



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 111/2020 van 5 november 2020**

**Betreft:** advies over een ontwerpbesluit van de Waalse Regering met betrekking tot het recht van toegang in de voertuigen en aanhorigheden van de diensten van tram, bus, (pre-)metro en autocar door de ambtenaren die moeten toezien op het naleven van de reglementering op de geregelde diensten en de gespecialiseerde geregelde diensten (CO-A-2020-103)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Philippe Henry, Waals minister van Klimaat, Energie en Mobiliteit, ontvangen op 8 september 2020;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit;

Brengt op 5 november 2020 het volgende advies uit:

## **I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

1. Op 8 september 2020 heeft de heer Philippe Henry, Waals minister van Klimaat, Energie en Mobiliteit (hierna "de aanvrager") de Gegevensbeschermingautoriteit (hierna "de Autoriteit") om advies gevraagd over een ontwerpbesluit van de Waalse Regering over het recht van toegang in de voertuigen en aanhorigheden van de diensten van tram, bus, (pre-)metro en autocar door de ambtenaren die moeten toezien op de naleving van de reglementering op de geregelde diensten en de gespecialiseerde geregelde diensten (hierna "het ontwerp").
2. Titel I van het koninklijk besluit van 15 september 1976 houdende reglement op de politie van personenvervoer per tram, pre-metro, metro, autobus en autocar, beschrijft de voorschriften met betrekking tot de uitbating van het openbaar vervoer (tram, pre-metro, metro, autobus en autocar). Het betreft de verplichtingen voor de uitbaters en hun personeel (veiligheidskenmerken van het rollend materieel, signalisatie aan de halten, netheid van het voertuig, naleving van de dienstregeling, informatieverstrekking aan de reizigers,...). De materie is geregionaliseerd en Titel I is nog altijd van toepassing in het Waalse Gewest, met uitzondering van twee bepalingen die bij Waalse decreten zijn ingetrokken (artikelen 2 en 41).
3. Artikel 1, alinea 1 van het decreet van 4 februari 1999 houdende aanwijzing van de ambtenaren die moeten toezien op de naleving van de reglementering op het personenvervoer in het Waalse Gewest (hierna "het decreet") bepaalt dat de regering de ambtenaren aanwijst die moeten toezien op de naleving van de decreten en wetten betreffende de geregelde diensten, de gespecialiseerde geregelde diensten, de taxidiensten en de diensten voor verhuur van personenwagens met chauffeur, alsook van de uitvoeringsbesluiten ervan, en die de overtredingen van voormelde wetgeving moeten opsporen en vaststellen. Die ambtenaren hebben de hoedanigheid van agent van gerechtelijke politie (artikel 1, alinea 1 van het decreet). De aanwijzingen van die ambtenaren worden in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.
4. Het ontwerp, dat het decreet uitvoert, bepaalt dat de overeenkomstig het decreet aangewezen ambtenaren recht van toegang hebben in voertuigen en aanhorigheden van geregelde of gespecialiseerde geregelde vervoersdiensten, met inbegrip van de infrastructuur voor het openbaar vervoer en de bedrijfsfaciliteiten (artikel 1, alinea 1 van het ontwerp). De uitoefening van dit recht is onderworpen aan het vertonen van het legitimatiebewijs (behalve indien het gaat om het toezicht op

de naleving van de reglementering tijdens busritten of treinreizen<sup>1</sup>). Het model van het legitimatiebewijs wordt vermeld in de bijlage 1 van het ontwerp.

5. Bovendien bepaalt artikel 1, alinea 3 van het ontwerp dat *"de personen bedoeld in alinea 1 gratis worden vervoerd aan boord van het voertuig tijdens de uitoefening van hun functie. Iedere aanbieder van een geregelde dienst of een gespecialiseerde geregelde dienst in het Waalse Gewest zorgt ervoor dat het gratis vervoer, voortdurend en op het hele net, van de in alinea 1 bedoelde personen, wordt geregeld. »*.

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

6. Bijlage 1 van het ontwerp bepaalt dat de volgende vermeldingen op het legitimatiebewijs moeten staan:

*"a) "Legitimatiebewijs";*

*b) het officiële logo van de Overheidsdienst Mobiliteit en Infrastructuur;*

*c) de naam en voornaam van de agent;*

*d) "Vervoersinspecteur belast met het toezicht op, het onderzoek en de vaststelling van inbreuken op de wetgeving en de reglementering met betrekking tot de geregelde diensten en gespecialiseerde geregelde diensten van het openbaar vervoer"*

*e) "Agent van gerechtelijke politie (decreet van 4 februari 1999 houdende aanwijzing van de ambtenaren die moeten toezien op de naleving van de reglementering op het personenvervoer in het Waalse Gewest)":*

*f) de datum van de aanwijzing van de agent;*

*g) een pasfoto van de agent, in kleur en van minstens 20 mm op 30 mm;*

*h) de handtekening van de directeur-generaal van de Waalse Overheidsdienst Mobiliteit en Infrastructuur".*

7. De Autoriteit stelt vast dat het decreet niet voorziet in het toekennen van een dergelijk legitimatiebewijs aan ambtenaren die zijn aangewezen om toe te zien op de naleving van de reglementering op het personenvervoer in het Waalse Gewest. Het decreet voorziet dus niet in een delegatie aan het Waalse Gewest voor de vaststelling van een besluit betreffende het model van het legitimatiebewijs.

---

<sup>1</sup> Volgens de nota aan de Regering "worden de inspecties uitgevoerd op vertoon van het legitimatiebewijs van de agent, behalve wanneer deze plaatsvinden aan boord van het voertuig, waarbij deze laatste maatregel het mogelijk maakt de dienstregeling en de reisweg te controleren", blz 2.

8. Volgens artikel 22 van de *Grondwet* is het noodzakelijk dat de "wezenlijke elementen" van de gegevensverwerking door middel van een formele wettelijke norm (wet, decreet of ordonnantie) worden vastgesteld. De verwerking van persoonsgegevens waartoe het ontwerp aanleiding geeft, veroorzaakt in principe geen belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen. In dit geval volstaat het dat het doeleinde van de verwerking en indien mogelijk de verwerkingsverantwoordelijke in een wet/decreet/ordonnantie in de formele zin, worden vermeld. De overige elementen van de gegevensverwerking, waarop artikel 6.3 van de AVG betrekking heeft, namelijk de soorten gegevens die worden verwerkt, de betrokkenen, de derden aan wie persoonsgegevens mogen worden verstrekt en de doeleinden waarvoor zij mogen worden verstrekt, de opslagtermijnen, de activiteiten en de verwerkingsprocedures, kunnen gedefinieerd worden in een formele wettelijke norm of in een reglementaire norm. Het is dus wenselijk om de doeleinden van deze gegevensverwerking in het decreet (evenals, indien mogelijk, de vermelding daarin van de verwerkingsverantwoordelijke) op te nemen, en de delegatie aan de regering nauwkeurig te bepalen door de elementen te benoemen die door de reglementaire uitvoeringsnorm moeten worden vastgesteld (namelijk het ontwerp).
9. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat de minister die bevoegd is voor Mobiliteit verantwoordelijk is voor de uitvoering van het besluit. De bijlage bepaalt dat het officiële logo van de Waalse Overheidsdienst Mobiliteit en Infrastructuur op het legitimatiebewijs staat, evenals de handtekening van de directeur-generaal van de Waalse Overheidsdienst Mobiliteit en Infrastructuur, zodat de Autoriteit daaruit afleidt dat de Waalse Overheidsdienst Mobiliteit en Infrastructuur het legitimatiebewijs aflevert en waarschijnlijk als verwerkingsverantwoordelijke van de erop vermelde gegevens optreedt. In het decreet of ten minste in het ontwerp zou duidelijk moeten worden vermeld dat die entiteit als verwerkingsverantwoordelijke optreedt.
10. De Autoriteit is van mening dat de persoonsgegevens die op het legitimatiebewijs staan, noodzakelijk zijn, ter zake dienend en niet bovenmatig in verhouding tot de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, overeenkomstig artikel 5.1.c) van de AVG.
11. De Autoriteit stelt vast dat het ontwerp geen gewag maakt van een geldigheidsduur voor het legitimatiebewijs (door bijvoorbeeld de geldigheidsduur van de kaart te laten samenvallen met de duur van het mandaat van de ambtenaar die is belast met het vaststellen van inbreuken op de reglementering op het personenvervoer) en niet regelt dat de legitimatiebewijzen moeten worden teruggegeven in geval van verlies van de hoedanigheid van ambtenaar die moet toezien op de naleving van de reglementering op het personenvervoer in het Waalse Gewest, of in geval van opzegging van die hoedanigheid. De Autoriteit acht het aangewezen om het ontwerp in die zin aan te passen.

## **OM DIE REDENEN,**

### **oordeelt de Autoriteit dat de volgende aanpassingen geboden zijn:**

- de beoogde verwerking van persoonsgegevens in een decreet regelen, met vermelding van de nagestreefde doeleinden en, indien mogelijk, de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke, en daarin duidelijk het kader voor de delegatie aan de regering bepalen.
- de verwerkingsverantwoordelijke in het ontwerp vaststellen (indien dit niet is gebeurd in het decreet omdat het in dat stadium niet mogelijk was);
- voorzien in een geldigheidsduur voor het legitimatiebewijs, evenals het feit dat het moet worden teruggegeven in geval van verlies van de hoedanigheid van aangewezen ambtenaar of in geval van opzegging van die hoedanigheid.

Voor het overige geeft het ontwerp met betrekking tot de fundamentele beginselen van de bescherming van persoonsgegevens geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum