



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 101/2022 van 16 mei 2022**

**Betreft: Advies m.b.t. voorontwerp van wet *houdende toekenning van een toelage voor het aanschaffen van huisbrandolie of propaan in bulk bestemd voor de verwarming van een privéwoning (CO-A-2022-092)***

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna: de Autoriteit), aanwezig mevrouw Marie-Hélène Descamps en heren Yves-Alexandre de Montjoye en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna: WOG);

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna: AVG);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna: WVG);

Gelet op het verzoek om advies van de heer Pierre-Yves Dermagne, Vice-Eerste Minister en minister van Economie en Werk, (hierna: de aanvrager) ontvangen op 07/04/2022;

brengt op 16 mei 2022 het volgend advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. Op 07/04/2022 verzocht de aanvrager het advies van de Autoriteit met betrekking tot een voorontwerp van wet *houdende toekenning van een toelage voor het aanschaffen van huisbrandolie of propaan in bulk bestemd voor de verwarming van een privéwoning* (hierna: het ontwerp).
2. Het ontwerp beoogt te voorzien in een regeling voor de tegemoetkoming van 200 euro op een betaling van een factuur voor de levering van gasolie of propaan in bulk, aan iedere rechthebbende die tussen 15 november 2021 en 15 november 2022 een levering ontving van een Belgische onderneming bestemd voor de verwarming van zijn hoofdverblijfplaats. Hiertoe zal een database worden opgericht teneinde de aanvragen afkomstig van burgers te registreren en behandelen.
3. Dit alles veronderstelt een verwerking van persoonsgegevens van de aanvragers door de FOD Economie teneinde na te gaan of zij voldoen aan de voorwaarden overeenkomstig het ontwerp.

## **II. ONDERZOEK TEN GRONDE**

### **a. Rechtsgrond**

4. Elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt (en die van nature een inmenging vormt in het recht op bescherming van persoonsgegevens) moet niet alleen noodzakelijk en evenredig zijn, maar ook voldoen aan de eisen van voorspelbaarheid en nauwkeurigheid, zodat de betrokkenen, over wie gegevens worden verwerkt, een duidelijk beeld krijgen van de verwerking van hun gegevens. Krachtens artikel 6.3 van de AVG, gelezen in samenhang met artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van het EVRM, moet dergelijke wettelijke norm de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen beschrijven. Het gaat hierbij minstens om:
  - het (de) precieze en concrete doeleinde(n) van de gegevensverwerkingen;
  - de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (tenzij dit duidelijk is).
 Voor zover de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vertegenwoordigen, omvat de wettelijke bepaling terzake tevens volgende (aanvullende) essentiële elementen:
  - de (categorieën van) verwerkte persoonsgegevens die ter zake dienend en niet overmatig zijn;
  - de categorieën van betrokkenen wiens persoonsgegevens worden verwerkt;
  - de (categorieën van) bestemmingen van de persoonsgegevens, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt;

- de maximale bewaartermijn van de geregistreerde persoonsgegevens.
  - de eventuele beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG
5. Ter zake is de Autoriteit van oordeel dat gelet op doeleinden van de verwerking en de te verwerken categorieën van persoonsgegevens er sprake is van een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Het betreft immers *in se* een verwerking op grote schaal die (minstens in secundaire orde) plaatsvindt voor toezichts- of controledoeleinden en waarbij de foutieve doorgifte van gegevens door de aanvrager aanleiding kan geven tot sancties overeenkomstig artikel 9 van het ontwerp.
  6. Hierna gaat de Autoriteit na in hoeverre het ontwerp aan deze voorwaarden beantwoordt.

#### **b. Doeleinden**

7. Volgens artikel 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
8. Overeenkomstig de artikelen 4, §1, en 5<sup>o</sup> artikel 3, §1, eerste lid, van het ontwerp, heeft de FOD Economie als opdracht het toekennen (betalen) van een verwarmingstoelage van 200 euro (netto) als tussenkomst in de betaling van de levering van huisbrandolie of propaan in bulk, aan iedere rechthebbende die tussen 15 november 2021 en 15 november 2022 een levering ontving van een Belgische onderneming bestemd voor de verwarming van zijn hoofdverblijfplaats. Daartoe gaat de FOD Economie na of de rechthebbende de toekenningsvoorwaarden voor de toelage nakomt:
  - heeft de aanvrager recht op de toelage bedoeld in artikel 3 van het ontwerp (*i.e.* werd een geldige aanvraag ingediend via het informaticaplatform);
  - gebruikt de aanvrager huisbrandolie of propaan in bulk voor de verwarming van zijn woning;
  - komt het leveringsadres overeen met het adres waarop de aanvrager zijn hoofdverblijfplaats heeft.
9. In dit kader verwerkt de FOD Economie overeenkomstig artikel 8 van het ontwerp de gegevens van de rechthebbende en van de distributeur. Bovendien bepaalt artikel 7 van het ontwerp dat de FOD Economie het Rijksregister kan raadplegen teneinde na te gaan of de door de rechthebbende verstrekte gegevens correct zijn.
10. Hoewel de Autoriteit in het onderhavige geval het belang van correcte identificatie en het daarbij verwerken van gegevens die voldoen aan de vereisten van kwaliteit en juistheid onderschrijft, stelt zij vast dat artikel 7 van het ontwerp verkeerdelijk verwijst naar artikel 8 van de wet van 8

augustus 1983 *tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen* dat louter betrekking heeft op het gebruik van het Rijksregisternummer. Immers, om toegang te hebben tot de gegevens in het Rijksregister, of om er mededeling van te verkrijgen (hetgeen wordt beoogd), is een machtiging in de zin van artikel 5 van diezelfde wet vereist. De Autoriteit vraagt om het ontwerp in die zin te wijzigen.

11. Voor het overige is de Autoriteit van oordeel dat de persoonsgegevens worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

### **c. Verwerkingsverantwoordelijke**

12. Krachtens artikel 8, derde lid, van het ontwerp "[is] *de FOD Economie [...] verantwoordelijk voor de verwerking voor wat betreft het beheer van de gegevens in zijn bezit of die te zijner beschikking zijn gesteld krachtens deze wet.*"
13. De Autoriteit stelt vast dat de aanduiding van de FOD Economie als verwerkingsverantwoordelijke overeenstemt met de rol die deze actor in de praktijk zal opnemen en met de zeggenschap die hij heeft over de middelen die voor de verwerking zullen worden ingezet.

### **d. Minimale gegevensverwerking/ Proportionaliteit**

14. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden (principe van 'minimale gegevensverwerking').
15. In dat kader bepaalt artikel 3, §1, derde en vierde lid, van het ontwerp het volgende:
- "De verwarmingstoelage wordt toegekend op basis van een aanvraag van de rechthebbende via een informaticaplatform. De rechthebbende voegt aan zijn aanvraag toe:*
- 1° de kopie van de factuur van de laatste levering van huisbrandolie of propaan in bulk bestemd voor de verwarming;*
- 2° het betalingsbewijs van de factuur of de afrekening van de distributeur die in het geval van betaaltermijnen bewijst dat de rechthebbende in orde is met de betalingen.*
- De vereiste gegevens voor de aanvraag omvatten:*
- 1° de naam en de voornaam van de aanvrager;*
- 2° het rijksregisternummer van de aanvrager;*
- 3° het adres van de hoofdverblijfplaats van de aanvrager;*
- 4° het bankrekeningnummer waarop het bedrag kan worden gestort **en dat gebruikt werd voor de betaling van de factuur;***

- 5° het telefoonnummer of het e-mailadres van de aanvrager;
- 6° het **ondernemingsnummer van de distributeur**;
- 7° het **klantnummer**;
- 8° de **datum van de factuur**;
- 9° de **datum van de levering**;
- 10° een verklaring op eer waarin wordt bevestigd dat de verschafte informatie correct is."

16. Artikel 3, §2, eerste lid, van het ontwerp voorziet dat de verwarmingstoelage eveneens wordt toegekend aan gezinnen die in een appartementsgebouw met gemeenschappelijke eigendom wonen met verwarming op huisbrandolie of op propaan via een gemeenschappelijk installatie. Het tweede en derde lid van datzelfde artikel bepalen daartoe:

*"De verwarmingstoelage wordt toegekend op basis van een aanvraag van de rechthebbende via een informaticaplatform. De rechthebbende voegt aan zijn aanvraag toe:*

*1° de kopie van de factuur van de laatste bestelling van huisbrandolie of propaan in bulk bestemd voor de verwarming of de afrekening van de distributeur in het geval van termijnbetalingen die bewijst dat de rechthebbende in orde is met de betalingen;*

*2° het betalingsbewijs van de volledige factuur;*

*3° het bewijs van het lidmaatschap van de gemeenschappelijke eigendom;*

*De vereiste gegevens voor de aanvraag omvatten:*

*1° de naam en de voornaam van de aanvrager;*

*2° het rijksregisternummer van de aanvrager;*

*3° het adres van de hoofdverblijfplaats van de aanvrager;*

*4° het telefoonnummer of het e-mailadres van de aanvrager;*

*5° de naam en de voornaam van de beheerder van de gemeenschappelijke eigendom;*

*6° het e-mailadres van de beheerder van de gemeenschappelijke eigendom;*

*7° het **rekeningnummer van de aanvrager**;*

*8° het rekeningnummer van de gemeenschappelijke eigendom waarop het bedrag kan worden gestort en **dat gebruikt werd voor de betaling van de factuur**;*

*9° het **ondernemingsnummer van de distributeur**;*

*10° het **klantnummer**;*

*11° de **datum van de factuur**;*

*12° de **datum van de levering**;*

*13° een verklaring op eer waarin wordt bevestigd dat de verschafte informatie correct is."*

17. Tot slot bepaalt artikel 7 in dat kader:

*" § 1. In de mate waarin dit nodig blijkt voor de opdracht van de FOD Economie bedoeld in artikel 4, kan de FOD Economie het rijksregister raadplegen, overeenkomstig aan artikel 8, § 1er, alinéa 3, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen.*

*§ 2. Het rijksregister geeft de volgende gegevens door:*

*1° de naam en de voornamen;*

*2° de hoofdverblijfplaats;*

*3° de geboortedatum;*

*4° de datum van overlijden;*

*5° de gezinssamenstelling;*

*6° het rijksregisternummer;*

*7° de datum van de laatste bijwerking.”*

18. In eerste instantie vraagt de autoriteit zich af wat de meerwaarde is om **het rekeningnummer dat gebruikt werd voor de betaling van de factuur<sup>1</sup>, het ondernemingsnummer van de distributeur, het klantnummer, de datum van de factuur en de datum van de levering** afzonderlijk te laten meedelen door de aanvrager. Gelet op de verplichting om een kopie van de factuur en een (geheel of gedeeltelijk) betalingsbewijs af te leveren, zal de FOD Economie immers reeds beschikken over deze informatiegegevens. De verplichting voor de aanvrager om deze gegevens afzonderlijk te vermelden brengt niet alleen de juistheid van de aanvraag in het gedrang, een uitgebreid aanvraagformulier staat bovendien haaks op de voorgenomen laagdrempeligheid van de aanvraag. In de mate dat de stellers van het ontwerp zoveel mogelijk rechthebbenden willen bereiken, is het cruciaal dat het aanvraagformulier zich beperkt tot die gegevens die absoluut noodzakelijk zijn. De Autoriteit is aldus van oordeel dat de mededeling van de (voor)naam, de hoofdverblijfplaats, het rijksregisternummer<sup>2</sup> en de factuur en het betalingsbewijs kunnen volstaan om in hoofde van de aanvrager na te gaan of hij recht heeft op een verwarmingstoelage. De voormelde informatiegegevens (in vet) dienen geschrapt te worden in de artikelen 3, §1, vierde lid, en 3, §2, derde lid, van het ontwerp.
19. De overige informatiegegevens, te weten het telefoonnummer en e-mailadres van de aanvrager en, in voorkomend geval, de beheerder van de gemeenschappelijke eigendom, geven geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen in het licht van het doeleinde van de verwerking.
20. Ten tweede, specifiek met betrekking tot de aanvragen ingediend door gezinnen die in een appartementsgebouw met gemeenschappelijke eigendom wonen, vraagt de Autoriteit zich af waarom de stellers van het ontwerp niet tevens voorzien in een gemeenschappelijke aanvraagprocedure ten bate van alle personen woonachtig in een dergelijk gebouw, geïnitieerd

---

<sup>1</sup> De verplichting om dit nummer voor te leggen – naast het feit dat dit gegeven volstrekt overbodig is voor wat betreft de verwezenlijking van de beoogde doeleinden – zou immers verkeerdelijk de indruk wekken dat het recht om een verwarmingstoelage te verkrijgen zich beperkt tot de personen die hun factuur via elektronische weg hebben betaald. **Een dergelijk onderscheid (cash betaling/ elektronisch betaling) is zonder meer onverenigbaar met het gelijkheidsbeginsel zoals neergelegd in de artikelen 10 en 11 Grondwet.**

<sup>2</sup> Temeer daar de FOD Economie wordt gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister.

door de beheerder van de gemeenschappelijke eigendom (en waarbij in hoofde van die beheerder een verplichting bestaat om alle bewoners op de hoogte te brengen van de ingediende aanvraag (en hun recht op een verwarmingstoelage)). Het lijkt immers disproportioneel dat één enkel gezin alle administratieve lasten voor de aanvraag moet dragen, dit terwijl de gebeurlijke bestelling en/of levering van huisbrandolie of propaan in de meeste gevallen afgehandeld zal worden door de beheerder van de gemeenschappelijke eigendom<sup>3</sup>. Het lijkt in elk geval nuttig om deze mogelijkheid nader te onderzoeken, en desgevallend artikel 3, §2, van het ontwerp te wijzigen of uit te breiden.

21. In deze context is het hoe dan ook compleet overbodig dat de aanvrager zijn persoonlijk rekeningnummer moet meedelen. Aangezien de verwarmingstoelage globaal (lees: voor het volledige gebouw) wordt gestort op rekening van de beheerder, kan het volstaan dat enkel dit rekeningnummer wordt meegegeed. Het voormelde informatiegegeven (artikel 3, §2, derde lid, 7°, van het ontwerp) moet geschrapt worden.
22. Tot slot, met betrekking tot de gegevens die door de FOD Economie opgevraagd kunnen worden bij het Rijksregister, verwijst de Autoriteit naar haar opmerkingen overeenkomstig de punten 9 – 10 van dit advies. Louter inhoudelijk is de Autoriteit van oordeel dat de gegevens die in dit kader kunnen worden geraadpleegd toereikend, terzake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden.

#### **e. Bewaartermijn**

23. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
24. Ter zake bepaalt artikel 8, tweede lid, van het ontwerp: "*De FOD Economie bewaart de gegevens gedurende maximum twee jaar vanaf het moment waarop ze door de rechthebbenden en het rijksregister worden meegegeed.*"
25. Een dergelijke termijn lijkt in het licht van beoogde doeleinden en de gebeurlijke administratieve of gerechtelijke procedures gepast.

---

<sup>3</sup> Dit impliceert bovendien dat enkel de beheerder *ab initio* zal beschikken over alle noodzakelijk gegevens, hetgeen de administratieve lasten in hoofde van een aanvragend gezin bijkomend verhoogd.

**OM DEZE REDENEN,  
de Autoriteit,**

**is van oordeel dat de volgende wijzigingen aan het ontwerp zich opdringen:**

- voorzien in een correcte machtiging voor de FOD Economie om het Rijksregister te raadplegen overeenkomstig artikel 5 de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen* (punten 9 – 10 en 22);
- schrappen van de volgende informatiegegevens in de artikelen 3, §1, vierde lid en 3, §2, derde lid, van het ontwerp: het rekeningnummer dat gebruikt werd voor de betaling van de factuur, het ondernemingsnummer van de distributeur, het klantnummer, de datum van de factuur en de datum van de levering (punt 18);
- (desgevallend) voorzien in een gemeenschappelijke aanvraagprocedure ten bate van alle rechthebbenden die in appartementsgebouw met gemeenschappelijke eigendom wonen, geïnitieerd door de beheerder van de gemeenschappelijke eigendom (punt 20);
- schrappen van het informatiegegeven 'rekeningnummer van de aanvrager' in artikel 3, §2, derde lid, van het ontwerp (punt 21).

Voor het Kenniscentrum,

(get.) Jean-Michel Serna - Verantwoordelijke a.i. van het Kenniscentrum