



Advies nr. 183/2019 van 29 november 2019

Betreft: advies m.b.t. het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van titel 5 betreffende ioniserende stralingen van boek V van de codex over het welzijn op het werk (CO-A-2019-202)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Nathalie Muylle, minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking, ontvangen op 08/11/2019;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit;

Brengt op 29 november 2019 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Ingevolge een opmerking die de Raad van State formuleerde in zijn advies 66.516/1/V van 13 september 2019 wordt het advies van de Autoriteit ingewonnen m.b.t. artikel 5 van het ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van titel 5 betreffende ioniserende stralingen van boek V van de Codex over het welzijn op het werk*, hierna het ontwerp.
2. Artikel 5 van het ontwerp (wijzigt artikel V.5.7 van de *Codex over het welzijn op het werk*) stelt de bewaartermijn vast van het gezondheidsdossier van personen die beroepshalve worden of kunnen worden blootgesteld aan een uit ioniserende straling voortkomend risico.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

3. M.b.t. het bewaren van persoonsgegevens stelt artikel 5.1.e) AVG dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
4. In Boek I van de *Codex over het welzijn op het werk* worden de algemene beginselen m.b.t. welzijn op het werk gebundeld. Hoofdstuk VII van titel 4 van dit boek regelt het gezondheidsdossier (doeleinde, samenstelling, bewaartermijn toegang,...). Het gezondheidsdossier van de werknemer bestaat uit de opslag van alle relevante informatie betreffende de werknemer die de preventieadviseur-arbeidsarts in staat stelt het gezondheidstoezicht uit te voeren en de doeltreffendheid te meten van de preventie- en beschermingsmaatregelen die in de onderneming individueel en collectief worden toegepast (artikel I.4.83, § 1 van de *Codex over welzijn op het werk*).
5. De Autoriteit neemt aan dat wanneer in titel 5 van boek V van de *Codex over het welzijn op het werk*, gewag wordt gemaakt van een gezondheidsdossier, daarmee het gezondheidsdossier zoals geregeld in hoofdstuk VII van titel 4 van boek I wordt bedoeld. Gelet op het belang hiervan, is het nuttig om iedere twijfel hieromtrent weg te nemen door een gelijkaardige bepaling op te nemen als in titels 2, 3 en 6 van boek V¹.

¹ Zie artikelen V.2.23, V.3.22 en V.6.20.

"Voor iedere werknemer die overeenkomstig artikel V.5.3 aan het gezondheidstoezicht onderworpen is, wordt een gezondheidsdossier aangelegd en bijgehouden overeenkomstig de bepalingen van boek I, titel 4".

6. Artikel I.4.89 van *Codex over het welzijn op het werk* regelt de bewaartermijn van een gezondheidsdossier. Deze bedraagt minstens 15 jaar na het vertrek van de betrokken werknemer. Paragraaf 3 van dit artikel voorziet echter in de mogelijkheid om hiervan af te wijken:

"§ 3. Nochtans, wanneer het dossier in de gevallen bepaald door de specifieke bepalingen van de codex, langer dan vijftien jaar moet worden bewaard, bewaart de afdeling of het departement belast met het medisch toezicht het in het archief vanaf de dag dat de werknemer geen deel meer uitmaakt van het aan het gezondheidstoezicht onderworpen personeel.

Na verloop van deze termijn wordt het dossier noch vernietigd, noch overhandigd aan de werknemer of aan om het even welke instelling, maar wordt het gestuurd naar de algemene directie TWW²".

7. Artikel 5 van het ontwerp maakt van deze mogelijkheid gebruik. Voor de gezondheidsdossiers van werknemers die beroepshalve worden of kunnen worden blootgesteld aan een uit ioniserende straling voortkomend risico's zal de volgende regeling gelden:

" (...) Het gezondheidsdossier wordt bewaard gedurende het hele arbeidsleven waarin blootstelling aan ioniserende stralingen optreedt, en nadien tot vijftig jaar na de beëindiging van het werk waardoor de werknemer aan ioniserende straling werd blootgesteld."

8. Concreet wil dit zeggen dat het gezondheidsdossier wordt bewaard tot 50 jaar na de beëindiging van het werk waardoor de werknemer aan ioniserende straling werd blootgesteld. De vermelding dat het dossier wordt bewaard gedurende het arbeidsleven is dus eigenlijk overbodig. De Autoriteit adviseert om zich bij de redactie van de tekst te inspireren op het eerste gedeelte van de formulering gehanteerd in artikel 25/5 van de wet van 15 april 1994 *betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle* (zie punt 11 hierna).

² Algemene directie TWW = de algemene directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (artikel I.1.3, 6°, van de *Codex over het welzijn op het werk*).

9. Het ontwerp is niet vergezeld van een verslag aan de Koning zodat het niet duidelijk is waarom wordt geopteerd voor een bewaartermijn van 50 jaar. Uit de op 19/11/2019 verstrekte schriftelijke informatie blijkt dat het de bedoeling is om de bewaartermijn af te stemmen op deze vermeld in artikel 25/2 van de wet van 15 april 1994.

10. De wet van 15 april 1994 creëerde een blootstellingsregister. Dit is een gecentraliseerd registratiesysteem, dat de dosimetriegegevens van aan dosimetrisch toezicht onderworpen personen³ bevat. Het betreft dus een gegevensverzameling m.b.t. dezelfde doelgroep als deze die geïdentificeerd wordt door onder meer artikel 5 van het ontwerp, namelijk personen die beroepshalve aan ioniserende straling worden blootgesteld.

11. Artikel 25/5 van de wet van 15 april 1994 stelt de bewaartermijn van die gegevens opgenomen in het blootstellingsregister als volgt vast:

"De gegevens opgenomen in het blootstellingsregister worden bewaard tot vijftig jaar na de professionele activiteiten die een blootstelling aan ioniserende stralingen hebben meegebracht en tot dertig jaar na het overlijden van de aan dosimetrisch toezicht onderworpen persoon."

12. De memorie van toelichting⁴ vermeldt ter verantwoording van deze termijn het volgende:

"De gegevens worden bewaard tot 50 jaar na de professionele activiteiten die een blootstelling aan ioniserende stralingen hebben meegebracht. Dit kan bijvoorbeeld belangrijk zijn wanneer een persoon die slechts kort in de sector werkzaam is geweest op latere leeftijd een ziekte zou ontwikkelen die mogelijks terug te brengen is tot zijn activiteiten in de nucleaire sector (...)"

13. De Autoriteit is van oordeel dat deze verantwoording eveneens opgaat voor het gezondheidsdossier. De informatie die het bevat is evenzeer relevant wanneer de betrokkene een ziekte zou ontwikkelen die misschien verband houdt met zijn werkzaamheden in de nucleaire sector. De voorgestelde termijn geeft *an sich* geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

14. Wat zowel vanuit het perspectief van artikel 5.1.b AVG (persoonsgegevens worden met het oog op welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde verwerkt) en artikel 5.1.e) AVG (niet langer bewaren dan nodig voor het doeleinde) problematisch is, is artikel I.4.89, § 3, tweede

³ Aan dosimetrisch toezicht onderworpen persoon : iedere natuurlijke persoon die activiteiten van ongeacht welke aard uitvoert waarbij hij/zij een blootstelling aan ioniserende stralingen ondergaat die kan leiden tot de overschrijding van één van de dosislimieten vastgesteld voor de personen van het publiek (artikel 1 van de wet van 15 april 1994)

⁴ Kamer, DOC 53-2958/001, blz. 24.

lid, van *Codex over het welzijn op het werk*. Dit lid is van toepassing wanneer, zoals *in casu*, gebruikt wordt gemaakt van de mogelijkheid die het eerste lid biedt om een afwijkende bewaartermijn in te voeren. Krachtens voormeld tweede lid moet het gezondheidsdossier na het verstrijken van de termijn van 50 jaar worden bezorgd aan de algemene directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

15. Behoudens vergissing vermeldt de *Codex over het welzijn op het werk* niet waarom die toezending aan de algemene directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg geschiedt en evenmin hoelang die directie het gezondheidsdossier vervolgens nog bewaart. Het is bijgevolg onmogelijk de gerechtvaardigheid en proportionaliteit van de toezending aan de algemene directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg te beoordelen.

16. De Autoriteit raad de steller van het ontwerp aan om dit probleem uit te klaren en desgevallend een afwijking op artikel I.4.89, § 3, tweed lid, van *Codex over het welzijn op het werk* in artikel 5 van het ontwerp op te nemen.

**OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit**

adviseert om:

- een uitdrukkelijke verwijzing naar de algemene regeling m.b.t. het gezondheidsdossier op te nemen (punt 5);
- de formulering van de bewaartermijn verbeteren (punt 8);
- het probleem m.b.t. de toepassing van artikel I.4.89, § 3, tweed lid, van *Codex over het welzijn op het werk* uit te klaren en desgevallend een afwijking op artikel I.4.89, § 3, tweede lid, van *Codex over het welzijn op het werk* in artikel 5 van het ontwerp op te nemen (punten 14 - 16).

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum