



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 06/2022 van 21 januari 2022

Betreft: Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende een terugvorderbaar voorschot aan ondernemingen van de evenementen- en culturele sector in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19 (CO-A-2022-009)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: mevrouw Marie-Hélène Descamps en de heren Yves-Alexandre de Montjoye en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Alain Maron, minister van Economie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, ontvangen op 24 december 2021;

Brengt op 21 januari 2022 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 24 december 2021 heeft de minister van Economie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering met spoed het advies van de Autoriteit gevraagd *met betrekking tot een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende een terugvorderbaar voorschot aan ondernemingen van de evenementen- en culturele sector in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19* (hierna "het ontwerp").
2. Uit de overwegingen van het ontwerp blijkt dat de spoedeisendheid wordt gemotiveerd door "*het feit dat de Brusselse evenementensector sterk wordt getroffen door de gezondheidsmaatregelen waartoe het Overlegcomité op 26 november 2021 en 3 december 2021 heeft besloten; dat deze nieuwe maatregelen de mogelijkheid van winstgevende evenementen beperken; dat de sector reeds verzwakt is door de gezondheidscrisis, waardoor hij sinds maart 2020 zwaarder getroffen is dan andere sectoren; dat hij bijgevolg dringend behoefte heeft aan rechtstreekse financiële steun om hem van cashflow te voorzien, zodat hij de economische activiteit in het Brussels Gewest zoveel mogelijk kan hervatten en zijn vaste en projectkosten kan dragen*" en door het feit dat "*de tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun van de Europese Commissie in principe op 30 juni 2022 afloopt, waardoor er weinig tijd overblijft om in dit kader leningen te verstrekken*".
3. Krachtens artikel 28 van de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 3 mei 2018 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen* (hierna "de ordonnantie van 3 mei 2018"), waarop het ontwerp met name is gebaseerd, kan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (hierna "de Regering") steun toekennen aan ondernemingen waarvan de economische activiteit is getroffen door een natuurramp, een ernstige verstoring in de economie als bedoeld in artikel 107 (3) b, van het VWEU of een buitengewone gebeurtenis, voor het herstel van materiële schade, herlanceringsinvesteringen en -uitgaven, voor het inkomensverlies en de vaste uitbatingskosten.
4. In artikel 2, tweede lid, van het ontwerp wordt de gezondheidscrisis COVID-19 als een ernstige verstoring van de economie omschreven, zoals bedoeld in artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018.
5. Het ontwerp voert een regeling in voor de toekenning van een terugvorderbaar voorschot ter ondersteuning van ondernemingen die actief zijn in de evenementen- en culturele sector, waarvan de cashflow verzwakt is als gevolg van de COVID-19-pandemie en de gezondheidsmaatregelen, en bepaalt welke ondernemingen ervoor in aanmerking komen en wat de voorwaarden voor de toekenning van dit voorschot zijn.

6. Uit artikel 11 van het ontwerp blijkt dat de ingevoerde regeling zowel op rechtspersonen als natuurlijke personen is gericht. Het onderzoek, het beheer en de controle van de aanvragen van een terugvorderbaar voorschot hebben dan ook verwerkingen van persoonsgegevens tot gevolg in de zin van de AVG. De Autoriteit is bijgevolg bevoegd.
7. De adviesaanvraag heeft betrekking op de artikelen 6 en 9 tot en met 11 van het ontwerp.
8. De Autoriteit merkt op dat zij zich reeds over een soortgelijk ontwerp van normatieve tekst heeft uitgesproken in advies nr. 205/2019 van 10 november 2021¹.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

a. Rechtsgrond

9. Elke verwerking van persoonsgegevens moet een rechtsgrond hebben overeenkomstig artikel 6 van de AVG. In casu steunt de verwerking op artikel 6, lid 1, punt e), van de AVG, namelijk de taak van algemeen belang waarmee de verwerkingsverantwoordelijke – Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, hierna BEW, (artikel 11, § 2, eerste lid, van het ontwerp) - wordt belast: bijdragen tot economische stabiliteit door financiële steun te verlenen aan ondernemingen waarvan de activiteit is getroffen door een natuurramp, een ernstige verstoring in de economie of een buitengewone gebeurtenis (artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018).

b. Doeleinde

10. Overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt b), van de AVG mag de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
11. Artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018 geeft de Regering de mogelijkheid om een terugvorderbaar voorschot toe te kennen aan ondernemingen waarvan de economische activiteit is getroffen door een ernstige verstoring in de economie, voor het herstel van materiële schade, herlanceringsinvesteringen en -uitgaven, voor het inkomensverlies en de vaste uitbatingskosten.

¹ [Advies nr. 205/2021 van 10 november 2021 met betrekking tot een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun voor ondernemingen voor de organisatie van evenementen in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19 \(CO-A-2021-232\).](#)

Dit doeleinde is welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd, overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt b), van de AVG.

12. Dit doeleinde wordt bovendien bevestigd door artikel 2, eerste lid, van het ontwerp, waarin een terugvorderbaar voorschot wordt verleend aan de in het ontwerp bedoelde ondernemingen van de evenementen- en culturele sector, onder de voorwaarden bepaald in het besluit in ontwerp.
13. Wat de beschrijving van dit doeleinde betreft, stelt de Autoriteit vast dat het uitputtend is, aangezien uit artikel 11, §1, van het ontwerp blijkt dat de verwerkingen van persoonsgegevens strekken tot het onderzoeken, beheren en controleren van de aanvragen tot een terugvorderbaar voorschot.

c. Evenredigheid

14. Artikel 5, lid 1, punt c), van de AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden (minimale gegevensverwerking).
15. Aangezien het niet mogelijk is om vooraf te bepalen welke natuurramp, welke ernstige verstoring in de economie of welke buitengewone gebeurtenis negatieve gevolgen zal hebben voor de economische activiteit van ondernemingen, verleent artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018 een delegatie aan de Regering om te bepalen welke gebeurtenis als natuurramp, ernstige verstoring in de economie of buitengewone gebeurtenis kan worden gekwalificeerd. De Regering erkent de gezondheidscrisis COVID-19 als een buitengewone gebeurtenis (artikel 2, tweede lid, van het ontwerp). Artikel 30, § 1, eerste lid, van de ordonnantie van 3 mei 2018 belast de Regering met het bepalen van de modaliteiten (voorwaarden) voor het verlenen van deze terugvorderbare voorschotten naar aanleiding van een dergelijke buitengewone gebeurtenis.
16. Artikel 11, §1, van het ontwerp somt de categorieën van persoonsgegevens die zullen worden verwerkt in het kader van het onderzoek, het beheer en de controle van de aanvragen als volgt op:
 - « 1° de identificatie- en contactgegevens van de personen die namens de begunstigden de aanvraag indienen;
 - 2° de identificatie-, adres- en contactgegevens van de zelfstandige ondernemingen natuurlijke persoon die de premie aanvragen;
 - 3° de gegevens die noodzakelijk zijn om de naleving van de voorwaarden bedoeld in de artikelen 4, 5 en 6 na te gaan;
 - 4° de gegevens die noodzakelijk zijn voor de bepaling van het subsidiebedrag;

5° de gegevens die noodzakelijk zijn voor de bekendmaking van de gegevens in uitvoering van artikel 10 . »

17. In het licht van het beoogde doeleinde geven de **in de punten 1° en 2° bedoelde gegevenscategorieën** geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.
18. **De in punt 3° vermelde gegevenscategorie** verwijst naar gegevens die nodig zijn voor de controle van de naleving van de voorwaarden die door de artikelen 4, 5 en 6 van het ontwerp worden gesteld.
19. Artikel 4 definieert de voorwaarden waaraan de begunstigde moet voldoen om aanspraak te kunnen maken op een terugvorderbaar voorschot:
 - 1° een micro-, kleine of middelgrote onderneming zijn;
 - 2° een "*onderneming van de evenementen- en culturele sector zijn*"² ;
 - 3° ingeschreven zijn in de KBO op 1 januari 2019;
 - 4° een vestigingseenheid hebben, ingeschreven in de KBO op het grondgebied van het Gewest, er een economische activiteit uitoefenen en er beschikken over personele middelen en eigen goederen die specifiek voor hem bestemd zijn;
 - 5° financieel zwaar getroffen zijn door de context van de gezondheidscrisis Covid-19 en de gezondheidsmaatregelen van de overheden in dat kader
 - 6° niet reeds op 31 december 2019 een "*onderneming in moeilijkheden zijn*" ;
 - 7° mits de toekenning van de gevraagde steun binnen maximaal vier jaar levensvatbaar zullen zijn, op basis van een bedrijfsplan waaruit de rentabiliteit blijkt en dat op de datum van indiening van de steunaanvraag actueel is;
 - 8° geen sociale en fiscale schulden hebben, tenzij zij het voorwerp uitmaken van een afbetalingsplan of een geschil;
 - 9° geen door een financiële of kredietinstelling opgezegd krediet hebben;
 - 10° niet meer dan 2.300.000 euro steun ontvangen hebben in het kader van de tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun, inclusief de steun bedoeld in dit besluit, tenzij de steun wordt toegekend onder de de-minimisverordening.

² Is een "onderneming van de evenementen- en culturele sector" in de zin van artikel 1, 2° :

« a) de onderneming die producties maakt met als doel de ontvangst van een publiek, actief in een of meer van de volgende domeinen:

i) de museum- en erfgoedontdeckingsactiviteiten;

ii) de uitvoerende kunsten;

iii) muziek;

b) de onderneming die evenementen met een cultureel karakter organiseert en een regelmatige culturele activiteit uitoefent;

c) de onderneming die een of meer zalen voor optredens of bioscoopzalen beheert;

d) de onderneming die ondersteuning biedt bij de organisatie van producties: geluid, licht, decor, uitrustings, etc. ».

20. De in de punten 1° tot en met 4° van artikel 4 van het ontwerp genoemde criteria roepen geen bijzondere opmerkingen op. Ze kunnen worden gecontroleerd in de Kruispuntbank van Ondernemingen die voor het publiek toegankelijk is.
21. De gegevens met betrekking tot de punten 6° en 8° tot en met 10° van artikel 4 van het ontwerp zijn beschikbaar in de gegevensbanken die door de overheden worden bijgehouden. Overeenkomstig het Once Only-principe beveelt de Autoriteit aan om in plaats van deze gegevens rechtstreeks aan de begunstigden te vragen, ze bij of via de bevoegde federale instanties³ te verzamelen (authentieke bronnen). De Autoriteit merkt in dit verband op dat artikel 11, §2, van het ontwerp bepaalt dat de persoonsgegevens kunnen worden verkregen van de aanvrager of "*van een andere overheidsinstantie, waaronder de FOD Economie en de FOD Financiën*". Met het oog op een gepaste mate van voorspelbaarheid van de indirecte gegevensverzamelingen, moet het ontwerp de bronnen van de verzamelde gegevens uitputtend bepalen en zal het, in voorkomend geval, moeten worden aangepast indien de FOD Economie en de FOD Financiën niet de enige twee overheidsinstanties zijn die zullen worden geraadpleegd om de betrokken gegevens te verkrijgen. In haar advies nr. 161/2021 van 22 september 2021 vermeldt de Autoriteit: "*De Autoriteit is er zich van bewust dat deze bronnen kunnen veranderen wanneer de daarvoor geldende normen worden hervormd, maar zij vindt het voor de burger nuttig om te weten wat de bronnen zijn op het ogenblik dat het ontwerp wordt aangenomen. Met andere woorden, er moet rekening mee worden gehouden dat de bepaling in kwestie geen afbreuk doet aan de normatieve ontwikkeling van de authentieke gegevensbronnen*"⁴. Ook moet rekening worden gehouden met de regelgeving inzake de mededeling van de gegevens in deze gegevensbanken. Wanneer een overheidsinstantie zoals de FOD Financiën gegevens doorgeeft op basis van artikel 6, lid 1, punt c), van de AVG aan een andere overheidsinstantie, moet een protocol worden opgesteld overeenkomstig artikel 20 van de WVG⁵. Voorts lijkt het volgens de formulering van de voorwaarden niet noodzakelijk dat BEW gedetailleerde gegevens verzamelt. Om het beginsel van minimale gegevensverwerking te eerbiedigen is de loutere vermelding van "ja" of "nee" voldoende om na te gaan of de begunstigde van het terugvorderbaar voorschot niet in moeilijkheden is, geen fiscale of sociale schulden of kredieten heeft, en meer dan 2.300.000 euro steun heeft ontvangen. De verwerkingsverantwoordelijke bij wie deze informatie wordt opgevraagd, zal hiermee rekening moeten houden.

³ Zie in dat verband het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 *tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsbesturen voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen*.

⁴ Zie punt 14. Zie ook advies nr. 219/2021 van 3 december 2021, punt 40.

⁵ Wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

22. De in de punten 5° en 7° van artikel 4 van het ontwerp vermelde vereisten hebben betrekking op de essentie van de bij het ontwerp ingevoerde regeling, die als doel heeft financiële steun te verlenen, in de vorm van een terugvorderbaar voorschot, aan "*ondernemingen van de evenementen- en culturele sector*" die geconfronteerd worden met cashlow-problemen als gevolg van de gezondheidscrisis COVID-19 en de in dat verband door de overheden genomen maatregelen. Opdat de begunstigden zich een precies beeld zouden kunnen vormen van de gegevens die zullen worden verwerkt, moet in het ontwerp echter worden opgenomen:

- Ofwel een definitie van wat moet worden verstaan onder de zware en negatieve financiële impact van de context van de gezondheidscrisis COVID-19 en de gezondheidsmaatregelen, die zodanig wordt geformuleerd dat de gegevens die nodig zijn voor de beoordeling van die impact op zekere en ondubbelzinnige wijze kunnen worden afgeleid;
- Ofwel een lijst van objectieve criteria die het kader scheppen voor de beoordeling van die negatieve en zware financiële impact;
- Ofwel een lijst van de documenten die nodig zijn om te beoordelen dat de betrokken onderneming financieel zwaar getroffen is door de context van de gezondheidscrisis COVID-19 en de gezondheidsmaatregelen.

Voorts vraagt de Autoriteit zich af of het "*bedrijfsplan waaruit de rentabiliteit blijkt*" bedoeld in dat artikel hetzelfde document is als het "*financieel plan*" waarvan sprake in artikel 5 van het ontwerp. Indien dit het geval is moet de terminologie worden geharmoniseerd.

23. Artikel 5 van het ontwerp stelt de minimum- en maximumbedragen van het terugvorderbaar voorschot vast, alsmede de modaliteiten en voorwaarden voor de terugbetaling en de termijnen. Dit artikel bepaalt met name in paragraaf 1 dat het bedrag van het toegekende voorschot bepaald wordt op basis van een analyse van het financiële plan dat door BEW wordt uitgevoerd, rekening houdend met het bedrag van het gevraagde voorschot. Paragraaf 2 bepaalt dat de begunstigde het terugvorderbaar voorschot begint terug te betalen "*indien hij zich niet in staat van insolventie bevindt*" aan het einde van een uitsteltermijn van 12 maanden na de datum van de toekenningsbeslissing. In dat geval wordt de duur van de uitsteltermijn vastgesteld door BEW op basis van "*een voorstel van de begunstigde*" en "*een onderzoek van zijn economische en boekhoudkundige situatie*". Indien de begunstigde zich in staat van insolventie bevindt, begint de terugbetaling aan het einde van een uitsteltermijn van maximaal 24 maanden vanaf de toekenningsbeslissing. Het terugvorderbaar voorschot wordt niet terugbetaald indien de begunstigde 48 maanden na de toekenningsbeslissing het voorwerp heeft uitgemaakt van een vonnis tot faillietverklaring. Paragraaf 3 bepaalt dat een aflossingsschema met vaste maandelijkse termijnen wordt opgesteld en samen met de toekenningsbeslissing van het voorschot aan de begunstigde wordt meegedeeld.

24. Met uitzondering van het financieel plan, het vonnis tot faillietverklaring en het aflossingsschema, kan uit de formulering van de voorwaarden voor de terugbetaling in artikel 5 (staat van insolventie, onderzoek van de economische en boekhoudkundige situatie) niet worden opgemaakt welke persoonsgegevens zullen worden verwerkt bij de controle van deze voorwaarden. Ook op dit punt moet het ontwerp worden gewijzigd om een gepast niveau van voorspelbaarheid te waarborgen door:
- Het definiëren van wat moet worden verstaan onder "*staat van insolventie*" in de zin van het ontwerp van besluit, zodat de gegevens die nodig zijn voor de verificatie van de afwezigheid van insolventie op zekere en ondubbelzinnige wijze kunnen worden bepaald; of het opstellen van een lijst van objectieve criteria voor de beoordeling van de afwezigheid van insolventie in de zin van het ontwerp van besluit;
 - Het opstellen van een lijst van (categorieën van) persoonsgegevens (identiteits- en contactgegevens, ondernemingsnummer bij de KBO, enz.) die kunnen voorkomen op de documenten die worden ingediend voor het onderzoek van de economische en boekhoudkundige situatie van de begunstigde van het terugvorderbaar voorschot, en van de (categorieën van) personen die daarbij betrokken kunnen zijn (personeel, leveranciers, dienstverleners, enz.).
25. Artikel 6 van het ontwerp betreft de procedure voor de behandeling van de aanvraag van het terugvorderbaar voorschot. Het bepaalt dat de aanvraag moet worden ingediend door middel van een formulier dat BEW ter beschikking stelt, en dat dit formulier de bewijsstukken bepaalt die de begunstigde bij zijn aanvraag moet voegen. Artikel 6 verduidelijkt dat de bewijsstukken de documenten zijn die nodig zijn om na te gaan of aan de voorwaarden in het onderhavige besluit wordt voldaan. De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat de persoonsgegevens op het formulier en in de bewijsstukken die bij dat formulier moeten worden gevoegd, alleen die kunnen zijn welke op zekere en ondubbelzinnige wijze uit het ontwerp van besluit kunnen worden afgeleid, zodat het aan de aanvrager is om ervoor te zorgen dat uit het genoemde besluit gemakkelijk kan worden opgemaakt welke de ter zake dienende en noodzakelijke gegevens zijn die zullen worden verzameld via het formulier en de bewijsstukken die daarbij zijn gevoegd. Anders moet de lijst van deze gegevens en bewijsstukken in het ontwerp worden opgenomen overeenkomstig het beginsel van minimale gegevensverwerking.
26. **De in punt 4° vermelde gegevenscategorie** betreft de gegevens die noodzakelijk zijn voor het bepalen van het bedrag van het terugvorderbaar voorschot. In dit verband stelt de Autoriteit vast dat artikel 5, §1, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat het bedrag van het toegekende voorschot wordt bepaald op grond van de analyse van een door BEW uitgevoerd financieel plan. De Autoriteit neemt hiervan akte.

27. **De in punt 5 vermelde gegevenscategorie** betreft de gegevens met betrekking tot elke toegekende steun van meer dan 100.000 euro, die moet worden bekendgemaakt⁶ op de uitgebreide staatssteunwebsite of via het IT-instrument van de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 *waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard*. Deze gegevens⁷ worden opgesomd in bijlage III bij deze verordening. De Autoriteit neemt hiervan akte.
28. Artikel 6, vijfde lid, van het ontwerp bepaalt dat BEW "*alle documenten of informatie [kan] opvragen die noodzakelijk is voor het onderzoek van de aanvraag*". Deze bepaling geeft geen aanleiding tot enige bijzondere opmerking, aangezien zij impliceert dat BEW op basis hiervan alleen documenten en informatie kan opvragen die noodzakelijk zijn om na te gaan of aan de in het ontwerp omschreven voorwaarden wordt voldaan.
29. Krachtens artikel 9 van het ontwerp, indien de tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun niet meer van toepassing is op het moment van de toekenningsbeslissing, wordt het terugvorderbaar voorschot toegekend onder de voorwaarden bedoeld in Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 *betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de de-minimissteun*. In dat geval doet de begunstigde opgave van alle andere steun die onder de genoemde verordening of andere de-minimisverordeningen valt en die de onderneming in de twee voorafgaande belastingjaren en het lopende belastingjaar heeft ontvangen. Deze gegevens lijken ter zake dienend en noodzakelijk, aangezien krachtens artikel 3, lid 2, van de de-minimisverordening, het plafond voor dit soort steun is vastgesteld op 200.000 euro voor een periode van drie belastingjaren.

d. Verwerkingsverantwoordelijke

30. In artikel 11, §2, van het ontwerp wordt BEW aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke. De Autoriteit neemt hiervan akte.
31. Uit de nota aan de leden van de Brussels Hoofdstedelijke Regering blijkt dat BEW een beroep doet op ST'ART nv voor de invoering van een platform voor de indiening van dossiers, de analyse van de dossiers en de beoordeling ervan. De uiteindelijke beslissingen over de toekenningen worden

⁶ Zie ook punt 4.34 van de mededeling van de Europese Commissie *Tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19-uitbraak*, aangenomen op 19 maart 2020 (C(2020) 1863 final).

⁷ Het betreft: naam van de begunstigde, identificator van de begunstigde, soort onderneming (kmo/grote onderneming) op het tijdstip van de toekenning van de steun, regio waarin de begunstigde is gevestigd, de economische sector waarin de begunstigde actief is, steunelement, uitgedrukt in hele bedragen, steuninstrument (subsidie/rentesubsidie, lening/terugbetaalbaar voorschot...), datum van toekenning, doel van de steun, steunverlenende autoriteit.

door BEW genomen. Aangezien ST'ART nv als verwerker van BEW optreedt, moet een onderaannemingsovereenkomst worden gesloten, in toepassing van artikel 28 van de AVG.

32. De Autoriteit herinnert er in dit verband aan dat de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) correct moet zijn, rekening houdend met de feitelijke omstandigheden⁸. Het is met andere woorden noodzakelijk om voor elke verwerking van persoonsgegevens te controleren wie *in feite* de doeleinden van de verwerking nastreeft en over de middelen beschikt om dit doel te bereiken.

e. Bewaartermijn

33. Krachtens artikel 5, lid 1, punt e), van de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
34. Overeenkomstig artikel 11, §3, van het ontwerp bedraagt de maximale bewaartermijn van persoonsgegevens tien jaar vanaf de dag van de vereffening van de steun, behalve voor persoonsgegevens die nodig zijn voor de behandeling van geschillen, welke worden bewaard voor de duur van de behandeling van deze geschillen.
35. In de bij de adviesaanvraag gevoegde aanvullende informatie heeft de aanvrager aangegeven dat de uniforme bewaartermijn van tien jaar kan worden verklaard door:
- het feit dat dit de bewaartermijn van de bewijsstukken betreffende de uitgaven is (organieke ordonnantie van 23 februari 2006 *houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle*, artikel 40), en
 - het feit dat de verjaring van de persoonlijke vordering eveneens tien jaar is (Burg. Wetboek, art. 226bis, §1, eerste lid).

De aanvrager verduidelijkt dat de tweede reden met name geldt voor beslissingen van steunweigering, die gedurende tien jaar voor een burgerlijke rechtbank kunnen worden aangevochten.

De Autoriteit neemt hiervan akte.

⁸ Zowel het Europees Comité voor gegevensbescherming als de Autoriteit benadrukken dat het begrip verwerkingsverantwoordelijke vanuit een feitelijk perspectief moet worden benaderd. Zie: Europees Comité voor gegevensverwerking, Guidelines 07/2020 on the concepts of controller and processor in the GDPR, version 1.0, adopted on 02 september 2020, blz. 10 e.v. (https://edpb.europa.eu/our-work-tools/public-consultations-art-704/2020/guidelines-072020-concepts-controller-and-processor_en) en Gegevensbeschermingsautoriteit, *Overzicht van de begrippen verwerkingsverantwoordelijke/verwerker in het licht van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens (AVG) en enkele specifieke toepassingen voor vrije beroepen zoals advocaten*, blz. 1 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/begrippen-verwerkingsverantwoordelijke-verwerker-in-het-licht-van-de-verordening-eu-nr.-2016-679.pdf>).

f. Ontvangers van de gegevens

36. Artikel 11, §2, derde lid, van het ontwerp bepaalt: "*BEW kan de persoonsgegevens bedoeld in §1, 1° tot en met 4°, en andere gegevens, overmaken aan de organisaties aan wie desgevallend het onderzoek, het beheer of de controle van de aanvragen wordt toevertrouwd, voor die doeleinden.*"
37. Deze bepaling geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen, aangezien kan worden vastgesteld welke (categorieën van) gegevens betrokken zijn bij de mededeling, welke (categorieën van) ontvangers bedoeld worden en welke doeleinden met deze mededeling worden nagestreefd.

OM DEZE REDENEN,

De Autoriteit

is van oordeel dat de volgende aanpassingen nodig zijn:

- Aanpassen, in voorkomend geval, van artikel 11, §2, indien de FOD Economie en de FOD Financiën niet de enige twee overheidsinstanties zijn waarvan Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel de gegevens zal verkrijgen (punt 21) ;
- Ofwel definiëren wat moet worden verstaan onder de negatieve en zware financiële impact door de context van de gezondheidscrisis COVID-19 en de gezondheidsmaatregelen (voorwaarde bedoeld in artikel 4, 5°); ofwel opstellen van objectieve criteria die het kader scheppen voor de beoordeling van deze negatieve en zware financiële impact; ofwel een lijst opstellen van de nodige documenten om te beoordelen of de betrokken onderneming financieel zwaar is getroffen in de zin van het ontwerp (punt 22) ;
- In voorkomend geval, de terminologie harmoniseren van de uitdrukkingen "*bedrijfsplan waaruit de rentabiliteit blijkt*" bedoeld in artikel 4, 7°, en "*financieel plan*" waarvan sprake in artikel 5 (punt 22) ;
- Definiëren wat moet worden verstaan onder "*staat van insolventie*" in de zin van artikel 5; een lijst van objectieve criteria opstellen voor het beoordelen van de afwezigheid van de staat van insolventie in de zin van dat artikel (punt 24) ;
- Een lijst opstellen van de (categorieën van) persoonsgegevens (identiteits- en contactgegevens, ondernemingsnummer bij de KBO, enz.) die kunnen voorkomen op de documenten die worden ingediend voor het onderzoek van de economische en

boekhoudkundige situatie van de begunstigde van het terugvorderbaar voorschot, en van de (categorieën van) personen die daarbij betrokken kunnen zijn (personeel, leveranciers, dienstverleners, enz.) (punt 24);

vestigt de aandacht van de aanvrager op het volgende:

- Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel moet, in de mate van het mogelijke, de gegevens die nodig zijn voor de toekenning van de terugvorderbare voorschotten opvragen bij de bevoegde federale instanties (authentieke bronnen), in plaats van ze rechtstreeks aan de begunstigde te vragen (punt 21) ;
- De controle van de voorwaarden van artikel 4, punten 6 en 8 tot en met 10, lijkt geen verwerking van gedetailleerde gegevens te vereisen, alleen de vermelding "ja" of "nee" (minimale gegevensverwerking) is voldoende wanneer deze gegevens worden opgevraagd bij de verwerkingsverantwoordelijke die over die gegevens beschikt (punt 21) ;
- Het ontwerp van besluit moet het gemakkelijk maken om vast te stellen welke ter zake dienende en noodzakelijke gegevens overeenkomstig artikel 6 zullen worden verzameld via het formulier en de daarbij gevoegde bewijsstukken; zo niet moet een lijst worden opgesteld van deze gegevens en bewijsstukken (punt 25).

Voor het Kenniscentrum,

(get.) Rita Van Nuffelen - Verantwoordelijke a.i. van het Kenniscentrum