



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 22/2022 van 16 februari 2022

Betreft: Advies m.b.t. een voorontwerp van ordonnantie tot mobilisatie van het burgerspaargeld ten behoeve van het herstel en de economische transitie (CO-A-2022-007)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig mevrouw Marie-Hélène Descamps en heren Yves-Alexandre de Montjoye en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Alain Maron, Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve democratie, (hierna: de aanvrager) ontvangen op 06/01/2022;

brengt op 16 februari 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 06/01/2021 verzocht de aanvrager het advies van de Autoriteit met betrekking tot de artikelen 14 en 24, en in mindere mate de artikelen 10, §1, 20, §1 en 21 van het voorontwerp van ordonnantie *tot mobilisatie van het burgerspaargeld ten behoeve van het herstel en de economische transitie* (hierna: het ontwerp).
2. In eerste instantie treedt het ontwerp in de plaats van het Bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/045 *betreffende de Proxi-lening*, uitgevoerd door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 oktober 2020 *tot uitvoering van de Proxi-lening*, waarin initieel de regelgeving met betrekking tot de Proxi-lening werd vastgesteld. Het voormelde uitvoeringsbesluit maakte reeds het voorwerp uit van een advies van de Autoriteit¹.
3. In het ontwerp worden dus alle bepalingen met betrekking tot de Proxi-lening² gecentraliseerd, met inbegrip van de elementen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens, die, zoals hierboven reeds toegelicht, in een eerdere fase in het uitvoeringsbesluit waren opgenomen.

¹ Advies nr. 92/02020, te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-92-2020.pdf>.

² Via de Proxi-lening kan er beroep worden gedaan op het private spaargeld ter financiering van de Brusselse ondernemingen via een belastingkrediet op een of meerdere leningen die een belastingplichtige aan een onderneming toekent. De Proxi-lening-regeling onderschrijft de volgende kenmerken:

- Alle zelfstandigen, kmo's en verenigingen met een economische activiteit in het Brussels Gewest kunnen van deze regeling gebruik maken.
- De lening heeft een looptijd van vijf of acht jaar. Ze kan in één keer, maandelijks, driemaandelijks, halfjaarlijks of jaarlijks worden terugbetaald.
- De rentevoet van de lening is gekoppeld aan de wettelijke rentevoet. Voor 2020 en 2021 schommelt die rentevoet tussen minimaal 0,875% en maximaal 1,75%.
- De kredietnemer gebruikt de geleende middelen uitsluitend om de activiteit van zijn onderneming uit te voeren.
- De onderneming kan maximaal € 300.000 lenen in 2020 en 2021 (€ 250.000 als de Proxi-leningen na die jaren worden afgesloten).
- De kredietgever kan maximaal € 75.000 per onderneming per belastingjaar investeren voor 2020 en 2021 (€ 50.000 daarna) met een absoluut maximum van € 200.000.
- De kredietgever ontvangt een jaarlijks belastingkrediet:
 - o van 4% van het geleende bedrag gedurende de eerste 3 jaar,
 - o en vervolgens van 2,5% voor de volgende jaren.
- Als de kredietnemer niet kan terugbetalen (faillissement, insolventie, ...), krijgt de kredietgever 30% van het uitstaande bedrag terug via een eenmalig belastingkrediet.
- De lening is achtergesteld ten aanzien van zowel de bestaande als de toekomstige schulden van de onderneming.

4. Daarnaast beoogt het ontwerp de maatregelen met betrekking tot het 'burgersparen' van het Brussels herstel- en herontwikkelingsplan reglementair te omkaderen. In dit kader moeten twee luiken worden onderscheiden:
- invoering van een systeem tot aanmoediging van burgersparen bij kredietcoöperaties met sociaal oogmerk teneinde bij te dragen tot de ontwikkeling van het sociaaleconomisch weefsel van Brussel;
 - versterking van de waarborg die in het kader van de Proxi-lening wordt toegekend voor projecten met een voorbeeldfunctie op sociaal en milieugebied.

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

a. Toepassingsgebied AVG

5. De Autoriteit stelt vast dat het ontwerp in belangrijke mate een verwerking van gegevens van rechtspersonen impliceert. Overeenkomstig artikel 2 AVG is het toepassingsgebied van de AVG beperkt tot de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 4.1 AVG. Onderhavig advies heeft aldus louter betrekking op de verwerking van gegevens van de in het ontwerp omschreven entiteiten in zoverre het natuurlijke personen betreft.

b. Rechtsgrond

6. Elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt (en die van nature een inmenging vormt in het recht op bescherming van persoonsgegevens) moet niet alleen noodzakelijk en evenredig zijn, maar ook voldoen aan de eisen van voorspelbaarheid en nauwkeurigheid, zodat de betrokkenen, over wie gegevens worden verwerkt, een duidelijk beeld krijgen van de verwerking van hun gegevens. Krachtens artikel 6.3 van de AVG, gelezen in samenhang met artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van het EVRM, moet dergelijke wettelijke norm de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen beschrijven. Het gaat hierbij minstens om:
- het (de) precieze en concrete doeleinde(n) van de gegevensverwerkingen;
 - de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke.
7. Voor zover de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vertegenwoordigen,

wat inzake het geval lijkt te zijn³, omvat de wettelijke bepaling terzake tevens volgende (aanvullende) essentiële elementen:

- de (categorieën van) verwerkte persoonsgegevens die ter zake dienend en niet overmatig zijn;
- de categorieën van betrokkenen wiens persoonsgegevens worden verwerkt;
- de categorieën van bestemmingen van de persoonsgegevens, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt;
- de maximale bewaartermijn van de geregistreerde persoonsgegevens.

8. Hierna gaat de Autoriteit na in hoeverre het ontwerp aan deze voorwaarden beantwoordt. Volledigheidshalve verduidelijkt de Autoriteit dat een delegatie aan de uitvoerende macht evenwel niet in strijd is met het wettigheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de ordonnantiegever zijn vastgesteld.

c. Doeleinden

9. Overeenkomstig 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

10. Met betrekking tot de **Proxi-lening**, bepaalt artikel 14, §1, eerste lid, van het ontwerp dat de verwerkingen van persoonsgegevens tot doel hebben *"het Proxi-leningprogramma te organiseren om ondernemingen te ondersteunen door leningen van particulieren fiscaal aan te moedigen om zo de liquiditeit of het eigen vermogen van deze ondernemingen te verhogen."* Dit is eerder de ruimere context binnen dewelke de gegevensverwerkingen zich situeren. Vervolgens worden in het tweede lid de volgende concrete finaliteiten die gepaard gaan met de verwerking van persoonsgegevens geïdentificeerd:

- *"1° de registratie van akten tot opening van de Proxi-leningen,*
- *2° de communicaties met de partijen bij de akten tot opening van de Proxi-leningen,*
- *3° de controle op de juistheid van de essentiële elementen van deze akten,*
- *4° de controle op de naleving van de wettelijke of de door deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten vastgestelde voorwaarden;*
- *5° de schrapping van registraties, ambtshalve of na mededeling door een partij,*
- *6° de uitwisseling van informatie met de federale belastingadministratie met het oog op de vaststelling van de belastingkredieten,*
- *7° de opstelling van anonieme statistieken."*

³ Het betreft naar alle waarschijnlijkheid een grootschalige verwerking van o.a. financiële gegevens en het Rijksregisternummer voor o.a. toezichts- en controledoeleinden.

11. Bijkomend blijkt uit artikel 4 van het ontwerp dat nog een ander doel wordt nagestreefd, namelijk een belastingvoordeel toekennen aan een kredietgever⁴. Duidelijkheidshalve wordt dit best toegevoegd aan artikel 14, § 1, tweede lid, van het ontwerp.
12. Concreet voor wat betreft 1° en 5° van artikel 14, §1, tweede lid, van het ontwerp lijkt het aangewezen om te speciëren dat de registratie, dan wel de schrapping van de registratie, plaatsvindt in het Proxi-leningenregister dat overeenkomstig artikel 10, §1 van het ontwerp wordt opgericht en onder het beheer staat van het Brussels Waarborgfonds⁵.
13. Met betrekking tot 3° van datzelfde artikel neemt de Autoriteit akte van artikel 10, §1, 4^e lid dat de Regering machtigt om de vormvoorwaarden waaraan de akten van de Proxi-leningen onderworpen zijn vast te stellen.
14. Artikel 24, §1, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat de gegevensverwerkingen die plaatsvinden in het kader van de **burgerspaarregeling bij kredietcoöperaties** met sociaal oogmerk tot doel hebben *"particulieren aan te moedigen om aandelen te verwerven in kredietcoöperaties met sociaal oogmerk, ten einde krediet aan kleine ondernemingen en ondernemingen met een maatschappelijke meerwaarde of deelnames in die ondernemingen te bevorderen."* Het betreft weerom de ruimere context binnen dewelke de gegevensverwerkingen zich situeren. Vervolgens worden in het tweede lid de concrete finaliteiten die gepaard gaan met de verwerking van persoonsgegevens gespecificeerd:
 - *"1° de controle op de naleving van de wettelijke of de door deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten vastgestelde voorwaarden;*
 - *2° het financiële en administratieve beheer van de plaatsing van aandelen die verwezenlijkt worden in het kader van dit hoofdstuk;*
 - *3° de uitwisseling van informatie met de federale belastingadministratie met het oog op de vaststelling van de belastingkredieten;*
 - *4° de opstelling van anonieme statistieken."*
15. Naar analogie met artikel 4 van het ontwerp bepaalt artikel 15 van het ontwerp dat de regelgeving met betrekking tot de burgerspaarregeling bij kredietcoöperaties met sociaal oogmerk eveneens tot doel heeft vast te stellen onder welke voorwaarden belastingvoordelen kunnen worden toegekend aan de coöperant die aandelen verwerft in een kredietcoöperatie. Ook hier wordt dit best toegevoegd aan artikel 24, §1, tweede lid van het ontwerp.

⁴ Het begrip kredietgever wordt gedefinieerd in artikel 5, §3 van het ontwerp.

⁵ *Infra* onder d. Verwerkingsverantwoordelijke.

16. Ter zake is de Autoriteit van oordeel dat voor wat betreft de controledoeleinden overeenkomstig de artikelen 14, §1, tweede lid, 4^o, en 24, §1, tweede lid, 1^o, het ontwerp nauwkeurig de voorwaarden *ratione personae* en *ratione materiae* van de desbetreffende regelingen omschrijft⁶, zulks in overeenstemming met de opmerkingen die daartoe waren gemaakt in het advies nr. 92/2020 van de Autoriteit⁷.
17. De Autoriteit onderschrijft tevens de noodzaak van de gegevensuitwisseling met de FOD Financiën teneinde de belastingkredieten overeenkomstig de artikelen 12 – 13 en 22 – 23 van het ontwerp vast te stellen in hoofde van respectievelijk de kredietgevers en de coöperanten. Naar analogie evenwel met de artikelen 11 en 21 van het ontwerp inzake de jaarlijkse bewijslevering in hoofde van de betrokkenen, lijkt het tevens aangewezen om – desnoods op algemene wijze – de modaliteiten (waaronder minstens de (categorieën van) persoonsgegevens die zullen worden meegedeeld) van deze gegevensuitwisseling uitdrukkelijk te specificeren in het ontwerp.
18. Tot slot, betreffende het opstellen van anonieme statistieken herhaalt de Autoriteit dat overeenkomstig artikel 89.1 AVG elke verwerking voor statistische doeleinden moet worden omkaderd door passende waarborgen zodat technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om, in dit geval, het anonieme karakter van de statistieken te verzekeren.
19. Verder vestigt de Autoriteit de aandacht van de aanvrager op het feit dat er een verschil is tussen gepseudonimiseerde gegevens, gedefinieerd in artikel 4(5) van de GDPR als gegevens « *die zonder aanvullende informatie niet meer aan een specifieke betrokkene kunnen worden gekoppeld* », en geanonimiseerde gegevens die op geen enkele redelijke manier meer aan een specifieke persoon kunnen worden gekoppeld, en dat alleen de laatstgenoemde gegevens niet langer persoonsgegevens zijn en bijgevolg zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van de GDPR, overeenkomstig overweging 26 van die verordening⁸.
20. In het licht van de definitie van persoonsgegevens in artikel 4, 1) van de GDPR⁹, moet er daarom voor worden gezorgd dat de hoge norm voor anonimisering wordt gehaald¹⁰ en dat de gegevens niet louter worden gepseudonimiseerd. De verwerking van gegevens, zelfs indien

⁶ Zie de artikelen 5 – 11 en 16 – 21 van het ontwerp voor wat betreft respectievelijk de Proxi-lening en de burgerspaarregeling.

⁷ Zie de punten 10 – 14 van voormeld advies.

⁸ Voor meer informatie, zie advies 5/2014 (WP216) over anonimiseringstechnieken, 2.2.3, blz. 11 van Groep 29, https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp216_fr.pdf

⁹ Namelijk: « *iedere informatie betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon (hierna "betrokkene" genoemd); als "identificeerbare natuurlijke persoon" wordt beschouwd een persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identificator, zoals een naam, een identificatienummer, locatiegegevens, een online-identificator, of van een of meer specifieke elementen die kenmerkend zijn voor zijn of haar fysieke, fysiologische, genetische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit.* »

¹⁰ De identificatie van een persoon is niet alleen de mogelijkheid om zijn naam en/of adres te vinden, maar ook de mogelijkheid om hem te identificeren door middel van een proces van individualisering, correlatie of gevolgtrekking.

gepseudonimiseerd, moet immers worden beschouwd als een verwerking van persoonsgegevens in de zin van de richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie.

21. Uit het bovenstaande volgt dat, als het inderdaad om pseudonimisering (en niet om anonimisering) gaat:
- er moet worden verwezen naar het verslag van het Cybersecurityagentschap van de Europese Unie over pseudonimiseringstechnieken en beste praktijken¹¹ ;
 - en dat deze verwerking met alle nodige waarborgen omkleed moet zijn en in overeenstemming zijn met de beginselen die op dit gebied gelden¹².

d. Verwerkingsverantwoordelijke

22. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
23. Inzake de Proxi-lening bepaalt artikel 14, §3, van het ontwerp: *"Het Fonds¹³ en de N.V. Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel [finance&invest.brussels¹⁴] zijn samen verantwoordelijk voor de in paragraaf 1 bedoelde verwerkingen van de in paragraaf 2 bedoelde persoonsgegevens.*
..."
24. Ter zake stelt de Autoriteit vast dat, hoewel het Brussels Waarborgfonds beschikt over een eigen rechtspersoonlijkheid, het operationeel beheer van dit fonds wordt waargenomen door de N.V. Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (finance&invest.brussels). Nergens in het ontwerp wordt evenwel de concrete verhouding tussen deze instellingen toegelicht waardoor het voor de Autoriteit onmogelijk is om te beoordelen of er effectief sprake is van gezamenlijke verantwoordelijkheid in de zin van artikel 26 AVG.
25. Hoewel de lidstaten in bijzondere domeinen de toepassing van de regels van de AVG kunnen bepalen teneinde in deze domeinen de coherentie en de duidelijkheid van het wettelijk kader te

¹¹ ENISA : <https://www.enisa.europa.eu/publications/data-pseudonymisation-advanced-techniques-and-use-cases> et <https://www.enisa.europa.eu/news/enisa-news/enisa-proposes-best-practices-and-techniques-for-pseudonymisation>;

¹² Dit is het geval voor het evenredigheidsbeginsel, dat verwijst naar het meer specifieke beginsel van « *minimalisering* » van gegevens, wat inhoudt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot hetgeen noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, overeenkomstig artikel 5, §1, c), van de GDPR.

¹³ Artikel 2, 11° van het ontwerp: *"Fonds: het Brussels Waarborgfonds, opgericht bij de ordonnantie van 22 april 1999 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en houdende oprichting van het Brussels Waarborgfonds of elke latere akte die ze vervangt;"*

¹⁴ <https://www.finance.brussels/nl/over-ons/>

bewaren dat toepasselijk is op gegevensverwerkingen, kunnen zij evenwel niet afwijken van de AVG of afzien van de daarin bepaalde definities. De aanduiding van een verwerkingsverantwoordelijke in de regelgeving dient met andere woorden te stroken met de rol die deze actor in de praktijk opneemt. Het tegenovergestelde beweren zou niet alleen ingaan tegen de letter van de AVG maar zou eveneens de doelstelling ervan in gevaar kunnen brengen om een coherent en hoog beveiligingsniveau te verzekeren voor natuurlijke personen.

26. Volledigheidshalve benadrukt de Autoriteit dat op gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke artikel 26 AVG van toepassing is. De Autoriteit verwijst voor de praktische gevolgen terzake naar punt 2 van het tweede deel van de op 2 september 2020 door het Europese Comité voor Gegevensbescherming vastgestelde richtsnoeren 07/2020 betreffende *de begrippen "verwerkingsverantwoordelijke" en "verwerker"*. Zo zal o.m. op transparante wijze moeten worden bepaald wie van de verschillende entiteiten verantwoordelijk is om de betrokkenen te woord te staan die de hen in het kader van de AVG toegekende rechten uitoefenen (zulks doet weliswaar geen afbreuk aan het feit dat, overeenkomstig artikel 26.3 van de AVG, de betrokkenen hun rechten in het kader van de AVG kunnen uitoefenen ten aanzien van elk van de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken). De Autoriteit beveelt alleszins aan dat hiertoe één enkel contactpunt ter beschikking van de betrokkenen wordt gesteld.
27. Aangaande de burgerspaarregeling bepaalt artikel 24, §3, van het ontwerp het volgende: "*BEW¹⁵ en de deelnemende coöperaties zijn verantwoordelijk voor de in paragraaf 1 bedoelde verwerkingen van de in paragraaf 2 bedoelde persoonsgegevens. ...*"
28. In het licht van hetgeen hierboven reeds werd toegelicht benadrukt de Autoriteit dat een transparante aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke de betrokkenen moet toelaten te allen tijde te weten tot wie zich te richten met het oog op de uitoefening van de hem krachtens de AVG toegekende rechten.
29. In het onderhavige geval is het evenwel niet duidelijk of BEW en de deelnemende coöperaties optreden als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijken, die elk autonoom het beheer waarnemen van de essentiële elementen van welbepaalde onderdelen van de burgerspaarregeling, dan wel als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken, in welk geval de Autoriteit verwijst naar punt 26 van dit advies.
30. De Autoriteit vraagt om dit recht te zetten. In het geval dat BEW en de deelnemende coöperaties optreden als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijken moet bovendien uitdrukkelijk en

¹⁵ Artikel 2, 13° van het ontwerp: "*BEW: Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel;*"

transparant worden vastgesteld wie in dat verband verantwoordelijk is voor welk onderdeel van de gegevensverwerking.

e. Minimale gegevensverwerking/ Proportionaliteit

31. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden (principe van 'minimale gegevensverwerking').
32. Overeenkomstig artikel 14, §2, van het ontwerp kan het beheer van de registratie van de Proxi-leningen aanleiding geven tot de verwerking van de volgende categorieën van persoonsgegevens:
- *1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens, de contactgegevens en het bankrekeningnummer van de kredietgevers;*
 - *2° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens, de contactgegevens, het bankrekeningnummer, de gegevens over de economische situatie en de gegevens uit de Kruispuntbank van Ondernemingen van de kredietnemers die zelfstandige ondernemingen natuurlijke personen zijn;*
 - *3° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens en de contactgegevens van de vertegenwoordigers van de kredietnemers die rechtspersonen zijn in het kader van een Proxi-lening;*
 - *4° andere persoonsgegevens die voorkomen in de akten tot opening van de Proxi-leningen en die nodig zijn voor de controle op de naleving van de in de artikelen 4 tot 8 van deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten voorziene voorwaarden."*
33. M.b.t. het 4° stelt de Autoriteit vast dat de artikelen 4 – 8 van het ontwerp waar het naar verwijst o.a. betrekking hebben op de voorwaarden om te kwalificeren als kredietnemer en/of kredietgever. Deze voorwaarden geven aan welke persoonsgegevens daartoe desgevallend worden verwerkt. Het betreft onder meer burgerlijke staat, wettelijke samenwoning, controle of er een relatie bestaat tussen de kredietnemer en de kredietgever (werkgever vs werknemer, aandeelhouder, bestuurder). Bijkomend bepaalt, artikel 10, §1, 4° lid van het ontwerp met betrekking tot het 4°, het volgende: "*De Regering bepaalt de vormvoorwaarden waaraan de akten van de Proxi-leningen onderworpen zijn en de procedure van registratie en schrapping van de Proxi-leningen."*
34. Artikel 14, §4, van het ontwerp bepaalt dat in het door deze bepaling afgebakende kader, het Brussels Waarborgfonds gemachtigd is om het Rijksregisternummer op te vragen en te gebruiken

overeenkomstig artikel 8, §1, 3^e lid, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*. De Autoriteit is van oordeel dat het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van de gegevensuitwisseling met de FOD Financiën een geschikt middel is om met hoge zekerheid een bepaalde kredietgever te identificeren en voor de vaststelling en toekenning van de belastingkredieten.

35. Overeenkomstig artikel 24, §2, van het ontwerp kan het beheer van de burgerspaarregeling aanleiding geven tot de verwerking van de volgende categorieën persoonsgegevens:
- *"1^o de identificatiegegevens, het rijksregisternummer, de adresgegevens en de contactgegevens van de coöperant;*
 - *2^o de identificatiegegevens, de adresgegevens en de contactgegevens van de natuurlijke persoon-vertegenwoordigers van de coöperatie;*
 - *3^o andere persoonsgegevens die nodig zijn voor de controle op de naleving van de in deze ordonnantie en haar uitvoeringsbesluiten voorziene voorwaarden."*
36. Naar analogie met artikel 14, §2, 4^o van het ontwerp lijkt het aangewezen om in 3^o van het voormelde artikel te specificeren welke artikelen van het ontwerp concreet aanleiding geven tot een bepaalde controle, dan wel welke (categorieën van) persoonsgegevens zullen worden verwerkt.
37. Met betrekking tot de machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken overeenkomstig artikel 24, §4 van het ontwerp verwijst de Autoriteit naar punt 34 van dit advies.
38. Voor het overige is de Autoriteit van oordeel dat de in de artikelen 14, §2, en 24, §2, van het ontwerp gespecificeerde categorieën van persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden.

f. Bewaartermijn

39. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
40. Ter zake bepaalt artikel 14, §5, van het ontwerp het volgende: *"De bewaartermijn voor persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van het Proxi-leningprogramma bedraagt drie jaar, te rekenen vanaf het einde van de betrokken kredietovereenkomst, met inbegrip van de geschrapte Proxi-lening.*

Indien de registratie van een akte werd geweigerd, worden de desbetreffende gegevens bewaard gedurende één jaar, te rekenen vanaf de kennisgeving van de weigeringsbeslissing.

Persoonsgegevens die nodig zijn voor de behandeling van een geschil in het kader van het Proxi-leningprogramma worden echter bewaard gedurende de tijd die nodig is om een dergelijk geschil te behandelen en eventuele daaropvolgende rechterlijke beslissingen uit te voeren.”

41. De Autoriteit neemt er akte van en stelt vast dat de regelgever voorzien heeft in een bewaartermijn in het geval dat de registratie van de Proxi-lening wordt geweigerd¹⁶.

42. Aangaande de burgerspaarregeling bepaalt artikel 24, §5, van het ontwerp: *"De bewaartermijn voor persoonsgegevens in verband met de coöperant die worden verwerkt in het kader van deze regeling bij BEW of de deelnemende coöperaties bedraagt drie jaar, te rekenen vanaf het einde van het laatste belastbare tijdperk waarvoor de coöperant een belastingkrediet heeft ontvangen in het kader van dit hoofdstuk vanwege het bezit van aandelen in deze coöperatie.*

De bewaartermijn bij BEW voor persoonsgegevens in verband met de natuurlijke persoon-vertegenwoordigers van een deelnemende coöperatie die worden verwerkt in het kader van deze regeling bedraagt een jaar, te rekenen vanaf het einde van de deelname van de coöperatie aan deze regeling.

Persoonsgegevens die nodig zijn voor de behandeling van een geschil in het kader van deze regeling bij BEW of de deelnemende coöperaties worden echter bewaard gedurende de tijd die nodig is om een dergelijk geschil te behandelen en eventuele daaropvolgende rechterlijke beslissingen uit te voeren.”

43. De Autoriteit neemt er akte van.

g. Overige opmerkingen

44. Artikel 14, §3, 2^e lid, van het ontwerp bepaalt: *"Het Fonds kan persoonsgegevens verkrijgen van de partijen bij de akten tot opening van de Proxi-leningen **of van andere overheidsinstanties.**"*

45. Ter zake is de Autoriteit van oordeel dat deze 'gegevensuitwisseling' met andere overheidsinstanties te ruim wordt omschreven. Er wordt nergens aangegeven waarvoor er gegevens bij andere overheidsinstanties worden gehaald. In zover er effectief sprake is van een dergelijke gegevensoverdracht moeten in het ontwerp de geviseerde overheidsinstanties, in de mate van het mogelijke worden gespecificeerd, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens zullen worden verstrekt.

¹⁶ Zie in dat verband punt 31 van het advies nr. 92/2020.

46. Eenzelfde opmerking gaat op voor wat betreft artikel 24, §3, 2^e lid, van het ontwerp.

47. Tot slot en volledigheidshalve wijst de Autoriteit op de verplichting om overeenkomstig artikel 57 AVG elke uitvoeringsakte die betrekking heeft op de in dit ontwerp gespecificeerde gegevensverwerkingen ter advies voor te leggen.

**OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit,**

is van oordeel dat de volgende wijzigingen van het ontwerp zich opdringen:

- de doeleinden die worden nagestreefd overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van het ontwerp toevoegen in respectievelijk artikel 14, §1, tweede lid en artikel 24, §1, tweede lid (punten 11 en 15);
- in artikel 14, §1, 1^o en 5^o specificeren dat de registratie/schrapping van de akten betreffende de Proxi-leningen plaatsvindt in het Proxi-leningenregister overeenkomstig artikel 10, §1 (punt 12);
- verduidelijken in welke hoedanigheid BEW en de deelnemende coöperaties optreden; als afzonderlijke, dan wel gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken (punten 28 – 30);
- in artikel 24, §2, 3^o specificeren welke artikelen van het ontwerp concreet aanleiding geven tot een bepaalde controle, dan wel welke (categorieën van) persoonsgegevens zullen worden verwerkt (punt 36);
- in zoverre de onderscheiden verwerkingsverantwoordelijken gegevens kunnen opvragen bij overheidsinstanties overeenkomstig de artikelen 14, §3, 2^e lid en 24, §3, 2^e lid, moeten in het ontwerp minstens de geïndiceerde overheidsinstanties worden gespecificeerd, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens zullen worden verstrekt (punten 45 – 46).

Voor het Kenniscentrum,

(get.) Rita Van Nuffelen - Verantwoordelijke a.i. van het Kenniscentrum