



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 108/2020 van 5 november 2020

Betreft: advies over een ontwerpbesluit van de Regering van de Franse Gemeenschap tot het bepalen van de categorieën van persoonsgegevens die worden verwerkt met betrekking tot de doeleinden van de digitale ruimten in toepassing van de artikelen 6 en 11 van het decreet van 25 april 2019 betreffende het digitaal bestuur van het schoolstelsel en de overdracht van digitale gegevens in het leerplichtonderwijs (CO-A-2020-101)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna AVG)

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Onderwijs van de Franse Gemeenschap, Mevrouw Caroline Désir, ontvangen op 4 september 2020;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 9 oktober 2020;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 5 november 2020 het volgende advies uit:

I. Voorwerp en context van de aanvraag

1. De Minister van Onderwijs van de Franse Gemeenschap vraagt het advies van de Autoriteit over een ontwerpbesluit van de Regering van de Franse Gemeenschap tot "*het bepalen van de categorieën van persoonsgegevens die worden verwerkt met betrekking tot de doeleinden van de digitale ruimten in toepassing van de artikelen 6 en 11 van het decreet van 25 april 2019 betreffende het digitaal bestuur van het schoolsysteem en de overdracht van digitale gegevens in het leerplichtonderwijs*".
2. De digitale ruimtes¹ opgericht door het voornoemde decreet van 25 april 2019² zal één enkel toegangspunt vormen tot de verschillende administratieve diensten belast met het onderwijs van de Franse Gemeenschap voor de volgende gebruikers : het onderwijzend personeel, de directie en inrichtende macht van de scholen en de Federaties van de inrichtende machten.
3. Ze werden ingevoerd met hoofdstuk III van het voornoemd decreet van 25 april 2019 dat bepaalt dat de digitale ruimte die bestemd is voor scholen, hen in staat stelt toegang te krijgen tot de digitale diensten en administratieve toepassingen die door de regering van de Franse Gemeenschap ter beschikking worden gesteld, alsmede tot het beheersplan/de doelstellingenovereenkomst van de school en, in voorkomend geval, tot het aanpassingssysteem/het samenwerkingsprotocol van de school³. Voor de digitale ruimte bestemd voor de Federaties van de inrichtende machten is bepaald dat die laatsten via hun ruimte toegang krijgen tot de statistische gegevens die nodig zijn voor het beheer van het onderwijssysteem en de scholen, alsook tot de doelstellingenovereenkomst en, in voorkomend geval, het samenwerkingsprotocol van de school waarvoor zij de inrichtende macht zijn⁴. De digitale ruimte die bestemd is voor het onderwijzend personeel zal deze laatsten toegang geven tot de door "*de Regeringsdiensten ter beschikking gestelde administratieve informatie die op hem betrekking heeft*" en tot "*de digitale diensten en administratieve toepassingen die door de Regeringsdiensten ter beschikking worden gesteld in overeenstemming met de behoeften die verband houden met*

¹ Het begrip digitale ruimte is gedefinieerd onder artikel 1 van het decreet van 25 april 2019 als "*een webservice die gecentraliseerde en veilige toegang biedt tot een reeks digitale diensten en administratieve toepassingen* ».

² Digitale ruimte bestemd voor directeurs en inrichtende machten of hun afgevaardigden genoemd "een digitale ruimte voor scholen"; digitale ruimte bestemd voor federaties van inrichtende machten en de inrichtende machten van het onderwijs georganiseerd door de Franse Gemeenschap genoemd "een digitale ruimte voor federaties van inrichtende machten", digitale ruimte bestemd voor het onderwijspersoneel genoemd "een digitale ruimte voor personeelsleden."

³ Artikel 4 § 3 van het Decreet van 25 april 2019.

⁴ Artikel 4 § 4 van het Decreet van 25 april 2019.

hun functie en de uitoefening van hun taak»⁵. Volgens de informatie in de nota aan de regering van de Franse Gemeenschap die als bijlage bij het verzoek om advies is gevoegd, zullen leerkrachten via hun digitale ruimte toegang hebben tot het dossier van hun leerlingen⁶.

4. Artikel 6 van het voornoemde decreet van 25 april 2019 machtigt de regering van de Franse Gemeenschap om de lijst vast te stellen van de categorieën persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de doeleinden van de digitale ruimtes als bedoeld in artikel 4 van datzelfde decreet. Dit is het voorwerp van artikel 2 van het ontwerpbesluit dat voor advies wordt voorgelegd.
5. Artikel 11 van datzelfde decreet verduidelijkt het volgende "*de geanonimiseerde gegevens of categorieën van gegevens of persoonsgegevens*" worden door de diensten van de Regering van de Franse Gemeenschap verstrekt aan scholen via hun digitale ruimte zonder te omschrijven over welke categorieën persoonsgegevens het gaat. In lid 2 van dit artikel 11 wordt aan de regering van de Franse Gemeenschap de taak gedelegeerd om een lijst op te stellen van gegevens of categorieën gegevens die door de diensten van de regering van de Franse Gemeenschap aan de scholen worden verstrekt. Dit is het voorwerp van artikel 4 van het ontwerpbesluit dat voor advies wordt voorgelegd.

II. Onderzoek

a. Artikel 2 van het ontwerpbesluit bepaalt «de categorieën persoonsgegevens (...) die nodig zijn voor de doeleinden van de digitale ruimtes »

i. Doeleinde(n) van de gegevensverzameling als bedoeld in artikel 2 van het ontwerpbesluit

6. Artikel 6 van het voornoemde decreet van 25 april 2019 machtigt de regering van de Franse Gemeenschap om de lijst vast te stellen van de categorieën persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de doeleinden van de digitale ruimtes als bedoeld in artikel 4 van datzelfde decreet. Dit is het voorwerp van artikel 2 van het ontwerpbesluit dat voor advies wordt voorgelegd en dat voorziet in het volgende (vrije vertaling):

« De categorieën van persoonsgegevens, zoals bedoeld in artikel 6, §1 van het decreet digitaal bestuur (...) en die nodig zijn voor de doeleinden van de digitale ruimtes zijn:

⁵ Artikel 4 § 5 van het Decreet van 25 april 2019.

⁶ De Autoriteit herinnert er in dit verband aan dat toegang tot dit dossier alleen kan worden verleend met inachtneming van de AVG en binnen de grenzen die zijn vastgesteld in het toekomstige decreet tot oprichting van het leerlingbegeleidingsdossier. In dit verband wordt verwezen naar het advies 103/2020 over het ontwerp van decreet tijdens haar zitting van 19 oktober 2020.

1° gegevens met betrekking tot de identificatie⁷ ;

2° gegevens met betrekking tot de communicatie⁸ ;

3° gegevens met betrekking tot het browsen.⁹ »

7. Om het minimaliseringsbeginsel van de AVG in dit geval te kunnen toepassen (dat vereist dat een verwerkingsverantwoordelijke alleen toereikende en relevante gegevens verwerkt en zich beperkt tot wat nodig is voor de nagestreefde doeleinden), moet rekening worden gehouden met de doeleinden waarvoor deze digitale ruimtes zijn opgezet. Volgens artikel 4, §2 van bovengenoemd decreet van 25 april 2019 streven deze digitale ruimtes de volgende doelen na:

1° gegevens verzamelen, verwerken en toegankelijk maken binnen de ruimtes die bedoeld worden onder paragrafen 3 tot 5;

2° administratieve documenten gemakkelijk beschikbaar te stellen aan gebruikers;

3° de gebruikers in staat te stellen administratieve procedures uit te voeren en te zorgen voor hun online opvolging;

4° een bevoorrecht communicatiekanaal tussen de gebruiker en de

Regeringsdiensten tot stand te brengen door officiële documenten ter

beschikking te stellen van de gebruikers;

5° de verspreiding van informatie en de toegankelijkheid van de administratieve procedures te

verbeteren.¹⁰

8. Aangezien het 1^e doeleinde (art. 4 §2^o) niet zo bepaald of expliciet is (een doel van verwerking van persoonsgegevens is het concrete doel waarvoor deze gegevens worden verzameld en verwerkt, kan een eenvoudige beschrijving van de verwerking zelf, namelijk in dit geval "het verzamelen, verwerken en beschikbaar stellen van gegevens", niet worden beschouwd als een uitdrukkelijke bepaling van het doel waarvoor de gegevens worden verwerkt), en kan door de Autoriteit in haar huidige analyse niet in aanmerking worden genomen. De Autoriteit betreurt ook dat het GBA-advies 62/2019 (overw. 16) niet is gevolgd over de noodzakelijke duidelijke en nauwkeurige bepaling van de doeleinden van de omkaderde verwerking van persoonsgegevens. De Autoriteit maakt van de gelegenheid gebruik om nogmaals te wijzen op het belang van de duidelijkheid en nauwkeurigheid van de wettelijke bepalingen inzake de verwerking van

⁷ De identificatie wordt gedefinieerd onder artikel 1 als (vrije vertaling) "en toegangsproces tot digitale ruimtes dat het mogelijk maakt een naam, een identificatienummer of een verbindingscontext aan een natuurlijke persoon toe te schrijven. De identificatie kan zijn voorafgegaan door authenticatie door middel van een identiteitskaartnummer of een rijksregisternummer. »

⁸ Communicatie wordt in artikel 1 als volgt gedefinieerd (vrije vertaling) "het contact dat per post, e-mail, oproep of telefoonbericht is vastgesteld".

⁹ Browsen wordt in artikel 1 als volgt gedefinieerd (vrije vertaling) "proces met betrekking tot de verbindingstijden en -duur en de bezochte links".

¹⁰ De categorieën documenten en administratieve procedures die via deze digitale ruimtes toegankelijk en bereikbaar zullen zijn, zijn, afhankelijk van het type digitale ruimte (deze bestemd voor scholen, deze bestemd voor federaties van inrichtende machten en deze bestemd voor personeelsleden), beschreven in de leden 3 tot en met 5 van artikel 4 van voormeld decreet van 25 april 2019.

persoonsgegevens; dit is een belangrijke kwaliteitsgarantie om een adequaat niveau van gegevensbescherming te waarborgen en het risico op geschillen te beperken.

9. In het licht van de beschrijving van de persoonsgegevens in artikel 2 van het ontwerpbesluit stelt de Autoriteit vast dat de minister van Onderwijs in dit geval voornemens is de categorieën van persoonsgegevens vast te stellen die de bevoegde dienst van haar administratie zal verwerken met het oog op het beheer van de functionaliteit van de digitale ruimtes en meer bepaald het beheer van de gebruikers en de toegang tot deze ruimtes, het beheer van de veiligheid van het gebruik van deze ruimtes en de productie van statistieken met het oog op de verbetering van de prestaties ervan. Deze doeleinden zijn bijkomstige doeleinden die verband houden met de doeleinden zelf van de digitale ruimtes bedoeld in artikel 4, §2, van voornoemd decreet. Zodra de regering van de Franse Gemeenschap besluit om digitale ruimtes in te richten om met haar geprivilegieerde gebruikers te communiceren in het kader van haar taken op het gebied van openbare dienstverlening, namelijk het beheer van het schoolsysteem en de invoering van het bestuurskader van de school, zijn het beheer van de gebruikers en de toegang tot deze digitale ruimtes en de veiligheid ervan een noodzakelijke voorwaarde.
10. Om te voldoen aan de voorspelbaarheidscriteria van de normen voor de verwerking van persoonsgegevens beveelt de Autoriteit aan dat de auteur van het ter advies voorgelegde ontwerpbesluit dit doeleinde - dat een aanvulling vormt op artikel 2 van het ontwerpbesluit (om het beheer van de functionaliteit van de digitale ruimten te waarborgen) -, specificeert en de titel van het ontwerpbesluit dienovereenkomstig aanpast.

ii. Categorieën betrokken personen wiens persoonsgegevens worden verwerkt

11. Uit de bijkomende informatie verkregen van de afgevaardigde van de Minister blijkt dat voor wat de categorieën betrokken personen betreft, het gaat over de gebruikers van de digitale ruimtes als bedoeld in artikel 1 van het voornoemde decreet van 25 april 2019, namelijk "*Inrichtende machten, directeuren, federaties van inrichtende machten en leden van het onderwijspersoneel*". Met het oog op de voorspelbaarheid moet dit in artikel 2 van het ontwerpbesluit worden gespecificeerd.

iii. Categorieën verwerkte persoonsgegevens in het kader van de omkaderde verwerking

12. De volgende opmerkingen zijn ook van toepassing op de manier waarop de categorieën verwerkte gegevens met betrekking tot deze personen worden bepaald in het ontwerpbesluit:

1ste Categorie persoonsgegevens: "gegevens met betrekking tot de identificatie (artikel 2, 1° van het ontwerpbesluit)

13. Volgens artikel 1, 2^o van het ontwerpbesluit worden gegevens met betrekking tot identificatie gedefinieerd als gegevens met betrekking tot (vrije vertaling) "*een toegangsproces tot digitale ruimtes die het mogelijk maakt een naam, een identificatienummer of een verbindingscontext aan een natuurlijke persoon toe te schrijven. De identificatie kan zijn voorafgegaan door authenticatie door middel van een identiteitskaartnummer of een rijksregisternummer*".
14. De Autoriteit kan slechts de vaagheid en het gebrek aan duidelijkheid bij de vaststelling van deze categorie van persoonsgegevens vaststellen. Bovendien bestaat er verwarring tussen de identificatie van een persoon en zijn authenticatie. De authenticatie is een procedure die erin bestaat de vermeende identiteit van een persoon te controleren¹¹. Identificatie van een persoon is de erkenning van de identiteit van een individu binnen een populatie. Het identificatienummer van het Rijksregister of het nummer van de identiteitskaart zijn slechts identificatiegegevens en maken de authenticatie van een persoon niet mogelijk.
15. Uit de bijkomende informatie die werd verkregen bij de afgevaardigde van de minister blijkt dat de opgegeven categorieën in het ontwerpbesluit nauwkeuriger zullen worden bepaald en dat de gegevens met betrekking tot de identificatie in feite gegevens zijn die nodig zijn voor de identificatie, het authenticatiebeheer en de toegangsautorisaties tot de digitale ruimtes, te weten : rijksregisternummer, personeelsnummer, uniek dossiernummer, online identifier, voor- en achternaam, geslacht, nationaliteit, burgerlijke staat, eID-authenticatiecertificaat, geboorteplaats, land van geboorte, geboortedatum, e-mailadres, organisatorische link, functie, werkadres, privéadres en toestemmingen."
16. Een systeem voor het beheer van de gebruikers van en de toegang tot de digitale ruimtes moet het mogelijk maken de toegang tot deze ruimtes te beveiligen door de gebruikers van deze ruimtes te identificeren, te authenticeren en te autoriseren. Zo hebben enkel de hierboven genoemde categorieën betrokkenen die met zekerheid zijn geïdentificeerd en waarvan de identificatie door middel van een authenticatieproces is geverifieerd, toegang tot alleen die delen van de digitale ruimtes waartoe zij op grond van hun functie toegang hebben. Zoals blijkt uit de aanvullende informatie, zijn de "*verschillende toegangen tot digitale ruimtes zo gepland dat ze het beginsel van de minimale gegevensverwerking in acht nemen en dat individuen slechts beperkt toegang hebben tot de gegevens die ze nodig hebben om hun taken uit te voeren, volgens het principe van "need to know "*". Daar is nota van genomen, het betreft hier een correcte toepassing van de AVG.

¹¹ Dit kan volgens de 3 volgende methoden van de zwakste tot de sterkste of door meerdere van hen te combineren : (1) persoonlijke kennis van een voorwerp zoals een wachtwoord, (2) bezit van een voorwerp zoals een badge, penning, telefoon of smartcard, (3) persoonlijke kenmerken (zoals een vingerafdruk). De gebruikte authenticatiemethode moet des te sterker zijn als deze bedoeld is om toegang te verlenen tot persoonlijke of zelfs gevoelige gegevens.

17. Op grond van het beginsel van de minimale gegevensverwerking mogen alleen gegevens worden verwerkt die relevant en strikt noodzakelijk zijn voor dit doel. In dit verband lijken de gegevens "nationaliteit", "burgerlijke staat", "geboorteland en -plaats", disproportioneel aangezien de andere identificatiegegevens volstaan om de betrokkene te identificeren. Wat het adres van de hoofdverblijfplaats betreft, gaat de Autoriteit ervan uit dat dit wordt verwerkt met het oog op een eventueel contact per gewone post voor de mededeling van de nodige informatie over het gebruik van de digitale ruimtes voor gebruikers die niet over een e-mailadres beschikken. Dit lijkt gerechtvaardigd in dit geval, maar de Autoriteit trekt de noodzaak van dit gegeven "adres" in twijfel in andere gevallen. De gegevens - "personeelsnummer" en "uniek dossiernummer" - moeten het voorwerp uitmaken van een definitie in het ontwerpbesluit of moeten worden gedefinieerd door te verwijzen naar wettelijke definities over deze begrippen die nu al in het positief recht zouden bestaan.
18. Wat betreft de authenticatiemethode die moet worden gebruikt in het kader van het toegangsbeheer tot de digitale ruimtes, herinnert de Autoriteit eraan dat, indien persoonsgegevens binnen de digitale ruimtes toegankelijk zijn, het gebruik van een sterke authenticatiemethode zoals een authenticatiemodule voor identiteitskaarten of een gelijkwaardig systeem dat een adequaat veiligheidsniveau garandeert, aangewezen is.

2de Categorie persoonsgegevens: "gegevens met betrekking tot de communicatie (artikel 2, 2° van het ontwerpbesluit)

19. Volgens artikel 1 van het ontwerpbesluit omvatten de communicatiegegevens gegevens over "*het contact dat per post, e-mail, oproep of telefoonbericht is vastgesteld*". Volgens de aanvullende informatie van de afgevaardigde van de minister gaat het over de volgende gegevens van voornoemde personen : "*postadres, mobiel telefoonnummer, telefoonnummer, faxnummer, e-mailadres, inhoud van de communicatie met betrekking tot de toegang tot de digitale ruimtes*". Hij voegde eraan toe dat deze gegevens zullen worden gebruikt "*om de overdracht van identificatie-informatie aan de gebruiker mogelijk te maken. Deze communicatiegegevens worden ook gebruikt om de gebruiker op de hoogte te brengen van eventuele wijzigingen in verband met zijn account of zijn acties. De communicatiegegevens kunnen op elk moment door de gebruiker worden bewerkt door in te loggen in zijn ruimte of door gebruik te maken van de accountbewerkingstool " CERBERE" » ».*
20. In het licht van deze informatie merkt de Autoriteit op dat de definitie van communicatiegegevens beter moet aansluiten bij de behoefte die de auteur van het ontwerpbesluit heeft vastgesteld. Dit zal geen informatie zijn over de uitwisselingen die hebben plaatsgevonden, maar alleen

contactgegevens van de voornoemde categorieën personen om contact op te kunnen nemen wanneer het beheer van de functionaliteit van de digitale ruimtes dit vereist. Voorts is de Autoriteit van mening dat het gegeven "*inhoud van de communicaties met betrekking tot de toegang tot de digitale ruimtes*" onduidelijk zijn en het niet mogelijk maken vast te stellen om welke gegevens over bovengenoemde personen het gaat. Indien dit gegeven het nagestreefde doel niet kan realiseren, d.w.z. contact opnemen met de gebruikers van de digitale ruimtes wanneer het beheer van hun account binnen de digitale ruimte dit vereist, moeten ze worden verwijderd. Voorts vestigt de Autoriteit de aandacht van de minister op het feit dat het niet nodig is om in het ontwerpbesluit te specificeren dat de bevoegde diensten van de Franse Gemeenschap de uitwisselingen met de gebruikers voor het beheer van de functionaliteit van de digitale ruimtes gedurende de nodige tijd behouden; dit heeft geen toegevoegde waarde ten opzichte van artikel 6.1.e van de AVG.

3de categorie gegevens: "gegevens met betrekking tot het browsen" (artikel 2, 3° van het ontwerpbesluit)

21. Wat de gegevens met betrekking tot het browsen betreft, gaat het volgens artikel 1 van het ontwerpbesluit om gegevens betreffende het "proces met betrekking tot de verbindingstijden en -duur en de bezochte links".
22. Uit de aanvullende informatie blijkt dat het gaat om "*het IP-adres dat is toegewezen bij het inloggen; de aanmaak- en wijzigingsdata van het account, de locatie van verbinding; de datum en tijd van toegang; de bekeken pagina's en het type browser dat wordt gebruikt; het platform en/of het besturingssysteem dat op de pc is geïnstalleerd; de zoekmachine en de sleutelwoorden die worden gebruikt om de site te vinden; de gedownloadte bestanden; de informatie die wordt verzameld via cookies; de informatie die nodig is om de veiligheid van de verwerking te garanderen met betrekking tot de toegang tot de digitale ruimtes wanneer deze gegevens het mogelijk maken om de toegang te registreren en de procedures voor het beheer van eventuele incidenten te plannen*". Volgens dezelfde aanvullende informatie zullen deze gegevens de gebruikers in staat stellen "hun acties in de ruimtes op te volgen" en de bevoegde diensten van de Gemeenschap in staat stellen :
 - "*in te staan voor de gebruikersondersteuning en de evaluatie van de toegankelijkheid en de verspreiding van de in de digitale ruimtes aanwezige informatie te verzekeren overeenkomstig de in artikel 4 van het ontwerpbesluit beschreven doeleinden en indien nodig de dienst aan te passen;*
 - "*in te staan voor de veiligheid van de toegangsverwerkingen tot de digitale ruimtes, aangezien deze gegevens het mogelijk maken de toegang te registreren en te voorzien in procedures voor het beheer van eventuele incidenten, zodat kan worden opgetreden in het geval van bijvoorbeeld een inbreuk op de gegevens*".

23. Twee van de operationele doelen die hier worden nagestreefd zijn dan ook het beveiligen van het gebruik van digitale ruimtes en het realiseren van de functionaliteiten zelf van digitale ruimtes¹². Het derde doeleinde is het evalueren van het functioneren van de digitale ruimtes met het oog op het verbeteren ervan. Het is belangrijk dat het voorstel van decreet een grotere voorspelbaarheid biedt in de subdoelen waarvoor gegevens zullen worden verwerkt en in de bepaling van de beoogde categorie van gegevens. Met het oog op de voorspelbaarheid moet de definitie van deze categorie gegevens deze drie operationele doelstellingen op nuttige wijze weerspiegelen.
24. Onder voorbehoud van het gegeven " informatie verzameld via cookies ", waarover de Autoriteit geen standpunt kan innemen gezien het vage en onduidelijke karakter van dit begrip, lijken de gegevens in kwestie relevant en noodzakelijk voor het bereiken van de nagestreefde doeleinden.
25. Wat betreft de "informatie die via de cookies wordt verzameld", lijkt het, gezien de aanvullende informatie, om analytische eerste partijcookies te gaan die informatie verzamelen die nodig is om het publiek van de digitale ruimtes te evalueren. Dit moet in het ontwerpbesluit worden verduidelijkt. Voorts vestigt de Autoriteit de aandacht van de minister op het feit dat de toestemming van de gebruikers moet worden gevraagd voordat zij cookies op hun aansluitingsapparaat op de digitale ruimtes plaatsen, behalve in het geval van functionele cookies (die strikt noodzakelijk zijn voor de feitelijke werking van de digitale ruimtes). Er wordt in dit verband verwezen naar de uiteenzettingen onder de rubriek "Thema - Cookies" van het professioneel luik van de website van de Autoriteit.

iv. **Opslagperiodes van de verzamelde persoonsgegevens**

26. De Autoriteit merkt op dat in het ontwerpbesluit geen opslagperiode voor de verwerkte gegevens is vastgesteld, hetgeen moet gebeuren aangezien die strikt noodzakelijk is voor de bovengenoemde doeleinden.
27. De Autoriteit vestigt de aandacht van de bevoegde minister op het feit dat de bewaartermijn van de gegevens die worden verzameld met het oog op de beoordeling van de functionaliteit van de digitale ruimtes naar hun aard korter zal moeten zijn dan de bewaartermijn van de gegevens die nodig zijn voor het beheer van de veiligheid van het systeem.

¹² Zie artikel 4, § 2 van het voornoemde decreet van 25 april 2019.

28. Wat betreft de gegevens die nodig zijn om gebruikers van digitale ruimtes te identificeren en om hun authenticatie en autorisatie voor toegang tot digitale ruimtes te beheren, moet de bewaartermijn gelijk zijn aan de periode waarin hun account actief zal zijn. Er zullen passende procedures moeten worden ingevoerd om te voorkomen dat accounts actief blijven wanneer de personen die deze accounts beheren niet langer in functie zijn of niet langer de organisaties vertegenwoordigen die zij moeten vertegenwoordigen om toegang te krijgen tot de digitale ruimtes.

b. Artikel 4 van het ontwerpbesluit tot vaststelling van «de categorieën gegevens die door de overheidsdiensten aan de scholen moeten worden doorgegeven en die nodig zijn voor de consolidatie van de informatie die via digitale ruimtes is uitgewisseld en voor het uitvoeren van de uitwisseling via digitale ruimtes».

29. Artikel 4 van het ontwerpbesluit geeft uitvoering aan lid 2 van artikel 11 van het voornoemde decreet van 25 april 2019 waarbij aan de regering van de Franse Gemeenschap de taak wordt gedelegeerd om een lijst op te stellen van gegevens of categorieën van gegevens die door de diensten van de regering van de Franse Gemeenschap via hun digitale ruimte aan de scholen worden doorgegeven.

30. Artikel 4 van het ontwerpbesluit bepaalt het volgende (vrije vertaling) :

De categorieën gegevens die door de regeringsdiensten moeten worden meegedeeld aan de scholen bedoeld in artikel 11, § 1, tweede lid, van het decreet betreffende het digitaal bestuur, zijn deze die nodig zijn om de informatie die wordt uitgewisseld via de digitale ruimte bedoeld in artikel 4, § 1, 1^o, van het decreet betreffende het digitaal bestuur te consolideren en om deze uitwisselingen uit te voeren.

Deze gegevenscategorieën omvatten:

1. de categorieën persoonsgegevens vermeld in artikel 2;
2. de gegevens over de structuur, de omkadering en de schoolbevolking, met inbegrip van zowel kwantitatieve als kwalitatieve elementen die de structuur, de omkadering en de schoolbevolking beschrijven;
3. de variabelen met betrekking tot de leerprocessen, met inbegrip van het geheel van de variabelen rekening houdend met de kenmerken die verband houden met de kennis en de vaardigheden van de leerling en met de behaalde getuigschriften;
4. de variabelen met betrekking tot het schoolklimaat, rekening houdend met de kenmerken die verband houden met het schoolklimaat;

5. de variabelen met betrekking tot collectieve dynamiek, met inbegrip van de variabelen rekening houdend met de kenmerken van het schoolpersoneel;
6. de variabelen met betrekking tot het traject van de leerlingen, met inbegrip van het geheel van de variabelen rekening houdend met de kenmerken verbonden aan de temporele trajecten van de leerlingen in hun schooltraject ;
7. Alle andere informatie op grond van wettelijke bepalingen of besluiten inzake onderwijs of andere wettelijke bepalingen of besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van deze bepalingen".

31. Met betrekking tot de 1e categorie gegevens, namelijk *"de categorieën persoonsgegevens vermeld in artikel 2"* indien moet worden gespecificeerd dat natuurlijke personen die de digitale ruimte voor scholen gebruiken, via de digitale ruimte hun recht van toegang kunnen uitoefenen, dat zij krachtens artikel 15 van de AVG hebben, met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 2 van het ontwerpbesluit, wordt aanbevolen om dit in deze bewoordingen te omschrijven omdat deze ontwerpbeeping anders vaag en dubbelzinnig zal zijn. Als het om een andere bedoeling gaat, neemt de Autoriteit dit niet waar en moet de formulering expliciet en duidelijker worden gemaakt in het ontwerpbesluit.
32. Met betrekking tot de vraag welke categorieën gegevens als bedoeld in artikel 4, persoonsgegevens zijn in de zin van de AVG, preciseert de afgevaardigde van de minister dat *"de enige persoonsgegevens waarnaar in het ontwerp van artikel 4 wordt verwezen, zijn deze die vallen onder de categorieën van persoonlijke identificatie-, communicatie- en browsergegevens zoals beschreven in artikel 2 van het ontwerpbesluit.*
De andere categorieën gegevens komen uit de reeks indicatoren die aan elke school worden doorgegeven om hun diagnose vast te stellen, overeenkomstig artikel 3 van het Besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 24 oktober 2018 tot toepassing van artikel 67, §§ 2 tot 6, van het decreet van 24 juli 1997 dat de prioritaire taken bepaalt van het basisonderwijs en van het secundair onderwijs en de structuren organiseert die het mogelijk maken ze uit te voeren. Dit artikel definieert deze indicatoren die in vijf rubrieken zijn ondergebracht en waarin de gegevens die erin zijn opgenomen de volgende zijn:
 - *de gegevens over de structuur, de omkadering en de schoolbevolking, met inbegrip van zowel kwantitatieve als kwalitatieve elementen die de structuur, de omkadering en de schoolbevolking beschrijven;*
 - *de variabelen met betrekking tot de leerprocessen, met inbegrip van het geheel van de variabelen rekening houdend met de kenmerken die verband houden met de kennis en de vaardigheden van de leerling en met de behaalde getuigschriften*
 - *de variabelen met betrekking tot het schoolklimaat, rekening houdend met de kenmerken die verband houden met het schoolklimaat*
 - *de variabelen met betrekking tot collectieve dynamiek, met inbegrip van de variabelen rekening houdend met de kenmerken van het schoolpersoneel.*

- *de variabelen met betrekking tot het traject van de leerlingen, met inbegrip van het geheel van de variabelen rekening houdend met de kenmerken verbonden aan de temporele trajecten van de leerlingen in hun schooltraject.*

Deze gegevens zijn indicatoren en dus per definitie statistische gegevens over de toestand of de evolutie in de tijd van een belangrijk geacht fenomeen. In het onderwijs heeft de verzameling van indicatoren tot doel informatie te verstrekken over de gezondheid en de kwaliteit van het onderwijsstelsel¹³. Deze gegevens zijn geen persoonsgegevens en de gegevensverwerking die heeft geleid tot het verzamelen van de persoonsgegevens die aan de basis liggen van de indicatoren en het creëren van deze indicatoren wordt geregeld door andere wettelijke bepalingen, decreten of verordeningen, waaronder met name de wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht, het wetboek van het basis- en secundair onderwijs van 3 mei 2019, het decreet van 24 juli 1997 tot vaststelling van de prioritaire opdrachten van het basis- en het secundair onderwijs en tot organisatie van de structuren om deze te verwezenlijken, het decreet van 27 maart 2002 betreffende de begeleiding van het onderwijssysteem van de Franse Gemeenschap, het decreet van 21 november 2013 tot organisatie van verschillende schoolstelsels ter bevordering van het welzijn van jongeren op school, schoolherinschakeling, preventie van geweld op school en begeleiding van studieoriëntatie, het koninklijk besluit betreffende de organisatie van het secundair onderwijs van 29 juni 1984, het besluit van de regering van de Franse Gemeenschap betreffende de attesten, verslagen, getuigschriften en brevetten uitgereikt tijdens de secundaire studies met volledig leerplan van 11 mei 2016, het besluit van de regering van de Franse Gemeenschap tot vaststelling van de modellen van de attesten en getuigschriften die de studies in het alternerend secundair onderwijs bekrachtigen van 11 mei 2016, het decreet van de regering van de Franse Gemeenschap van 29 oktober 2018 tot uitvoering van artikel 67, §§ 2 tot 6, van het decreet van 24 juli 1997 dat de prioritaire taken bepaalt van het basisonderwijs en van het secundair onderwijs en de structuren organiseert die het mogelijk maken ze uit te voeren, en het koninklijk besluit van 20 augustus 1957 houdende coördinatie van de wetten op het lager onderwijs »

33. De Autoriteit neemt hier nota van en indien deze gegevensmededelingen al in het positieve recht zijn voorzien, is zij van mening dat zij niet opnieuw in het ontwerpbesluit moeten worden opgenomen. Indien de auteur van het ontwerpbesluit blijft volharden in zijn wens om te voorzien in de mededeling van dergelijke gegevens, dan moet in het ontwerpbesluit worden gespecificeerd dat de gegevens bedoeld in artikel 4, tweede lid, 2^o tot en met 6^o, geanonimiseerde gegevens zijn, aangezien hun aggregatieniveau zodanig is dat het niet mogelijk is om de betrokkenen waarop de statistieken betrekking hebben, opnieuw te identificeren. Wat de anonimisering van persoonsgegevens en de verwerking van gegevens voor statistische doeleinden betreft, verwijst de Autoriteit naar de overwegingen 29 tot en met 32 van haar advies 62/2019 van 27 februari 2019 over het ontwerpdecreet dat tot het bovengenoemde decreet van 25 april 2019 heeft geleid.
34. Punt 7^o van de lijst in artikel 4, lid 2, moet worden geschrapt omdat het de voorspelbaarheid van de mededeling van de gegevens waarop het betrekking heeft, niet garandeert.

¹³ Definitie van artikel 1 van het decreet van 27 maart 2002 betreffende de begeleiding van het onderwijssysteem van de Franse Gemeenschap.

**Om deze redenen,
is de Autoriteit**

**van mening dat het ontwerpbesluit dat voor advies voorligt, als volgt moet worden
aangepast:**

1. Preciseren van het nagestreefde bijkomende doel en daaruit voortvloeiende aanpassing van de titel van het ontwerpbesluit (overw. 9 tot 10, 23) ;
2. Vaststellen van de categorieën betrokkenen die onder de omkaderde verwerking vallen (overw. 11) ;
3. Vaststellen van de categorieën persoonsgegevens die op zodanige wijze worden verwerkt dat een zekere mate van voorspelbaarheid wordt gegarandeerd en correctie van de vage en dubbelzinnige bewoordingen van het ontwerp waarbij rekening wordt gehouden met het beginsel van de minimale gegevensverwerking van de AVG (overw. 14, 17, 20, 23 en 25) ;
4. Vaststellen van de opslagperiode van de verzamelde gegevens overeenkomstig de overwegingen 27 en 28 en vaststelling van procedures om te voorkomen dat accounts actief blijven voor gebruikers die niet meer in dienst zijn (overw. 28) ;
5. Verbeteren van de formulering van artikel 4, lid 2, 2, 1° overeenkomstig overweging 31;
6. Nadere omschrijven dat de gegevens bedoeld in artikel 4, lid 2, 2° en volgende geen persoonsgegevens zijn als bedoeld in de AVG (overw. 33);
7. Schraping van artikel 4, lid 2, 7° (overw. 34).

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum