



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 03/2023 van 20 januari 2023

Betreft: Advies m.b.t. een voorontwerp van wet *tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/1023 van het Europees parlement en de raad van 20 juni 2019 betreffende preventieve herstructureringsstelsels, betreffende kwijtschelding van schuld en beroepsverboden, en betreffende maatregelen ter verhoging van de efficiëntie van procedures inzake herstructurering, insolventie en kwijtschelding van schuld, en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 en houdende diverse bepalingen inzake insolventie (CO-A-2022-300)*

Originele versie

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Cédrine Morlière, mevrouw Nathalie Raghenon en mevrouw Griet Verhenneman en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna: WOG);

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna: AVG);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna: WVG);

Gelet op het verzoek om advies van de heer Vincent Van Quickenborne, Vice-eerste Minister en Minister van Justitie en Noordzee, (hierna: de aanvrager) ontvangen op 21/11/2022;

Brengt, bij meerderheid van stemmen, in navolging van artikel 25 van de WOG, op 20 januari 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 21/11/2022 verzocht de aanvrager het advies van de Autoriteit met betrekking tot de artikelen 13 – 15, 23 – 26 van het voorontwerp van wet *tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/1023 van het Europees parlement en de raad van 20 juni 2019 betreffende preventieve herstructureringsstelsels, betreffende kwijtschelding van schuld en beroepsverboden, en betreffende maatregelen ter verhoging van de efficiëntie van procedures inzake herstructurering, insolventie en kwijtschelding van schuld, en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 en houdende diverse bepalingen inzake insolventie* (hierna: het ontwerp).
2. Het hoofddoel van het ontwerp betreft de omzetting de Europese Richtlijn (EU) 2019/1023 van het Europees parlement en de raad van 20 juni 2019 betreffende preventieve herstructureringsstelsels, betreffende kwijtschelding van schuld en beroepsverboden, en betreffende maatregelen ter verhoging van de efficiëntie van procedures inzake herstructurering, insolventie en kwijtschelding van schuld, en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 (hierna: de Richtlijn 2019/1023) om te zetten in de Belgische insolventiewetgeving, zijnde het Boek XX van het Wetboek van economisch recht (hierna: WER).
3. De Richtlijn 2019/1023 op haar beurt beoogt te voorzien dat een onderneming in financiële moeilijkheden toegang heeft tot een doeltreffend preventief herstructureringsstelsel dat de mogelijk biedt insolventie te voorkomen; dat een onderneming natuurlijke persoon een tweede kans kan krijgen in de vorm van een kwijtschelding van zijn schuld en de opheffing van een eventueel bij de faillietverklaring opgelegd beroepsverbod; dat de procedures inzake herstructurering, insolventie en kwijtschelding van schuld efficiënter worden en minder lang duren; en tot slot dat een verdere harmonisatie van de insolventieprocedures in de Europese Unie tot stand wordt gebracht, vooral wat betreft de preventieve procedures.
4. De voormelde richtlijn houdt geen verplichting in tot volledige harmonisatie van de nationale insolventieprocedures, doch zet daartoe de eerste stappen, zodat een aantal wijzigingen van boek XX WER noodzakelijk zijn. Deze wijzigingen betreffen eveneens de actualisering en uitbereiding van de bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens, teneinde onder meer een recht te creëren voor de schuldenaar om kennis te nemen van de gegevens die haar betreffen, en een stelsel in het leven te roepen van vroegtijdige waarschuwing voor ondernemingen in moeilijkheden.
5. Volledigheidshalve brengt de Autoriteit in herinnering dat overeenkomstig artikel 1 AVG, gelezen in het licht van overweging 14 AVG, de door de AVG geboden bescherming betrekking heeft op natuurlijke personen en zich aldus niet uitstrekt tot de verwerking van gegevens over

rechtspersonen. Zulks is relevant daar de werkingsfeer van Boek XX WER zich uitstrekt tot ondernemingen¹, waaronder inbegrepen natuurlijke personen die een beroepsactiviteit als zelfstandige uitoefenen. Zodoende heeft dit advies louter betrekking op de verwerking van gegevens van natuurlijke personen die door de bepalingen van het ontwerp worden gevat, voor zover die verwerkingen aangemerkt moeten worden als een verwerking van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 2 en 3 AVG². Dit doet evenwel geen afbreuk aan de bescherming die rechtspersonen desgevallend genieten krachtens de artikelen 7 en 8 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie³.

II. VOORAFGAANDE OPMERKING

6. De Autoriteit merkt op dat de artikelen 13 – 15 van het ontwerp, die respectievelijk de artikelen XX.16 – XX.18 WER wijzigen en betrekking hebben op het Centraal Register Solvabiliteit⁴ (hierna: het register), louter een (technische) actualisering betreffen van tekst teneinde deze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de AVG en WVG, en als dusdanig geen wezenlijke invloed hebben op de gegevensverwerkingen in dat kader. Desalniettemin stelt de Autoriteit vast dat in deze artikels⁵ uitsluitend wordt verwezen naar definities uit Titel 2 WVG. De Autoriteit brengt in herinnering dat Titel 2 van de WVG betrekking heeft op "*de verwerking van persoonsgegevens door de bevoegde overheden met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, met inbegrip van de bescherming tegen en de voorkoming van gevaren voor de openbare veiligheid*". Aangezien de gegevens in het register evenwel ook verwerkt worden door (toegankelijk zijn voor)

¹ Volgens artikel I.1, 1ste lid, 1^o van het boek 1 van het Wetboek van Economisch Recht, worden de ondernemingen als volgt gedefinieerd:

"(a) iedere natuurlijke persoon die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefent;

(b) iedere rechtspersoon;

(c) iedere andere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid'.

² Zoals naderhand wordt toegelicht in dit advies voorziet het ontwerp in eerste instantie in de verwerking van gegevens van exploitanten die (in het kader van een beroepsactiviteit) een toeristische verblijfvestiging beogen uit te baten. Deze exploitanten zullen vaak ondernemingen zijn in de zin van artikel I.1 van het *Wetboek van economisch recht*. Hoewel de verwerking van gegevens van als rechtspersonen gevestigde ondernemingen buiten het toepassingsgebied van de AVG valt, moet in rekening worden gebracht dat voor de toepassing van het economisch recht ook natuurlijke personen gekwalificeerd kunnen worden als onderneming (in welk geval de AVG wel van toepassing is).

³ Zie in dat kader bijvoorbeeld HvJ-EU, 9 november 2010, C-92/09 en C-93/09 (Volker und Markus Schecke GbR en Hartmut Eifert v. Land Hessen).

⁴ De werking en de overige modaliteiten van dit register zijn vastgesteld in het Koninklijk Besluit van 23 maart 2017 houdende de werking van het Centraal Register Solvabiliteit en het koninklijk besluit van 27 maart 2017 houdende de bepaling van het bedrag van de retributie, evenals de voorwaarden en de modaliteiten van de inning ervan in het kader van het Centraal Register Solvabiliteit. Zie in dat verband het advies nr. 66/2016 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, de rechtsvoorganger van de Autoriteit (te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-66-2016.pdf>), en het advies nr. 76/2021 van de Autoriteit (te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-76-2021.pdf>)

⁵ Zie in het bijzonder het ontworpen artikel XX.17 WER.

andere entiteiten⁶ voor andere doeleinden⁷ (die wel onder het toepassingsgebied van de AVG vallen), is het juridisch juist om in de betrokken artikels een onderscheid te maken tussen de gegevensverwerkingen in de zin van Titel 2 WVG enerzijds, en de verwerkingen onder het toepassingsgebied van de AVG, anderzijds en dienovereenkomstig te verwijzen naar de van toepassing zijnde wetgeving.

7. Zonder afbreuk te doen aan de bovenstaande toelichting, zal de inhoudelijke bespreking zich niettemin toespitsen op de wijzigingen inzake het systeem voor vroegtijdige waarschuwing voor ondernemingen in moeilijkheden en de introductie van een recht op toegang voor de schuldenaar tot de gegevens die haar aanbelangen (respectievelijk de artikelen 23 en 24 van het ontwerp). In dit kader dient reeds gewezen te worden op het advies nr. 32/2020 waarin de Autoriteit zich heeft uitgesproken over het Koninklijk besluit van 13 juni 2021 *inzake het centraal register van economische knipperlichten met het oog op de opsporing van ondernemingen in financiële moeilijkheden*⁸ (hierna: het Koninklijk besluit van 13 juni 2021) dat uitvoering geeft aan Hoofdstuk 1 van Titel II van Boek XX WER (gegevensverzameling in het kader van de opsporing van ondernemingen in moeilijkheden).

III. ONDERZOEK TEN GRONDE

a. Rechtsgrond

8. Elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt (en die naar zijn aard een inmenging in het recht op bescherming van persoonsgegevens vormt) moet noodzakelijk en evenredig zijn en voldoen aan de vereisten van voorzienbaarheid en nauwkeurigheid in hoofde van de betrokkenen. Krachtens artikel 6.3 AVG, gelezen in samenhang met artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 EVRM, moet een dergelijke wettelijke norm de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen vaststellen. Het gaat daarbij minstens om:

- het (de) precieze en concrete doeleinde(n) van de gegevensverwerkingen;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (tenzij dit duidelijk is).

Wanneer de overheidsinmenging evenwel een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vertegenwoordigt, dient de wettelijke norm tevens de volgende (aanvullende) essentiële elementen te omschrijven:

- de (categorieën van) verwerkte persoonsgegevens die ter zake dienend en niet overmatig zijn;

⁶ Lees: andere dan bevoegde overheden in de zin van artikel 26 WVG.

⁷ Lees: andere dan de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, met inbegrip van de bescherming tegen en de voorkoming van gevaren voor de openbare veiligheid.

⁸ Te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-32-2020.pdf>.

- de categorieën van betrokkenen wiens persoonsgegevens worden verwerkt;
 - de (categorieën van) bestemmingen van de persoonsgegevens, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt;
 - de maximale bewaartermijn van de geregistreerde persoonsgegevens.
 - de eventuele beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG.
9. Gelet op de grootschalige inzameling, kruising en mededeling van (gevoelige) financiële gegevens van ondernemingen waarvan de verwerking plaatsvindt voor toezichts- en controledoeleinden en desgevallend aanleiding kan geven tot een beslissing met negatieve gevolgen voor de betrokkenen, is er sprake van een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen, hetgeen impliceert dat ook de aanvullende essentiële elementen van de gegevensverwerking vastgesteld moeten worden in een formele wettelijke norm.
10. Dit sluit uiteraard niet uit dat, voor zover de essentiële elementen van de beoogde gegevensverwerkingen in het ontwerp worden vastgesteld, verdere (technische) details en modaliteiten uitgewerkt kunnen worden in uitvoeringsbepalingen⁹, zij het na aanvullend advies van de Autoriteit en op voorwaarde dat daartoe een voldoende nauwkeurige delegatie aan de Koning voorhanden is.

b. Doeleinden

11. Volgens artikel 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
12. Uit het ontworpen artikel XX.21 volgt dat in de uitoefening van hun wettelijke opdracht de magistraten met inbegrip van de leden van het openbaar ministerie, de griffiers, de parketsecretarissen, de rechters-commissarissen en de gedelegeerde rechters, alsook de schuldenaren en gefailleerden bedoeld in dit boek, en (minstens indirect) de schuldeisers en derden die beroepsmatig rechtsbijstand verlenen, toegang hebben tot de voor hen relevante inlichtingen en gegevens die kunnen wijzen op dreigende insolventie en op de noodzaak onverwijld te handelen. Deze gegevens mogen worden verzameld bij het openbaar ministerie of ter griffie van de rechtbank in het rechtsgebied waarin de schuldenaar (de betrokken onderneming) het centrum van zijn voornaamste belangen heeft. In dat kader verplicht het ontworpen artikel XX.23 WER diverse personen (griffies van hoven en rechtbanken, RSVZ, RIZIV, administratie financiën, de gecertificeerde accountant, de gecertificeerde belastingadviseur en fiscaal accountant) de

⁹ Zoals bijvoorbeeld het voormelde Koninklijk besluit van 13 juni 2021.

schuldplichtigen van onbetwiste schulden of sociale of fiscale schulden van meer dan een kwartaal vast te stellen of melding te doen van overeenstemmende feiten die wijzen op een dreigende insolventie van de schuldenaar. De Koning (na advies van de Autoriteit) kan gepaste maatregelen nemen teneinde de verwerking van de verzamelde gegevens op een logisch gestructureerde wijze te laten verlopen en bepalen dat de gegevens derwijze worden geordend en gecombineerd dat hieruit de mogelijkheid ontstaat **een dreigende insolventie op te sporen en te voorspellen**¹⁰. Tot slot blijkt uit het ontworpen artikel XX.25 WER dat deze gegevensinzameling de kamer voor ondernemingen in moeilijkheden in staat moet stellen om **de continuïteit van de activiteiten van schuldenaren in moeilijkheden te vrijwaren en de bescherming van de rechten van de schuldeisers te verzekeren**.

13. Het nieuwe artikel XX.21/1, eerste lid, WER voorziet daarenboven in een recht tot toegang voor de schuldenaar tot de gegevens die op hem betrekking hebben (en het recht de gegevens die op hem betrekking hebben te laten corrigeren).
14. Uit de Memorie van toelichting bij het ontwerp volgt dat waar het oorspronkelijk artikel XX.21 WER louter bewerkstelligde dat de ondernemingsrechtbank een instrument aangereikt kreeg om ondernemingen in moeilijkheden op te sporen, de nieuwe tekst de schuldenaar voorziet van een instrument voor zelfbeoordeling nu hij toegang heeft tot zijn dossier, in overeenstemming met artikel 3 van de Richtlijn 2019/1023¹¹.
15. Zoals dit reeds bevestigd werd in de punten 9 – 10 van het advies nr. 32/2020 van de Autoriteit, behoeven deze doeleinden (met inbegrip van het nieuwe doeleinde om ook de schuldenaar rechtstreeks toegang te verlenen tot de gegevens die op hem betrekking hebben) geen verdere opmerkingen over het welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven karakter ervan.

c. Verwerkingsverantwoordelijke

16. Overeenkomstig artikel 4.7) AVG is de verwerkingsverantwoordelijke elke natuurlijke of rechtspersoon, overheidsinstantie, dienst of ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen. Volledigheidshalve brengt de Autoriteit in herinnering dat

¹⁰ Deze passage werd overgeheveld van het opgeheven artikel XX.24 WER naar het nieuwe artikel XX.21 WER.

¹¹ Memorie van toelichting (artikelsgewijze bespreking bij artikel 23 van het ontwerp): *“Het artikel houdt geen verplichting in voor rechtbanken of parket om gegevens te verzamelen, maar artikel 3.1 van de Richtlijn preciseert wel dat de Lidstaten ervoor zorgen dat schuldenaren toegang hebben tot een of meer duidelijke en transparante instrumenten voor vroegtijdige waarschuwing waarmee omstandigheden kunnen worden opgespoord die kunnen leiden tot dreigende insolventie en waarmee hen kan worden gesignaleerd dat onverwijld actie moet worden ondernomen.”*

de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke passend moet zijn in het licht van de feitelijke omstandigheden. Zowel de Werkgroep Artikel 29 - voorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming¹² - als de Autoriteit¹³ hebben aangedrongen op de noodzaak om deze concepten te benaderen vanuit een feitelijk perspectief. Het is derhalve noodzakelijk de entiteit of entiteiten aan te wijzen die in feite het doel van de verwerking nastreven¹⁴ en de controle erover uitoefenen.

17. De Autoriteit stelt vast dat in tegenstelling tot de reglementering inzake het register zoals bedoeld in de artikelen XX.15 – XX.19 WER, de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens betreffende ondernemingen in moeilijkheden niet eenduidig wordt aangeduid in het ontwerp (noch in het WER). Het volgt daarentegen uit de artikelen 2 en 3 van het Koninklijk besluit van 13 juni 2021 dat de FOD Justitie verwerkingsverantwoordelijke is voor de gegevens die in uitvoering van de oude artikelen XX.23 en XX.24 (gewijzigd, dan wel vervangen door respectievelijk de ontworpen artikelen XX.23 en XX.21 WER) opgenomen worden in het 'centraal register van economische knipperlichten met het oog op de opsporing van ondernemingen in financiële moeilijkheden' (hierna: centraal register van economische knipperlichten).

18. In eerste instantie is het voor de Autoriteit op heden niet geheel duidelijk op welke wijze de gewijzigde artikelen XX.21 – XX.23 WER zich verhouden tot het voormelde centraal register. Meer concreet vraagt de Autoriteit zich af of alle overeenkomstig de ontworpen artikelen XX.21 – XX.23 WER verzamelde gegevens opgenomen moeten worden in het centraal register van economische knipperlichten en of de toegang voor de schuldenaar eveneens zal plaatsvinden in dat register. In tweede instantie meent de Autoriteit dat er onvoldoende onderscheid wordt gemaakt tussen het register overeenkomstig de artikelen XX.15 – XX.19, enerzijds, en de gegevens betreffende de schuldenaren die financiële moeilijkheden ondervinden in de zin van de artikelen XX.21 WER e.v., anderzijds. Uit de lezing van de voormelde bepalingen zou immers kunnen worden afgeleid dat de Orde van Vlaamse Balies en de Ordre des barreaux francophones et germanophone (de beheerder van het register) ook optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die in het kader van de opsporing van ondernemingen in moeilijkheden en vroegtijdige waarschuwingsprocedures worden verzameld en verwerkt (terwijl hierboven reeds werd verduidelijkt dat de FOD Justitie optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens in het centraal register van economische knipperlichten).

¹² Werkgroep artikel 29, Advies 1/2010 over de begrippen "voor de verwerking verantwoordelijke" en "verwerker", 16 februari 2010, p. 9.

¹³ Gegevensbeschermingsautoriteit, *het punt over de begrippen verwerkingsverantwoordelijke/verwerker in het licht van de (AVG) en enkele specifieke toepassingen voor vrije beroepen zoals advocaten*, blz. 1.

¹⁴ In het onderhavige geval gaat het om de centralisering van economische en financiële gegevens met betrekking tot schuldplichtige ondernemingen in moeilijkheden, in die mate dat hun continuïteit in gevaar komt, teneinde de kamers van ondernemingen in staat te stellen hun taken overeenkomstig titel 2 van boek XX van het WER uit te voeren.

19. Teneinde elke verwarring hieromtrent te vermijden verzoekt de Autoriteit om de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens van ondernemingen in moeilijkheden uitdrukkelijk aan te duiden in het ontwerp (WER). Daarnaast dringt ook een wijziging van het koninklijk besluit van 13 juni 2021 zich op (teneinde uitvoering te geven aan de door het ontwerp geïntroduceerde wijzigingen in het WER).

d. Proportionaliteit/ Minimale gegevensverwerking

20. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden (principe van 'minimale gegevensverwerking').

21. In dat kader voorziet het ontworpen artikel XX.22/1, §1, WER het volgende: "*De inlichtingen en gegevens bedoeld in artikel XX.21 bevatten onder meer:*

- *de berichten in verband met het beslag bedoeld in de artikelen 1390 tot 1390quater van het Gerechtelijk Wetboek, zoals ze moeten worden medegedeeld overeenkomstig artikel 1390septies van hetzelfde Wetboek, alsook het identificatienummer ervan;*
- *de verschuldigde bedragen die wettelijk aan de ondernemingsrechtbanken moeten worden medegedeeld onder meer op grond van artikel XX.23;*
- *de financiële zetel.*

22. Teneinde de nauwkeurigheid en voorspelbaarheid in hoofde van de betrokkenen te verzekeren, moeten de te verwerken gegevenscategorieën exhaustief worden opgesomd in het ontwerp en niet alleen indicatief, zoals nu het geval is, ten minste wat betreft de gegevens die betrekking hebben op natuurlijke personen. Deze opmerking geldt temeer daar ook de Memorie van toelichting geen bijkomende uitleg verschaft in dat kader. Bijgevolg moeten de woorden 'onder meer' aan het einde van de eerste zin geschrapt worden (althans – opnieuw – minstens voor de gegevens die natuurlijke personen aanbelangen) en, indien zulks noodzakelijk zou blijken, moet voormeld artikel XX.22/1, §1, WER verder aangevuld worden.

23. Vervolgens worden deze gegevenscategorieën, in de veronderstelling dat zij geregistreerd worden in het centraal register van economische knipperlichten¹⁵, nader gepreciseerd in artikel 4 van het Koninklijk besluit van 13 juni 2021¹⁶. Hieruit volgt onder meer dat de betrokken ondernemingen

¹⁵ In het kader van een verzoek tot bijkomende informatie heeft de Aanvrager bevestigd dat het de bedoeling is om deze gegevens verder te verzamelen en centraliseren in het centraal register voor economische knipperlichten.

¹⁶ Artikel 4, tweede lid, van het Koninklijk besluit van 13 juni 2021 voorziet: "*Die relevante indicatoren hebben betrekking op:*

- *het bedrag van de verschuldigde sommen die wettelijk moeten worden meegedeeld aan de ondernemingsrechtbanken, overeenkomstig artikel XX.23 van het Wetboek van economisch recht, en de berichten in verband met beslag bedoeld in de artikelen 1390 tot 1390quater van het Gerechtelijk Wetboek, zoals ze moeten*

worden geïdentificeerd aan de hand van het door de Kruispuntbank van Ondernemingen toegekende ondernemingsnummer en de postcode van de zetel van de onderneming. In navolging van haar opmerking overeenkomstig punt 26 van advies nr. 32/2020 stelt de Autoriteit vast dat noch de rechtsvorm, noch de rechtstoestand van de onderneming zal worden geregistreerd wanneer het natuurlijke personen betreft die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen. Met betrekking evenwel tot de 'financiële gezondheidsindicator berekend door de Nationale bank van België' verzoekt de Autoriteit nogmaals om uitdrukkelijk te preciseren dat deze informatie geen betrekking heeft op natuurlijke personen.

e. Bewaartermijn

24. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
25. Afgezien van de op heden reeds geldende bewaartermijn van 30 jaar ten aanzien van de gegevens geregistreerd in het register overeenkomstig artikel XX.16, §2, WER, stelt de Autoriteit vast dat in het WER geen bijzondere bewaartermijn wordt vastgesteld voor de gegevens die worden verzameld en verwerkt in het kader van de opsporing van ondernemingen in moeilijkheden. De bewaartermijn die geldt voor de gegevens geregistreerd in het centraal register voor economische knipperlichten wordt daarentegen vastgesteld in artikel 4, laatste lid, van het koninklijk besluit van 13 juni 2021 en bedraagt vijf jaar vanaf hun registratie in het voormelde register. In eerste instantie, hoewel deze termijn *an sich* geen aanleiding geeft tot bijzondere opmerkingen betreffende de noodzakelijkheid of proportionaliteit ervan, herneemt de Autoriteit haar opmerkingen overeenkomstig de punten 28 en 29 van het advies nr. 32/2020¹⁷. Ten tweede, in

worden meegedeeld overeenkomstig artikel 1390septises van het Gerechtelijk Wetboek, alsook het identificatienummer ervan;

- *de financiële gezondheidsindicator berekend door de Nationale Bank van België;*
- *het aantal werknemers van de onderneming;*
- *het regelmatig verplaatsen van de zetel;*

Het centraal register van economische knipperlichten bevat de gegevens met betrekking tot de identificatie van de onderneming te weten:

- *het door de Kruispuntbank van Ondernemingen toegekende ondernemingsnummer en de postcode van de zetel van de onderneming;*
- *de rechtsvorm en de rechtstoestand van de onderneming, met uitzondering van de natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen, in de zin van artikel I.1, 1°, a), van het Wetboek van economisch recht."*

¹⁷ "28. Artikel 4, lid 4 van het ontwerp KB bepaalt dat de gegevens gedurende 5 jaar worden bewaard te rekenen vanaf hun registratie in het centraal register. Aangezien de financiële situatie van een onderneming in de ene als de andere richting kan evolueren, acht de Autoriteit het passend te voorzien in een procedure voor schrapping uit het register of in een vermelding in de marge ten gunste van de natuurlijke personen die kunnen verklaren dat zij de schulden die aanleiding hebben gegeven tot hun inschrijving in het centraal register, hebben aangezuiverd.

29. De Autoriteit merkt op dat in het Verslag aan de Koning staat dat, indien een onderneming geen actief knipperlicht heeft, het KBO-nummer van die onderneming tijdens de raadpleging niet zal worden weergegeven. Naast het specificeren van

het licht van hetgeen werd uiteengezet in de punten 8 en 9 van dit advies, brengt de Autoriteit in herinnering dat de bewaartermijn een wezenlijk elementen is van de gegevensverwerking en als dusdanig vastgesteld moet worden in een formele wettelijke norm. Het is derhalve aangewezen van deze gelegenheid gebruik te maken en de bepalingen inzake de bewaartermijn over te hevelen naar het WER.

f. Toegang tot de gegevens/ gegevensoverdracht

26. Zoals reeds toegelicht onder de punten 12 – 15 van dit advies introduceert het ontworpen artikel XX.21/1, §1, eerste lid, WER een recht op toegang voor de schuldenaar tot de gegevens die hem aanbelangen. De Autoriteit neemt er akte van, doch benadrukt het belang om op afdoende wijze de modaliteiten van deze toegang vast te stellen (desgevallend bij Koninklijk besluit¹⁸).

27. Het tweede lid van datzelfde artikel bepaalt vervolgens dat de magistraten met inbegrip van de leden van het openbaar ministerie, de griffiers en de parketsecretarissen toegang hebben tot de gegevens bedoeld in de ontworpen artikelen 21 en 22/1, §1, WER die voor hen relevant zijn in de vervulling van hun wettelijke opdracht, onverminderd de regels die voortvloeien uit de bescherming van het beroepsgeheim, het zakengeheim en het geheim van het beraad. Teneinde de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de in het centraal register van economische knipperlichten verwerkte persoonsgegevens te verzekeren, worden overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit 13 juni 2021 de volgende maatregelen genomen:

- *"in het kader van het in artikel 2 beoogde doeleinde mogen alleen personen die uit hoofde van hun functie toegang tot de gegevens moeten hebben en aan het beroepsgeheim of de geheimhoudingsplicht zijn onderworpen, de gegevens raadplegen;*
- *er wordt voorzien in een toegangsbeheersysteem om de gebruikers te identificeren en hun functies en mandaten te controleren en te beheren;*
- *er worden technische logbestanden bijgehouden. Door middel van die logs kan worden vastgesteld wie toegang heeft gehad tot welke persoonsgegevens en vanaf welke post;*

De technische omgeving waarbinnen het centraal register van economische knipperlichten wordt beheerd, voldoet aan de geldende normen en standaarden teneinde de integriteit, de beschikbaarheid en de vertrouwelijkheid van de verwerkte persoonsgegevens en informatie te verzekeren."

Artikel 7 van datzelfde Koninklijk besluit voegt daar nog aan toe dat elke gegevensoverdracht *"verloopt via de Federale Overheidsdienst Justitie die erover waakt dat uitsluitend de gegevens en*

wat specifiek onder het concept van actief knippen valt, althans wat betreft de betrokken natuurlijke personen, moet deze wijze van weergave in het ontwerp KB nader worden omschreven."

¹⁸ En meer bepaald het Koninklijk besluit van 13 juni 2021, waarvan, zoals dit volgt uit verdere toelichting van de aanvrager, de wijziging wordt voorzien.

informatie bedoeld in artikel 4 waarvoor de ondernemingsrechtbanken bevoegd zijn, beschikbaar zijn in het centraal register van economische knipperlichten.”

28. De Autoriteit neemt hiervan akte.

29. Tot slot bepaalt het derde lid van dat artikel: *"Na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit kan de Koning¹⁹, andere categorieën van personen de toestemming geven om die gegevens te raadplegen onder de voorwaarden die Hij bepaalt. Op de wijze bepaald door de Koning, kan de rechtbank eveneens van de verzamelde gegevens kennisgeven aan de overheidsinstellingen of private instellingen die door de bevoegde overheid zijn aangewezen of erkend om ondernemingen in moeilijkheden te begeleiden."* De Memorie van toelicht voegt daaraan toe dat deze andere categorieën van ontvangers bijvoorbeeld de werknemersvertegenwoordigers zijn in de gevallen waar de wetgever dit nog niet voorzien heeft. In het bijzonder voor wat betreft de machtiging voor de Koning om bijkomende ontvangers aan te duiden brengt de Autoriteit in herinnering dat de (categorieën van) bestemmingen van de persoonsgegevens, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt wezenlijke elementen van de gegevensverwerking uitmaken en als dusdanig vastgesteld moeten worden in een formele wettelijke norm. Op heden is er bezwaarlijk sprake van een voldoende nauwkeurige afbakening van mogelijke ontvangers en van de doeleinden van een overdracht (m.u.v. de overdracht aan erkende instellingen die als taak hebben het begeleiden van ondernemingen in moeilijkheden). Deze elementen moeten vastgesteld worden in het ontwerp, waarna de modaliteiten van die overdrachten nader gepreciseerd kunnen worden door de Koning. Het spreekt voor zich dat de bovengenoemde integriteits- en veiligheidsmaatregelen ook van toepassing moeten worden verklaard op nieuwe toegangen/ overdrachten.

g. Overige opmerkingen

30. Overeenkomstig het ontworpen artikel XX.22/1, §2, WER kan "[d]e De voorzitter van de kamer voor ondernemingen in moeilijkheden met een specifiek en met redenen omkleed verzoek alle informatie over de schuldenaar opvragen bij het Centraal aanspreekpunt gehouden door de Nationale Bank van België, overeenkomstig de wet van 8 juli 2018 houdende organisatie van een centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten en tot uitbreiding van de toegang tot het centraal bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht, collectieve schuldenregeling en protest."

¹⁹ Volledigheidshalve merkt de Autoriteit op dat deze zinsnede louter kan verwijzen naar de verplichting elke wettelijke of regelgevende akte die betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens ter advies voor te leggen, en aldus geen bijkomende garanties impliceert.

31. De Autoriteit vestigt hierbij de aandacht op het problematische karakter van de verruimde mededelingsplicht aan het CAP in hoofde van de informatieplichtigen in de zin van artikel 2, 4^o en artikel 3 van de CAP-wet. Zoals reeds uitvoerig toegelicht in de adviezen nr. 122/2020²⁰, nr. 14/2021²¹ en nr. 80/2021²² betwist de Autoriteit de noodzakelijkheid en proportionaliteit van de mededeling aan het CAP van de saldi van de bank- en betaalrekeningen, evenals de periodieke geglobaliseerde bedragen van de financiële contracten waarnaar uitdrukkelijk wordt verwezen door de wet, zonder enige drempel, zoals deze op heden wordt voorzien.
32. Gelet op voormeld herhaald advies van de Autoriteit en gelet op het feit dat de in de Richtlijn (EU) 2019/1153 *tot vaststelling van regels ter vergemakkelijking van het gebruik van financiële en andere informatie voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van bepaalde strafbare feiten, en tot intrekking van Besluit 2000/642/JBZ van de Raad* opgenomen definitie van bankrekeninginformatie evenmin melding maakt van saldi van de bank- en betaalrekeningen, noch van de periodieke geglobaliseerde bedragen van de financiële contracten, dringt de Autoriteit erop aan dat de toegang tot de gegevens van het CAP voor de voorzitter van de kamer voor ondernemingen in moeilijkheden, zoals beschreven in het ontwerp, beperkt wordt tot de gegevens overeenkomstig artikel 4 van de CAP-wet met uitzondering van deze saldi van de bank- en betaalrekeningen en de periodieke geglobaliseerde bedragen van de financiële contracten.

**OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit,**

is van oordeel dat de volgende wijzigingen aan het ontwerp zich opdringen:

- in het ontworpen artikel XX.17 WER is het aangewezen om een onderscheid te maken tussen de verwerkingen in de zin van Titel 2 WVG, enerzijds, en de verwerkingen onder het toepassingsgebied van de AVG, anderzijds, en dienovereenkomstig te verwijzen naar de van toepassing zijnde wetgeving (punt 6);

²⁰ Advies nr. 122/2020 van 26 november 2020 *m.b.t. hoofdstuk 5 van titel 2 van het voorontwerp van de programmawet (inzonderheid randnrs. 26 en 27)* (te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-122-2020.pdf>.)

²¹ Advies nr. 14/2021 van 5 februari 2021 *m.b.t. een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 april 2019 betreffende de werking van het centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten* (te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-14-2021.pdf>.)

²² Advies nr. 80/2021 van 21 mei 2021 *m.b.t. een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 juli 2018 houdende organisatie van een centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten en tot uitbreiding van de toegang tot het centraal bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht, collectieve schuldenregeling en protest* (te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-80-2021.pdf>.)

- de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens betreffende ondernemingen in moeilijkheden overeenkomstig Titel 2 van Boek XX WER uitdrukkelijk vaststellen (punten 17 – 19);
- schrappen van de woorden 'onder meer' in de laatste zinnen van het ontworpen artikel XX.22/1, §1, WER, en datzelfde artikel – indien nodig – verder aanvullen, zodanig dat alle gegevenscategorieën exhaustief worden opgesomd (punt 22);
- de bepalingen inzake de bewaartermijn van gegevens in het centraal register van economische knipperlichten overhevelen naar het WER (punt 25);
- alle categorieën van mogelijke ontvangers, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt uitdrukkelijk vaststellen (punt 29).

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Cédrine Morlière, Directeur