



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 102/2022 van 3 juni 2022

Betreft:

- **voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 11 juni 2004 betreffende de informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen** (CO-A-2022-088)
- **ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2006 tot regeling van de financiering van de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen** (CO-A-2022-087)
- **ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 augustus 2006 tot regeling van de medewerking aan de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen** (CO-A-2022-087)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Marie-Hélène Descamps en de heren Yves-Alexandre de Montjoye en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Eva De Bleeker, Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenzaken (hierna "de aanvrager") ontvangen op 31/03/2022;

Gelet op bijkomende inhoudelijke toelichting ontvangen op 19/05/2022;

Brengt op 3 juni 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvrager verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande:
 - een voorontwerp van wet *tot wijziging van de wet van 11 juni 2004 betreffende de informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen* (hierna "het voorontwerp van wet");
 - een ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 juli 2006 tot regeling van de financiering van de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen* (hierna "het ontwerpKB financiering");
 - een ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 augustus 2006 tot regeling van de medewerking aan de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen* (hierna "het ontwerpKB medewerking").

Context en voorgaanden

2. Het voorontwerp van wet beoogt de in de wet van 11 juni 2004 *betreffende de informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen* (hierna "de Car-Pass wet") reeds voorziene gegevensregistratie -die moet toelaten (potentiële) kopers van tweedehandsvoertuigen zo volledig mogelijk te informeren over de essentiële kenmerken van het voertuig in kwestie- uit te breiden.

Niet alleen zal dienvolgens het Car-Pass document worden aangevuld met het feit of er al dan niet een elektrische (hulp)motor aanwezig is, de officiële elektrische actieradius en welk type brandstof het voertuig gebruikt, maar daarenboven zal de terzake bevoegde vereniging, de vzw Car-Pass¹ ook informatie over aan het voertuig uitgevoerde werken kunnen registreren en ter beschikking stellen van (potentiële) kopers.

Hiertoe zullen artikelen 4, §3 en 6, §§2 en 3, van de Car-Pass wet worden aangevuld.

3. Verder beoogt het voorontwerp van wet ook dat de gegevens die de vzw Car-Pass verzamelt in het kader van de informatieverstrekking bij verkoop van tweedehandsvoertuigen, eveneens kan

¹ In uitvoering van artikel 6, §1, van de Car-Pass wet werd de vzw Car-Pass bij koninklijk besluit van 4 mei 2006 *tot erkenning van de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen* terzake gelast.

worden aangewend en ter beschikking gesteld voor archivering in het algemeen belang en onderzoeksdoeleinden.²

Hiertoe zal in de Car-Pass wet een nieuw artikel 6/1 worden ingevoegd dat tevens een overzicht moet geven van alle doeleinden die de gegevensregistratie door de vzw Car-Pass moet verwezenlijken.

4. In navolging van de door het voorontwerp van wet door te voeren wijzigingen dringen zich analoge aanpassingen op in de koninklijke besluiten die de gewijzigde artikelen van de Car-Pass wet uitvoeren, inzonderheid:

- artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 juli 2006 *tot regeling van de financiering van de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen* (hierna "het KB financiering") en
- artikelen 1, 2 en 3 van het koninklijk besluit van 26 augustus 2006 *tot regeling van de medewerking aan de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen* (hierna "het KB medewerking").

5. Het is niet voor het eerst dat de Autoriteit of diens rechtsvoorganger, de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden bevestigd omtrent de eerdere versies/wijzigingen aan de Car-Pass wet en diens uitvoeringsbesluiten. De Autoriteit brengt volgende adviezen in herinnering:

- advies nr. 15/2006 van 14 juni 2006 *betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de medewerking aan de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen*³;
- advies nr. 30/2018 van 11 april 2018 *betreffende een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 11 juni 2004 tot beteugeling van bedrog met de kilometerstand van voertuigen*⁴ en
- advies nr. 104/2018 van 17 oktober 2018 *betreffende uitvoeringsbesluiten Car-Pass wet van 11 juni 2004*⁵.

² De Memorie van toelichting (p.3) preciseert dienaangaande: "*Tenslotte is het zo dat de vzw Car-Pass jaarlijks 15 tot 16 miljoen kilometerstanden verwerkt, afkomstig van bijna 13000 verschillende bronnen. Deze gegevens kunnen een waardevolle bron van informatie zijn voor studies in verband met bijvoorbeeld mobiliteit, leefmilieu, verkeersveiligheid en voor beleidsvoorbereidende analyses met betrekking tot de automobielsector in België.*"

³ In dit advies werd (o.a.) de maatschappelijke noodzaak en legitimiteit vastgesteld van het doeleinde om consumenten te beschermen tegen bedrog met de kilometerstand van (tweedehands)voertuigen maar tevens werden tekortkomingen vastgesteld in het licht van het legaliteitsbeginsel daar niet alle essentiële verwerkingselementen even duidelijk in de wet worden bepaald, waaronder een transparante opgave van de beoogde doeleinden in de wet zelf, een formele aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijke of de oplijsting van de categorieën van 'derde-ontvangers' van de terzake geregistreerde gegevens.

⁴ In dit advies werd weerom gewezen op het belang van een correcte verwoording van de met de gegevensregistratie beoogde doeleinden (inzonderheid gelet op de evolutie van enkel bestrijding van kilometerfraude naar een meer algemene informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen). Het advies brengt tevens de door de vzw Car-Pass te honoreren en faciliteren rechten van betrokkenen in herinnering.

⁵ In dit advies werd nogmaals gewezen op het belang van een uitdrukkelijke bepaling in de wet van het met de in de regelgeving uitgewerkte gegevensverwerkingen beoogde doeleinden. Er werden voorts een aantal punctuele opmerkingen geformuleerd, waaronder de nood aan verduidelijking omtrent de te registreren gegevens i.v.m. terugroepacties, de aanpassing van de protocolovereenkomst tussen de FOD Mobiliteit en de vzw Car-Pass aan de AVG, het belang van informatiebeveiliging waaronder

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

Voorafgaande opmerkingen

6. De Autoriteit wijst erop dat elke verwerking van persoonsgegevens een inmenging vormt in het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer, dat is vastgelegd in artikel 8 EVRM en in artikel 22 van de *Grondwet*. Dit recht is echter niet absoluut. De artikelen 8 EVRM en 22 van de *Grondwet* sluiten overheidsinmenging in het recht op bescherming van het privéleven (waar ook persoonsgegevens deel van uitmaken) niet uit, maar vereisen dat zij wordt toegestaan door een voldoende precieze wettelijke bepaling; dat zij beantwoordt aan een algemeen maatschappelijk belang en dat zij evenredig is met de daarmee nagestreefde wettige doelstelling⁶. Elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt (en die van nature een inmenging vormt in het recht op bescherming van persoonsgegevens) moet niet alleen noodzakelijk en evenredig zijn, maar ook voldoen aan de eisen van voorspelbaarheid en nauwkeurigheid, zodat de betrokkenen, over wie gegevens worden verwerkt, een duidelijk beeld krijgen van de verwerking van hun gegevens.

7. Krachtens artikel 6.3 van de AVG, gelezen in samenhang met artikel 22 van de *Grondwet* en artikel 8 van het EVRM, moet dergelijke norm van wettelijke rangorde bepalen onder welke omstandigheden een gegevensverwerking is toegestaan. Overeenkomstig het legaliteits- en het voorzienbaarheidsprincipe moet deze wetgevingsnorm dus in ieder geval de essentiële elementen van de verwerking(en) vastleggen⁷. Wanneer de gegevensverwerking(en) een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vertegenwoordig(t)(en)⁸, zoals in casu het geval is⁹, moeten volgende essentiële elementen door de wetgever worden vastgesteld:

de implementatie van een deugdelijk toegangs- en gebruikersbeheer en het belang van transparantie en kennisgeving inzake gegevensverwerkingen en -stromen (ook via website).

⁶ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zie bv. GwH, Arrest van 4 april 2019, nr. 49/2019 (*"Zij sluiten een overheidsinmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven niet uit, maar vereisen dat zij wordt toegestaan door een voldoende precieze wettelijke bepaling, dat zij beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte in een democratische samenleving en dat zij evenredig is met de daarmee nagestreefde wettige doelstelling"*).

⁷ Zie DEGRAVE, E., *"L'égouvenement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26).

⁸ Er zal veelal sprake zijn van een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van betrokkenen wanneer een gegevensverwerking (een of) meer van volgende kenmerken vertoont: de verwerking heeft betrekking op speciale categorieën van (gevoelige) persoonsgegevens in de zin van art. 9 of 10 AVG, de verwerking betreft kwetsbare personen, de verwerking vindt plaats voor toezichts- of controledoeleinden (met gebeurlijke negatieve gevolgen voor de betrokkenen), de verwerking impliceert de kruising of koppeling van persoonsgegevens afkomstig uit verschillende bronnen, het gaat om een grootschalige verwerking vanwege de grote hoeveelheid gegevens en/of betrokkenen, de verwerkte gegevens worden meegedeeld of zijn toegankelijk voor derden,

⁹ In het adviesaanvraagformulier geeft de aanvrager zelf aan dat in casu sprake is van een grootschalige verwerking van persoonsgegevens die plaatsvindt voor toezichts- en controledoeleinden, welke de kruising of koppeling impliceert van persoonsgegevens afkomstig uit verschillende bronnen en welke toegankelijk zijn voor derden.

In advies nr. 57/2021 stelde de Autoriteit terzake reeds het volgende vast: *"Voor zover de Autoriteit uit de informatie beschikbaar op de website van het RIZIV kan afleiden, bestaat er een geautomatiseerd register per (categorie van) hulpmiddel/implantaat. Dit betekent dat er verschillende databanken worden aangelegd waarin gegevens over gezondheid*

- het (de) precieze en concrete doeleinde(n);
- de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (tenzij dit duidelijk is);
- de (categorieën van) gegevens die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van (dit) (deze) doeleinde(n);
- de categorieën van betrokkenen wiens gegevens zullen worden verwerkt;
- de maximale bewaartermijn van de gegevens;
- de (categorieën van) ontvangers aan wie de gegevens worden meegedeeld, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt;
- in voorkomend geval en voor zover noodzakelijk, de beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG.

8. Artikel 22 *Grondwet* verbiedt de wetgever om af te zien van de mogelijkheid om zelf te bepalen welke inmengingen het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kunnen beknotten¹⁰. In deze context is een delegatie aan de uitvoerende macht "niet in strijd met het wettigheidsbeginsel voor zover deze delegatie voldoende nauwkeurig is omschreven en louter betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgelegd¹¹".

1. Doeleinden van de in te voeren gegevensverwerkingen

9. Volgens artikel 5.1.b) AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

10. Voorheen moest het doeleinde de gegevensverwerking in hoofde van de vzw Car-Pass, waaronder de opmaak van het Car-Pass document, worden afgeleid uit de titel van de Car-Pass wet:

terecht komen. Concreet wil dit zeggen, gelet op het aantal hulpmiddelen en implantaten die vergoed worden, dat het een grootschalige verwerking van gegevens over gezondheid impliceert die zich uitstrekt over lange termijn zoals uit de toelichting van de steller van het ontwerp m.b.t. de bewaartermijn blijkt."

¹⁰ Advies nr. 63.202/2 van 26 april 2018 van de Raad van State gegeven over een voorontwerp van wet "tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG, *Parl.St. Kamer*, 54-3185/001, blz1 21-122.

Zie in dezelfde zin volgende adviezen van de Raad van State:

- Advies 26.198/2, op 2 februari 1998 gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 11 december 1998 "tot omzetting van de richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrij verkeer van die gegevens", *Parl.St. Kamer* 1997-98, nr. 49-1566/1, 108;
- Advies 33.487/1/3 van 18 en 20 juni 2002 betreffende een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 22 augustus 2002 "houdende maatregelen inzake gezondheidszorg", *Parl.St. Kamer* 2002-03, nr. 2125/2, 539;
- Advies 37.765/1/2/3/4, op 4 november 2004 gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot de programmawet van 27 december 2004, *Parl.St. Kamer* 2004-05, nr. 1437/2.

¹¹ Zie eveneens Grondwettelijk Hof, Arrest nr. 29/2010 van 18 maart 2010, punt B.16.1 ; Arrest nr. 39/2013 van 14 maart 2013, punt B.8.1 ; Arrest 4482015 van 23 april 2015, punt B.36.2; Arrest nr. 107/2015 van 16 juli 2015, punt B.7; Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017, punt B.6.4 ; Arrest nr. 29/2010 van 15 maart 2018, punt B.13.1, Arrest nr. 86/2018 van 5 juli 2018, punt B.7.2.; Advies van de Raad van State nr. 63.202/2 van 26 april 2018, punt 2.2.

- vóór 28/11/2018: wet tot *"beteugeling van bedrog met de kilometerstand"* en
- sinds 28/11/2018: wet betreffende *"de informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen"*.

11. Ingevolge artikel 4 van het voorontwerp van wet zal thans in de Car-Pass wet een nieuw artikel 6/1 worden ingevoegd waarin, voor het eerst in de tekst van de wet zelf, een oplijsting wordt gemaakt van de (ook nieuwe) doeleinden ter verwezenlijking waarvan de (persoons)gegevens, waarvan sprake in artikel 6, §2, van de Car-Pass wet, door de vzw Car-Pass kunnen worden verwerkt, meer bepaald:

"1° de mededeling aan derden, bedoeld in artikel 6, §2; [ingevolge dit artikel 6, §2¹², mag de vraag van de derde enkel tot doel hebben te voldoen aan de verplichting bedoeld in artikel 4, §3¹³ (zijnde het bezorgen van het van de vzw Car-Pass uitgaande Car-Pass document), wanneer hij het voertuig wil verkopen];

2° het opmaken van een jaarverslag over haar activiteiten en het publiek meedelen hiervan;

3° het archiveren in het algemeen belang, het opmaken van of deelnemen aan studies met historische of wetenschappelijke of statistische doeleinden en het meedelen van de resultaten hiervan aan derden;

4° het doorsturen van de gegevens naar derden met het oog op het archiveren in het algemeen belang of het opmaken van studies met historische of wetenschappelijke of statistische doeleinden.

De verwerking van de gegevens voor de doeleinden bedoeld in het eerste lid, 2°, 3° en 4°, mag enkel leiden tot een globale en anonieme studie of statistiek."

¹² Artikel 6, §2, van de Car-pass wet zal -ingevolge de door het voorontwerp van wet aan te brengen wijzigingen- luiden als volgt:

"Voor zover zij daarover kan beschikken in toepassing van paragraaf 3, deelt de vereniging de volgende gegevens van een reeds ingeschreven voertuig mee aan derden op hun vraag:

- *de geregistreerde kilometerstanden;*
- *de euronorm waaraan het voertuig voldoet;*
- *de officiële CO2-uitstoot en de gebruikte testprocedure;*
- *de eventuele verplichting om het voertuig te laten keuren na ongeval vooraleer het terug in het verkeer mag worden gebracht;*
- *de eventuele terugroepacties waaraan voor het betrokken voertuig geen gevolg werd gegeven;*
- *de aan- of afwezigheid van een elektrische motor voor de aandrijving ervan;*
- *indien van toepassing, de officiële elektrische actieradius;*
- *indien van toepassing, het type brandstof.*

De vraag van de derde vermeldt het chassisnummer van het betrokken voertuig en mag enkel tot doel hebben te voldoen aan de verplichtingen bedoeld in artikel 4, §3, wanneer hij het voertuig wil verkopen." (onderlijning door de Autoriteit)

¹³ Artikel 4, §3, van de Car-pass wet zal -ingevolge de door het voorontwerp van wet aan te brengen wijzigingen- luiden als volgt:

"Bij de verkoop van een reeds ingeschreven voertuig bezorgt de verkoper aan de koper een document dat uitgaat van de in artikel 6 bedoelde vereniging (vzw Car-pass) en dat alle bij deze vereniging beschikbare gegevens tot op een recente datum weergeeft betreffende de kilometerstand van het betrokken voertuig, alsook de euronorm, de officiële CO2-uitstoot met vermelding van de gebruikte testperiode, de eventuele verplichting om het voertuig een keuring na ongeval te laten ondergaan vooraleer het terug in het verkeer kan worden gebracht, de eventuele terugroepacties waaraan voor het betrokken voertuig geen gevolg werd gegeven, de aan-of afwezigheid van een elektrische motor voor de aandrijving ervan, en indien van toepassing, de officiële elektrische actieradius en het type brandstof."

12. Wat het operationele doeleinde betreft, stelt de Autoriteit vast dat voormeld punt 1° uitermate en eigenlijk té restrictief is geformuleerd. Het viseert (ingevolge exclusieve verwijzing naar artikel 6, §2 van de Car-Pass wet) enkel de verwerking van de Car-Pass gegevens (bedoeld in artikel 4, §3 van de Car-Pass wet) met het oog op het afleveren van het Car-Pass document aan de verkoper die tot afgifte daarvan aan de koper is verplicht bij de verkoop van een tweedhandsvoertuig.

Niettemin voorziet artikel 3/1 van de Car-Pass wet dat voormelde de Car-Pass gegevens reeds bij de tekoopaanbieding van een tweedehandsvoertuig door de vakman moeten worden aangeduid.¹⁴

Voorts wordt artikel 2 van het KB financiering, ingevolge artikel 1, 2° van het ontwerp KB financiering, aangevuld met volgende §3: *"§3. Wanneer dit door de vakman is meegedeeld in toepassing van artikel 6, §3, van de wet van 11 juni 2004 betreffende de informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen, wordt de beschrijving van de door de vakman aan het voertuig uitgevoerde werken ter beschikking gesteld aan alle kopers. De vereniging beslist over de modaliteiten inzake toegang tot deze informatie en vermeldt deze op het kilometerattest."*¹⁵(onderlijning door de Autoriteit)

13. In de mate dat het nieuw in te voeren artikel 6/1 van de Car-Pass wet beoogt -in navolging van herhaalde opmerkingen van de Autoriteit en diens rechtsvoorganger in eerdere adviezen in deze context- een exhaustief en duidelijk overzicht te geven van de met de verwerking van Car-Pass gegevens te verwezenlijken doeleinden, schiet het kennelijk tekort. Een herformulering/aanvulling van het operationeel doeleinde onder voormeld punt 1° dringt zich op teneinde alle eraan verbonden aspecten te includeren.

14. Wat het, ingevolge het voorontwerp van wet, nieuw in te voeren archiverings- en verwerkingsdoeleinde betreft, stelt de Autoriteit voorts vast dat onder punten 3° en 4° sprake is van *"archiveren in het algemeen belang, het opmaken van of deelnemen aan studies met historische of wetenschappelijke of statistische doeleinden "*, zonder enige verdere precisering.

15. De Autoriteit merkt op dat de loutere vermelding van het verrichten van statistisch of wetenschappelijk onderzoek zonder het doel ervan concreet te specificeren, de voorspelbaarheid van dergelijke gegevensverwerking niet ten goede komt. Dergelijk allesomvattende, vage formulering beantwoordt niet aan een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde, zoals vereist ingevolge artikel 5.1.b) AVG.

¹⁴ Na bevraging terzake preciseert de aanvrager dat het hierbij (nog) niet gaat om het 'officiële Car-pass document'.

¹⁵ Uit de Memorie van toelichting (p.3) blijkt duidelijk dat dit los staat van het Car-pass document zelf: *"Om te vermijden dat ht Car-Pass document onoverzichtelijk zou worden, werd er niet voorzien dat deze bijkomende informatie hernomen wordt op het Car-Pass document zelf, die door de verkoper is afgegeven overeenkomstig artikel 4, §3 van de wet. Deze informatie zal elektronisch raadpleegbaar zijn voor de koper via de website van de vzw Car-Pass (... of ...) telefonisch tot de helpdesk van de vzw Car-Pass".*

De enkele voorbeelden die dienaangaande in de Memorie van toelichting worden vermeld (*"Deze gegevens kunnen een waardevolle bron van informatie zijn voor studies in verband met bijvoorbeeld mobiliteit, leefmilieu, verkeersveiligheid en voor algemene beleidsvoorbereidende analyses met betrekking tot de automobielsector in België."*) kunnen hieraan niet verhelpen.

Daarenboven stipuleert artikel 6, §4, van de Car-Pass wet uitdrukkelijk dat de erkenning van de terzake erkende vereniging, de vzw Car-pass, wordt ingetrokken *"indien de vereniging niet handelt overeenkomstig de wetten, de verordeningen of haar statuten."* en bepaalt artikel 1, 1°, f) van het koninklijk besluit van 21 februari 2005 *betreffende de erkenning van en de controle op de vereniging die is belast met registratie van de kilometerstand van voertuigen: "de vereniging mag de gegevens waarover zij beschikt, niet verwerken voor doeleinden die geen verband houden met de wettelijk bepaalde opdracht of met het verslag over de uitvoering van deze opdracht, bedoel in artikel 2, §2 (zijnde het jaarverslag);"*. Dienvolgens volstaat het terzake eenvoudigweg naleven van de relevante bepalingen van de AVG (artikel 89.1 AVG) en Titel 4 van de WVG niet.

16. Gelet op het voorgaande is de Autoriteit van oordeel dat de in het nieuw in te voeren artikel 6/1 van de Car-Pass wet opgenomen onderzoeks- en archiveringsdoeleinden bijkomende precisering behoeven opdat deze zouden kunnen beschouwd worden als 'welbepaald en uitdrukkelijk omschreven' in de zin van artikel 5.1.b) AVG.

2. Categorieën van persoonsgegevens en betrokkenen

17. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

18. Ingevolge artikel 2 van het voorontwerp van wet zal artikel 4, §3 van de Car-Pass wet, dat de inhoud van het bij de verkoop van een tweedehandsvoertuig te overhandigen Car-pass document bepaalt- worden aangevuld met *"de aan- of afwezigheid van een elektrische motor voor de aandrijving ervan, en indien van toepassing, de officiële elektrische actieradius en het type brandstof"*.

19. In dezelfde zin wordt -ingevolge artikel 3, 1° van het voorontwerp van wet- dan ook artikel 6, §2 van de Car-Pass wet aangevuld. Daarin worden immers de gegevens opgesomd die de vzw Car-Pass (onder de vorm van het Car-pass document) op vraag van derden meedeelt, meer bepaald:

- *"de aan-of afwezigheid van een elektrische motor voor de aandrijving ervan;*
- *indien van toepassing, de officiële elektrische actieradius;*
- *indien van toepassing, het type brandstof."*

20. Hoewel de aanvrager, na bevraging terzake, bevestigt dat deze informatie ook reeds beschikbaar is op andere officiële documenten (waaronder het gelijkvormigheidsattest) die een tweedehandsvoertuig moeten vergezellen bij verkoop¹⁶, begrijpt de Autoriteit het belang van het correct informeren van een (potentiële) koper omtrent de relevante eigenschappen van een tweedehandsvoertuig via één overzichtelijk, gesynthetiseerd document, zijnde het Car-Pass document. Ze is dan ook van oordeel dat de registratie/verwerking van voormelde bijkomende gegevens strookt met het principe van minimale gegevensverwerking, zoals voorgeschreven door artikel 5.1.c) AVG.

21. In uitvoering van de artikelen 4, §3 en 6, §2, van de Car-Pass wet, bepaalt artikel 2, §1 van het KB financiering welke gegevens het "kilometerattest" (of Car-Pass document) bevat. Naar analogie met de uitbreiding (ingevolge het voorontwerp van wet) in artikelen 4, §3 en 6, §2, van de Car-Pass wet, wordt ook artikel 2, §1 van het uitvoeringsKB financiering met dezelfde drie nieuwe informatie-elementen aangevuld. De Autoriteit stelt hierbij weliswaar vast dat de benaming "kilometerattest" niet meer representatief is voor wat het Car-Pass document, zeker ingevolge de voorliggende aanpassingen, effectief aan informatie bevat. Een herevaluatie van deze benaming, teneinde ze te doen overeenstemmen met de realiteit en dienvolgens de transparantie van de regelgeving, te bevorderen, dringt zich op.

22. In uitvoering van artikel 6, §3, tweede lid, van de Car-Pass wet¹⁷ bepaalt artikel 1 van het KB medewerking de gegevens die de FOD Mobiliteit via de Kruispuntbank van de voertuigen aan de vereniging, de vzw Car-Pass, ter beschikking stelt. Naar analogie met de uitbreiding (ingevolge het voorontwerp van wet) van artikel 4, §3, van de Car-Pass wet wordt ook artikel 1, §1 van het KB medewerking onder punten 8°, 9° en 10° met dezelfde drie nieuwe informatie-elementen aangevuld.

23. Dit artikel 1 van het KB medewerking wordt ingevolge artikel 1 van het ontwerpKB medewerking daarenboven aangevuld met volgende §3:

"Voor alle voertuigen die in België ingeschreven zijn volgens de bepalingen van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen, stelt de FOD Mobiliteit en Vervoer via de Kruispuntbank van de voertuigen, het kenteken en het bijhorende chassisnummer ter beschikking van de vereniging die is belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen.

Bij elke nieuwe inschrijving van een voertuig of bij elke wijziging van de gegevens vermeld in het voorgaande lid, stelt de FOD Mobiliteit en Vervoer deze gegevens zonder verwijl ter beschikking van de vereniging."

¹⁶ Zulks geldt overigens ook voor andere informatie, zoals euronorm en officiële CO₂-uitstoot, die thans reeds op het Car-pass document worden vermeld.

¹⁷ Artikel 6, §3, tweede lid, van de Car-pass wet stipuleert: *"De Koning bepaalt de inlichtingen die de Kruispuntbank van de voertuigen, voor zover ze beschikbaar zijn, verstrekt aan de vereniging en de nadere regels inzake de medewerking die de Kruispuntbank aan de vereniging verleent."*

24. Daarmee samenhangend wordt ingevolge artikel 3, 1° van het ontwerpKB medewerking ook in artikel 3, eerste lid, 1°, van het KB medewerking -waarin in uitvoering van artikel 6, §3, eerste lid van de Car-Pass wet¹⁸ de gegevens staan opgelijst die de vakman naar aanleiding van het uitvoeren van werken aan een voertuig meedeelt aan de vzw Car-pass- *"het chassisnummer"* aangevuld met *"of de bijhorende kentekenplaat van het voertuig zoals bepaald in artikel 20, §1, 1° van het KB van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen."*

25. De aanvrager verantwoordt de bijkomende registratie door de vzw Car-Pass van het kenteken (naast het bijhorend) chassisnummer als volgt: *"opdat professionelen ook op basis hiervan de nodige gegevens kunnen doorgeven aan de vzw Car-Pass (ingeven kenteken leidt tot kleinere foutenmarge dan het veel langere chassisnummer)."*

26. De Autoriteit begrijpt dat voormelde registratie van de kentekenplaat kan bijdragen aan een foutloze registratie en beschouwt deze dan ook in overeenstemming met het principe van minimale gegevensverwerking, zoals voorgeschreven door artikel 5.1.c) AVG.

27. In navolging van artikel 3, 2° van het voorontwerp van wet, wordt eveneens artikel 6, §3, eerste lid, van de Car-Pass wet aangevuld. Deze §3 bepaalt thans: *"Volgens de door de Koning vastgestelde nadere regels verschaffen de vaklui¹⁹ en de erkende instellingen voor automobielininspectie alle informatie over de kilometerstand van de voertuigen en dragen ze bij aan de werking van de vereniging"*.

Deze bepaling wordt ingevolge het voorontwerp van wet aangevuld met volgende zin: *"De vaklui mogen eveneens een beschrijving verschaffen aan de vereniging van de door hen uitgevoerde werken aan een voertuig zonder hierbij gegevens die kunnen leiden tot een geïdentificeerde of identificeerbare persoon, mede te delen."* (onderlijning door de Autoriteit)

28. Daarmee samenhangend wordt ingevolge artikel 3, 2° van het ontwerpKB medewerking ook artikel 3, eerste lid van het KB medewerking -waarin in uitvoering van artikel 6, §3, eerste lid van de Car-Pass wet de gegevens staan opgelijst die de vakman naar aanleiding van het uitvoeren van werken aan een voertuig meedeelt aan de vzw Car-Pass- aangevuld met volgend punt 4°:
"4° indien gewenst, een beschrijving van de aan het voertuig uitgevoerde werkzaamheden, overeenkomstig artikel 6, §3, van de wet van 11 juni 2004 betreffende informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen."

¹⁸ Artikel 6, §3, eerste lid, van de Car-Pass wet bepaalt: *"Volgens de door de Koning vastgestelde nadere regels verschaffen de vaklui en de erkende instellingen voor automobielininspectie alle informatie over de kilometerstand van de voertuigen en dragen ze bij aan de werking van de vereniging."*

¹⁹ Ingevolge artikel 2, 3°, van de Car-pass wet wordt 'vakman' gedefinieerd als volgt: *"elke natuurlijke of rechtspersoon die gewoonlijk en in het kader van zijn beroepsactiviteit of met het oog op de verwezenlijking van zijn statutair doel voertuigen aankoopt en verkoopt of werken aan voertuigen uitvoert."*

29. Hoewel de Autoriteit de gebeurlijke meerwaarde van een beschrijving van de aan een tweedehandsvoertuig uitgevoerde werken in het kader van een degelijke informatieverstrekking ten aanzien van een (potentiële) koper ervan inziet²⁰, heeft ze bedenkingen bij het facultatief karakter van de mededeling van deze informatie aan de vzw Car-Pass.

30. Ingevolge bevraging van de aanvrager omtrent het onvolledig en weinig representatief karakter van deze informatie inzake door vaklui *"uitgevoerde werken aan een voertuig"* ingevolge het facultatief karakter van de mededeling ervan aan de vzw Car-Pass, repliceert deze als volgt:

"Ja, tenzij men een verplichting invoert. Maar het eerst facultatief aanbieden van deze mogelijkheid laat toe om te zien wat dit in de praktijk zal geven, dit zal na enige tijd geëvalueerd worden om te zien of er geen verplichting van gemaakt kan worden en zonder welke voorwaarden (zal afhangen van de betrokken stakeholders)."

31. Gelet op het voorgaande, is de Autoriteit van oordeel dat een registratie van aan een tweedehandsvoertuig door vaklui uitgevoerde werken, maar relevant is en maar kan bijdragen aan de verwezenlijking van het beoogde doeleinde, meer bepaald een correcte informatieverstrekking van de (potentiële) kopers, voor zover deze, ingevolge een verplichte mededeling ervan, volledig en dus accuraat is. Bij een facultatieve mededeling kan uit een afwezigheid van registratie van uitgevoerde werken geenszins worden afgeleid dat er geen werken aan het voertuig werden uitgevoerd. Het is in die context ook steeds onzeker of alle aan het voertuig uitgevoerde werken een weerslag vinden in de registratie ervan door de vzw Car-Pass.

Een facultatieve registratie strookt in dus niet met het artikel 5.1.d) AVG (principe van 'juistheid' van de persoonsgegevens) en (dienvolgens) evenmin met artikel 5.1.c) AVG wegens ontoereikend voor de verwezenlijking van het beoogde doeleinde.

32. Inzonderheid in het kader van de gegevensverwerking voor archiverings- en onderzoeksdoeleinden, herinnert de Autoriteit er aan dat het principe van minimale gegevensverwerking, zoals voorgeschreven door artikel 5.1.c) AVG, niet alleen impliceert dat het aantal inhoudelijke gegevenselementen tot een minimum moet worden beperkt, maar dat tevens bij voorkeur gepseudonimiseerde persoonsgegevens (in plaats van niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens) moeten worden aangewend en dit dan nog voor zover de beoogde doeleinden niet kunnen worden verwezenlijkt aan de hand van anonieme gegevens.

²⁰ De Memorie van toelichting (p. 4) bepaalt terzake o.m.: *"Kopers van een tweedehandsvoertuig stellen zich bijna altijd de vraag of het voertuig correct werd onderhouden door de vorige eigenaar(s). (...) Omgekeerd wil de verkoper aantonen dat hij het voertuig steeds goed heeft onderhouden en in sommige gevallen dure herstellingen heeft laten uitvoeren (bv. vervangen riem, revisie motor, restauratie oldtimer, enz.). Hij moet daarvoor normaliter bewijsstukken kunnen voorleggen zoals facturen of het onderhoudsboekje. Deze stukken kunnen echter verloren gaan of vervalst worden. Het zou daarom voor beide partijen positief zijn indien de vakman die de onderhoudswerken, vaststellingen, diagnoses of herstelwerken uitvoert in de brede zin, ook een beschrijving van deze werken, vaststellingen of diagnoses aan de vzw Car-Pass zou kunnen meedelen."*

33. Zo vereist artikel 89.1 AVG ook dat elke verwerking voor archiverings- onderzoeksdoeleinden moet worden omkaderd door passende waarborgen die ervoor zorgen dat technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de naleving van het beginsel van de minimale gegevensverwerking te verzekeren. Deze maatregelen kunnen pseudonimisering omvatten maar wanneer de statistische of wetenschappelijke doeleinden kunnen worden bereikt door (latere) verwerkingen die geen of niet langer een identificatie van de betrokkenen toelaat, dient op deze wijze te werk te worden gegaan.

34. De Autoriteit herinnert er in deze context aan dat gegevens pas echt als geanonimiseerd kunnen worden beschouwd als zij op geen enkele redelijke wijze meer aan een specifieke persoon kunnen worden toegeschreven²¹. Derhalve, rekening houdend met de definitie van persoonsgegevens zoals vermeld in artikel 4, punt 1), van de AVG²² moet ervoor worden gezorgd dat aan de vereiste hoge normen voor anonimisering wordt voldaan²³ en dat de gegevens niet eenvoudigweg worden gepseudonimiseerd. De verwerking van gegevens, zelfs al zijn ze gepseudonimiseerd, moet immers worden gezien als een verwerking van persoonsgegevens als bedoeld in de AVG.

Uit het voorgaande volgt dat als er sprake is van pseudonimisering (en niet anonimisering):

- er moet worden verwezen naar het verslag van het Europees Agentschap voor Cybersbeveiliging in verband met pseudonimisering²⁴;
- deze verwerking moet worden omkaderd met alle vereiste waarborgen en moet voldoen aan de heersende beginselen ter zake²⁵.

3. Bewaartermijn van de gegevens

35. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

²¹ Alleen in dat geval is de AVG niet van toepassing, overeenkomstig overweging 26. Voor meer informatie, zie de richtsnoeren WP216, 2.2.3, blz. 10 van de Groep 29, https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinionrecommendation/files/2014/wp216_en.pdf (uitsluitend beschikbaar in het Engels).

²² Namelijk: «*alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ("de betrokkene"); als identificeerbaar wordt beschouwd een natuurlijke persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identifier zoals een naam, een identificatienummer, locatiegegevens, een online identifier of van een of meer elementen die kenmerkend zijn voor de fysieke, fysiologische, genetische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit van die natuurlijke persoon*».

²³ De identificatie van een persoon slaat niet enkel op de mogelijkheid om zijn naam en/of adres te achterhalen, maar eveneens op de mogelijkheid om hem te identificeren via een proces van individualisering, correlatie of gevolgtrekking.

²⁴ ENISA, <https://www.enisa.europa.eu/publications/data-pseudonymisation-advanced-techniques-and-use-cases> en <https://www.enisa.europa.eu/news/enisa-news/enisa-proposes-best-practices-and-techniques-for-pseudonymisation>;

ENISA, Franstalige versie van november 2019, https://www.enisa.europa.eu/publications/pseudonymisation-techniques-and-best-practices_fr

²⁵ Hetzelfde geldt voor het proportionaliteitsbeginsel dat verwijst naar het specifiekere beginsel van "minimale gegevensverwerking" dat inhoudt dat de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, overeenkomstig artikel 5, § 1, c), van de AVG.

36. Na bevraging terzake, bevestigt de aanvrager dat geen maximale bewaartermijn is voorzien. (*"Voertuigen kunnen nog lang doorverkocht worden, zeker als het om oldtimers gaat."*)

37. Als essentieel element van de gegevensverwerking dient de bewaartermijn, ingevolge het legaliteitsprincipe (zie randnrs. 6 en 7), in de regelgeving die de gegevensverwerking omkadert, uitdrukkelijk te worden voorzien, minstens de criteria die toelaten deze bewaartermijn te berekenen. Aan deze lacune moet via het voorontwerp van wet worden verholpen.

4. Verwerkingsverantwoordelijke

38. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

39. De Car-pass wet duidt nergens op uitdrukkelijke wijze de verwerkingsverantwoordelijke, in de zin van artikel 4.7) AVG, aan.²⁶ Een transparante en uitdrukkelijke aanduiding in de wet van de verwerkingsverantwoordelijke(n) in de zin van de AVG is aangewezen. Het is immers van belang om elke onduidelijkheid over de identiteit van de entiteit die als verwerkingsverantwoordelijke moet worden beschouwd, te vermijden en zo de uitoefening van de rechten van de betrokkene, zoals vastgesteld in de artikelen 12 tot en met 22 van de AVG, te faciliteren.

40. Artikel 6, §1 van de Car-Pass wet doet niettemin vermoeden dat de vereniging, die daarin de opdracht krijgt de kilometerstand van voertuigen te registreren (de vzw Car-Pass), terzake als verwerkingsverantwoordelijke moet worden beschouwd. Een uitdrukkelijke aanduiding dringt zich echter op.

41. Autoriteit stelt dienaangaande wel vast dat, ingevolge de evolutie van het regelgevend 'Car-pass' kader van enkel bestrijding van kilometerfraude naar een meer algemene informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen, eigenlijk ook de wettelijke opdracht van de terzake bevoegde vereniging, de vzw Car-Pass, zoals beschreven in artikel 6, §1 van de Car-Pass wet (*"die tot*

²⁶ De Autoriteit herinnert er daarbij aan dat de aanduiding van een verwerkingsverantwoordelijke in de regelgeving in overeenstemming moet zijn met de rol die deze actor in de praktijk speelt en met de zeggenschap die hij heeft over welke essentiële middelen voor de verwerking worden ingezet. Anders oordelen, zou niet alleen in strijd zijn met de letter van de tekst van de AVG, maar zou ook de doelstelling van de AVG om een consistent en hoog beschermingsniveau voor natuurlijke personen te waarborgen in gevaar kunnen brengen.

opdracht heeft de kilometerstand van de voertuigen te registreren"), moet worden geactualiseerd/aangevuld, evenals diens statuten²⁷.

Immers, ingevolge artikel 6, §4 van de Car-Pass wet, wordt de erkenning van de vereniging ingetrokken wanneer deze niet handelt overeenkomstig de wetten, de verordeningen of haar statuten.

5. Categorieën van ontvangers

42. Het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, eerste lid, 1° van de Car-pass wet bepaalt uitdrukkelijk dat de vereniging (vzw Car-pass) de door haar, in navolging van artikel 6, §2 geregistreerde gegevens aan derden mag meedelen op hun vraag en dit met als enig doel om deze derde toe te laten te voldoen aan de verplichtingen bedoeld in artikel 4, §3, wanneer hij het voertuig wil verkopen, inzonderheid het bezorgen van het Car-Pass document aan de koper van een reeds ingeschreven voertuig.

De Autoriteit neemt hiervan akte.

43. In samenhang met de aanvulling van artikel 6, §3 van de Car-Pass wet (waarbij aan vaklui de mogelijkheid wordt geboden een beschrijving van door hen aan het voertuig uitgevoerde werken te verschaffen aan de vzw Car-Pass), wordt artikel 2 van het KB financiering aangevuld met een §3 waarin wordt gestipuleerd: *"Wanneer dit door de vakman is meegedeeld in toepassing van artikel 6, §3 van de wet van 11 juni 2004 betreffende de informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen, wordt de beschrijving van de door de vakman aan het voertuig uitgevoerde werken ter beschikking gesteld aan alle kopers. De vereniging beslist over de modaliteiten inzake toegang tot deze informatie en vermeldt deze op het kilometerattest."* (onderlijning door de Autoriteit)

44. In de mate dat aan de eerder geformuleerde bedenkingen (zie randnr. 31) met betrekking tot het onvolledig en weinig representatief karakter van een 'facultatieve' mededeling van door vaklui aan een voertuig uitgevoerde werken, wordt verholpen (bv. door deze mededeling verplicht te maken), is de Autoriteit van oordeel dat het de transparantie en leesbaarheid van de regelgeving ten goede zou komen wanneer ook deze aanwending van/toegang tot door de vzw Car-Pass geregistreerde gegevens uitdrukkelijk zou worden opgenomen in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, eerste lid Car-pass wet. In navolging van het legaliteitsbeginsel (zie randnrs. 6 en 7) moeten overigens ook (alle) categorieën van ontvangers, als essentieel element van de gegevensverwerking, in de wet worden beschreven.

²⁷ Artikel 4 van de Statuten van de vzw Car-Pass (ter griffie neergelegd op 05/04/2004 en (gewijzigd) op 16/01/2009) stipuleert: *"De vereniging heeft, in samenwerking met de bedrijven actief in de sectoren van de invoer, van de autohandel en -reparatie en van de organismen belast met de technische controle van de voertuigen, en onder de controle van de bevoegde autoriteiten en ingevolge de wet van 11 juni 2004 tot beteugeling van bedrog met de kilometerstand van voertuigen en de besluiten genomen ingevolge deze wet, tot doel om alle inlichtingen met betrekking tot de kilometerstand van voertuigen en in het bijzonder, de inlichtingen waarnaar verwezen wordt in de wet en de voornoemde besluiten, te verzamelen, te registreren en ter beschikking te stellen van elke derde die dit zou vragen."* (onderlijning door de Autoriteit)

45. Na bevraging terzake bevestigt de aanvrager ook dat deze informatie betreffende de uitgevoerde werken, niet enkel ter beschikking zal worden gesteld van *"alle kopers"* maar ook van 'kandidaat-kopers': *"Ook voor kandidaat-kopers, zie Wet van 11 juni 2004 betreffende de informatieverstrekking bij de verkoop van tweedehandsvoertuigen art. 4, §3 voor de algemene verplichting van elke verkoper om ten laatste bij het sluiten van de koopovereenkomst de Car-Pass aan een koper te overhandigen. Daarnaast is er ook art. 3/1 van dezelfde wet die vakmannen oplegt om bij elke tekoopaanbieding reeds alle bij Car-pass beschikbare gegevens te vermelden (is niet het officiële car-pass document, maar wel een overzicht te verkrijgen via de vzw Car-pass)."*

In voorkomend geval dienen de bewoordingen terzake van het ontwerpKB financiering en in het voorontwerp van wet (zie voormeld legaliteitsbeginsel) in die zin te worden aangepast.

46. Het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, derde lid van de Car-Pass wet stipuleert voorts dat de vereniging (vzw Car-pass) gegevens *"met het oog op het archiveren in het algemeen belang of het opmaken van studies met historische of wetenschappelijke of statistische doeleinden"* kan doorsturen naar volgende derden :

"1° de federale of supranationale overheidsdiensten of aan de instellingen van openbaar nut die onderworpen zijn aan het gezag, de controlebevoegdheid of het administratief toezicht van de staat of een supranationale overheid, met uitzondering van belastingadministraties;

2° de ministeriële departementen van gemeenschappen en gewesten, aan de instellingen van openbaar nut die onderworpen zijn aan het gezag, de controlebevoegdheid of het administratief toezicht van de gemeenschappen en gewesten of aan de Brusselse instellingen bedoeld in artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, met uitzondering van de belastingadministraties;

3° rechtspersonen die de gegevens wensen te archiveren of studies op te maken, in het algemeen belang of om een wetenschappelijk, historisch of statistisch doel na te streven."

47. Afgezien van de hiervoor (zie randnrs. 15 en 16) vermelde bedenkingen met betrekking tot (de ontoereikende afbakening van) de archiverings- en onderzoeksdoeleinden, is de Autoriteit eveneens van oordeel dat de (categorieën van) ontvangers terzake ook veelal uitermate/te ruim zijn omschreven.

48. Vooreerst blijkt noch uit de tekst van het voorontwerp van wet, noch uit de Memorie van toelichting (dewelke overigens enkel spreekt van federale en gewestelijke overheidsdiensten), wat onder 'supranationale overheidsdiensten' en 'supranationale overheden' moet worden verstaan. Na bevraging terzake licht de aanvrager terzake toe: *"Er kon hierbij gedacht worden aan bv. Europese overheidsdiensten, maar dit is momenteel niet echt vereist, we wilden gewoon zo breed mogelijk dekken qua overheid. Dit kan beperkt worden tot nationale overheidsdiensten indien de GBA hier voorstander van is."*

49. In de mate dat de mededeling aan niet nader gedefinieerde 'supranationale overheidsdiensten' *"niet echt vereist"* is, dient ze te worden geschrapt.

50. Voorts adviseert de Autoriteit om de mededeling aan federale en regionale overheidsdiensten, waarvan sprake in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, derde lid, 1° en 2°, van de Car-Pass wet te beperken tot diegene waarbij zulks kadert binnen de hen *"door of krachtens de wet opgedragen opdrachten en bevoegdheden"*.

51. Wat de *"rechtspersonen die de gegevens wensen te archiveren of studies op te maken"* betreft, verduidelijkt de Memorie van toelichting (p. 8) o.a.: *"De derde categorie geeft de mogelijkheid aan bijvoorbeeld universiteiten en andere ondernemingen die zich bezighouden met onderzoek, om een aanvraag in te dienen."* De Autoriteit adviseert om de mededeling aan rechtspersonen, waarvan sprak in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, derde lid, 3°, van de Car-Pass wet te beperken tot diegene die 'archivering in het algemeen belang' of 'onderzoek' als wettelijke of statutaire opdracht hebben.

52. In het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, laatste lid, van de Car-Pass wet, is er naast voormelde 'derden' ook sprake van *"eventuele verdere ontvangers"*. Na bevraging van de aanvrager omtrent de draagwijdte hiervan, licht deze toe als volgt: *"Stel dat er een gewestelijke overheid om gegevens vraagt, maar voor de verzameling/verwerking hiervan hiervoor een extern studiebureau aanstelt, wilden we dergelijke mogelijkheden niet uitsluiten."*

53. Deze toelichting doet vermoeden dat met deze *"verdere ontvangers"* 'verwerkers' worden bedoeld, in de zin van artikel 4.8) AVG²⁸. Voor zover dit effectief het geval is, wordt de verwijzing naar 'verdere ontvangers' best geschrapt om verwarring te vermijden. Hierbij dient uiteraard wel artikel 28 AVG (inclusief de opmaak van een verwerkingsovereenkomst) te worden nageleefd.

54. Voor zover, echter, toch nog andere (categorieën van) 'derde'²⁹-ontvangers zouden worden beoogd, dienen deze aanvullend in het voorontwerp van wet te worden vermeld.

²⁸ Ingevolge artikel 4.8) AVG moet onder 'verwerker' worden verstaan: *"een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die/dat ten behoeve van de verwerkingsverantwoordelijke persoonsgegevens verwerkt"*.

²⁹ Ingevolge artikel 4.10) AVG moet onder 'derde' worden verstaan: *"een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan, niet zijnde de betrokkene, noch de verwerkingsverantwoordelijke, noch de verwerker, noch de persoon die onder rechtstreeks gezag van de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker gemachtigd zijn om de persoonsgegevens te verwerken"*.

6. Varia

55. Ingevolge het nieuw in te voeren artikel 6/1, §2 van de Car-Pass wet zal het de vzw Car-pass zijn die beslist omtrent voormelde mededeling van gegevens aan derden *"met het oog op het archiveren in het algemeen belang of het opmaken van studies met historische of wetenschappelijke of statistische doeleinden"*. In voorkomend geval, zal tussen de vzw Car-Pass en de derde(n), waarvan sprake in het derde lid van het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, in de Car-Pass wet, een overeenkomst worden gesloten waarvan de minimale inhoud wordt bepaald in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §3, van de Car-Pass wet.

56. Ingevolge punt 6° van voormeld nieuw in te voeren artikel 6/1, §3 van de Car-Pass wet zal deze overeenkomst o.m. voorzien in:

"6° desgevallend, de modaliteiten in verband met de verdere verspreiding van de gegevens; aan wie en onder welke voorwaarden zij nog meegedeeld mogen worden en met welke andere gegevens of databanken ze gecombineerd mogen worden en onder welke voorwaarden;"

57. De Autoriteit merkt op dat de in dit punt 6° aangehaalde elementen, inzonderheid de verdere verspreiding van de gegevens naar andere derden evenals een gebeurlijke koppeling met andere databanken³⁰, bijkomend regelgevend dienen te worden omkaderd alvorens zij het voorwerp kunnen uitmaken van een overeenkomst tussen de vzw Car-Pass en de derden waarvan sprake in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, derde lid, van de Car-Pass wet. In afwachting daarvan wordt dit punt 6° best geschrapt.

58. In artikelen 2 en 3 van het KB medewerking, welke -in uitvoering van artikel 6, §3 van de Car-Pass wet- de nadere regels bepalen volgens de dewelke vaklui en de erkende instellingen voor automobielsinspectie alle informatie over de kilometerstand van voertuigen verschaffen en bijdragen aan de werking van de vereniging (de vzw Car-pass) wordt ingevolge artikelen 2 en 3, 3° van het ontwerpKB medewerking *"via elektronische weg"* vervangen door *"met gebruikmaking van de elektronische toepassingen die de vereniging daartoe ter beschikking stelt en volgens de modaliteiten die zij bepaalt."*

59. De Autoriteit wijst hier op het belang van een degelijke informatiebeveiliging, houdende passende technische en organisatorische maatregelen (in navolging van artikel 32 AVG), waaronder de implementatie van een deugdelijk gebruikers- en toegangsbeheer.

³⁰ De Autoriteit brengt hierbij de protocolverplichting, zoals gepreciseerd in artikel 20 WVG, in herinnering waarvan de toepasselijkheid bij elke gebeurlijke koppeling/uitwisseling zal moeten onderzocht worden.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat volgende aanpassingen zich opdringen in het voorontwerp van wet:

wat het doeleinde betreft:

- herformulering/aanvulling van het operationeel doeleinde in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, 1° (zie randnr. 12 en 13);
- precisering van de onderzoeks- en archiveringsdoeleinden in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, 3° en 4° (zie randnr. 15 en 16);

wat de (categorieën van) gegevens betreft:

- vervanging van de 'facultatieve' mededeling door een 'verplichte' mededeling van door vaklui aan een voertuig uitgevoerde werken in het nieuw in te voeren artikel 6, §3, eerste lid (zie randnr. 31);

wat de bewaartermijn betreft:

- voorzien in een maximale bewaartermijn (zie randnr. 37);

wat de verwerkingsverantwoordelijke betreft:

- uitdrukkelijke aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke en, in voorkomend geval, actualisering van de wettelijke en statutaire opdracht van de vereniging (vzw Car-Pass) (zie randnrs. 40 en 41);

wat de (categorieën van) ontvangers betreft:

- opname van (kandidaat-)kopers als (categorie van) ontvangers in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, 1° (zie randnrs. 44 en 45);
- schrapping van de mededeling van gegevens aan niet nader gedefinieerde 'supranationale overheidsdiensten' (zie randnr. 49);
- beperking van de mededeling van gegevens aan federale en regionale overheidsdiensten tot diegene waarbij zulks kadert binnen hen door of krachtens de wet opgedragen opdrachten en bevoegdheden (zie randnr. 50);
- beperking van de mededeling van gegevens aan rechtspersonen tot diegene die 'archivering' of 'onderzoek' als wettelijke of statutaire opdracht hebben (zie randnr. 51);
- schrapping van de bewoording 'verdere ontvangers' waarvan sprake in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §1, laatste lid voor zover hiermee 'verwerkers' worden beoogd, hetzij precisering ervan voor zover hiermee effectief 'derde ontvangers' worden beoogd (zie randnrs. 53 en 54);

varia:

- schrapping van punt 6° in het nieuw in te voeren artikel 6/1, §3 zonder adequate regelgevende basis (zie randnr. (57)).

is van oordeel dat volgende aanpassingen zich opdringen in het ontwerpKB financiering:

- herevaluatie van de benaming 'kilometerattest' in artikel 2, §1 (zie randnr. 21);
- vermelding van (kandidaat-)kopers in die nieuw in te voeren §3 bij artikel 2 (zie randnr. 45).

is van oordeel dat volgende aanpassingen zich opdringen in het ontwerpKB medewerking:

- schrapping van 'indien gewenst' in het nieuw punt 4° in artikel 3, eerste lid (zie randnr. 31).

wijst de aanvrager op het belang van:

- een degelijke informatiebeveiliging, waaronder de implementatie van een deugdelijk gebruikers- en toegangsbeheer (zie randnr. 59).

Voor het Kenniscentrum,

(get.) Jean-Michel Serna - Verantwoordelijke a.i. van het Kenniscentrum