beroepservaring (art. 61, 4°);
  - Minstens achttien jaar oud zijn (art. 61, lid 5);
  - Voldoen aan bepaalde veiligheidsvoorwaarden in verband met het respect voor de grondrechten en de rechten van de medeburgers, respect voor de democratische waarden, integriteit, loyaliteit en discretie, afwezigheid van verdachte relaties met het crimineel milieu (art. 61, lid 6);
  - Niet geschrapt zijn uit het rijksregister van natuurlijke personen zonder een nieuw adres achter te laten (art. 61.8°);
  - In de afgelopen drie jaar niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een beslissing waarbij werd vastgesteld dat zij niet aan de veiligheidsvoorwaarden voldeden (art. 61.9°);

- In de afgelopen drie jaar geen lid geweest zijn van de inlichtingendiensten of van die politiediensten waarbij het onmiddellijk erna uitoefenen van een functie in de private veiligheid een gevaar oplevert voor de Staat of voor de openbare orde (art. 61.11°).

33. Aangezien artikel 61 van de wet vereist dat de cursuscoördinatoren van de betrokken opleidingsinstellingen aan de daarin vastgestelde voorwaarden voldoen, is het relevant en noodzakelijk dat aan de vergunning van de genoemde instellingen de voorwaarde wordt verbonden dat zij alleen cursuscoördinatoren in dienst hebben die aan de genoemde voorwaarden voldoen.

34. De Autoriteit merkt evenwel op dat het ontwerp niet verwijst naar de wettelijke uitoefeningsvoorwaarden bedoeld in artikel 61, 7° (met betrekking tot de naleving van de voorwaarden inzake het psychotechnisch onderzoek) en 10° (niet tegelijkertijd deel uitmaken van een onderneming of van een interne dienst, vergund voor de uitoefening van de bewakingsactiviteit 'bewaking uitgaansmilieu' en van een andere niet-geassocieerde onderneming of interne dienst die vergund is voor andere activiteiten) van de wet. Hoewel het ontbreken van een verwijzing naar de voorwaarde van artikel 61, 10°, kan worden verklaard door het feit dat het Grondwettelijk Hof<sup>15</sup> deze heeft vernietigd, kan hetzelfde niet worden gezegd van de voorwaarde van artikel 61, 7°. De Autoriteit herinnert er in dit verband aan dat een koninklijk besluit niet kan afwijken van de bij wet vastgestelde uitoefeningsvoorwaarden en vraagt zich af in hoeverre een opleidingsinstelling wettelijk vergund zou kunnen worden om opleidingen aan te bieden op grond van het ontwerp, indien een van de vergunningsvoorwaarden (over een cursuscoördinator beschikken) niet in overeenstemming is met de wet (aangezien het ontwerp niet vereist dat de cursuscoördinator voldoet aan de in artikel 61, 7°, van de wet bedoelde voorwaarde). Het ontwerp moet op dit punt dus worden aangepast.

35. Artikel 32 van het ontwerp stelt de voorwaarden vast voor de erkenning van opleidingen die door vergunde opleidingsinstellingen worden gegeven. Met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens bepaalt dit artikel dat de opleidingsinstelling:

- de samenstelling van het lerarenkorps moet meedelen, met naam, voornaam en rijksregisternummer of BIS-nummer;
- enkel docenten in dienst mag nemen die aan de voorwaarden van artikel 61, 1°, 2°, 4°, 5°, 6°, 8°, 9° en 11° van de wet voldoen en niet gelijktijdig een van de volgende functies of activiteiten uitoefenen:
  - lid van een inlichtingendienst;
  - een functie in een penitentiaire instelling;

---

<sup>15</sup> Zie arrest nr. 79/2019 van 23 mei 2019 (B.S. van 24 juni 2019, blz. 64901)

- activiteiten uitoefenen van privédetective;
- activiteiten van wapen- of munitiefabrikant of -handelaar;
- enige andere werkzaamheid die, doordat ze wordt uitgeoefend door dezelfde persoon die ook een functie uitoefent in de sector van de private of bijzondere veiligheid, een gevaar kan opleveren voor de in- of uitwendige veiligheid van de Staat of voor de openbare orde.

36. Zoals blijkt uit artikel 150 van de wet en artikel 32 van het ontwerp, heeft de verwerking van persoonsgegevens aangaande het (de) lerarenkorps(en)/docenten tot **doel** om te verifiëren en te controleren of de voorwaarden voor de erkenning van de opleidingen door de opleidingsinstellingen worden nageleefd. Dit doel is welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd conform artikel 5.1.b) van de AVG.
37. De **verwerkte gegevens** aangaande de docenten lijken toereikend te zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het beoogde doel.
38. Ook hier kan aan de hand van naam, voornaam en rijksregisternummer of BIS-nummer met zekerheid en eenduidig worden vastgesteld wie deel uitmaakt van het lerarenkorps van de opleidingsinstelling die de erkenning aanvraagt. Voor het gebruik van het rijksregisternummer door de opleidingsinstellingen wordt verwezen naar de opmerkingen die hierboven zijn geformuleerd.
39. De overige gegevens over de docenten hebben betrekking op de gegevens die nodig zijn om na te gaan of voldaan is aan de uitoefeningsvoorwaarden van artikel 61 van de wet. Dit artikel schrijft voor dat docenten aan dezelfde uitoefeningsvoorwaarden moeten voldoen als deze voor cursuscoördinatoren waarnaar punt 31 hierboven verwijst. Aangezien artikel 61 van de wet vereist dat de docenten van de betrokken opleidingsinstellingen aan de daarin vastgestelde uitoefeningsvoorwaarden voldoen, is het relevant en noodzakelijk dat de erkenning van opleidingen onderworpen is aan de voorwaarde dat de opleidingsinstelling alleen docenten in dienst heeft die aan de genoemde voorwaarden voldoen. De Autoriteit merkt echter nogmaals op dat het ontwerp in zijn huidige vorm niet verwijst naar de wettelijke uitoefeningsvoorwaarde waarin artikel 61, 7° van de wet voorziet (voldoen aan de voorwaarden inzake psychotechnisch onderzoek) en docenten evenmin verbiedt om tegelijkertijd lid te zijn van een politiekorps, een voorwaarde waarin artikel 61, 3° van de wet voorziet. De Koning kan echter niet afwijken van de uitoefeningsvoorwaarden waaraan de docenten van opleidingsinstellingen moeten voldoen conform artikelen 60 en 61 van de wet. Het ontwerp zal op dit punt dus moeten worden aangepast.

**e. Artikel 34, 2e lid**

40. Volgens artikel 34, 2e lid, van het ontwerp kan de minister van Binnenlandse Zaken besluiten (vrije vertaling) *"dat bepaalde gegevens of documenten niet langer door de onderneming hoeven te worden verstrekt, voor zover zij automatisch door de administratie kunnen worden geraadpleegd."*
41. Indien deze bepaling bedoeld is om op de raadpleging van persoonsgegevens te worden toegepast, beveelt de Autoriteit aan om, overeenkomstig het beginsel van eenmalige gegevensverzameling, de betrokken gegevens of documenten niet bij de opleidingsinstellingen op te vragen, maar ze bij of via de bevoegde federale instanties (authentieke bronnen) te verzamelen. Voorts moet er ook op worden gewezen<sup>16</sup> dat de mogelijkheid voor de minister om te voorzien in dergelijke indirecte gegevensverzamelingen ook zal afhangen van het normatieve kader dat de (authentieke) bron van de *in concreto* beoogde gegevens regelt.

**f. Verwerkingsverantwoordelijke**

42. De Autoriteit merkt op dat de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke(n) niet wordt vermeld in het ontwerp of in de wet.
43. In de adviesaanvraag verklaarde de aanvrager dienaangaande het volgende (vrije vertaling): "In het ontwerp staat niet uitdrukkelijk wie de verwerkingsverantwoordelijke is, maar uit de wet en het ontwerp blijkt dat:
- *de AD Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken verwerkingsverantwoordelijke is voor de gegevens die worden verzameld in het kader van de vergunnings- en erkenningsaanvragen van de opleidingsinstellingen*
  - *de AD Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken verwerkingsverantwoordelijke is voor de ontvangen studentengegevens.*
  - *De opleidingsinstelling verwerkingsverantwoordelijke is voor alles wat betrekking heeft op de gegevensverzameling in een eerder stadium."*
44. De Autoriteit neemt hier akte van.
45. Hoewel deze conclusie relatief makkelijk te trekken is gezien de algemene opzet van het ontwerp, in aanmerking nemend enerzijds dat een openbare overheid verantwoordelijk is voor de verwerking van gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van haar taken, en anderzijds

---

<sup>1616</sup> Zie in dit verband Advies nr. 238/2021 van 17 december 2021, punt 35.

dat een opleidingsinstelling verantwoordelijk is voor de verwerking van gegevens die noodzakelijk zijn om een op haar rustende wettelijke verplichting na te komen, is de Autoriteit van mening dat het ontwerp expliciet zou moeten aangeven wie de verwerkingsverantwoordelijke(n) is (zijn).

**g. Bewaartermijn**

46. Overeenkomstig artikel 5.1.e) van de AVG mogen de persoonsgegevens niet langer worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt.
47. Overeenkomstig artikel 269/2 van de wet bedraagt de bewaartermijn voor persoonsgegevens die de administratie verwerkt in het kader van haar wettelijke opdrachten inzake de toepassing van en het toezicht en de controle op de naleving van deze wet, maximaal 10 jaar te rekenen vanaf de datum van de laatste verwerking van nieuwe informatie aangaande de betrokken persoon. De Autoriteit neemt hier akte van.
48. Verder merkt de Autoriteit op dat het ontwerp geen bewaartermijn vaststelt voor de gegevens die door de opleidingsinstellingen worden verzameld voor de door het ontwerp beoogde doeleinden (controle op de voorwaarden voor toegang tot de opleidingen door de kandidaten, op de opleidingsvoorwaarden voor studenten, op de vergunningsvoorwaarden voor opleidingsinstellingen en op de erkenningsvoorwaarden voor opleidingen). Door deze lacune kunnen deze instellingen niet bepalen hoelang welke gegevens moeten worden bewaard met het oog op de uitvoering van het ontwerp en de wet. Het ontwerp moet derhalve worden gewijzigd zodat het de (maximale) bewaartermijnen aangeeft voor de persoonsgegevens die zullen worden verwerkt, rekening houdend met de verschillende doeleinden en gegevenscategorieën, of zodat het minstens de criteria bevat om deze (maximale) bewaartermijnen te kunnen vaststellen.
49. De Autoriteit merkt tot slot op dat de invoeging van een dergelijke bepaling in het ontwerp geen invloed mag hebben op de bewaring van de betrokken gegevens met het oog op de naleving van andere wettelijke verplichtingen waaraan de instellingen onderworpen zijn of voor andere legitieme doeleinden die deze instellingen nastreven.

**OM DEZE REDENEN,  
IS DE AUTORITEIT VAN MENING DAT**

**de volgende wijzigingen in het ontwerp dienen te worden aangebracht:**

- Voorzien in specifieke waarborgen conform artikel 10 van de AVG met betrekking tot de verwerking van de uittreksels uit het strafregister door de betrokken opleidingsinstellingen (punt 18);
- De artikelen 30 en 32 van het ontwerp aanpassen naar aanleiding van de in de punten 34 en 39 gemaakte opmerkingen;
- de verwerkingsverantwoordelijke(n) identificeren (punt 45);
- De termijnen voor de bewaring van de gegevens door de opleidingsinstellingen vastleggen of op zijn minst criteria opgeven om de vaststelling van een bewaartermijn mogelijk te maken (punt 48).

Voor het Kenniscentrum,

(get.) Rita Van Nuffelen - Verantwoordelijke a.i. van het Kenniscentrum