



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 72/2026 van 14 april 2026

Betreft: advies met betrekking tot een voorontwerp van ordonnantie en een voorontwerp van decreet *houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval* (CO-A-2026-036 en CO-A-2026-043)

Trefwoorden: samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - verpakkingsafval - categorieën van persoonsgegevens - bewaartermijn - verwerkingsverantwoordelijke

Vertaling

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26, (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*, (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvragen van de heer Alain Maron, minister van Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie, Nethed en Participatieve Democratie (Brussels Hoofdstedelijk Gewest), en de heer Yves Coppieters, minister van Gezondheid, Leefmilieu, Solidariteit, Sociale Economie, Gelijke Kansen en Vrouwenrechten (hierna "de aanvragers"), respectievelijk ontvangen op 9 februari 2026 en 2 maart 2026;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 16 maart 2026;

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") brengt op 14 april 2026 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvragers hebben het advies van de Autoriteit gevraagd over een voorontwerp van ordonnantie en een voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingafval (hierna "**het ontwerp**"). Beide aanvragen worden in dit advies gezamenlijk behandeld, aangezien ze betrekking hebben op hetzelfde samenwerkingsakkoord.
2. Het voorontwerp van ordonnantie (Brussel-Hoofdstedelijk Gewest) en het voorontwerp van decreet (Waals Gewest) bevatten elk een artikel dat tot doel heeft instemming te verlenen aan het bovengenoemde samenwerkingsakkoord. Voor zover het voorontwerp van ordonnantie en het voorontwerp van decreet zich beperken tot het vragen van de instemming van het betrokken parlement met het samenwerkingsakkoord, en zij zelf geen verwerking van persoonsgegevens voorzien, zal de Autoriteit het samenwerkingsakkoord onderzoeken. Dit akkoord voorziet in de verwerking van persoonsgegevens en, zodra de instemming is verleend, zullen de daarin opgenomen rechtsregels hun werking krijgen in de interne rechtsorde (hierna "**het ontwerp van SA**").
3. Het samenwerkingsakkoord heeft met name tot doel een systeem van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid ("UPV")¹ voor verpakkingafval in te voeren, waarbij de genoemde verpakkingproducenten verantwoordelijk worden gesteld voor de gehele levenscyclus van hun producten, met name wat betreft de inzameling, recycling en verwerking ervan. Het geeft uitvoering aan Verordening (EU) 2025/40 van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 2024 betreffende verpakkingen en verpakkingafval, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2019/904, en tot intrekking van Richtlijn 94/62/EG. De Europese wetgeving inzake verpakkingen werd sinds 1994 geregeld door Richtlijn 94/62/EG, die was omgezet in het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingafval. Door de intrekking van die richtlijn en de overgang naar een verordening (Verordening 2025/40) moest het samenwerkingsakkoord worden bijgewerkt.
4. Opgemerkt moet worden dat het ontwerp van SA betrekking heeft op de inzameling en verwerking van verpakkingafval uit huishoudens en verpakkingafval uit de industrie².

¹ De uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) houdt in dat producenten ervoor moeten zorgen dat de goederen die zij op de markt brengen, zodanig zijn ontworpen dat er gedurende de gehele levenscyclus van het product efficiënt gebruik wordt gemaakt van hulpbronnen en materialen. Met andere woorden: ook de verpakkingen van deze producten moeten zo worden ontworpen dat ze kunnen worden hergebruikt of gerecycled. De kaderrichtlijn inzake afvalstoffen (Richtlijn 2008/98/EG) heeft in 2008 geleid tot het samenwerkingsakkoord inzake verpakkingafval.

² Het actualiseert een reeks definities om deze in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving: de definitie van

5. Het is ook belangrijk te benadrukken dat bepaalde bepalingen van Verordening 2025/40 onder de federale bevoegdheden vallen. Dit geldt met name voor maatregelen die erop gericht zijn de aanwezigheid van zorgwekkende stoffen in verpakkingen te verminderen, alsook voor maatregelen met betrekking tot het verbod op bepaalde verpakkingsformaten. De uitvoering ervan valt dus onder de bevoegdheid van de federale overheid en komt in het ontwerp van SA niet aan bod.
6. Het ontwerp van SA neemt de terminologie over die wordt gebruikt in Verordening 2025/40 met betrekking tot de dubbele procedure van registratie en goedkeuring van producenten of van de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, in het geval dat de producent ervoor kiest zich aan te sluiten bij een dergelijke UPV-organisatie.
 - Via de registratieprocedure kan elke producent of de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid (UPV-organisatie)³ zich inschrijven in een openbaar, digitaal register om de gegevens en het toezicht op de operatoren die actief zijn op de markt te verbeteren, tegen betaling van een retributie ter dekking van de administratieve kosten (hoofdstuk IV/1 van het ontwerp van SA).
 - De producent of zijn EPR-organisatie moet bij de Interregionale Commissie voor de UPV een goedkeuring aanvragen inzake de wijze waarop hij zijn verplichtingen op het gebied van de UPV nakomt, voor een periode van maximaal 5 jaar (hoofdstuk IV/2 van het ontwerp van SA). Deze goedkeuringsprocedure vervangt de huidige erkenningsprocedure.
7. De aanvragen hebben betrekking op de artikelen 7 en 8 van het ontwerp van SA.
8. Artikel 7 in ontwerp voegt de nieuwe artikelen 22/1 tot en met 22/3 toe aan het ontwerp van SA, in een nieuw hoofdstuk IV/1 met de titel "Register en rapportering".
 - Artikel 22/1 bepaalt dat producenten, de organisaties voor producentenverantwoordelijkheid (indien een producent een dergelijke organisatie heeft aangewezen) of de aangewezen gemachtigd vertegenwoordiger voor de UPV (indien de producent zelf niet in België is gevestigd) verplicht zijn zich in te schrijven in het producentenregister, dat zal worden opgesteld en beheerd door de Interregionale Commissie voor de UPV;
 - Artikel 22/2 schrijft voor dat producenten of organisaties voor producentenverantwoordelijkheid jaarlijks verslag moeten uitbrengen aan de Interregionale Commissie voor de UPV;
 - In artikel 22/3 wordt de rapporteringsverplichting van de operatoren op het gebied van het beheer van verpakkingsafval beschreven.

"verpakkingsverantwoordelijken" wordt vervangen door een verwijzing naar de definitie van "producent" in Verordening 2025/40, artikel 3.1(15); de definities van "recycling", "nuttige toepassing" en "inzameling" worden eveneens in het SA aangepast om deze in overeenstemming te brengen met de tekst van Richtlijn 2008/98/EG. De definities die reeds in de verordening zijn opgenomen, zijn echter niet overgenomen in het samenwerkingsakkoord, dat in samenhang met de verordening moet worden gelezen.

³ De organisatie zoals bedoeld in artikel 3.1 (66) van Verordening (EU) 2025/40.

9. Artikel 8 van het ontwerp voegt de nieuwe artikelen 22/4 tot en met 22/8 toe aan het ontwerp van SA, in een nieuw hoofdstuk IV/2 met de titel "Goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid".
 - Artikel 22/4 voorziet in een specifieke goedkeuringsprocedure voor producenten die ervoor kiezen om hun UPV op individuele basis na te komen;
 - Artikel 22/5 beschrijft de procedure met betrekking tot de nakoming van de UPV ("de goedkeuringsprocedure") die moet worden gevolgd door de organisaties voor producentenverantwoordelijkheid. Deze procedure komt grotendeels overeen met die welke in artikel 22/4 wordt beschreven;
 - Artikel 22/6 beschrijft de wijze waarop de Interregionale Commissie voor de UPV de aanvraag van de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid verwerkt.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

II.1. Inleidende opmerking

10. Wat de betrokkenen betreft, blijkt uit de voorbereiding van het dossier dat de producenten en de gemachtigde vertegenwoordigers van producenten die niet in België gevestigd zijn, in de praktijk altijd rechtspersonen⁴ zijn en dat de mogelijkheid dat het om natuurlijke personen gaat louter theoretisch is. Aangezien de definitie van "producent" niet uitsluit dat producenten natuurlijke personen zijn, moet de Autoriteit in haar analyse niettemin rekening houden met deze mogelijkheid⁵.

II.2. Doeleinden van de gegevensverwerking

11. **De regels.** Overeenkomstig artikel 5.1.b) van de AVG mag een verwerking van persoonsgegevens enkel worden verricht voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
12. Uit een gezamenlijke lezing van de artikelen 7, 8 en 21 van het ontwerp van SA en Verordening 2025/40 kan worden afgeleid dat de doeleinden van de gegevensverwerking door de Interregionale Commissie voor de UPV, alsook door de ambtenaren en medewerkers van elke bevoegde overheidsdienst in elk gewest, zijn: het geven van de goedkeuring, de registratie van producenten en het toezicht op de toepassing van de bepalingen van dit SA, teneinde toe te zien op de naleving door de producenten

⁴ Gegevens met betrekking tot rechtspersonen zijn geen persoonsgegevens. Bij wijze van uitzondering kunnen rechtspersonen zich beroepen op de bescherming van artikel 7 (eerbiediging van het privé-leven en van het familie- en gezinsleven) en artikel 8 (bescherming van persoonsgegevens) van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, voor zover de wettelijke naam van de rechtspersoon verwijst naar een of meer natuurlijke personen. Zie in dit verband HvJ-EU, arrest van 9 november 2010, Volker und Markus Schecke GbR, Hartmut Eifert v. Land Hessen, gevoegde zaken C-92/09 en C-93/09, punt 53.

⁵ Gegevens over natuurlijke personen, ook al treden zij op als beroepsbeoefenaars (bijvoorbeeld als zelfstandigen), zijn persoonsgegevens.

van hun financiële en organisatorische verplichtingen die tot doel hebben het beheer van verpakkingsafval te waarborgen.

13. De aanvragers hebben aangegeven dat *"de vereisten inzake registratie en goedkeuring rechtstreeks voortvloeien uit de verplichtingen die zijn vastgelegd in de artikelen 44 en 47 van Verordening (EU) nr. 2025/40"*. Overweging 125 van de verordening bepaalt: *"Om erop toe te zien dat de producenten voldoen aan hun financiële en organisatorische verplichtingen om te waarborgen dat het afval dat afkomstig is van de verpakkingen (...), wordt beheerd, moet de bevoegde autoriteit in elke lidstaat een producentenregister instellen en beheren waarin producenten zich verplicht moeten registreren."* Overweging 130 vult deze vereiste als volgt aan: *"Producenten of organisaties voor producentenverantwoordelijkheid moeten goedkeuring van de lidstaten verkrijgen en moeten onder meer documenteren dat zij de financiële middelen hebben om de kosten van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te dragen."*

14. De Autoriteit stelt vast dat **deze doelstellingen welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn**. Voor de duidelijkheid en voorspelbaarheid beveelt zij aan om de doeleinden van de gegevensverwerkingen duidelijk in de voorontwerpen op te nemen, door te vermelden dat de verwerkingsverantwoordelijke(n) (de Interregionale Commissie voor de UPV en/of de ambtenaren en medewerkers van elke bevoegde overheidsinstantie van het betrokken gewest) de persoonsgegevens van de betrokkenen verwerken met het oog op:

- het bijhouden van een register van producenten en het verlenen van de vereiste goedkeuring, overeenkomstig de artikelen 44 tot en met 47 van Verordening 2025/40;
- het nagaan of de aanvragers van de goedkeuring aan de geldende voorwaarden voldoen;
- het uitvoeren van de toezichtstaken van de Interregionale Commissie voor de UPV om na te gaan of de producent/gemachtigd vertegenwoordiger zijn verplichtingen op het gebied van het beheer van verpakkingsafval nakomt (in het kader van de toepassing van artikel 21 van het ontwerp (*artikel 29/1 van het SA*);
- het opleggen van administratieve geldboetes aan de producent of de gemachtigd vertegenwoordiger in het kader van de regeling inzake uitgebreide verantwoordelijkheid (in het kader van de toepassing van artikel 22 (artikel 31/1 van het SA) en artikel 25 van het ontwerp van SA (artikel 34/1 van het SA))

15. De Autoriteit herinnert eraan dat elk nagestreefd doel in verband moet worden gebracht met de categorieën van persoonsgegevens die zullen worden verwerkt om dat doel te bereiken, met de betrokkenen, met de bewaartermijnen van de gegevens (per doel) en, in voorkomend geval, met de categorieën van ontvangers aan wie deze gegevens kunnen worden meegedeeld (of toegankelijk gemaakt), en

met de omstandigheden waarin en de redenen waarom ze aan hen zullen worden meegedeeld (of toegankelijk worden gemaakt).

II.3. Evenredigheid en minimale gegevensverwerking

16. **De regels.** Artikel 5.1.c) van de AVG bepaalt dat de verzamelde/verwerkte persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden (beginsel van "minimale gegevensverwerking").

II.3.1. Artikel 7 van het ontwerp van SA

17. Wat betreft de persoonsgegevens die worden verwerkt op grond van artikel 7 van het ontwerp, begrijpt de Autoriteit, op basis van de aanvullende informatie:
- De persoonsgegevens die in de registratieaanvraag als bedoeld in artikel 22/1 van het SA moeten worden vermeld, zijn de gegevens die zijn vastgelegd *"in bijlage IX, deel A, van Verordening (EU) 2025/40, namelijk de naam van één enkel contactpunt en de contactgegevens (telefoonnummer, e-mailadres, postadres)"*⁶.
 - De persoonsgegevens die in het producentenregister worden verzameld, zijn "de contactgegevens van deze productie-eenheid" en *"dit komt overeen met het postadres van de plaats waar de productieactiviteit plaatsvindt (bijvoorbeeld het adres van de fabriek, enz.)"*⁷.
 - de persoonsgegevens die in het jaarverslag aan de Interregionale Commissie voor de UPV zijn opgenomen, zijn *"de gegevens betreffende het unieke contactpunt en de contactgegevens (telefoonnummer, e-mailadres, postadres)"*⁸.
18. De Autoriteit begrijpt dat de tekst van het SA niet de bepalingen van Verordening 2025/40 kan overnemen. **Voor de voorspelbaarheid vraagt de Autoriteit de aanvragers echter om in de tekst van het SA uitdrukkelijk te verwijzen naar de bepalingen van de verordening waarin de verwerkte persoonsgegevens zijn vastgelegd.**

⁶ Volgens de aanvullende informatie ontvangen op 16 maart 2026.

⁷ Ibidem.

⁸ Ibidem.

II.3.2. Artikel 8 van het ontwerp van SA

19. Wat betreft de persoonsgegevens die worden verwerkt overeenkomstig artikel 8 van het ontwerp, begrijpt de Autoriteit op basis van de ontvangen aanvullende informatie dat de aanvraag tot goedkeuring *"de gegevens met betrekking tot het unieke contactpunt en de contactgegevens (telefoonnummer, e-mailadres, postadres)"* zal bevatten⁹.
20. Voor de voorspelbaarheid **vraagt de Autoriteit de aanvragers om in de tekst van het SA een expliciete verwijzing op te nemen naar de bepalingen van Verordening 2025/40 waarin de verwerkte persoonsgegevens zijn vastgelegd, of, bij gebrek daaraan, deze rechtstreeks in het ontwerp van SA te vermelden. Ze beveelt ook aan om de betrokkenen duidelijk te benoemen.**

II.3.3. Artikel 21 van het ontwerp van SA

21. Artikel 21 van het ontwerp van SA (art. 29/1, § 2, van het SA) biedt de in artikel 29/1, § 1¹⁰, van het SA genoemde personen de mogelijkheid om *"alle documenten en briefwisseling"* en *"alle inlichtingen"* te verkrijgen in het kader van het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit samenwerkingsakkoord. **De Autoriteit wijst erop dat het goed mogelijk is dat de bedoelde documenten, briefwisseling en inlichtingen persoonsgegevens bevatten, en verzoekt de aanvragers derhalve om in de toelichting bij het artikel aan te geven welke categorieën van persoonsgegevens op deze wijze zouden kunnen worden verwerkt en om welke betrokkenen het gaat.**
22. Los van de voorgaande opmerkingen lijken **de gegevenscategorieën ter zake dienend, toereikend en noodzakelijk te zijn in het licht van de nagestreefde doeleinden.**

II.4. De verwerkingsverantwoordelijke

23. **De regels.** De aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijke in de regelgeving vergroot de voorspelbaarheid van de beoogde gegevensverwerkingen en stelt de betrokkenen in staat gemakkelijk (of ten minste gemakkelijker) te zien tot welke persoon of instelling zij zich moeten wenden om hun door de AVG toegekende rechten uit te oefenen, hetgeen bijdraagt tot de versterking van de effectiviteit van deze rechten.

⁹ Ibidem.

¹⁰ "[...] zijn de ambtenaren en personeelsleden van het Permanent Secretariaat van de Interregionale Commissie voor de UPV die hiertoe worden aangeduid door het Beslissingsorgaan "Verpakkingen", evenals de ambtenaren en personeelsleden van elke bevoegde administratie van het Gewest die specifiek zijn aangewezen door hun regering om op te treden in het kader van dit samenwerkingsakkoord, belast met het toezicht op de bepalingen van huidig samenwerkingsakkoord."

24. De Autoriteit stelt vast dat in het ontwerp van SA niet wordt vermeld wie de verwerkingsverantwoordelijke(n) voor de gegevensverwerking is (zijn). Toen zij hierover werden ondervraagd, gaven de aanvragers aan dat zij voorstellen om artikel 26 van het ontwerp te wijzigen en daarin een nieuw artikel 38 toe te voegen, waarin de Interregionale Commissie voor de UPV wordt aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens bedoeld in de artikelen 7, 8 en 21 van het ontwerp van SA (die overeenkomen met de artikelen 22/1, 22/4 en 29/1 van het SA). De Autoriteit neemt akte van deze verduidelijking. Zij begrijpt echter dat, wat het toezicht betreft, artikel 21 van het ontwerp (artikel 29/1 van het SA) elk gewest ook toestaat om op te treden als verwerkingsverantwoordelijke:

- *"Art. 29/1. § 1. Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, zijn de leden van het Permanent Secretariaat van de Interregionale Commissie voor de UPV, evenals de ambtenaren en personeelsleden van elke bevoegde administratie van het Gewest die zijn aangewezen door hun regering, belast met het toezicht op de bepalingen van dit samenwerkingsakkoord. De Gewesten waken over de naleving door de ambtenaren en personeelsleden van de bevoegde administratie van het Gewest van de algemene controlerichtlijnen opgesteld door de Interregionale Commissie voor de UPV. De Gewesten waken over de naleving door de ambtenaren en personeelsleden van de bevoegde administratie van het Gewest van de algemene controlerichtlijnen opgesteld door de Interregionale Commissie voor de UPV."*

25. Bovendien maakt het gebruik van de term "gewest" het niet mogelijk om vast te stellen welke autoriteit/instelling/entiteit daadwerkelijk belast is met het nastreven van het doel van deze verwerkingen en dus zeggenschap daarover heeft.

26. Gezien de vereiste van voorspelbaarheid is **de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijke(n) in de regelgeving wenselijk**. Indien de verwerkingsverantwoordelijke(n) wordt/worden aangewezen door regionale normatieve instrumenten, verzoekt de Autoriteit de opstellers van het ontwerp van SA om verwijzingen op te nemen naar de normatieve teksten waarin de entiteiten worden genoemd die als verwerkingsverantwoordelijken optreden.

II.5. De bewaartermijn van de gegevens

27. **De regels.** Krachtens artikel 5.1.e) van de AVG mogen persoonsgegevens in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

28. De Autoriteit merkt op dat in het ontwerp van SA geen bewaartermijn voor de verwerkte persoonsgegevens wordt bepaald. Op de vraag naar de die bewaartermijn(en) antwoordden de aanvragers het volgende: (de Autoriteit vertaalt)

- "Naar aanleiding van deze vraag zal een nieuw artikel 38 (artikel 26 in ontwerp) worden toegevoegd aan het ISA betreffende de preventie en het beheer van verpakkingafval, om een bewaartermijn van 5 jaar vast te leggen.

Artikel 26

1. **Aan het samenwerkingsakkoord wordt een nieuw artikel 38 toegevoegd**, dat als volgt luidt:

"Art. 38. "De in de artikelen 11/1, 22/4 en 29/1 bedoelde persoonsgegevens worden gebruikt om na te gaan of de producent zijn verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt.

De verwerkingsverantwoordelijke voor deze gegevens is de Interregionale Commissie voor de UPV. Deze gegevens worden maximaal 5 jaar bewaard."

2. **Aan het samenwerkingsakkoord wordt een nieuw artikel 39 toegevoegd**, dat als volgt luidt:

"Art. 39. "De Interregionale Commissie voor de UPV treft passende maatregelen om de betrokkene de informatie te verstrekken als bedoeld in de artikelen 13 en 14 van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), en de mededeling als bedoeld in de artikelen 15 tot en met 22 en in artikel 34 van diezelfde verordening met betrekking tot de verwerking van zijn persoonsgegevens voor de in artikel 38 van dit samenwerkingsakkoord bedoelde doeleinden, in duidelijke en eenvoudige taal, in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm."

29. De Autoriteit heeft hierbij twee opmerkingen.
30. Ten eerste verzoekt de Autoriteit de aanvragers om aan te geven **vanaf welk moment de bewaartermijn ingaat** (bijvoorbeeld: vanaf de goedkeuringsaanvraag, vanaf de registratie van de gegevens in het openbare digitale register, of vanaf de oplegging van de boete, enz.). Deze verduidelijking kan in de toelichting worden opgenomen, vergezeld van een motivering waarin de noodzaak van een bewaartermijn van 5 jaar wordt aangetoond, eventueel met verwijzingen naar andere toepasselijke wettelijke normen. De Autoriteit benadrukt tevens dat bij de invoering van een nieuw artikel waarin de verwerkingsverantwoordelijke wordt aangewezen en de bewaartermijn van de gegevens wordt vastgelegd, rekening moet worden gehouden met de voorgaande opmerkingen (zie ook de punten nr. 24 tot en met 26).
31. Ten tweede, **wat betreft het voorstel van de aanvragers om een nieuw artikel 39 toe te voegen** waarin wordt bepaald dat de verwerkingsverantwoordelijke alle verplichtingen uit de AVG moet naleven — met name "naleving van de transparantieplichtingen zoals vastgelegd in de artikelen 13 en 14 van de AVG, en van de rechten van de betrokkenen zoals vastgelegd in de artikelen 15 tot en met 22 van de AVG" — **is de Autoriteit van mening dat een dergelijke bepaling geen toegevoegde waarde zou bieden**. De situatie zou anders zijn geweest als het ontwerp een beperking van deze rechten had voorzien; in dat geval zou een expliciet artikel inderdaad nodig zijn geweest. In dit geval is een dergelijke bepaling overbodig. De Autoriteit is dan ook van mening dat het niet wenselijk is om het nieuwe artikel 39, zoals voorgesteld door de afgevaardigde, op te nemen. De in

dit artikel opgenomen verplichtingen vloeien rechtstreeks voort uit de AVG, zodat het voor de duidelijkheid niet aan te raden is om ze in het samenwerkingsakkoord te herhalen.

II.6. Toegang tot gegevens en doorgifte van gegevens aan derden

32. De Autoriteit merkt op dat de vereiste van toegankelijkheid van het in artikel 22/1, § 1, van het ontwerp bedoelde register (met inbegrip van alle in § 2 van dat artikel bedoelde gegevens) voor het publiek, voortvloeit uit artikel 44.13 van Verordening 2025/40: *"De lidstaten zorgen ervoor dat de lijst van geregistreerde producenten gemakkelijk toegankelijk en kosteloos is, en openbaar wordt gemaakt, zonder afbreuk te doen aan de bescherming van de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie overeenkomstig het toepasselijke Unierecht en het nationale recht. De lijst van geregistreerde producenten is machineleesbaar, sorteerbaar en doorzoekbaar, waarbij open standaarden voor gebruik door derden in acht worden genomen."*
33. Toen vragen werden gesteld over de bekendmaking van opgelegde sancties, verklaarden de aanvragers het volgende: (de Autoriteit vertaalt) *"De administratieve sancties worden opgelegd aan de producent of de gemachtigd vertegenwoordiger. De sancties worden niet aan een specifieke persoon opgelegd, maar zijn gericht tegen de onderneming, ook wanneer de producent of de gemachtigd vertegenwoordiger als zelfstandige natuurlijke persoon optreedt. Ten slotte worden deze sancties niet openbaar gemaakt."*
34. De Autoriteit **verzoekt de aanvragers om in het SA uitdrukkelijk te vermelden dat de vereiste van toegankelijkheid van het register voor het publiek voortvloeit uit artikel 44.13 van Verordening 2025/40 en dat sancties niet openbaar worden gemaakt.**

OM DEZE REDENEN,

Verzoekt de Autoriteit de aanvragers om:

- 1.** de doeleinden van de gegevensverwerking duidelijk in het ontwerp van SA op te nemen (**punten 14 en 15**);
- 2.** in de tekst van het SA een expliciete verwijzing op te nemen naar de bepalingen van Verordening 2025/40 waarin de verwerkte persoonsgegevens zijn vastgelegd, of, bij gebrek daaraan, deze rechtstreeks in het ontwerp van SA te vermelden (**punten 20 en 21**);
- 3.** de betrokkenen duidelijk te benoemen (**punten 20 en 21**);
- 4.** de verwerkingsverantwoordelijke(n) duidelijk aan te wijzen (**punt 26**);
- 5.** te verduidelijken vanaf welk moment de bewaartermijn van de gegevens ingaat (**punt 30**);

6. niet, zoals voorgesteld tijdens de voorbereiding van het dossier, een nieuw artikel 39 in het SA op te nemen (**punt 31**);
7. in het SA expliciet te vermelden dat de vereiste van toegankelijkheid van het register voor het publiek voortvloeit uit artikel 44.13 van Verordening 2025/40 en dat sancties niet openbaar worden gemaakt (**punt 34**).

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, directeur