

**Advies nr. 134/2019 van 3 juli 2019**

Betreft: Adviesaanvraag betreffende het Ontwerpbesluit van de Waalse Regering betreffende de voorwaarden voor het houden en verhandelen van honden en katten in kwekerijen, handelszaken voor dieren en honden- en kattenpensioens (CO-A-2019-131)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Carlo Di Antonio, Minister van Milieu, Ecologische transitie, Ruimtelijke ordening, Openbare Werken, Mobiliteit en Vervoer, Dierenwelzijn en Bedrijfsterreinen, ontvangen op 20 mei 2019;

Gelet op het verslag van Mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit;

Brengt op 3 juli 2019 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Waalse Minister van Milieu, Ecologische transitie, Ruimtelijke ordening, Openbare Werken, Mobiliteit en Vervoer, Dierenwelzijn en Bedrijfsterreinen, de heer Carlo Di Antonio (hierna de aanvrager) vroeg op 20 mei 2019 het advies van de Autoriteit over een ontwerpbesluit betreffende de voorwaarden voor het houden en verhandelen van katten en honden in kwekerijen, handelszaken voor dieren en honden- en kattenpensioens (hierna "het ontwerp of het Ontwerp AGW").
2. De Autoriteit werd op 8 juni 2018 verzocht een advies uit te brengen over het Waals Wetboek voor Dierenwelzijn. In dit advies dat werd uitgebracht op 25 juli 2018 (advies nr. 68/2018), beperkte de Autoriteit haar onderzoek tot artikel 58 van het Wetboek betreffende de verplichte camerabewaking in de Waalse slachthuizen.
3. Het ontwerp waarover de Autoriteit nu haar advies moet geven is enerzijds de tenuitvoerlegging van de artikelen D.28 en volgende van het Waals Wetboek voor Dierenwelzijn (hierna "het Wetboek") die de voorwaarden vaststellen waaronder dieren mogen worden gehouden voor andere dan agrarische doeleinden en anderzijds de artikelen D.43 tot D.47 die het kader vaststellen voor het verhandelen van dieren.
4. Artikel D.28 van het Wetboek bepaalt: "*De exploitatie van een kwekerij van gezelschapsdieren met betrekking tot honden of katten, een asiel, een dierenpensioen, een handelszaak voor dieren of een dierentuin is onderworpen aan een voorafgaande erkenning*". Het Wetboek bepaalt dat de Regering de voorwaarden vaststelt voor deze activiteiten en dat deze "*Die voorwaarden kunnen met name betrekking hebben op de bevoegdheden en de vorming van het in dienst zijnde personeel*". Artikel D.30 van het Wetboek bepaalt: "*De Regering bepaalt de voorwaarden en modaliteiten voor de toekenning, de handhaving, de verlenging, de schorsing en de intrekking van de erkenning van de in artikel D.28 bedoelde inrichtingen naar gelang van de aard van de inrichting, van de gehouden diersoorten en van hun aantal*". Bovendien staat artikel D.28 de regering toe om het beginsel van voorafgaande erkenning uit te breiden tot andere dan de genoemde soorten inrichtingen of kwekerijen en voor bepaalde soorten inrichtingen met een beperkte capaciteit, of om de verplichting tot erkenning te vervangen door een verplichting tot het verkrijgen van een vergunning of registratie overeenkomstig de procedure en voorwaarden die zij vaststelt.
5. Artikel 43 van het Wetboek bepaalt "*De Regering kan na advies van de "Conseil wallon du bien-être des animaux" voorwaarden vaststellen voor de verhandeling van de dieren. Deze voorwaarden hebben betrekking op de leeftijd van de te koop aangeboden dieren, hun identificatie, hun herkomst, de aan de koper te geven informatie, de waarborgen voor de koper en de getuigschriften in verband*

hiermede, de begeleiding, de verpakking, de aanbidding en de tentoonstelling voor de verhandeling, het verkrijgen van een erkenning in voorkomend geval en de naleving van sommige kweekomstandigheden. De Regering kan de minimale inhoud van de contracten voor de verkoop of de adoptie van dieren vaststellen. De artikelen D.44 tot en met D.47 bevatten bepaalde verbodsbepalingen inzake het verhandelen van dieren.

6. Tot op heden bepaalt het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren, de voorwaarden en de procedure voor het verkrijgen van de erkenning, bedoeld in artikel D.28 van het Wetboek en artikel D.43 van hetzelfde Wetboek.
7. Het Ontwerp heeft tot doel dit Koninklijk Besluit in te trekken en te vervangen door de voorwaarden vast te leggen voor het verkrijgen van de voorafgaande erkenning die nodig is voor de exploitatie van een kwekerij voor gezelschapsdieren voor wat betreft honden of katten, eenhandelszaak voor dieren en pensioenen voor honden en katten. De uitvoering van verscheidene bepalingen van het Ontwerp, met name de artikelen 2, 5, 14, 15, 17, 21, 22, 24, 26, 30, 31, 34, 35, 36, 38, 67, 71, 72 en de verschillende bijlagen van het project, kunnen een verwerking van persoonsgegevens met zich meebrengen :
 - Het Ontwerp verplicht de honden- en kattenkwekers (amateur- en beroepskwekers), commerciële honden- en kattenkwekerijen en pensioens voor honden en katten een erkenning te verkrijgen voordat ze beginnen met het kweken. In het Ontwerp worden de voorwaarden en de procedure vastgesteld voor het verkrijgen, handhaven en verlengen van deze erkenning (zie de artikelen 2, 14, 15, 17, 21 en 22 en de Bijlagen 1 en 3), alsmede de voorwaarden waaronder controles kunnen worden uitgevoerd om na te gaan of aan deze voorwaarden wordt voldaan (zie artikel 26). Deze erkennings- en controleprocedures brengen verwerkingen met zich mee van persoonsgegevens.
 - Het project bepaalt dat een niet-erkende persoon af en toe een nestje honden of katten in de handel mag brengen, op voorwaarde dat zij geregistreerd zijn bij de administratie (zie artikelen 5 en 24). Deze registratieprocedure brengt een persoonsgegevensverwerking met zich mee.
 - Het Ontwerp bepaalt dat de kwekerijen die het Waalse label "Kleine kwekerijen" willen gebruiken, daarvoor toestemming moeten krijgen van de administratie (zie de artikelen 30 en 31). Ook is bepaald dat de administratie controles kan uitvoeren om na te gaan of de kwekers die dit label gebruiken, de voorwaarden voor het gebruik ervan daadwerkelijk naleven (zie artikel 34). In het kader van deze procedures kunnen persoonsgegevens verwerkt worden.

- Volgens artikel 15 van het AGW-ontwerp is het sluiten van een contract tussen een inrichting en een "contractdierenarts" een van de voorwaarden voor het verkrijgen van de noodzakelijke erkenning om de inrichting te uit te baten. Artikel 35 van het Ontwerp bepaalt dat contractdierenartsen zich vooraf bij de administratie moeten laten registreren. In de artikelen 35 e.v. worden vervolgens de procedure en vereisten voor de registratie van contractdierenartsen uiteengezet. Deze registratieprocedure brengt een verwerking van persoonsgegevens met zich mee.
- Artikel 67 van het Ontwerp bepaalt (vrije vertaling): "*De beheerder of zijn personeel adviseert de kandidaat-koper bij de keuze van een hond door samen met hem de in bijlage 13 opgenomen lijst van essentiële vragen te onderzoeken die vóór de aankoop van een hond moeten worden gesteld*". Bijlage 13 bevat een aantal vragen aan de kandidaat-koper wiens antwoorden zeker persoonsgegevens zijn. Deze vragen moeten de zaakbeheerder of het personeel in staat stellen hun algemene adviesplicht te vervullen.
- De artikelen 71 en volgende van het Ontwerp bepalen dat de invoer, het verhandelen en het schenken door een erkende instelling van honden en katten afkomstig van een andere kwekerij onderworpen is aan een voorafgaande vergunning. Artikel 72 bepaalt dat de vergunningsaanvraag moet worden ingediend met behulp van het formulier in Bijlage 15 van het Ontwerp en specificeert tevens de documenten die bij de aanvraag moeten worden gevoegd. Bepaalde opgevraagde informatie zijn persoonsgegevens (zie de artikelen 71 en 72 van Bijlage 15).

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

8. De Autoriteit merkt op dat verschillende bepalingen van het project betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens, die daarom moeten voldoen aan de regelgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens.

A. RECHTSGROND(EN) VAN DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS

9. Volgens artikel 6 van de AVG zijn de verwerkingen van persoonsgegevens slechts rechtmatig als deze ten minste steunen op een van de rechtsgronden die deze heeft vastgelegd.
 - i) **Wat betreft de rechtsgrondslag voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van (1) de erkenning van inrichtingen, (2) de registratie van dierenartsen die een contract hebben gesloten, (3) het verkrijgen van de nodige informatie om naar behoren te kunnen voldoen aan de adviesverplichting die rust op de beheerders van honden- en kattenkwekerijen**

(beroeps- en amateurs) en commerciële honden- en kattenkwekerijen en (4) het verkrijgen van een voorafgaande toestemming voor het invoeren, in de handel brengen en het ten geschenke geven van honden en katten uit andere kwekerijen.

10. Uit de lezing van het (preambule van het) Ontwerp en de uitwisselingen met de aanvrager blijkt dat artikel D.28, § 3, lid 2 en D. 30 § 1 van het Wetboek de rechtsgrond is van de persoonsgegevensverwerkingen.
11. Artikel D.28 § 3, lid 2 van het Wetboek bepaalt: "*De Regering bepaalt de voorwaarden voor de uitoefening van de in § 1 bedoelde activiteiten bedoeld onder § 1 (nl. :De exploitatie van een kwekerij van gezelschapsdieren met betrekking tot honden of katten, een asiel, een dierenpensioen, een handelszaak voor dieren (...)) is onderworpen aan een voorafgaande erkenning). Die voorwaarden kunnen met name betrekking hebben op de bevoegdheden en de opleiding van het in dienst zijnde personeel.*"
12. Artikel D.30 §1 bepaalt dan weer: "*De Regering bepaalt de voorwaarden en modaliteiten voor de toekenning, de handhaving, de verlenging, de schorsing en de intrekking van de erkenning van de in artikel D.28 bedoelde inrichtingen naar gelang van de aard van de inrichting, van de gehouden diersoorten en van hun aantal*".
13. De voorbereidende werkzaamheden van het Wetboek bepalen het doel van de erkenning (vrije vertaling): "*Dit artikel, dat verstrekkende gevolgen heeft, is essentieel. Om redenen van dierenbescherming, gezondheid of handelspraktijken is het inderdaad uitgesloten om de vrije uitbating van dergelijke inrichtingen toe te staan. Het doel is de gezelschapsdiere te beschermen door hun welzijn te waarborgen binnen de structuren waarin zij worden gehouden en anderzijds de kopers te beschermen, in voorkomend geval door de traceerbaarheid bij de aankoop of de adoptie van hun dieren te waarborgen en aldus bij te dragen tot de bestrijding van de illegale handel. Deze bepaling mag niet tot gevolg hebben dat de mogelijkheid om een economische activiteit uit te oefenen wordt verboden of beperkt. De bepaling is alleen bedoeld om ervoor te zorgen dat aan bepaalde voorwaarden inzake dierenwelzijn wordt voldaan. De voorziene erkenning maakt het mogelijk te attesteren dat aan deze voorwaarden is voldaan op het ogenblik van de afgifte ervan.*"¹ De voorbereidende werkzaamheden van het Wetboek onderstrepen dat artikel D.30 (vrije vertaling) "*tot doel heeft de Regering de nodige bevoegdheden te verlenen voor de tenuitvoerlegging van artikel D.28*"².

¹ Ontwerpdecreet betreffende het Waalse Dierenwelzijnwetboek, Memorie van Toelichting, *Doc. Parl.* Parl. Wall., 2017-2018, n° 1150/1, p. 20

² Ontwerpdecreet betreffende het Waalse Dierenwelzijnwetboek, Memorie van Toelichting, *Doc. Parl.* Parl. Wall., 2017-2018, n° 1150/1, p. 20

ii) Wat betreft de rechtsgrondslag voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de registratieprocedure voor niet-erkende personen die een occasioneel nestje willen verkopen.

14. Uit de lezing van het (preambule van het) Ontwerp en de uitwisselingen met de aanvrager blijkt dat artikel D.28, § 1, 2^o van het Wetboek de rechtsgrond vormt. Dit artikel bepaalt: "*Voor andere inrichtingen of andere kwekerijen dan die bedoeld in het eerste lid en voor bepaalde soorten inrichtingen met beperkte capaciteiten kan de Regering (...) de erkenningsplicht vervangen door een vergunnings- of registratieplicht volgens de door haar bepaalde procedure en voorwaarden*". In de voorbereidende werkzaamheden bij het Wetboek wordt gespecificeerd dat het doel is ervoor te zorgen dat het dierenwelzijn in deze omstandigheden wordt geëerbiedigd³.

iii) Wat betreft de rechtsgrondslag voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de procedure voor het verkrijgen en handhaven van de toestemming die nodig is voor het gebruik van het etiket "kleine kwekerijen" en de controles die kunnen worden uitgevoerd om na te gaan of aan de gebruiksvoorwaarden voor dit label wordt voldaan

15. Uit de lezing van het (preambule van het) Ontwerp blijkt dat artikel D.28 § 5 van het Wetboek de rechtsgrondslag vormt. Deze bepaling bepaalt: "*De Regering kan elk initiatief ondersteunen waarbij, voor het houden van dieren, op vrijwillige wijze betere voorwaarden inzake dierenwelzijn worden bepaald of uitgevoerd. Ze bepaalt de modaliteiten van die steun. In de voorbereidende werkzaamheden van het Wetboek wordt het volgende benadrukt (vrije vertaling) "het laatste lid geeft de regering de bevoegdheid om elk initiatief te steunen om op vrijwillige basis detentievoorwaarden vast te stellen of toe te passen die een hoger niveau van dierenwelzijn waarborgen. Het doel is om bedrijven die verder gaan dan de in deze bepaling vastgestelde voorwaarden te kunnen bevorderen door bijvoorbeeld een kwaliteitslabel voor dierenwelzijn te ontwikkelen*".

iv) Standpunt van de Autoriteit

16. Naar mening van de Autoriteit kunnen de gegevensverwerkingen die het Ontwerp regelt worden beoordeeld als "noodzakelijk voor *de naleving van een wettelijke verplichting die rust op de verwerkingsverantwoordelijke*" (artikel 6.1.c) van de AVG) en/of *noodzakelijk voor het uitvoeren van*

³ Ontwerpdecreet betreffende het Waalse Dierenwelzijnwetboek, Memorie van Toelichting, *Doc. Parl.* Parl. Wall., 2017-2018, n^o 1150/1, p. 20

een opdracht van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend' (artikel 6.1.e) van de AVG).

17. Wanneer de rechtsgrond van een persoonsgegevensverwerking een wettelijke verplichting is of de uitvoering van een opdracht van algemeen belang, wat hier het geval is, schrijft artikel 6.3 van de AVG voor, samen gelezen met de artikelen 22 van de Grondwet en artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten en fundamentele vrijheden van de Mens (hierna EVRM), dat de wezenlijke elementen van de gegevensverwerking moeten worden opgenomen in de regelgeving. Zoals het Grondwettelijk hof heeft vastgesteld in zijn constante rechtspraak, belet het legaliteitsbeginsel echter geen delegatie aan de Regering, "mits de machtiging voldoende *nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de uitvoering van maatregelen waarvan de essentiële elementen vooraf door de wetgever zijn vastgesteld*."⁴. De Autoriteit had reeds de gelegenheid om aan deze beginselen te herinneren⁵.

B. AANDUIDING VAN DE VERANTWOORDELIJEN VOOR DE VERWERKING

18. Ter herinnering, de verwerkingsverantwoordelijke kan worden gedefinieerd als *"de natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt"*.⁶ Artikel 4.7 van de AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die de wetgeving in kwestie kan aanduiden.
19. Noch in het Wetboek noch in het Ontwerp wordt expliciet de identiteit vastgelegd van de verwerkingsverantwoordelijken voor de verschillende gegevensverwerkingen die worden uitgevoerd in het kader van de uitvoering van het Ontwerp. Uit de context van de relevante bepalingen van het Wetboek kon deze informatie evenwel worden afgeleid.

- i) Voor de gegevensverwerking in het kader van (1) het verkrijgen, behouden en verlengen van de erkenning van inrichtingen, (2) de procedure voor de voorafgaande vergunning voor de invoer, het in de handel brengen en de donatie door een erkende instelling van honden en katten van een andere kwekerij, (3) de registratie van personen die occasionele nesten in de handel willen brengen, (4) de procedure voor de vergunning van het label "Kleine**

⁴ lees bijvoorbeeld, Grondwettelijk Hof, Arrest nr. 86/2018 van 5 juli 2018, punt B.7.2.

⁵ Zie bijvoorbeeld het Advies van de GBA nr. 34/2018 van 11 april 2018, § 30; Advies van de GBA nr. 110/2018 van 17 oktober 2018, punten 7-9; Advies van de GBA nr. 161/2018 van 19 december 2018, voor een concreet geval waar een wetgever de bevoegdheid fundeert van de Koning om een verwerking van persoonsgegevens in te voeren.

⁶ Artikel 4.7 van de AVG.

kwekerijen" en (5) de procedure voor de voorafgaande registratie van contractdierenartsen.

20. Uit de bepalingen betreffende de organisatie van deze verschillende verwerkingen blijkt dat het de "Administratieve Dienst", d.w.z. de Directie Kwaliteit en Dierenwelzijn van de Waalse Overheidsdienst Landbouw, Natuurlijke Hulpbronnen en Leefmilieu, is die ze uitvoert.

ii) Voor de verwerking van gegevens in het kader van de adviesverplichting die rust op de beheerder van de inrichting bij het verhandelen van honden en katten

21. Uit de context van artikel 67 en Bijlage 13 van het Ontwerp blijkt dat deze verwerking wordt uitgevoerd door de beheerder van de inrichting of zijn personeel tot wie de kandidaat-koper zich heeft gericht om een hond of kat te kopen.

iii) Standpunt van de Autoriteit

22. Om elke onduidelijkheid te vermijden over de identiteit van de persoon of entiteit die als verwerkingsverantwoordelijke moet worden beschouwd en aldus de uitoefening van de in de artikelen 12 tot en met 22 van de AVG uiteengezette rechten van de betrokkene te vergemakkelijken, verzoekt de Autoriteit de aanvrager om in zijn ontwerpbesluit voor elke nieuwe regeling van gegevensverwerking expliciet aan te geven wie als verwerkingsverantwoordelijke dient te worden beschouwd. De Autoriteit wil van deze gelegenheid gebruik maken om er nogmaals op te wijzen dat de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijken passend moet zijn in het licht van de feitelijke omstandigheden. Zowel de Werkgroep Artikel 29⁷- voorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming - als de Autoriteit⁸ hebben aangedrongen op de noodzaak om deze concepten te benaderen vanuit een feitelijk perspectief. Het is met andere woorden noodzakelijk om voor elke verwerking van persoonsgegevens te controleren wie het doeleinde bepaalt van de verwerking alsook de middelen om dit doeleinde te realiseren.

C. DOELEINDE(N) VAN DE GEGEVENSVERWERKING

23. Volgens artikel 5.1.b) van de AVG moeten de persoonsgegevens worden ingezameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

⁷ Werkgroep artikel 29, Advies 1/2010 over de begrippen "voor de verwerking verantwoordelijke" en "verwerker", 16 februari 2010, p. 9.

⁸ Gegevensbeschermingsautoriteit, *het punt over de begrippen verwerkingsverantwoordelijke/verwerker in het licht van de (AVG) en enkele specifieke toepassingen voor vrije beroepen zoals advocaten*, blz. 1.

24. Zoals de Autoriteit reeds heeft vermeld, blijkt uit de voorbereidende werkzaamheden en de context van de artikelen D.28 en D.30 van het Wetboek dat het hoofddoel ervan is ervoor te zorgen dat het dierenwelzijn wordt geëerbiedigd.⁹ Dit doeleinde wordt soms preciezer gedefinieerd. In de nota aan de Regering die samengaat met het Ontwerp, wordt bijvoorbeeld benadrukt dat de voorafgaande registratie van contractdierenartsen tot doel heeft de administratie in staat te stellen dierenartsen uit te sluiten die toegeeflijk zijn ten aanzien van gewetenloze kwekers. Achter deze doelstelling gaat het meer algemene doel schuil dat wordt nagestreefd door artikel D.28 van het Wetboek, namelijk toezien op het dierenwelzijn. Bovendien blijkt uit artikel 67 en Bijlage 13 van het Ontwerp en uit de uitwisselingen met de aanvrager dat het doel van het verzamelen van de informatie met de vragenlijst uit Bijlage 13 erin bestaat om de beheerder van de inrichting of zijn personeel in staat te stellen de kandidaat-koper te adviseren bij de keuze van een hond door samen met hem de lijst van essentiële vragen te onderzoeken die moeten worden gesteld voordat een hond wordt aangeschaft, met als uiteindelijk doel het welzijn van de dieren te waarborgen. Naast het hoofddoel van het dierenwelzijn leren de voorbereidende werkzaamheden bij de artikelen D.28 en D.30 van het Ontwerp dat de procedures waarin deze bepalingen voorzien, en in het bijzonder de procedure voor de erkenning van inrichtingen [d.w.z: amateurkwekerij, professionele kwekerij, commerciële inrichting of honden- en kattenpensioen], er ook op gericht zijn om "de kopers [van honden en katten] te *beschermen, in voorkomend geval door ervoor te zorgen dat ze traceerbaar zijn bij de aankoop of de adoptie van hun dier en aldus bij te dragen tot de bestrijding van de illegale handel*"¹⁰.
25. De Autoriteit beschouwt deze doeleinden als gerechtvaardigd en welbepaald. Ze zijn echter niet expliciet, omdat ze alleen in de voorbereidende werkzaamheden van het reglement of in uitwisselingen met de aanvrager te vinden zijn, maar ze zijn niet gespecificeerd als zodanig in de tekst van het Wetboek of Ontwerp zelf. Onder die omstandigheden dringt de Autoriteit erop aan dat deze doelstellingen in ieder geval in de tekst van het Ontwerp worden opgenomen.

D. CATEGORIEËN VAN VERWERKTE GEGEVENS

26. De Autoriteit herhaalt dat de categorieën verwerkte persoonsgegevens een essentieel element vormen dat bijgevolg moet worden vastgelegd in de regelgeving die de grondslag vormt van de gegevensverwerking. De verschillende bepalingen van het decreet waarop de door het Ontwerp georganiseerde gegevensverwerking is gebaseerd (artikelen D.28 en D.30 van het Ontwerp) zeggen niet veel over de categorieën gegevens die in het kader van de verschillende door het Ontwerp georganiseerde procedures mogen worden verwerkt. Het Ontwerp moet daarom een uitputtende definitie geven van de categorieën persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt in het kader van

⁹ Ontwerpdecreet betreffende het Waalse Dierenwelzijnwetboek, Memorie van Toelichting, *Doc. Parl. Parl. Wall.*, 2017-2018, n° 1150/1, p. 20

¹⁰ Ontwerpdecreet betreffende het Waalse Dierenwelzijnwetboek, Memorie van Toelichting, *Doc. Parl. Parl. Wall.*, 2017-2018, n° 1150/1, p. 20

de verschillende procedures die het Ontwerp organiseert. Krachtens artikel 5.1.c van de AVG moeten deze gegevens "toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (minimale gegevensverwerking)".

i) Betreffende de gegevens die verwerkt worden in het kader van de erkenning van inrichtingen

27. Artikel 15 van het Ontwerp en Bijlage 3 van het Ontwerp bepalen de categorieën gegeven die verwerkt worden. Het gaat met name om de volgende gegevens:

- de identiteit en contactgegevens van de beheerder;
- een schematische plattegrond van de inrichting en de voor dieren toegankelijke buitenruimtes;
- de lijst van het personeel, met inbegrip van de verantwoordelijke persoon, de rol van elke persoon en de certificering van hun opleiding dierenwelzijn;
- een kopie van het contract dat werd afgesloten met de contractdierenarts;
- een verklaring op erewoord van de beheerder [dat hij kennis heeft genomen van het reglement betreffende de uitbating van een inrichting];
- een kopie van alle stedenbouwkundige, milieu- of eventuele eenmalige vergunningen die krachtens andere toepasselijke wetgeving vereist zijn".

28. De Autoriteit is van mening dat de meeste verwerkte gegevens toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt blijven tot wat noodzakelijk is uitgaande van het doeleinde dat wordt nagestreefd met de verplichte erkenning van de inrichtingen, namelijk de naleving van het dierenwelzijn waarborgen, de kopers beschermen door de traceerbaarheid van de dieren die zij kopen te waarborgen en de illegale dierenhandel bestrijden.

29. De Autoriteit merkt echter op dat het Ontwerp bepaalt dat de aanvrager bij zijn verzoek om goedkeuring (vrije vertaling) "een afschrift moet voegen van alle stedenbouwkundige, milieu- of eenmalige vergunningen die krachtens andere toepasselijke wetgeving vereist zijn". De verwerking van dit soort gegevens is niet toereikend en relevant in het licht van de doelstellingen die in het kader van de voorbereidende werkzaamheden bij het Wetboek zijn vastgesteld. In de nota aan de Waalse regering voorafgaand aan het AGW-ontwerp staat dat (vrije vertaling) "een kopie van de verschillende vereiste vergunningen vereist is voor het onderzoek van het dossier om de samenhang en de coördinatie tussen de het beleid van de administraties te verzekeren. Het lijkt niet passend om een erkenning te verlenen aan een inrichting die niet aan de stedelijke en/of milieueisen voldoet. Bovendien herinnert het er ook aan dat de erkenning de naleving van deze andere wetten niet vrijstelt". Zoals in de nota aan de regering uitdrukkelijk wordt gesteld, worden de gegevens "kopieën van de eventuele stedenbouwkundige, milieu- of eenmalige vergunningen, vereist door andere toepasselijke wetgeving" verwerkt voor een ander doel dan dat van de erkenning van inrichtingen zoals blijkt uit de voorbereidende werkzaamheden bij het Wetboek. De verplichting om deze gegevens

mee te delen is dus niet in overeenstemming met het beginsel van minimale gegevensverwerking en moet daarom uit het Ontwerp worden weggelaten.

30. Bovendien merkt de Autoriteit op dat Bijlage 3, waarnaar artikel 15 van het Ontwerp verwijst, niet volledig in overeenstemming met artikel 15 van het Ontwerp lijkt te zijn opgesteld. De Autoriteit merkt bijvoorbeeld op dat in Bijlage 3 geen melding wordt gemaakt van het herindelingsplan voor vrouwelijke fokdieren die niet langer kunnen worden gedekt. De Autoriteit verzoekt de aanvrager ervoor te zorgen dat de krachtens Bijlage 3 vereiste gegevens voldoen aan de eisen van artikel 15 van het Ontwerp.

ii) Met betrekking tot de gegevens die worden verwerkt in het kader van de registratie van personen die occasionele nesten willen verhandelen

31. Artikel 24 van het Ontwerp verwijst naar het formulier in Bijlage 6 van het Ontwerp. In het formulier in Bijlage 6 wordt echter melding gemaakt van een erkenningsaanvraag, terwijl het formulier bedoeld is om de indiening van een aanvraag tot registratie mogelijk te maken. Bovendien zijn er tegenstrijdigheden tussen artikel 24, lid 2, dat bepaalt welke documenten bij het registratieaanvraagformulier moeten worden gevoegd, en het formulier in Bijlage 6, dat de mededeling van andere dan de in artikel 24 bedoelde documenten vereist. Een gecombineerde lezing van artikel 24 van het ontwerp en Bijlage 6 maakt het moeilijk om vast te stellen welke gegevens daadwerkelijk moeten worden verwerkt in het kader van de registratieaanvraag. De Autoriteit dringt er bij de aanvrager op aan deze elementen in het Ontwerp op te helderen.

iii) Met betrekking tot de gegevens die worden verwerkt in het kader van de procedure voor het verkrijgen en handhaven van een vergunning voor het gebruik van het etiket "Kleine kwekerij"

32. Artikel 31 van het Ontwerp bepaalt (vrije vertaling): "*Het verzoek om toestemming wordt bij de Administratieve dienst ingediend door middel van een door de beheerder naar behoren ingevuld en ondertekend aanvraagformulier, waarvan een model in Bijlage x is opgenomen. De minister bepaalt de inhoud van de vergunningsaanvraag en de vorm ervan*". De aanvrager heeft ons meegedeeld dat de verwijzing naar "Bijlage x" een vergissing was en dat "*het te gebruiken formulier zal worden bepaald door de Minister (zie de machtiging in de laatste zin van artikel 31, § 1, lid 1)*"¹¹ De Autoriteit wenst de aandacht te vestigen op het feit dat de minister geen andere persoonsgegevens mag eisen dan die welke zijn vermeld in artikel 30 van het Ontwerp, waarin de voorwaarden zijn opgenomen

¹¹ E-mail ontvangen door de aanvrager op 3 juni 2019.

waaraan moet worden voldaan om toestemming te krijgen voor het gebruik van het label "Kleine Kwekerij".

iv) Met betrekking tot de gegevens die worden verwerkt voor de registratie van contractdierenartsen

33. Artikel 36 van het Ontwerp bepaalt dat de registratieaanvraag moet worden ingediend door middel van een door de dierenarts naar behoren ingevuld en ondertekend formulier, waarvan een model in Bijlage 9 is opgenomen. Dit formulier vereist de toezending van informatie die geen verband houdt met de in artikel 35 van het Ontwerp vastgestelde voorwaarden voor voorafgaande registratie. De aanvrager heeft de Autoriteit echter bevestigd dat dit een vergissing was en dat de gegevens die door de dierenarts aan de administratie moeten worden doorgegeven met het oog op voorafgaande registratie alleen die gegevens zullen zijn die de administratie in staat zullen stellen de aanvraag te onderzoeken in het licht van de voorwaarden van artikel 35 van het Ontwerp. De Autoriteit dringt erop aan dat het formulier in Bijlage 9 dienovereenkomstig wordt aangepast.

v) Met betrekking tot de gegevens die in het kader van de adviesprocedure van de kandidaat-koper van een hond worden verwerkt

34. Artikel 67 van het Ontwerp verwijst naar de lijst van vragen in Bijlage 13.
35. Dit zijn vragen over bijvoorbeeld de aanwezigheid van kinderen in de woning van de kandidaat-koper, de aanwezigheid van andere dieren in de woning van de kandidaat-koper, de tijd dat de hond alleen in de woning blijft, de beschrijving van de woning van de kandidaat-koper (huis/appartement ; toegang tot de tuin...).
36. De Autoriteit merkt op dat de gestelde vragen en de antwoorden op deze vragen toereikende, ter zake dienende en beperkte gegevens vormen voor het doel waarvoor zij worden verwerkt, namelijk het adviseren van de kandidaat-koper en het waarborgen van het dierenwelzijn.

vi) Met betrekking tot de gegevens die in het kader van de procedure voor voorafgaande vergunningen worden verwerkt voor inrichtingen die honden en katten van een andere kwekerij willen invoeren, verhandelen en doneren

37. De verwerkte gegevens worden gedefinieerd in artikel 72 van het Ontwerp, dat verwijst naar het formulier in Bijlage 15 van het Ontwerp.

38. Het gaat met name om de volgende gegevens:

- een schematische plattegrond van de inrichting;
- foto's van de verschillende lokalen
- de identiteit en contactgegevens van de beheerder;
- de lijst van het personeel dat zich bezighoudt met dieren uit andere inrichtingen, de rol van elke persoon en de certificering van zijn of haar opleiding dierenwelzijn
- een kopie van alle stedenbouwkundige, milieu- of eventuele eenmalige vergunningen die krachtens andere toepasselijke wetgeving vereist zijn".

39. De Autoriteit is van mening dat de meeste verwerkte gegevens toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt blijven tot wat nodig is uitgaande van de doeleinden als nagestreefd door de verplichting om inrichtingen een vergunning te verlenen, namelijk om ervoor te zorgen dat het dierenwelzijn wordt nageleefd.

40. Maar, zoals de Autoriteit reeds heeft opgemerkt in verband met de gegevens die in het kader van de erkenningsprocedure worden verwerkt, is de Autoriteit van mening dat de verwerking van een *kopie van alle stedenbouwkundige, milieu- of eenmalige vergunningen die vereist zijn op grond van andere toepasselijke wetgeving*, niet toereikend en ter zake dienend is in het licht van de doelstellingen die zijn vastgesteld in het kader van het voorbereidend werk van het Wetboek. In de nota aan de Waalse regering voorafgaand aan het AGW-ontwerp staat dat (vrije vertaling) "*een kopie van de verschillende vereiste vergunningen vereist is voor het onderzoek van het dossier om de samenhang en de coördinatie tussen de het beleid van de administraties te verzekeren. Het lijkt niet passend om een erkenning te verlenen aan een inrichting die niet aan de stedelijke en/of milieueisen voldoet. Bovendien herinnert het er ook aan dat de erkenning de naleving van deze andere wetten niet vrijstelt*". Zoals in de nota aan de regering uitdrukkelijk wordt gesteld, worden de gegevens "*kopieën van de eventuele stedenbouwkundige, milieu- of eenmalige vergunningen, vereist door andere toepasselijke wetgeving*" verwerkt voor een ander doel dan dat van de erkenning van inrichtingen zoals blijkt uit de voorbereidende werkzaamheden bij het Wetboek. De verplichting om deze gegevens mee te delen is dus niet in overeenstemming met het beginsel van minimale gegevensverwerking en moet daarom uit het Ontwerp worden weggelaten.

E. DE BEWAARtermijnen van de verwerkte gegevens

41. Volgens artikel 5.1 e) AVG worden de persoonsgegevens "*(...)bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is*".

42. De Autoriteit stelt vast dat noch het Wetboek noch het AGW-Ontwerp voorziet in een bewaartermijn voor de verschillende verwerkte gegevens.
43. De Autoriteit benadrukt evenwel dat de definitie van de (maximale) bewaartermijnen van persoonsgegevens, een van de essentiële elementen is die in principe moeten worden vastgelegd in de regelgeving die de verwerking van die persoonsgegevens omkadert. Hieruit volgt dat de aanvrager overeenkomstig het beginsel van artikel 5.1.e) van de AVG een bewaartermijn voor persoonsgegevens moet vermelden voor elke categorie verwerkte persoonsgegevens en deze termijn moet rechtvaardigen in het licht van het doeleinde waarvoor de gegevens worden verwerkt.

F. BEVEILIGING VAN DE VERWERKTE GEGEVENS

44. De Autoriteit herinnert de aanvrager eraan dat artikel 32 van de AVG de verwerkingsverantwoordelijke verplicht om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
45. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de Autoriteit op de aanbeveling ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen die¹² bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen¹³.
46. Het Ontwerp zegt niets over de beveiliging van de persoonsgegevens waarvan de verwerking wordt gepland. Hoewel dat niet noodzakelijk is, want deze verplichting vloeit rechtstreeks voort uit de AVG, wenst de Autoriteit de aandacht van de aanvrager te vestigen op de noodzaak om technische en organisatorische maatregelen te treffen die de persoonsgegevens beveiligen.

¹²Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, Versie 1.0, te consulteren via http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf

¹³Aanbeveling nr. 01/2013 van 21 januari 2013 uit eigen beweging betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken, te consulteren via http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013.pdf

OM DIE REDENEN,

de Autoriteit

acht het noodzakelijk **de volgende wijzigingen in het Ontwerp aan te brengen**: :

- Uitdrukkelijk de verwerkingsverantwoordelijken van de verschillende door het AGW-ontwerp georganiseerde verwerkingen van persoonsgegevens te identificeren (**cons. 18-23**)
- Uitdrukkelijk de doeleinden van de door het Ontwerp georganiseerde verwerkingen van persoonsgegevens omschrijven (**cons. 24-26**)
- De nodige correcties aanbrengen in de identificatie van de categorieën van verwerkte gegevens, zodat deze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt blijven tot hetgeen noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (**cons. 27-41**)
- De bewaartermijnen van de verwerkte gegevens bepalen (**cons. 42.-44**)

(get.) An Machtens
Wvd. Administrateur

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum