



Advies nr. 150/2019 van 4 september 2019

Betreft: Ontwerp van Koninklijk Besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 november 2003 betreffende autocontrole, meldingsplicht en traceerbaarheid in de voedselketen. (CO-A-2019-157)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de Heer Denis Ducarme, de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO, Landbouw en Maatschappelijke Integratie en belast met Grote Steden, ontvangen op 24 juli 2019;

Gelet op het verslag van Mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit;

Brengt op 4 september 2019 het volgend advies uit:

ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 24 juli 2019, verzocht de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO, Landbouw en Maatschappelijke Integratie en belast met de Grote steden (hierna de aanvrager) om het advies van de Autoriteit over een ontwerp van Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit betreffende autocontrole, meldingsplicht en traceerbaarheid in de voedselketen (hierna het ontwerpbesluit).
2. De operatoren die actief zijn in de voedselketen zijn wettelijk verplicht om een autocontrolesysteem te hebben. Sommige controles op het terrein kunnen echter ook worden uitgevoerd door inspectie- of certificeringsorganismen, die door het BELAC zijn geaccrediteerd en door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) zijn erkend. Om de uitvoering van hun opdracht te vergemakkelijken, heeft het ontwerpbesluit met name tot doel de inspectie- of certificeringsorganismen, toegang te verlenen tot bepaalde informatie over de operatoren.
3. Zo voegt het ontwerpbesluit een lid 8 toe aan artikel 10 van het Koninklijk Besluit van 14 november 2003, waarin het volgende wordt bepaald "De organismen hebben onder de voorwaarden, die het Agentschap heeft bepaald, toegang tot de informatie betreffende de naam, het adres, de activiteiten, de resultaten van de audits en de controles van de exploitanten die actief zijn in de voedselketen, voor zover zij die nodig hebben voor de uitvoering van hun taken, zoals bedoeld in artikel 10, § 1^a (art.3, L van het ontwerpbesluit).
4. De rechtsgrond voor de verwerking is artikel 6.1, c en e van de AVG (wettelijke verplichting en opdracht van algemeen belang). Artikel 4 van de wet van 4 februari 2000 tot oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen definieert immers de opdrachten van algemeen belang die aan het FAVV zijn toevertrouwd (in het bijzonder de controletaken), en wijst het FAVV aan als verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens die verband houden met zijn opdrachten en machtigt het FAVV om zich te laten bijstaan door derden of om bepaalde taken te laten uitvoeren door derden.
5. Het doel is om de inspectie- of certificeringsorganismen, in staat te stellen het autocontrolesysteem van de operatoren te valideren en, in uitzonderlijke omstandigheden, de waarborgen te controleren die deze systemen bieden (art. 10, § 1 van het koninklijk besluit van 14 november 2003).
6. De betrokken personen zijn operatoren die actief zijn in de voedselketen, waarvan sommige als natuurlijke personen kunnen optreden. De categorieën gegevens waartoe deze organismen

toegang hebben, moeten duidelijk worden vermeld en in verhouding staan tot de nagestreefde doeleinden. De bewaartermijn voor deze gegevens is vastgelegd in de wet van 4 februari 2000 tot oprichting van het FAVV.

7. De inspectie- of certificeringsorganismen moeten duidelijk worden geïdentificeerd als derden die toegang hebben tot de gegevens en de doeleinden waarvoor zij toegang hebben tot deze gegevens moeten eveneens worden gespecificeerd door middel van een verwijzing naar artikel 10, §1, van het koninklijk besluit van 14 november 2003. Paragraaf 2, 5° van hetzelfde artikel bepaalt het volgende: "de personeelsleden van het orgaan zijn door het beroepsgeheim gebonden met betrekking tot alles wat zij vernemen bij de uitoefening van hun functies in het kader van de bepalingen van dit besluit, behalve ten aanzien van het door het Agentschap gemachtigde personeel.

8. De Autoriteit merkt echter op dat niet is gespecificeerd in welke hoedanigheid deze derden, d.w.z. als verwerkingsverantwoordelijken of als verwerkers, toegang hebben tot deze gegevens. Dit moet worden gespecificeerd in het ontwerpbesluit, of ten minste in de overeenkomst die het FAVV met deze organen heeft gesloten en waarin de voorwaarden voor toegang worden vastgesteld, met name om de uitoefening van de rechten van de betrokken personen te vergemakkelijken. De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat, indien de inspectie- of de certificeringsorganismen optreden als verwerkers van het FAVV, wat in dit geval het geval lijkt te zijn, artikel 28 van de AVG van toepassing is.

9. De Autoriteit herinnert eraan dat artikel 32 van de AVG de verwerkingsverantwoordelijke verplicht om de gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's. Voor de concrete uitwerking hiervan verwijst de Autoriteit naar de Aanbeveling van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer¹ ter voorkoming van gegevenslekken en op het document Referentiemaatregelen² inzake beveiliging die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht moeten worden genomen. De Autoriteit onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer³.

¹ Aanbeveling uit eigen beweging van de Commissie nr. 01/2013 van 21 januari 2013 *betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken*

(https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013_0.pdf).

² Referentiemaatregelen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0
(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf).

³ Zie ook Aanbeveling van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer nr. 01/2008 van 24 september 2008 *met betrekking tot het toegangs- en gebruikersbeheer in de overheidssector*

(https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2008_0.pdf).

OM DIE REDENEN,

de Autoriteit

oordeelt dat volgende aanpassingen zich opdringen:

- In het ontwerpbesluit, of ten minste in de overeenkomst die het FAVV met deze organismen heeft gesloten en waarin de voorwaarden voor toegang zijn vastgelegd, moet worden bepaald in welke hoedanigheid (verwerkingsverantwoordelijke of verwerker) deze organen toegang kunnen krijgen tot de persoonsgegevens bedoeld in het ontwerp van artikel 10, § 8, van het Koninklijk Besluit van 14 november 2003 (punt 8);

wijst de aanvrager op het belang van de volgende elementen:

- De naleving van artikel 28 van de AVG als de inspectie- en certificeringsorganismen handelen als verwerker van de FAVV (punt 8);
- de naleving van artikel 32 AVG en de verplichting van de verwerkingsverantwoordelijke om de gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens (punt 9).

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum