



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 01/2022 van 13 januari 2022

Betreft: Ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot uitvoering van de ordonnantie van 14 oktober 2021 betreffende de uitbreiding van het COVID Safe Ticket in geval van noodzakelijkheid voortvloeiend uit een specifieke epidemiologische situatie (CO-A-2022-008)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Marie-Hélène Descamps, de heer Yves-Alexandre de Montjoye en de heer Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, belast met Gezondheid, ontvangen op 23 december 2021;

Gelet op de hoogdringendheid van de adviesaanvraag;

Brengt op 13 januari 2022 het volgende advies uit:

1. De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, belast met Gezondheid (hierna "de aanvrager") heeft op 23 september 2021 het advies van de Autoriteit gevraagd over een **ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot uitvoering van de ordonnantie van (datum) betreffende de uitbreiding van het COVID Safe Ticket in geval van noodzakelijkheid voortvloeiend uit een specifieke epidemiologische situatie** (hierna "het ontwerp" of "het ontwerpbesluit").

2. Het ontwerp van besluit voorziet, overeenkomstig artikel 4, § 2, van de ordonnantie betreffende de uitbreiding van het COVID Safe Ticket in geval van noodzakelijkheid voortvloeiend uit een specifieke epidemiologische situatie (hierna "de ordonnantie van 14 oktober 2021"¹,) **in het verplichte gebruik van een Covid Safe Ticket (hierna "CST") voor bezoekers** om toegang ², te krijgen tot voorzieningen en evenementen, als bedoeld in artikel 1, 5° t.e.m. 11°, van de ordonnantie betreffende de uitbreiding van het CST (artikel 2 van het ontwerp van besluit). Het ontwerpbesluit **treedt in werking op 14 januari 2022 en treedt buiten werking op 14 april 2022** (artikel 3 van het ontwerpbesluit).

3. De Autoriteit herinnert eraan dat zij zich reeds in verschillende adviezen heeft uitgesproken over de verschillende ontwerpnormen voor de vorming van het normatieve kader van het gebruik van het CST. Het gaat met name om de volgende adviezen:
 - Advies **nr. 124/2021** van 12 juli 2021 over samenwerkingsakkoorden betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België
 - Advies **nr. 163/2021** van 23 september 2021 betreffende een voorontwerp van samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, en een voorontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord betreffende de verwerking van gegevens in verband met het digitale COVID-certificaat van de EU en het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van werknemers en zelfstandigen die in het buitenland wonen of verblijven en die in België werkzaamheden verrichten
 - Advies **nr. 164/2021** van 28 september 2021 over een voorontwerp van ordonnantie betreffende de uitbreiding van het COVID Safe Ticket in geval van noodzakelijkheid voortvloeiend uit een specifieke epidemiologische situatie

¹ De ordonnantie is nog niet aangenomen door de Verenigde Vergadering.

² De bedoelde voorzieningen en evenementen in artikel 1, 5° t.e.m. 12°, van de ordonnantie zijn de volgende: massa-evenementen, proef- en pilootprojecten, horecazaken, dancings en discotheken, sport- en fitnesscentra, handelsbeurzen en congressen, voorzieningen uit de culturele, feest- en recreatieve sector (namelijk: theaterzalen, concertzalen, variététheater, cabaret en faciliteiten voor podiumkunsten, culturele centra en polyvalente culturele zalen, overdekt circus, bioscopen, musea, (overdekte) amusements- en themaparken, overdekte fitnesscentra en sportcentra (waar de meeste activiteiten binnen plaatsvinden), woonzorgcentra voor kwetsbare personen (namelijk: ziekenhuizen en bejaarden- of verzorgingstehuizen, met inbegrip van dagverzorgingscentra).

- Advies **nr. 170/2021** van 4 oktober 2021 met betrekking tot een voorontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot uitvoering van de ordonnantie betreffende de uitbreiding van het COVID Safe Ticket in geval van noodzakelijkheid voortvloeiend uit een specifieke epidemiologische situatie
 - Advies **nr. 180/2021** van 12 oktober 2021 met betrekking tot een voorontwerp van decreet betreffende het gebruik van het CST en de verplichting een mondk masker te dragen
 - Advies **nr. 232/2021** van 15 december 2021 met betrekking tot een ontwerp van samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 en een uitvoerend samenwerkingsakkoord tot wijziging van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 15 oktober 2021.
 - Advies **nr. 244/2021** van 17 december 2021 Adviesaanvraag met betrekking tot een voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 14 oktober 2021 betreffende de uitbreiding van het COVID Safe Ticket in geval van noodzakelijkheid voortvloeiend uit een specifieke epidemiologische situatie
 - Advies **nr. 245/2021** van 17 september 2021 over een voorontwerp van ordonnantie betreffende de uitbreiding van het COVID Safe Ticket in geval van noodzakelijkheid voortvloeiend uit een specifieke epidemiologische situatie
 - Advies **nr. 246/2021** van 17 oktober 2021 met betrekking tot een voorontwerp van decreet betreffende het gebruik van het CST en de verplichting een mondk masker te dragen
4. De Autoriteit wijst er niettemin op dat het feit dat eenieder, om toegang te krijgen tot plaatsen en activiteiten, met inbegrip van plaatsen en activiteiten van het dagelijkse leven, door middel van het **vertonen van het CST** moet bewijzen dat hij is ingeënt, dat hij onlangs een test heeft ondergaan waarvan de uitslag negatief was, of dat hij van Covid-19 is hersteld, **een bijzonder ingrijpende inmenging vormt in het recht op eerbiediging van het privéleven en het recht op bescherming van persoonsgegevens**. Een dergelijke inmenging in de grondrechten van de burgers **is alleen toelaatbaar indien het CST een doeltreffende en noodzakelijke maatregel blijkt te zijn, die in verhouding staat tot het doel ervan**, d.w.z. het creëren van veiliger plaatsen met een lager risico van overdracht van het virus, ten einde verzadiging van het ziekenhuiswezen te voorkomen, terwijl tegelijkertijd verdere sluitingen van specifieke sectoren worden voorkomen.
5. **In deze adviezen** gaf de Autoriteit richtsnoeren over de voorwaarden waaraan moet worden voldaan om ervoor te zorgen dat bij het gebruik van het CST het recht op privacy en bescherming van persoonsgegevens wordt eerbiedigd. **De Autoriteit verwijst hiernaar.**

6. Aangaande het ontwerpbesluit stelt de Autoriteit vast dat met het "activeren" van het verplichte gebruik van het CST, overeenkomstig de ordonnantie van 14 oktober 2021, dit ontwerp **geen nieuwe bepalingen bevat die een verwerking van persoonsgegevens omkaderen die nieuwe opmerkingen zouden oproepen**. Het juridisch kader van de gegevensverwerkingen die worden verricht bij de creatie en het gebruik van het CST vloeit immers voort uit (i) het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, zoals dit zal worden gewijzigd door een aanpassing van de ontwerpordonnantie die het toepassingsgebied van de ordonnantie van 14 oktober 2021 tijdelijk verlengt. **De Autoriteit verwijst derhalve naar de adviezen die zij over deze (ontwerp)teksten heeft uitgebracht**. Zij dringt er echter op aan dat met de opmerkingen die door haar daarin zijn gemaakt wel degelijk rekening wordt gehouden, aangezien de uitbreiding van het gebruik van het CST een bijzonder grote inmenging tot gevolg heeft in het recht op eerbiediging van het privéleven en het recht op bescherming van persoonsgegevens.

OM DIE REDENEN,

verwijst de Autoriteit naar de adviezen die zij heeft uitgebracht over de (ontwerp)teksten die samen het juridisch kader vormen van de gegevensverwerkingen die worden verricht bij de creatie en het gebruik van het CST, en dringt erop aan dat haar opmerkingen die in deze adviezen werden geformuleerd erin zouden worden opgenomen of dat er rekening mee wordt gehouden.

Voor het Kenniscentrum,

(get.) Rita Van Nuffelen - Verantwoordelijke a.i. van het Kenniscentrum