



Advies nr. 152/2019 van 4 september 2019

Betreft: adviesaanvraag over een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van het artikel 13 van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën met betrekking tot de opmaak van innings- en invorderingsregister (CO-A-2019-152).

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de Vice-eerste Minister en de Minister van Financiën, Alexander De Croo, ontvangen op 17 juli 2019;

Gelet op het verslag van Mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit;

Brengt op 4 september 2019 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De Vice-Eerste Minister en de Minister van Financiën raadpleegt de Autoriteit voor advies over een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van het artikel 13 van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën met betrekking tot de opmaak van innings- en invorderingsregister (**[het project SECAL]**). Het ontwerp is meer precies gericht op artikel 13, 1ste en 2de paragraaf van die wet (**wet van 21 februari 2003**) die in werking treedt op 1 december 2019¹, overeenkomstig artikel 11, lid 1 van de wet van 11 februari 2019 tot wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën wat de automatisering van de uitvoerbare titel betreft (**wijzigingswet**), tenzij de Koning een vroegere inwerkingtreding vaststelt, overeenkomstig het 2de lid van datzelfde artikel. De Autoriteit bracht over het voorontwerp van deze wijzigingswet een advies uit².

2. De wijzigingswet is inmiddels zodanig aangepast dat met name de gegevens die in het innings- en invorderingsregister worden verwerkt, nu duidelijk worden opgenomen in het toekomstige artikel 13 van de wet van 21 februari 2003, waartegenover de Autoriteit positief staat, hoewel het er hier niet om gaat de follow-up van haar advies in het kader van het voorontwerp van de wijzigingswet te analyseren.³

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

3. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt «de verschuldigde bedragen, alsook deze die periodiek zouden vervallen, worden op naam van de betrokken onderhoudsplichtige opgenomen in een innings- en invorderingsregister bedoeld in artikel 13 van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën. Indien de onderhoudsplichtige overleden is, worden deze verschuldigde bedragen opgenomen in een innings- en invorderingsregister op zijn naam, voorafgegaan van het woord "Nalatenschap"».

4. In de overwegingen van het ontwerp wordt de motivatie van het project niet toegelicht. De aanvrager verduidelijkt in zijn aanvraag: Het bepaalt dat de verschuldigde bedragen, alsook deze die periodiek zouden vervallen, op naam van de betrokken belastingschuldige worden opgenomen in een

¹ Artikel 2 voorziet in de inwerkingtreding ervan op dezelfde datum.

² Zie advies van de GBA nr. 129/2018 van 7 november 2018 over het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën wat de automatisering van de uitvoerbare titel betreft, punt 129.

³ Zie advies van de GBA nr. 129/2018 van 7 november 2018 over het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën wat de automatisering van de uitvoerbare titel betreft, punt 16.

innings- en invorderingsregister. *Aangezien de huidige informaticatoepassing slechts de opname in het innings- en invorderingsregister op één naam toelaat, moet bovendien een oplossing geformuleerd worden* voor de gevallen waarin de belastingschuldige is overleden. In dat geval zullen de verschuldigde bedragen opgenomen worden op naam van de overledene, voorafgegaan door de vermelding 'Nalatenschap', dit in navolging van het artikel 133 KB WIB 92 op het vlak van de inkomstenbelastingen »⁴.

5. Aangaande dit probleem in verband met de informatica-applicatie, vestigt de Autoriteit de aandacht van de aanvrager op het beginsel van gegevensbescherming van bij het ontwerp, als vastgesteld in artikel 25, 1., van de AVG op grond waarvan in dit geval een informatiesysteem - dat tot doel heeft een eventueel gedematerialiseerde uitvoerende titel in te voeren ten laste van verschillende medeschuldenaren - deze mogelijkheid technisch moet waarborgen. Dit is een doorslaggevend element voor de relevantie, nauwkeurigheid en actualiteit van de verwerkte gegevens (artikel 5, 1., c) en d)), alsook voor hun integriteit en beschikbaarheid (artikel 5, 1., f), en artikel 32 van de AVG). De ingevoerde verwerkingsmethoden garanderen deze technische mogelijkheid niet en zouden niet geschikt zijn om het doel te bereiken dat de verwerking nastreeft. Wat het vermoeden van erfopvolging betreft, moet het informatiesysteem het mogelijk maken om, zodra de erfgenamen zijn geïdentificeerd, deze te identificeren in het geautomatiseerde tenuitvoerleggingsbevel (het innings- en invorderingsregister) dat tegen hen gericht is, en dat de daarin opgenomen gegevens relevant, nauwkeurig, bijgewerkt en beschikbaar zijn voor het beoogde doel. Met andere woorden, ze moeten correct worden geïdentificeerd in het innings- en invorderingsregister.

6. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om de gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

7. Artikel 32 AVG wijst in dit verband op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;

⁴ Italic toegevoegd door de Autoriteit.

- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

8. Voor de concrete uitwerking hiervan verwijst de Autoriteit naar de Aanbeveling van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer⁵ ter voorkoming van gegevenslekken en op het document Referentiemaatregelen⁶ inzake beveiliging die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht moeten worden genomen. De Autoriteit onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer⁷.

9. Dit gezegd zijnde, verwijst de aanvrager in zijn aanvraag naar een ander, soortgelijk dossier, betreffende de BTW, waarover de Autoriteit inmiddels advies heeft uitgebracht ⁸ [**het ontwerp BTW**]. Na hierover door de Autoriteit te zijn ondervraagd, bevestigt de aanvrager dat het ontwerp ook dezelfde doelstelling van rechtszekerheid nastreeft als het BTW-ontwerp⁹. In dit verband en om verwarring te voorkomen, moet het ontwerp een overweging bevatten waarin wordt uitgelegd wat de nagestreefde doelstelling van rechtszekerheid is (en hoe de door het ontwerp aangebrachte aanpassing bijdraagt tot deze rechtszekerheid).

10. In het licht van deze doelstelling behoeft het artikel in het voor advies voorgelegde ontwerp geen bijzondere opmerkingen en lijkt het te voldoen aan de vereisten van artikel 5, 1 c) en d), van de AVG, gelet op het doel dat wordt nagestreefd met het innings- en invorderingsregister.

⁵ Aanbeveling uit eigen beweging van de Commissie nr. 01/2013 van 21 januari 2013 *betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken*

(https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013_0.pdf).

⁶ Referentiemaatregelen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf).

⁷ Zie ook de Aanbeveling van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer nr. 01/2008 van 24 september 2008 *met betrekking tot het toegangs- en gebruikersbeheer in de overheidssector*

(https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2008_0.pdf).

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

⁸ Zie het Advies van de GBA nr. 136/2019 van 07/08/2019 betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van het artikel 13 van de wet van 21 februari 2003 tot opmaak van een dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën wat de oprichting betreft van een innings- en invorderingsregister

⁹ Zie het Advies van de GBA nr. 136/2019 van 07/08/2019 betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van het artikel 85, §2, lid 3 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde met betrekking tot de opmaak van innings- en invorderingsregisters, punt 5.

OM DIE REDENEN,

De Autoriteit:

- herinnert de aanvrager eraan dat een informatiesysteem - dat tot doel heeft een eventueel gedematerialiseerde uitvoerende titel in te voeren ten laste en in naam van verschillende medeschuldenaren - deze mogelijkheid technisch moet garanderen (punt 5), in dit geval, eens de erfgenamen geïdentificeerd zijn, moeten deze geïdentificeerd worden in het innings- en invorderingsregister;
- vestigt de aandacht van de aanvrager op het belang van artikel 32 van de AVG en de verplichting die berust bij de verwerkingsverantwoordelijke om de nodige technische en organisatorische maatregelen te nemen om de persoonsgegevens te beschermen (punten 6-8);
- is van mening dat het ontwerp een overweging moet bevatten waarin de nagestreefde doelstelling van rechtszekerheid wordt toegelicht (punt 9) en dat het ontwerp voor het overige geen bijzondere opmerkingen behoeft (punt 10).

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum