



Advies nr 03/2015 van 25 februari 2015

Betreft: advies m.b.t. het voorontwerp van wet *tot wijziging van de wet van 21 december 2013 houdende het consulaire wetboek* (CO-A-2015-009)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Buitenlandse Zaken, ontvangen op 19/02/2015;

Gelet op het verslag van de voorzitter;

Brengt op 25 februari 2015 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp:

-maakt het mogelijk dat een Belgisch paspoort of reisdocument ook kan worden ingetrokken of ongeldig verklaard indien de houder ervan klaarblijkelijk een aanzienlijk risico vertegenwoordigt voor de openbare orde of de openbare veiligheid (thans is het enkel mogelijk op deze grond de afgifte ervan aan een aanvrager te weigeren, zie artikel 65, tweede lid ¹).

-maakt het mogelijk dat de weigering, intrekking of ongeldigverklaring van een identiteitskaart van een Belg ook automatisch leidt tot de weigering, intrekking of ongeldigverklaring van het paspoort of het reisdocument.

-strekt ertoe artikel 65, derde lid² in overeenstemming te brengen met de praktijk. Veeleer dan een onderzoek te laten instellen door bevoegde autoriteiten of diensten vraagt de Minister eerder om verduidelijkingen of een actualisering van de informatie op grond waarvan hij een paspoort of reisdocument kan toekennen, weigeren, intrekken of ongeldig verklaren.

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

2. De adviesaanvraag houdt verband met de adviesaanvraag van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken dat ertoe strekte het mogelijk te maken de afgifte van een identiteitskaart aan een Belg te weigeren, deze te kunnen intrekken of ongeldig te verklaren teneinde het vertrek te vermijden of bemoeilijken van Belgische onderdanen die kandidaat zijn voor terroristische acties of om mee te strijden in een oorlog in het buitenland.³

¹ "De minister kan nochtans de afgifte van een Belgisch paspoort of reisdocument weigeren op gemotiveerd advies van een daartoe bevoegde overheid indien de aanvrager klaarblijkelijk een aanzienlijk risico vertegenwoordigt voor de openbare orde of de openbare veiligheid". Op grond van het consulaire wetboek kan de Minister weliswaar een paspoort of reisdocument intrekken of ongeldig verklaren in de gevallen bedoeld in artikel 62, maar dus niet in het geval de houder ervan een aanzienlijk risico vertegenwoordigt voor de openbare orde of de openbare veiligheid.

² "De minister kan voorafgaandelijk aan de afgifte van een Belgisch paspoort of reisdocument aan elke daartoe bevoegde overheid vragen een onderzoek in te stellen. In afwachting van de uitkomst van dat onderzoek wordt de afgifte van het paspoort of reisdocument opgeschort".

³ advies nr. 02/2015 van 25 februari 2015 m.b.t. het voorontwerp van wet houdende wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

3. Het voorontwerp strekt ertoe een in se gelijkaardige maatregel als in het adviesdossier van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken mogelijk te maken, nl. de intrekking of ongeldigverklaring van een Belgisch paspoort of reisdocument teneinde het afreizen naar conflictgebied te vermijden/bemoeilijken.

4. Zoals de Commissie reeds eerder aangaf in advies nr. 02/2015 van 25 februari 2015: de inhoud en draagwijdte van deze maatregel raakt uiteraard aan en heeft impact op grondrechten, zoals het grondrecht op privacy beschermd in onder andere artikel 8 EVRM, 22 Grondwet, en het recht op persoonlijke vrijheid van beweging en verblijf, zoals beschermd in onder andere artikel 12 van de Grondwet, de artikelen 2 tot 4 van het Vierde Protocol en artikel 1 van het Zevende Protocol bij het EVRM en de artikelen 12 en 13 van het IVBPR.
De maatregel zal uiteraard de toets moeten doorstaan van artikel 8, § 2 EVRM en artikel 2, punt 3, van het Protocol nr. 4 bij het EVRM.

5. Op de achtergrond van deze maatregel vinden dataverwerkingen plaats (zoals onder andere de informatieverwerking door OCAD over de personen die een risico vormen in de zin van het voorontwerp⁴, het overmaken door in principe OCAD van hun identiteit aan de Minister, alsook de voorgestelde koppeling tussen de weigering, intrekking of ongeldigverklaring van de EID en de weigering, intrekking of ongeldigverklaring van het paspoort of het reisdocument⁵). De essentie van het voorontwerp (de maatregel op zich van het intrekken/ongeldig verklaren van het paspoort of het reisdocument) roept géén vragen of opmerkingen op betreffende gegevensverwerking- of bescherming.

⁴ De verwerking van persoonsgegevens door OCAD is overigens zeer grondig en fijnmazig geregeld in de wet van 10 juli 2006 *betreffende de analyse van de dreiging* en het Koninklijk besluit van 28 november 2006 *tot uitvoering van de wet van 10 juli 2006 betreffende de analyse van de dreiging*. Art. 3 van voornoemd KB bepaalt dat: “*De specifieke doeleinden van de gegevensbank (van het OCAD, nvdr) bestaat in het:*

(...)

2° identificeren of lokaliseren van de dreiging alsook de personen, de groeperingen, de voorwerpen of de gebeurtenissen die mogelijk een dreiging inhouden;

(...)

4° voorstellen van de historiek van de antecedenten van de personen, de groeperingen en de voorwerpen die mogelijk een dreiging inhouden; (...)”.

⁵ Dit voorgestelde “automatisch gevolg” is overigens logisch: zoniet is het denkbaar dat een reiziger wiens EID werd ingetrokken, geweigerd of ongeldig verklaard, toch afreist naar conflictgebied op grond van een geldig paspoort of reisdocument. Deze koppeling impliceert wel dat er een gegevensstroom vertrekt over ingetrokken, geweigerde of ongeldig verklaarde EID's vanuit de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken naar de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken. Deze datastroom, indien elektronisch, is dan in principe onderworpen aan het bepaalde in artikel 36bis WVP.

6. Overeenkomstig artikel 29 WVP dient de Commissie "*van advies, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek (...) omtrent iedere **aangelegenheid die betrekking heeft op de toepassing van de grondbeginselen van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het kader van deze wet en van de wetten die bepalingen bevatten inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.***"

Het voorontwerp stelt betreffende de beginselen van de persoonsgegevensbescherming géén probleem.

Om die redenen,

De Commissie,

Stelt vast dat het voorontwerp, vanuit het oogpunt "persoonsgegevensverwerking- of bescherming" gunstig moet worden beoordeeld.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.

De Voorzitter,

(get.) An Machtens
Wnd. Afdelingshoofd ORM

(get.) Willem Debeuckelaere