



Advies nr. 182/2019 van 29 november 2019

Onderwerp: Ontwerp van koninklijk besluit genomen in uitvoering van artikel 11, § 3, en artikel 12, § 5, van de wet van 5 mei 2019 houdende diverse bepalingen betreffende de informatisering van Justitie, de modernisering van het statuut van de rechters in handelszaken en de Notariële Aktebank (CO-A-2019-186).

De Autoriteit voor gegevensbescherming (hierna "de Autoriteit" genoemd);

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG" genoemd);

Gezien Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG" genoemd)

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP" genoemd)

Gezien het verzoek om advies van de heer Koen Geens, vicepremier en minister van Justitie, ontvangen op 12 oktober 2019;

Gezien het verslag van Mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit;

Heeft op 29 november 2019, het volgende advies geformuleerd:

I. ONDERWERP VAN HET VERZOEK

1. Op 12 oktober 2019 heeft de vicepremier en minister van Justitie (hierna "aanvrager" genoemd) de Autoriteit verzocht advies uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit overeenkomstig artikel 11, § 3, en artikel 12, § 5, van de wet van 5 mei 2019 houdende diverse bepalingen betreffende de informatisering van Justitie, de modernisering van het statuut van de rechters in handelszaken en de Notariële Aktebank (hierna "het ontwerp van koninklijk besluit" genoemd).
2. Het ontwerp van koninklijk besluit beoogt uitvoering te geven aan twee bepalingen van bovengenoemde wet van 5 mei 2019 (hierna: de wet)¹, in het bijzonder betreffende het Geïntegreerd register voor de opvolging, begeleiding en controle van personen onderworpen aan een strafrechtelijke beslissing, aan jeugdbescherming of aan internering en die, onder voorwaarden, vrij zijn, in vrijheid zijn gesteld of zijn vrijgelaten (hierna: het Voorwaardenregister). Volgens het ontwerpverslag aan de Koning is "het Voorwaardenregister een databank die ontworpen is als platform voor geïntegreerde, collaboratieve en operationele communicatie tussen de verschillende actoren in de strafrechtelijke keten met het oog op het delen van relevante gegevens op vrijwel real-time basis"².
3. Meer in het bijzonder beoogt het ontwerp van koninklijk besluit te verduidelijken:
 - de categorieën van verwerkte gegevens (artikel 11, § 3, van de wet);
 - de specifieke doeleinden, reikwijdte en modaliteiten van de leesrechten voor de bij wet aangewezen autoriteiten, instanties of diensten (art. 12, § 5, van de wet).
4. Het gaat hierbij zowel om het implementeren van een nieuwe gegevensverwerking als om het specificeren van een bestaande gegevensverwerking. De aanvrager legt uit dat "elke autoriteit, instantie of dienst voorafgaand een opvolging van deze personen heeft uitgevoerd, maar afzonderlijk, elk op zijn eigen niveau". De nieuwe benadering bestaat uit het delen van deze gegevens, in één geïntegreerd, collaboratief en operationeel communicatieplatform, tussen de verschillende actoren in de strafrechtelijke keten. Het doel is het delen van relevante gegevens in vrijwel real-time, om de kwaliteit en efficiëntie van de opvolging, begeleiding en controle van personen die onder voorwaarden worden vrijgelaten, te verbeteren.

¹ De Autoriteit heeft eerder al een advies uitgebracht over het wetsontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot de goedkeuring van deze wet. Zie advies nr. 120/2018 van 7 november 2018.

² Ontwerpverslag aan de Koning, algemene inleiding, blz. 1.

5. De aanvrager heeft het ontwerp van koninklijk besluit ook doorgestuurd naar het Controleorgaan voor politionele informatie.

II. ONDERZOEK VAN HET VERZOEK

A. Verantwoordelijke voor de verwerking en rechtsgrondslag

6. Volgens artikel 10 van de wet is de minister van Justitie de verantwoordelijke voor het de verwerking van het Voorwaardenregister, in overeenstemming met een eerder advies van de Autoriteit over het wetsontwerp³. De Autoriteit heeft begrepen dat de wet de minister van Justitie de status toekent van verantwoordelijke voor de verwerking van de verrichtingen die gericht zijn op het centraliseren van de gegevens in dit voorwaardenregister en verrichtingen die gericht zijn op het ter beschikking stellen van deze gegevens aan de bovengenoemde autoriteiten.
7. De rechtsgrondslag van deze verwerkingen is artikel 6.1 van de AVG. Het doel van de verwerking is de verschillende instanties, diensten of autoriteiten bedoeld in de artikelen 12 en 13 van de wet in staat te stellen om, elk voor zaken die hen aangaan, hun taken van openbaar belang uit te voeren in verband met het toezicht op, de ondersteuning van en de controle op personen die voorwaardelijk worden vrijgelaten, zoals bepaald in artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit. Deze autoriteiten zijn gegroepeerd in vier categorieën in artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit, namelijk:
 - a) De autoriteiten die een beslissing of voorwaarde opleggen, namelijk de magistraten van de zetel van de strafrechtelijke bevoegdheden, de assessoren van de strafuitvoeringsrechtbank en hun griffies, de onderzoeksrechters, het openbaar ministerie en het secretariaat van de parketten, de probatiecommissie en haar secretariaat, de minister van Justitie in het kader van het genaderecht, de personeelsleden van het gevangenisbestuur in het kader van de toekenning van de modaliteiten voor de uitvoering van het vonnis waarvoor zij bevoegd is en de voorwaarden die aan deze modaliteiten zijn verbonden;
 - b) De autoriteiten die de algemene bevoegdheid voor de tenuitvoerlegging van straffen uitoefenen, namelijk het openbaar ministerie;
 - c) De controle- of toezichtsdiensten die verantwoordelijk zijn voor het melden van hun bevindingen of het bieden van ondersteuning aan de onder a) en b) bedoelde autoriteiten, d.w.z. politiediensten, justitiehuisen en centra voor elektronisch toezicht, alsmede diensten der Gemeenschappen;

³ Advies 120/2018 van 7 november 2008, punt 10.

- d) De opsporingsdiensten (onderzoeksrechters, openbaar ministerie en secretariaten van het parket, politiediensten).

B. Doel van de verwerking

8. Overeenkomstig artikel 5.1, b, van de AVG mogen de persoonsgegevens alleen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verwerkt.
9. Uit artikel 10 van de wet kan impliciet maar met zekerheid worden afgeleid dat het doel is "de goede uitoefening van de wettelijke of reglementaire taken van toezicht, ondersteuning en controle door de in de artikelen 12 tot en met 13 [van de wet] bedoelde autoriteiten, instanties of diensten van personen onderworpen aan een strafrechtelijke beslissing, aan jeugdbescherming of aan internering en die, onder voorwaarden, voorwaardelijk vrij zijn, in vrijheid zijn gesteld of zijn vrijgelaten" mogelijk te maken.
10. De wet bepaalt ook dat de lees- en schrijfrechten in het Voorwaardenregister voor elke betrokken autoriteit, instantie of dienst worden bepaald in functie van hun rol bij het toezicht op, de begeleiding van en de controle op personen die zijn vrijgelaten onder de voorwaarden, zoals bepaald in hun wettelijke opdrachten.
11. De artikelen 3 en 4 van het ontwerp van koninklijk besluit specificeren de doelstellingen die de "noodzaak tot kennisname" van de betrokken overheden, instanties of diensten bepalen, door de specifieke taken en opdrachten van elk van hen vast te stellen.
12. De Autoriteit is van mening dat de doelstellingen voldoende duidelijk, expliciet en legitiem zijn.

C. Betrokken personen

13. In artikel 11 van de wet worden, samen met de categorieën verwerkte gegevens, de categorieën van betrokkenen aangewezen, namelijk:
 - Personen onderworpen aan een strafrechtelijke beslissing, aan jeugdbescherming of aan internering en die, onder voorwaarden, vrij zijn, in vrijheid zijn gesteld of zijn vrijgelaten;
 - Slachtoffers, getuigen of derden aangewezen onder de voorwaarden bedoeld in § 1, 4^o [van artikel 11], d.w.z. de voorwaarden opgelegd aan de persoon die onder voorwaarden in vrijheid is gesteld.
14. De verwerkte gegevens hebben dus betrekking op kwetsbare personen.
15. Het ontwerp van koninklijk besluit neemt deze categorieën over, in minder nauwkeurige mate ten aanzien van slachtoffers, getuigen en derden, in die zin dat er niet wordt verwezen naar artikel 11, § 1, 4^o van de wet, dat een belangrijk contextueel element bevat. In dit verband merkt de Autoriteit op dat het ontwerpverslag aan de Koning een onderscheid maakt dat noch in de wet, noch in de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit voorkomt, namelijk "verdachten (bv.

mededaders)" en "niet-verdachten (getuigen, slachtoffers, derden)"⁴. De Autoriteit gaat ervan uit dat deze verdachten ook onder de categorie "derden" vallen, bedoeld in de wet na slachtoffers en getuigen. Zij is van oordeel dat de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit duidelijker zou zijn indien de tekst van artikel 11, § 2 van de wet zou worden gebruikt: "Persoonsgegevens van slachtoffers, getuigen of derden aangewezen onder de voorwaarden [in artikel 11] § 1, 4°".

D. Categorieën van verwerkte gegevens

16. Artikel 5.1, c, van de AVG bepaalt dat persoonsgegevens adequaat en relevant moeten zijn en beperkt moeten blijven tot wat nodig is voor de beoogde doeleinden ("gegevensminimalisering").
17. Artikel 11 van de wet bepaalt welke categorieën gegevens mogen worden verwerkt in het kader van het Voorwaardenregister, en delegeert aan de Koning de bevoegdheid om deze categorieën gegevens te specificeren na raadpleging van de Autoriteit.
18. De categorieën van gegevens die in het Voorwaardenregister worden verwerkt, worden gespecificeerd in artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit, op basis van de algemene categorieën die door de wet worden bepaald. In het verslag aan de Koning wordt uitgelegd hoe de aanvrager deze toereikend, relevant en noodzakelijk acht voor het doel.

a) Gegevens over de voorwaardelijk in vrijheid gestelde persoon

19. De gegevens betreffende de persoon die voorwaardelijk in vrijheid is gesteld, worden gespecificeerd in artikel 2, § 1, van het ontwerp van koninklijk besluit:
 - **de identificatiegegevens**, d.w.z. gegevens die de unieke identificatie mogelijk maken van de persoon die, onder voorwaarden, vrij is, in vrijheid is gesteld of is vrijgelaten (art. 11, § 1, 1°, van de wet), worden gespecificeerd als:
 - o ***zijn of haar administratieve identificatiegegevens***: naam, voornaam, datum, plaats en land van geboorte, nationaliteit en geslacht;
 - o ***zijn of haar foto*** (als element voor identificatie, met name in het kader van operationeel toezicht, zoals omschreven staat in het verslag aan de Koning⁵);
 - o ***de technische sleutels*** met betrekking tot het rijksregisternummer, het identificatienummer en de kruispuntbank van de sociale zekerheid, de unieke dactyloscopische referentie (vingerafdruk) genaamd AFIS-nummer, alsook het nummer van de Algemene Nationale Gegevensbank, bedoeld in artikel 44/7 van de Wet op het politieambt. In het rapport aan de Koning staat dat deze technische sleutels het mogelijk maken om op het niveau van systemen van derden een controle uit te voeren om zicht de vergewissen van de uniciteit van de persoon.

⁴ Ontwerpverslag aan de Koning, commentaar op artikel 2, blz. 5.

⁵ Ontwerpverslag aan de Koning, commentaar op artikel 2, blz. 3.

- **de gegevens voor toezicht en controle aangaande de persoon** (artikel 11, § 1, 5°, van de wet), die in het ontwerp worden gekwalificeerd als "gegevens die nodig zijn voor het toezicht en de controle op de voorwaarden" (artikel 2, § 1, onder b, van het ontwerp van koninklijk besluit):
 - o ***zijn contactgegevens, zoals zijn of haar woon- of verblijfplaats, telefoonnummer en e-mailadres*** ; het verslag aan de Koning vermeldt in dit verband dat de verwerkte gegevens het mogelijk moeten maken de persoon op te roepen en contact op te nemen met de persoon op wie de beslissing betrekking heeft en dat de politiediensten te allen tijde moeten kunnen nagaan of hij of zij op het door de voorwaarden bepaalde adres verblijft of, in voorkomend geval, of hij of zij geen andere communicatiemiddelen gebruikt dan die welke eventueel door de voorwaarden worden opgelegd.
 - o ***zijn of haar gegevens over de burgerlijke staat en de samenstelling van zijn of haar huishouden wanneer deze verschillen van de gegevens die vermeld staan in het Nationaal Register van de Natuurlijke Personen.*** Het ontwerpverslag aan de Koning legt in dit verband uit dat deze gegevens "gerechtvaardigd zijn in zoverre de bijwerking van het Rijksregister een administratief proces is dat enige tijd in beslag kan nemen en dat het hier noodzakelijk is om onverwijld te zorgen voor een operationele opvolging die gebaseerd moet zijn op de meest actuele gegevens".
 - o ***gegevens over zijn geestelijke of lichamelijke gezondheid in verband met het toezicht op de naleving van de voorwaarden.*** Volgens het ontwerpverslag aan de Koning "zijn deze gegevens belangrijk in het kader van het toezicht omdat het risico-indicatoren zijn die het mogelijk maken om de ondersteuning door de juridische medewerkers of het toezicht en de controle door de politiediensten te sturen (de aanpak wordt gedifferentieerd volgens bepaalde parameters, die op zich niet noodzakelijkerwijs een overtreding of een inbreuk op de voorwaarden vormen, maar een indicator zijn van een mogelijke 'risicovolle' situatie, die een aanpassing van de intensiteit van het toezicht rechtvaardigt)"⁶.
 - o ***gegevens over de levenswijze met betrekking tot de controle op de naleving van de voorwaarden.*** Het ontwerp van koninklijk besluit noemt in dit verband als voorbeeld:
 - *gegevens met betrekking tot de personen of plaatsen die worden bezocht (om na te gaan of deze verdachte plekken bezocht),*

⁶ Ontwerpverslag aan de Koning, commentaar op artikel 2, blz. 4.

- *gegevens met betrekking tot de gewoonlijk gebruikte voertuigen* (om toezicht op afstand mogelijk te maken door middel van ANPR-systemen, bijvoorbeeld wanneer het voertuig dat gewoonlijk wordt gebruikt, zich in een gemeente blijkt te bevinden die niet door de betrokken persoon bezocht mag worden),
 - *gegevens over het inkomen van de persoon*: het ontwerpverslag aan de Koning acht deze gegevens noodzakelijk "om na te gaan in welke mate de persoon in staat is om te voldoen aan bepaalde opgelegde voorwaarden wanneer deze financiële middelen vereisen, zoals bijvoorbeeld het geval is voor het volgen van bepaalde opleidingen, maar ook om na te gaan of de levensstandaard van de persoon in overeenstemming is met de aard van de aangekondigde inkomsten. Indien daarentegen de levensstandaard van de op te volgen persoon onverenigbaar lijkt met de aard van het aangekondigde inkomen, kan deze aanwijzing ook worden opgenomen in de opvolgings- en begeleidingsgesprekken en eventueel bijdragen tot het aanpassen van de intensiteit van het toezicht in geval van verdenking van inkomsten uit illegale of criminele activiteiten".
- ***de vaststellingen van de politie met betrekking tot de niet-naleving van de voorwaarden***; volgens het ontwerpverslag aan de Koning worden deze vastgelegd in een proces-verbaal dat door de politie wordt opgesteld en in het Voorwaardenregister wordt geregistreerd, zodat zowel de autoriteiten als de diensten die belast zijn met het toezicht op de naleving van de voorwaarden op de hoogte worden gebracht.
 - ***nieuwe strafbare feiten waarvan de betrokkene wordt verdacht*** vanaf het moment dat de beslissing in het Voorwaardenregister wordt geregistreerd tot het einde van de beslissing waaraan hij of zij is onderworpen. Volgens het ontwerpverslag aan de Koning, "heeft deze verwerking tot doel de bevoegde autoriteiten in real-time te informeren en, voor zover deze mededeling het gerechtelijk onderzoek niet in het gedrang brengt, zo snel mogelijk met de feiten aan de slag te gaan met de justitiabele. De registratie van het vermoeden van het plegen van nieuwe strafbare feiten hangt samen met het opstellen van een politierapport door de politiediensten"⁷.
- In het ontwerpverslag aan de Koning wordt gepreciseerd dat de laatste twee categorieën gegevens de kern vormen van de procedure voor toezicht en begeleiding.
- de strafrechtelijke **beslissing**, de beslissing betreffende de jeugdbescherming of de internering, in voorkomend geval, **de wijze van uitvoering van de beslissing**

⁷ Ontwerpverslag aan de Koning, commentaar op artikel 2, blz. 5.

betreffende de voorwaardelijke invrijheidstelling, alsook **de voorwaarden** die aan de persoon worden opgelegd (art. 11, § 1, 2^o tot 4^o van de wet)

- In het ontwerp van koninklijk besluit wordt gepreciseerd dat het Voorwaardenregister een digitale kopie van de beslissing moet bevatten, met vermelding van het soort toegekende maatregel en de na te leven voorwaarden (artikel 2, § 1, c, van het ontwerp van koninklijk besluit).

20. Volgens de toelichting in het ontwerpverslag aan de Koning is de Autoriteit van oordeel dat de categorieën van verwerkte gegevens betreffende personen die in vrijheid worden gesteld onder voorwaarden, noodzakelijk, adequaat en toereikend zijn voor de nagestreefde doeleinden.
21. De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat het rijksregisternummer alleen mag worden gebruikt/verwerkt onder de voorwaarden van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 betreffende de organisatie van het rijksregister van de natuurlijke personen. Het gebruik van het Rijksregisternummer kan dus in beginsel slechts plaatsvinden voor zover de betrokken instantie(s) over de toestemming beschikt (beschikken) die vereist is (zijn) op grond van de wet van 8 augustus 1983 voor de organisatie van een rijksregister van natuurlijke personen (artikel 8, lid 1). In overeenstemming met deze bepaling is een toestemming tot gebruik van het Rijksregisternummer echter niet vereist wanneer een dergelijk gebruik uitdrukkelijk bij of krachtens een wet, besluit of verordening is voorzien. In de andere gevallen wordt de toestemming voor het gebruik van het Rijksregisternummer verleend door de minister van Binnenlandse Zaken, onder de voorwaarden van de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983. Overeenkomstig artikel 8, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *betreffende de oprichting en de organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, kans het identificatienummer van de Kruispuntbank vrij gebruikt worden.

(b) Gegevens over slachtoffers, getuigen of derden die in de voorwaarden worden aangeduid

22. De wet van 5 mei 2019 bepaalt dat "persoonsgegevens van slachtoffers, getuigen of derden die zijn aangeduid in de voorwaarden (...) kunnen worden verwerkt voor de uitvoering van [wettelijke of reglementaire taken van toezicht, begeleiding en controle van personen die onder voorwaarden zijn vrijgelaten]". De wet laat het aan de Koning over om de categorieën van de gegevens te bepalen, zonder eerst minstens algemene categorieën te hebben vastgelegd.
23. De Autoriteit is van oordeel dat het niet aan de Koning is om te bepalen welke categorieën van verwerkte gegevens in de wet moeten worden bepaald.
24. Het ontwerpverslag aan de Koning benadrukt, met betrekking tot de gegevens betreffende de in de voorwaarden vermelde slachtoffers, getuigen of derden, dat de gegevens op een zodanige wijze worden verwerkt dat er geen verwarring mogelijk is tussen mogelijke verdachte derden (bv. mededaders) en niet-verdachte derden (getuigen, slachtoffers, andere derden). Daarnaast

worden "gegevens van slachtoffers of getuigen alleen in het Voorwaardenregister verwerkt wanneer een voorwaarde er expliciet naar verwijst (bijvoorbeeld wanneer de voorwaarde verwijst naar het verbod voor persoon X om contact op te nemen met Y die getuige is en/of om contact op te nemen met die laatste op een bepaald telefoonnummer of e-mailadres, of om zich binnen een afstand Z van zijn of haar huis te bevinden, waardoor dergelijke gegevens een substantieel deel van het toezicht uitmaken). Ten slotte worden, overeenkomstig het beginsel van minimalisering [sic], alleen de gegevens verwerkt die strikt noodzakelijk zijn voor deze categorieën personen om de controle en het toezicht op de toestand waarin het slachtoffer of de getuige wordt genoemd, te waarborgen. Het gaat er niet om te zorgen voor controle of toezicht op het slachtoffer of de getuige, maar veeleer op het feit dat de persoon op wie de voorwaardelijke beslissing betrekking heeft deze eerbiedigt"⁸.

25. De categorieën van gegevens met betrekking tot getuigen, slachtoffers of derden die in artikel 2, § 2, van het ontwerp van koninklijk besluit worden bepaald, zijn de volgende:
- **Administratieve gegevens met betrekking tot een nauwkeurige identificatie.** Dit zijn gegevens die in de voorwaarden worden genoemd;
 - **hun foto;** volgens het ontwerprapport aan de Koning is de foto noodzakelijk als identificatie-element, met name in het kader van de operationele controle. Het ontwerp van koninklijk besluit voegt hieraan toe dat wanneer deze foto een slachtoffer of getuige betreft, de toestemming van deze persoon vereist is alvorens de verwerking ervan;
 - **hun contactgegevens** wanneer deze gegevens in de voorwaarde zijn opgenomen.
26. De eerste en derde categorie gegevens zijn reeds opgenomen in de voorwaarden voor de voorwaardelijke vrijgave zelf en lijken daarom essentieel en evenredig aan de beschreven doeleinden. Wat de foto betreft, deze is ofwel essentieel voor de uitvoering van de toezichts-, begeleidings- en controletaken van de betrokken autoriteiten en de toestemming van de persoon in kwestie is niet vereist, ofwel is deze niet essentieel en de gegevens mogen niet worden verwerkt. Indien de aanvrager van mening is dat de foto in bepaalde gevallen in het licht van de vastgestelde voorwaarden onmisbaar kan zijn, stelt de Autoriteit voor de betrokken bepaling in het onderhavige geval als volgt te herformuleren, bijvoorbeeld als volgt: "hun foto, indien nodig voor het toezicht op en de controle van de in het geïntegreerd Voorwaardenregister verwerkte omstandigheden".

E. Leesrechten in het Voorwaardenregister

27. Zoals uiteengezet in punt A van dit advies, voorzien de artikelen 12 en 13 van de wet welke autoriteiten, instanties en diensten het recht hebben om in het Voorwaardenregister te lezen of te schrijven. De wet legt ook een aantal algemene beginselen vast, volgens welke bij het opstellen

⁸ Zie het ontwerpverslag aan de Koning, commentaar op artikel 2, blz. 5.

van de profielen voor leesrecht door de minister rekening moet worden gehouden met "de taken en, in voorkomend geval, de kwaliteit van de gebruiker en de beginselen van de bescherming van persoonsgegevens, de eerbiediging van de geheimhoudingsplicht en het beroepsgeheim" (artikel 12, § 3, van de wet). Bovendien moeten de autoriteiten, instanties of diensten binnen hun diensten de personen aanwijzen die over een leesrecht beschikken. Het leesrecht wordt individueel verleend en is adequaat, relevant en niet buitensporig voor de uitvoering van specifieke taken in het kader van hun wettelijke of regelgevende taken. De lijst van deze personen wordt ter beschikking gehouden van de bevoegde toezichthoudende Autoriteit (art. 12, § 4, van de wet). De personen die verantwoordelijk zijn voor de registratie en bijwerking van de gegevens moeten ook worden aangewezen en het is de verantwoordelijkheid van elke autoriteit, instantie of dienst om de juistheid en bijwerking van de gegevens te waarborgen (artikel 13, § 5, van de wet).

28. Voor het overige vertrouwt de wet de Koning de taak toe om de specifieke doelstellingen, de draagwijdte en de modaliteiten van de leesrechten van elke persoon te preciseren (art. 12, § 5, van de wet).
29. Zoals uitgelegd in het ontwerpverslag aan de Koning⁹, zijn de criteria voor het bepalen van de toegangsregels gebaseerd op drie pijlers:
- een **criterium dat verband houdt met de toegangsprofielen** en dat betrekking heeft op de specifieke rol(len) van elke persoon, in het bijzonder bij de toewijzing van of de controle op de voorwaarden (artikel 3, § 1 tot 3, van het ontwerp van koninklijk besluit); het ontwerprapport aan de Koning preciseert in dit verband dat "het dus niet de kwaliteit van een overheid of een dienst is die de toegang tot het register mogelijk maakt voor haar leden, maar de rol ervan"¹⁰ ;
 - een **tijds criterium**, met betrekking tot de noodzaak voor elke actor om alleen toegang te hebben tot gegevens betreffende de actieve voorwaarden en beslissingen, of ook tot afgesloten voorwaarden en beslissingen (volledige historiek) in het kader van zijn rol of opdracht (art. 3, § 4, van het ontwerp van Koninklijk Besluit);
 - een **functioneel criterium**, dat betrekking heeft op de wettelijke opdrachten van de verschillende betrokken actoren (art. 4 van het ontwerp van koninklijk besluit).
30. De Autoriteit is van oordeel dat de toegangscriteria, zoals uiteengezet in het ontwerpverslag aan de Koning en uiteengezet in het ontwerp van koninklijk besluit, voldoende duidelijk en nauwkeurig zijn.

⁹ Ontwerpverslag aan de Koning, algemene inleiding, blz. 1.

¹⁰ Ontwerpverslag aan de Koning, commentaar op artikel 3, blz. 6.

F. Bewaartermijn

31. Volgens artikel 5, 1, e, van de AVG mogen persoonsgegevens in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren niet langer worden bewaard dan nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
32. Artikel 14 van de wet bepaalt reeds dat de in het Voorwaardenregister verwerkte gegevens "gedurende een periode van maximaal tien jaar na de laatste verwerking in het register beschikbaar en opvraagbaar zijn (....) Na die periode worden zij verwijderd".

G. Gegevensbeveiliging

33. Artikel 32 van de AVG bepaalt dat de voor de verwerking verantwoordelijke persoon de nodige technische en organisatorische maatregelen moet nemen om persoonsgegevens te beschermen. Deze maatregelen moeten een passende mate van veiligheid waarborgen, rekening houdend met enerzijds de stand van de kennis op dit gebied en de kosten die de toepassing van deze maatregelen met zich meebrengt, en anderzijds de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.
34. Artikel 5 van het ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel maatregelen te treffen "om de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de persoonsgegevens die in het Voorwaardenregister worden verwerkt, te waarborgen". In het bijzonder is het leesrecht onderworpen aan de volgende voorwaarden:
 - a) alleen personen die er toegang toe nodig hebben voor de uitoefening van hun taken en die onder het beroepsgeheim of de geheimhoudingsplicht vallen, zijn bevoegd om de gegevens te raadplegen;
 - b) er is een systeem voor toegangsbeheer voorzien om gebruikers te identificeren en de rol en reikwijdte van de leesrechten te verifiëren;
 - c) de logbestanden worden bewaard in de zin van artikel 56 van de WVP; zij worden bewaard tot 30 jaar na de laatste verwerking;
 - d) de technische omgeving, waarin het Voorwaardenregister wordt geraadpleegd, voldoet aan de geldende normen en standaarden om de authenticiteit, integriteit en vertrouwelijkheid van de verwerkte persoonsgegevens te waarborgen.
35. De Autoriteit is ingenomen met de vermelding in het ontwerp van de in punt 34 bis van dit advies genoemde terugroeping en benadrukt dat er concrete maatregelen moeten worden genomen.

OM DEZE REDENEN,

De Autoriteit

acht dat de volgende aanpassingen noodzakelijk zijn:

- In artikel 2, § 2, van het ontwerp van koninklijk besluit wordt de tekst van artikel 11 van de wet (hierna cursief gedrukt) gebruikt: "de categorieën van persoonsgegevens met betrekking tot slachtoffers, getuigen of derden *die zijn aangewezen onder de voorwaarden bedoeld in artikel 11, § 1, 4°, van de wet* en die worden verwerkt in het geïntegreerd Voorwaardenregister" (punt 15);
- In artikel 2, § 2, punt 2, van het ontwerp van koninklijk besluit, de vereiste van de toestemming van het slachtoffer of de getuige schrappen en een noodzakelijkheids criterium toevoegen, bijvoorbeeld als volgt: "hun foto, *indien nodig voor het toezicht op en de controle van de in het geïntegreerd Voorwaardenregister verwerkte omstandigheden*" (punt 26);

vestigt de aandacht van de aanvrager op het belang van de volgende elementen:

- het rijksregisternummer mag alleen worden gebruikt/verwerkt onder de voorwaarden van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 betreffende de organisatie van het rijksregister van de natuurlijke personen (punt 21).

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum