



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 166/2021 van 4 oktober 2021**

**Betreft: Advies m.b.t. een voorontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap tot vaststelling van beperkingen bij kinderen met het oog op de uitbetaling van de bijslag voor kinderen met een beperking (CO-A-2021-173)**

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig mevrouw Marie-Hélène Descamps, mevrouw Alexandra Jaspar en heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Frank Robben;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Antonios Antoniadis, Viceminister-president en minister Gezondheid en Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting van de Duitstalige Gemeenschap, ontvangen op 23/07/2021;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar;

Brengt op 4 oktober 2021 het volgend advies uit:

## I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Artikel 21 van het decreet van 23 april 2018 *betreffende de gezinsbijslagen*<sup>1</sup>, bepaalt dat aan kinderen met een beperking een hogere bijslag wordt toegekend. Dit bedrag varieert al naargelang de categorie waarin het kind wordt ondergebracht. Artikel 22 van dit decreet stelt de algemene toekenningsvoorwaarden vast en belast de Regering van de Duitstalige Gemeenschap met de verdere invulling ervan.

2. Dit vormt het voorwerp van het voorontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap *tot vaststelling van beperkingen bij kinderen met het oog op de uitbetaling van de bijslag voor kinderen met een beperking*, hierna het ontwerp, dat voor advies wordt voorgelegd. Het adviesaanvraagformulier specificeert dat een advies wordt ingewonnen over de artikelen 3, 6, 8, 13 - 15.

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

3. Het doeleinde dat inzake wordt nagestreefd blijkt uit de artikelen 21 en 22 van het decreet van 23 april 2018, namelijk het toekennen van het hogere bijslag aan kinderen met een beperking al naargelang de categorie in dewelke zij worden ondergebracht. Dit wordt trouwens nog eens uitdrukkelijk beklemtoond in artikel 13, tweede lid, van het ontwerp.

4. Hiertoe belaste de decreetgever de Regering met het bepalen van:

- hoe de vastgestelde beperking in één van de categorieën wordt ingedeeld;
- wie een beperking vaststelt, hoe hij ze vaststelt en op basis van welke criteria hij ze vaststelt;
- de voorwaarden onder dewelke de vaststelling van een beperking kan worden herzien.

5. Hierna zal onderzocht worden in welke mate de bepalingen van het ontwerp passen binnen dit decretale kader en zij de toets aan de principes inzake gegevensbescherming doorstaan.

### ***Artikel 3 van het ontwerp***

6. De Autoriteit stelt vast dat dit artikel, op enkele terminologische details na, de tekst van artikel 6 van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 *tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van*

---

<sup>1</sup> De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de rechtsvoorganger van de Autoriteit, bracht op 5 juli 2017 het advies nr. 34/2017 uit over het voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap *betreffende de gezinsbijslagen*.

*de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002*, herneemt<sup>2</sup>. Dit betekent dat de elementen om de gevolgen van een beperking vast te stellen, zoals geregeld voor de zesde staatshervorming van 2014, worden gehandhaafd.

7. De gevolgen van de beperking worden vastgesteld aan de hand van de puntenquotering van 3 pijlers, namelijk:

- pijler 1: heeft betrekking op de gevolgen van de beperking op het vlak van de lichamelijke of geestelijke gezondheid van het kind<sup>3</sup>;
- pijler 2: heeft betrekking op de gevolgen van de beperking op het vlak van de activiteit van het kind en zijn participatie aan het maatschappelijk leven en omvat de volgende 4 functionele categorieën:
  - i) beroepsopleiding, opleiding en sociale integratie;
  - ii) communicatie;
  - iii) mobiliteit en voortbeweging;
  - iv) lichaamsverzorging;
- pijler 3: heeft betrekking op de gevolgen van de beperking voor de familiale omgeving van het kind en omvat de volgende 3 functionele categorieën:
  - i) de behandeling thuis;
  - ii) verplaatsing voor medisch toezicht en behandeling;
  - iii) aanpassing van de leefomgeving en de leefwijze.

8. De toepassing van deze pijlers en hun functionele criteria vereist de verwerking van persoonsgegevens. De categorieën van gegevens die daartoe kunnen verwerkt worden, zijn vastgelegd door artikel 64 van het decreet van 23 april 2018. Daardoor heeft men echter nog geen zicht op de gegevens - behorend tot een van deze categorieën - die concreet worden verwerkt om te bepalen in welke categorie een kind met een beperking wordt ondergebracht. De gegevens worden in artikel 14 van het ontwerp gepreciseerd en de Autoriteit zal naar aanleiding van de bespreking van dit artikel nader ingaan op de proportionaliteit van de erin vermelde gegevens. Onder voorbehoud van de opmerkingen van de Autoriteit m.b.t. dit artikel 14, geeft artikel 3 van het ontwerp geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

---

<sup>2</sup> De Vlaamse Regering nam in haar besluit van 7 december 2018 *betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag*, eveneens dit artikel over.

<sup>3</sup> De vaststelling van de lichamelijke of geestelijke beperking geschiedt aan de hand van de lijst van pediatrische aandoeningen die als bijlage 2 van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 is gevoegd en op basis van het Regentsbesluit van 12 februari 1946 *houdende de goedkeuring van de officiële Belgische Schaal tot vaststelling van de graad van invaliditeit* (artikel 4 van het ontwerp). De toetsstenen van het koninklijk besluit van 28 maart 2003 worden dus overgenomen.

## Artikel 6 van het ontwerp

9. Dit artikel omschrijft hoe de Dienst voor zelfbeschikkend leven<sup>4</sup> (hierna de dienst) de informatie verzamelt die hem moet toelaten over de aanvragen tot het verkrijgen van een bijslag voor een kind met een beperking te beslissen. Uit dit artikel blijkt dat de dienst zich baseert op stukken verstrekt door de aanvrager, op eigen medische vaststellingen, op gesprekken met het kind en personen die de situatie van het kind kennen.

10. Artikel 6, § 1, eerste lid, bepaalt dat de dienst aan de aanvrager alle medische, sociale of andere verslagen opvraagt die hij nuttig acht. Dit mag niet resulteren in een "fishing expedition". Als de dienst een document opvraagt, moet hij aan de aanvrager meedelen met het oog op de beoordeling van welke pijler of functionele categorie van een pijler dit wordt gevraagd, teneinde te vermijden dat de aanvrager irrelevante of overmatige gegevens verstrekt (voorkomen van disproportionele gegevensverzameling – artikel 5.1.c) AVG). Dit wordt duidelijkheidshalve best in de tekst van het ontwerp toegevoegd of minstens in de verwerkingsovereenkomst die de Regering van de Duitstalige Gemeenschap met de dienst, haar verwerker volgens artikel 13, eerste lid, van het ontwerp, moet afsluiten (artikel 28 AVG).

11. De dienst baseert zich ook op informatie verstrekt tijdens gesprekken (artikel 6, § 1, tweede lid). Voor zover uit de tekst van het ontwerp blijkt wordt van deze gesprekken geen proces-verbaal opgesteld. In de mate dat de informatie van deze gesprekken mogelijks gebruikt wordt om een beslissing te nemen, is het noodzakelijk om van deze gesprekken een proces-verbaal op te stellen waarvan aan de gesprekspartner een kopie wordt overhandigd. Bij gebrek daaraan heeft de gesprekspartner geen enkele waarborg dat de informatie die hij mondeling verstrekte correct wordt geregistreerd. Bijgevolg heeft hij evenmin enige zekerheid dat de beslissing over de aanvraag wordt genomen op basis van juiste informatie. Het ontwerp moet op dit punt worden aangevuld.

12. Artikel 6, § 1, tweede lid, bepaalt dat de dienst zich voor het nemen van een beslissing ook baseert op medische, sociale of andere verslagen die hij heeft ontvangen. De tekst geeft de indruk dat dit niet de verslagen zijn die bij de aanvrager worden opgevraagd (gevisieerd door het eerst lid van deze paragraaf). Dit wordt trouwens bevestigd door artikel 14 van het ontwerp waarin gewag wordt gemaakt van gegevens afkomstig van de behandelende arts van het kind, van andere overheidsinstanties of dienstverrichters. Hier moet bij analogie met het opvragen van verslagen bij de aanvrager dezelfde opmerking worden gemaakt teneinde een disproportionele gegevensverzameling te vermijden (zie punt 10). Diegene bij wie gegevens worden opgevraagd moet precies weten waartoe ze dienen zodat hij zowel kan nagaan welke gegevens daartoe relevant zijn als de verenigbaarheid

---

<sup>4</sup> De Dienst voor zelfbeschikkend leven werd door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap aangeduid om de aanvragen voor het bekomen van een bijslag voor een kind met een beperking te behandelen (artikel 13, eerste lid, van het ontwerp).

van de verdere verwerking beoordelen in functie van het doeleinde waarvoor hij de gegevens initieel verzamelde (artikel 5.1.b) AVG).

### **Artikel 13 van het ontwerp**

13. Artikel 62, § 1, van het decreet van 23 april 2018 duidde de Regering van de Duitstalige Gemeenschap als verwerkingsverantwoordelijke aan. In artikel 13, eerste lid, wordt gepreciseerd dat de dienst, die de aanvragen voor de toekenning van de bijslagen voor kinderen met een beperking behandelt, handelt als verwerker van de Regering. De Autoriteit neemt hiervan akte. Zij vestigt de aandacht op de noodzaak om een verwerkingsovereenkomst op te stellen (artikel 28 AVG).

### **Artikel 14 van het ontwerp**

14. Dit artikel preciseert de gegevens die de dienst verwerkt. De gegevens zoals omschreven in de punten 1<sup>o</sup>- 3<sup>o</sup> en 5<sup>o</sup> en 6<sup>o5</sup> geven geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

15. Het 4<sup>o</sup> preciseert dat gegevens worden verwerkt die betrekking hebben op:

*de gevolgen van de aandoening of beperking van het kind voor de dagelijkse activiteiten, de leefomgeving en de participatie en meer bepaald voor:*

- a) leren, onderwijs, schoolbezoek;*
- b) contacten met anderen;*
- c) voortbeweging binnen en buiten;*
- d) lichaamsverzorging, voeding.*

16. De omschrijving "de gevolgen van de aandoening of beperking van het kind voor de dagelijkse activiteiten, de leefomgeving en de participatie" is gelinkt aan de functionele criteria van de tweede pijler maar identificeert de verwerkte gegevens niet in concreto. Gelet op het feit dat de gevolgen van een aandoening of een beperking op één van de functionele criteria afhankelijk van de aandoening of beperking zeer divers kunnen zijn, lijkt een opsomming van alle mogelijke gevolgen weinig realistisch. In het licht hiervan oordeelt de Autoriteit dat de afbakening voldoende nauwkeurig is en voldoende garanties biedt om in te schatten welke informatie erdoor geviseerd wordt enerzijds en te vermijden

---

<sup>5</sup> 1<sup>o</sup> naam, voornaam, rijksregisternummer, geboortedatum, woonplaats, burgerlijke staat, telefoonnummer en e-mailadres van het kind;

2<sup>o</sup> naam, voornaam, rijksregisternummer, woonplaats, telefoonnummer en e-mailadres van de aanvrager;

3<sup>o</sup> naam, voornaam, adres, telefoonnummer, e-mailadres en RIZIV-nummer van de huisarts of arts-specialist van het kind;

4<sup>o</sup> (...)

5<sup>o</sup> aard en beschrijving van de aandoening of beperking, alsook de daarmee gepaard gaande risicofactoren, gezondheidstoestand en medische behandeling van het kind, in voorkomend geval aan de hand van medische verslagen;

6<sup>o</sup> gezinssituatie en opsomming van de hulp die het gezin aan het kind biedt.

dat niet ter zake dienende persoonsgegevens worden verwerkt anderszids.

### **Artikel 15 van het ontwerp**

17. Dit artikel regelt de bewaartermijn van de persoonsgegevens. Deze bedraagt:
- 1° voor een kind bij wie geen beperking werd vastgesteld: gedurende tien jaar vanaf verzameling van de gegevens;*
  - 2° voor een kind bij wie een beperking werd vastgesteld: gedurende tien jaar vanaf het einde van de beperking.*

18. De Autoriteit stelt vast dat de artikelen 75 en 76 van het decreet van 23 april 2018 voorzien in een verjaringstermijn van 5 jaar voor respectievelijk de invordering en de terugvordering van gezinsbijslagen, termijn die kan worden gestuit. In het licht hiervan is de voorgestelde bewaartermijn aanvaardbaar met dien verstande dat wanneer de verjaartermijn van 5 jaar verstrijkt zonder dat er in het dossier een stuiting geschiedde, de gegevens moeten vernietigd worden tenzij zij ingevolge andere toepasselijke wetgeving langer moeten worden bewaard.

### **OM DEZE REDENEN**

**de Autoriteit,**

**is van oordeel dat volgende aanpassingen zich opdringen:**

- toevoegen dat wanneer de dienst een stuk opvraagt hij moet opgeven met het oog op de beoordeling van welke pijler of functionele categorie van een pijler dit geschiedt (punten 10 en 12);
- toevoegen dat van gesprekken een proces-verbaal wordt opgesteld waarvan een kopie aan de gesprekspartner wordt verstrekt (punt 11);
- toevoegen dat indien de verjaringstermijn niet wordt gestuit, de gegevens na 5 jaar moeten vernietigd worden tenzij zij ingevolge andere toepasselijke wetgeving langer moeten worden bewaard (punt 18).

Voor het Kenniscentrum,  
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur