



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 18/2021 van 25 februari 2021

Betreft: Advies m.b.t. een ontwerp van koninklijk besluit *tot vaststelling en uitkering van het bedrag van een eenmalige aanmoedigingspremie ter compensatie voor de extra inspanningen tijdens de 2de golf van de Covid-19 pandemie voor de zelfstandige zorgverleners in de thuisverpleging of voor de loontrekkenden in de medisch huizen (CO-A-2021-028)*

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Frank Vandenbroucke, Vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, ontvangen op 10/02/2021;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 25 februari 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid wenst bij hoogdringendheid het advies van de Autoriteit in te winnen m.b.t. het artikel 1, b) en d) van een ontwerp van koninklijk besluit *tot vaststelling en uitkering van het bedrag van een eenmalige aanmoedigingspremie ter compensatie voor de extra inspanningen tijdens de 2de golf van de Covid-19 pandemie voor de zelfstandige zorgverleners in de thuisverpleging of voor de loontrekkenden in de medisch huizen*, hierna het ontwerp.

2. Er wordt geponereerd dat de behandeling hoogdringend is omdat het noodzakelijk is om de extra prestaties geleverd tijdens de tweede golf van de COVID-19 pandemie door de zelfstandige verpleegkundigen, zelfstandige zorgverleners en de loontrekkenden in een medisch huis snel te vergoeden¹. Die vergoeding bestaat uit een eenmalige premie.

3. De premie wordt integraal uitgekeerd indien de betrokkene 739 contactdagen bereikte in de periode 01/09/2020 – 30/11/2020, zo niet wordt de premie proportioneel toegekend. De toekenning van de premie vereist de verwerking en de uitwisseling van een reeks persoonsgegevens vooraleer het RIZIV kan overgaan tot betaling van de premie.

4. Een contactdag is een dag waarop de betrokkene minstens 1 fysiek contact heeft gehad met patiënten **en** een bepaalde verstrekking werd aangerekend uit de nomenclatuur of uit de revalidatienomenclatuur. Het Nationaal Intermutualistisch College zal het aantal contactdagen berekenen op basis van de op 31/01/2021 ingediende en aanvaarde getuigschriften. De berekening wordt gemaakt op basis van diegene (betrokkene) die op de getuigschriften als verstrekker staat vermeld.

5. Voor zorgverleners die een dubbel statuut hebben (loontrekkende en zelfstandige) wordt het activiteitsniveau dat ze hebben bereikt omgezet in een theoretisch voltijdsequivalent (VTE), waarbij een minimum van 739 contactdagen overeenstemt met 1 VTE. Van dit theoretisch VTE wordt het VTE als loontrekkende in mindering gebracht. Het VTE als loontrekkende wordt bepaald op basis van het aantal uren dat voor de periode van 01/9/2020 tot 30/11/2020 is voorzien in het contract met de werkgever. Deze informatie wordt aan het RIZIV ter beschikking gesteld door de Fondsen Sociale Maribel (privé en publiek). Indien het gaat om een zelfstandige in hoofdberoep/bijberoep wordt de informatie omtrent het statuut van zelfstandige door het RSVZ meegedeeld aan het RIZIV.

¹ Voor de loontrekkende/statutaire personeelsleden in diensten van thuisverpleging werd er reeds een regeling voor toekenning van een premie uitgewerkt.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

a) Rechtsgrond

6. Elke verwerking van persoonsgegevens moet steunen op een rechtsgrondslag in de zin van artikel 6 AVG.

7. Dit ontwerp heeft artikel 59^{quater} van de programmawet van 2 januari 2001 als wettelijke basis. Dit artikel biedt de Koning de mogelijkheid om initiatieven te nemen om de aantrekkelijkheid van gezondheidszorgberoepen waarvan de financiële weerslag door de overheid ten laste genomen wordt, te bevorderen. Tot deze initiatieven behoren onder meer verstrekken van financiële incentives.

8. Bijgevolg zijn in onderhavig geval de verwerkingen van de persoonsgegevens gestoeld op artikel 6.1.e), AVG, namelijk de vervulling van een taak van algemeen belang die erin bestaat ertoe bijdragen dat de nodige beoefenaars van gezondheidszorgberoepen beschikbaar zijn met het oog op het vrijwaren van de volksgezondheid.

9. Aangezien de in het ontwerp geïmplementeerde verwerkingen geen belangrijke inmenging in het privéleven van de betrokkenen impliceren, lijkt het in deze context voldoende dat het (de) doeleinde(n) van de verwerkingen en – indien mogelijk - de verwerkingsverantwoordelijke(n) in een wet in de formele zin worden vermeld. De andere elementen van de verwerkingen kunnen eveneens in de wet opgenomen worden of kunnen in een uitvoeringsbesluit worden gepreciseerd, op voorwaarde dat daartoe in de wet een duidelijke delegatie wordt voorzien.

10. Artikel 59^{quater}, tweede lid, van de programmawet van 2 januari 2001 omschrijft *in extenso* de delegatie aan de Koning:

“Daartoe kan de Koning :

1°. de gegevens aanduiden op basis waarvan de tegemoetkoming wordt bepaald;

2°. de overheidsdiensten aanwijzen die deze gegevens moeten verzamelen en verwerken;

3°. de wijze bepalen waarop de tegemoetkoming moet worden berekend;

4°. de periode vastleggen waarop deze tegemoetkoming van toepassing is;

- 5°. *de natuurlijke of rechtspersoon bepalen waaraan de tegemoetkoming moet worden betaald en de tijdstippen waarop dit moet gebeuren;*
- 6°. *de voorwaarden bepalen waaronder deze tegemoetkoming verschuldigd is;*
- 7°. *de rechthebbende bepalen van de tegemoetkoming;*
- 8°. *de overheidsdiensten aanwijzen, belast met de berekeningen en de betaling van deze tegemoetkoming en met het toezicht op de aanwending ervan;*
- 9°. *het gedeelte aanduiden van de financiële weerslag van de tegemoetkomingen welke door de begroting van het Rijk ten laste zal worden genomen of het gedeelte dat ten laste valt van de begroting inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen”.*

b) Doeleinde

11. Volgens artikel 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

12. Artikel 59^{quater}, eerste lid, van de programmawet van 2 januari 2001 wil de aantrekkelijkheid van gezondheidszorgberoepen bevorderen en preciseert welk type van initiatieven² daartoe kunnen genomen worden. Deze omschrijving voldoet aan de vereiste van artikel 5.1.b) AVG en het toekennen van een eenmalige premie zoals geregeld door het ontwerp, past hierin.

c) Proportionaliteit

13. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

14. Uit artikel 1, b) van het ontwerp blijkt duidelijk welke gegevens m.b.t. tot de betrokkenen als verstrekker zullen verwerkt worden:

- verstrekkingen die werden aangerekend uit artikel 8 van de nomenclatuur ofwel verstrekkingen uit de revalidatienomenclatuur in het kader van de diabeteseducatie (794253, 794334, 794415, 794430, 794452 en 794312);
- het betreft alleen de hiervoor vermelde verstrekkingen aangerekend in de periode 01/09/2020 – 30/11/2020;
- actief als zelfstandige in hoofdberoep of bijberoep;
- voor de loontrekkenden de contractuele arbeidsduur in de periode 01/09/2020 – 30/11/2020;

² Deze initiatieven kunnen betrekking hebben op de werkomstandigheden, de vergoedingsvoorwaarden, arbeidsduurvermindering en vermindering van de werklust, opleiding, kwalificatie en vorming en betrokkenheid in het besluitvormingsproces.

15. Rekening houdend met de voorwaarden die moeten vervuld zijn om de eenmalige premie te kunnen verlenen, geven deze gegevens geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

d) Bewaartermijn

16. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

17. Noch artikel 59^{quater} van de programmawet van 2 januari 2001, noch het ontwerp bevatten enige indicatie hoe lang de persoonsgegevens die worden verwerkt met het oog op het toekennen van de eenmalige premie, worden bewaard.

18. Het ontwerp moet op dit punt worden vervolledigd. Dit kan bijvoorbeeld door een verwijzing op te nemen naar andere regelgeving die een invloed heeft op de bewaartermijn(en) inzake. In het licht van artikel 6.3 AVG, is het desgevallend aangewezen (maximale) bewaartermijnen van de te verwerken persoonsgegevens te voorzien of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijnen te bepalen.

19. Louter volledigheidshalve vestigt de Autoriteit er de aandacht op dat de vereisten van artikel 5.1.e) AVG een afbreuk doen aan de voorschriften vervat in de Archiefwet van 24 juni 1955.

e) Betrokkenen

20. Artikel 59^{quater} van de programmawet van 2 januari 2001 geeft duidelijk wie het voorwerp uitmaakt van de initiatieven die de Koning kan nemen, namelijk de beoefenaars van gezondheidszorgberoepen. Het ontwerp identificeert de beoefenaars van gezondheidszorgberoepen die het viseert, namelijk zelfstandige verpleegkundigen, zelfstandige zorgverleners en de loontrekkenden in een medisch huis. De Autoriteit neemt hiervan akte.

21. Uit artikel 1, e) van het ontwerp blijkt dat alleen de betrokkenen die een RIZIV-nummer hebben en die op straffe van verval uiterlijk op 31 maart 2021 een rekeningnummer hebben geregistreerd in de webtoepassing die het RIZIV daartoe voorziet, in aanmerking komen voor een premie. De Autoriteit vestigt er de aandacht op dat dit betekent dat alleen de persoonsgegevens van de betrokkenen die op 31/03/2021 deze voorwaarden vervullen mogen worden verwerkt om na te gaan of zij in aanmerking komen voor de ontvangst van de eenmalige premie.

f) Verwerkingsverantwoordelijke

22. Uit het ontwerp blijkt dat de toekenning en uitbetaling van de eenmalige premie een operatie is die de tussenkomst vereist van verschillende instanties: het Nationaal Intermutualistisch College dat de contactdagen berekent, het RSVZ die aangeeft of de betrokkene actief is als zelfstandige in hoofdberoep dan wel bijberoep, de Fondsen Sociale Maribel die informatie verstrekken m.b.t. het VTE als loontrekkende, het RIZIV dat betaalt.

23. Het ontwerp identificeert niet welke van de andere bovenvermelde actoren verwerkingsverantwoordelijke, dan wel gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken of verwerker(s) zijn. Het is belangrijk dat dit wordt uitgeklaard.

24. Dit is niet alleen belangrijk voor de betrokkenen die hun rechten overeenkomstig de artikelen 12 - 22 AVG wensen uit te oefenen. Het verschaft ook duidelijkheid over de toepassing van de artikelen 5.2, 13, 14, 26 en 28 AVG.

OM DEZE REDENEN,

De Autoriteit

➤ **is van oordeel dat de volgende toevoegingen zich opdringen:**

- de bewaartermijn moet geregeld worden (punten 16 - 19);
- de verwerkingsverantwoordelijke(n) moet(en) geïdentificeerd worden (punten 22 - 24);

➤ **onderlijnt** dat met het oog op de toekenning van de eenmalige premie alleen de persoonsgegevens mogen worden verwerkt van de betrokkenen die op 31/03/2021 aan de voorwaarden vermeld in artikel 1, e) van het ontwerp voldoen (punten 20 en 21).

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum