



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 153/2026 van 13 juli 2026

Betreft: Advies m.b.t. een ontwerp van koninklijk besluit *tot vaststelling van de modaliteiten voor de aanvraag, de toekenning, de vernieuwing, de aanpassing, de weigering, de intrekking, de inlevering en het gebruik van de identificatiekaarten noodzakelijk voor het uitoefenen van bepaalde functies bedoeld in de wet van 18 mei 2024 tot regeling van de private opsporing en tot vaststelling van hun model* (ADV-2026-00040)

Trefwoorden: Private opsporing – identificatiekaart – FOD Binnenlandse Zaken – verwerkingsverantwoordelijke – Rijksregisternummer – uittreksel uit het strafregister – pasfoto – minimale gegevensverwerking – bewaartermijn

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name op artikelen 23 en 26 (hierna: WOG);

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna: AVG);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna: WVG);

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Bernard Quentin, Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, (hierna: de aanvrager) ontvangen op 3 juni 2026;

Brengt de Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna: de Autoriteit) op 13 juli 2026 het volgende advies uit:

I. Voorwerp en context van de adviesaanvraag

1. Op 3 juni 2026 verzocht de aanvrager het advies van de Autoriteit met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit *tot vaststelling van de modaliteiten voor de aanvraag, de toekenning, de vernieuwing, de aanpassing, de weigering, de intrekking, de inlevering en het gebruik van de identificatiekaarten noodzakelijk voor het uitoefenen van bepaalde functies bedoeld in de wet van 18 mei 2024 tot regeling van de private opsporing en tot vaststelling van hun model* (hierna: het ontwerp). Volgens het aanvraagformulier wordt het advies gevraagd over de artikelen 5 tot en met 20, 28, 31, 33 en 34, 36 en 37 van het ontwerp, evenals over de bijlagen 1 en 2.
2. Het ontwerp wordt genomen in uitvoering van artikel 47 van de wet van 18 mei 2024 *tot regeling van de private opsporing* (hierna: de wet van 18 mei 2024). Deze bepaling stelt vast welke gegevens op de identificatiekaart worden vermeld, met name de naam en voornaam van de houder, de naam van de onderneming, interne dienst of opleidingsinstelling waartoe de houder behoort, het ondernemingsnummer, een volgnummer van de kaart, de functie en een pasfoto van de houder. Overeenkomstig datzelfde artikel wordt de Koning gemachtigd om het model, de gebruiksmodaliteiten en de procedure voor de aanvraag, toekenning, vernieuwing, weigering, geldigheidsduur, intrekking en inlevering van de identificatiekaarten vast te stellen.
3. Artikel 43 van de wet van 18 mei 2024 bepaalt dat de personen bedoeld in artikel 29, 1°, 3°, 4° en 5°, van dezelfde wet houder moeten zijn van een identificatiekaart, afgeleverd door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken. Het betreft onder meer de personen die de werkelijke leiding hebben van een onderneming of interne dienst voor private opsporing, de opdrachthouders, de private onderzoekers en de lesgevers van de opleidingsinstellingen. De identificatiekaart heeft een geldigheidsduur van vijf jaar en kan voor gelijke termijnen worden vernieuwd. De onderneming, interne dienst of opleidingsinstelling is ervoor verantwoordelijk dat de betrokken personen over een identificatiekaart beschikken voorafgaand aan de uitoefening van enige activiteit.
4. Het ontwerp stelt de nadere modaliteiten vast voor de aanvraag, toekenning, vernieuwing, aanpassing, weigering, intrekking, inlevering en het gebruik van de identificatiekaarten, alsook het materiële model ervan. Daartoe regelt het ontwerp onder meer de aanduiding van contactpersonen voor de kaartaanvragen, de indiening en ontvankelijkheid van aanvragen, de documenten en gegevens die in het kader van een aanvraag, vernieuwing, aanpassing of duplicaat moeten worden meegedeeld, de voorwaarden waaronder een kaart wordt toegekend, voorlopig vernieuwd, aangepast, geweigerd of ingetrokken, de procedure bij verlies, diefstal of beschadiging, de teruggave en verzending van kaarten, en de vermeldingen die op de kaart worden aangebracht.

5. De identificatiekaart vormt, overeenkomstig de wet van 18 mei 2024, het individuele bewijs dat de houder ervan gemachtigd is om bepaalde functies in de sector van de private opsporing uit te oefenen. Zij materialiseert aldus de toelating op persoonsniveau en laat toe dat de betrokken onderneming of interne dienst, de burgers en de bevoegde controle- en politiediensten kunnen nagaan of de betrokkene de op de kaart vermelde functies rechtmatig mag uitoefenen. Volgens het aanvraagformulier is het, gelet op het gevoelige karakter van de activiteiten in de sector van de private opsporing, van belang dat deze machtiging op duidelijke en controleerbare wijze kan worden aangetoond.
6. In deze context heeft de Autoriteit zich reeds uitgesproken in advies nr. 104/2024¹ van 29 november 2024 over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de vergunning en de vernieuwing van de vergunning van ondernemingen en interne diensten voor private opsporing. In dat advies werd ook uitdrukkelijk verwezen naar de relevantie van advies nr. 93/2024² van 13 september 2024 over een ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de wijze waarop de personen bedoeld in artikel 29 van de wet van 18 mei 2024 instemmen met een onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden³, in die zin dat de vergunningsvoorwaarden vereisen dat de instemming met het onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden voor bepaalde personen bij de vergunningsaanvraag wordt gevoegd.
7. In het licht van het voorgaande dient de onderhavige analyse in het bijzonder na te gaan of het ontwerp zich beperkt tot de tenuitvoerlegging van de in de wet van 18 mei 2024 vastgestelde essentiële elementen, dan wel of het ontwerp zelf bijkomende of onvoldoende omkaderde modaliteiten vaststelt die betrekking hebben op wezenlijke elementen van de verwerking van persoonsgegevens. Daarbij moet inzonderheid rekening worden gehouden met de artikelen 171 tot en met 175 van de wet van 18 mei 2024, die onder meer betrekking hebben op toegang tot bepaalde gegevens, beperkingen van de rechten van betrokkenen, bewaartermijnen en technische en organisatorische maatregelen.

II. Onderzoek ten gronde

a. Voorafgaandelijke opmerkingen en rechtsgrond

8. Ten algemene titel herhaalt de Autoriteit dat elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, en die naar haar aard een inmenging vormt in het recht op bescherming van

¹ Te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-104-2024.pdf>.

² Te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-93-2024.pdf>.

³ In dat advies heeft de Autoriteit onder meer in herinnering gebracht dat, gelet op het ingrijpende karakter van het veiligheidsonderzoek, de essentiële elementen van de daarmee gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens in een formele wettelijke norm moeten worden vastgesteld.

persoonsgegevens, noodzakelijk en evenredig moet zijn en moet voldoen aan de vereisten van voorzienbaarheid en nauwkeurigheid in hoofde van de betrokkenen. Krachtens artikel 6.3 AVG, gelezen in samenhang met artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 EVRM, moet een dergelijke norm de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerking vaststellen. Het betreft minstens het precieze doeleinde van de verwerking, de categorieën van persoonsgegevens en betrokkenen, de categorieën van ontvangers, de bewaartermijn en, in voorkomend geval, de beperkingen van de rechten van betrokkenen.

9. *In casu* moet evenwel rekening worden gehouden met de specifieke aard van de sector van de private opsporing. De personen die de in artikel 29, 1°, 3°, 4° en 5°, van de wet van 18 mei 2024 bedoelde functies wensen uit te oefenen, maken een vrijwillige beroepskeuze in een gereguleerde sector waarvan de activiteiten naar hun aard een impact kunnen hebben op de rechten en vrijheden van derden. Private onderzoekers kunnen, binnen de door de wet vastgestelde grenzen, informatie verzamelen, onderzoekshandelingen stellen en persoonsgegevens verwerken in een context die voor de betrokken derden vaak gevoelig is. In dat licht is het maatschappelijk wenselijk en gerechtvaardigd dat de toegang tot deze functies afhankelijk wordt gemaakt van strikte wettelijke voorwaarden inzake integriteit, opleiding, betrouwbaarheid en veiligheid, en dat de naleving van deze voorwaarden op een uniforme en controleerbare wijze kan worden aangetoond.
10. Bijgevolg mag in hoofde van de betrokken personen een zekere mate van voorzienbaarheid worden verwacht ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is om na te gaan of zij de betrokken functies rechtmatig mogen uitoefenen en om hun toelating op persoonsniveau te materialiseren door middel van een identificatiekaart. Deze vaststelling wordt bijkomend ondersteund door het feit dat de wet van 18 mei 2024 zelf bepaalt welke personen over een identificatiekaart moeten beschikken, dat de kaart slechts wordt afgeleverd nadat is gebleken dat de betrokkene aan alle wettelijke voorwaarden voldoet, en dat de kaart op verzoek moet kunnen worden getoond aan politie- en controlediensten en, indien zij daarom verzoeken, aan derden.
11. Het voorgaande doet evenwel geen afbreuk aan de verplichting om de verwerking van persoonsgegevens te beperken tot hetgeen noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de beoogde doeleinden, noch aan de verplichting om na te gaan of het ontwerp zich beperkt tot de tenuitvoerlegging van de in de wet van 18 mei 2024 vastgestelde essentiële elementen. Dit geldt des te meer nu het ontwerp niet enkel betrekking heeft op de materiële aanmaak van de kaart, maar ook op de indiening en beoordeling van aanvragen, de verwerking van identificatiegegevens, het Rijksregisternummer of bisnummer, documenten die verband houden met de

persoonsvoorwaarden, gegevens betreffende mogelijke onverenigbaarheden en, in bepaalde gevallen, documenten afkomstig van of bestemd voor politiediensten.

b. Doeleinde van de verwerking

12. Overeenkomstig artikel 5.1.b) AVG kunnen persoonsgegevens slechts worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
13. Het ontwerp bevat geen autonome bepaling waarin het doeleinde van de geviseerde verwerkingen uitdrukkelijk wordt omschreven. Niettemin kan dit doeleinde voldoende worden afgeleid uit de artikelen 43 tot en met 47 van de wet van 18 mei 2024, gelezen in samenhang met het ontwerp. De verwerking strekt er in hoofdzaak toe de administratie toe te laten aanvragen tot toekenning, vernieuwing, aanpassing, weigering, intrekking, duplicering en opvolging van identificatiekaarten te behandelen, te verzekeren dat de kaart enkel wordt afgeleverd aan personen die voldoen aan de wettelijke voorwaarden, en de rechtmatige uitoefening van de op de kaart vermelde functies controleerbaar te maken. De Autoriteit is van oordeel dat dit doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

c. Verwerkingsverantwoordelijke

14. Overeenkomstig artikel 4.7) AVG is de verwerkingsverantwoordelijke de natuurlijke of rechtspersoon, overheidsinstantie, dienst of ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt. Wanneer de doeleinden en middelen van deze verwerking worden bepaald door het Unierecht of het lidstatelijke recht, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen.
15. Uit het aanvraagformulier blijkt dat het ontwerp de verwerkingsverantwoordelijke niet uitdrukkelijk aanwijst. Volgens de aanvrager volgt evenwel uit de wet van 18 mei 2024, het koninklijk besluit van 18 oktober 2024 *tot aanwijzing van de administratie bedoeld in artikel 2, 13° van de wet van 18 mei 2024 tot regeling van de private opsporing* en het onderhavige ontwerp dat de (Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de) FOD Binnenlandse Zaken optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerkingen die zij verricht in het kader van de behandeling van de kaartaanvragen, de verificatie van de toepasselijke voorwaarden, de voorbereiding of het nemen van beslissingen inzake de toekenning, vernieuwing, aanpassing, weigering of intrekking van de kaart en de opvolging ervan, terwijl de onderneming of interne dienst voor private opsporing optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens die zij voorafgaand aan de indiening van de aanvraag verzamelt en verwerkt,

onder meer met het oog op de verificatie van bepaalde voorwaarden, de indiening van de aanvraag via een contactpersoon en de tijdelijke bewaring van de daartoe noodzakelijke gegevens overeenkomstig het ontwerp.

16. De Autoriteit stelt vast dat deze analyse overeenstemt met de rolverdeling die uit de wet van 18 mei 2024 en het ontwerp voortvloeit. Teneinde elke verwarring daaromtrent te vermijden, verzoekt zij evenwel om de hoedanigheid van de betrokken actoren uitdrukkelijk in het ontwerp te preciseren. Een gelijkaardige explicitering werd in advies nr. 104/2024 reeds positief beoordeeld in de context van vergunningsaanvragen voor ondernemingen en interne diensten voor private opsporing.

d. Proportionaliteit en minimale gegevensverwerking

17. Artikel 5.1.c) AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden.
18. Artikel 5 van het ontwerp voorziet dat elke onderneming of interne dienst één of meerdere contactpersonen voor de kaartaanvragen aanduidt en daartoe hun naam, voornaam, Rijksregisternummer⁴ of bisnummer, telefoonnummer en elektronisch contactadres aan de administratie overmaakt. De betrokken contactpersonen moeten bovendien het formulier bedoeld in bijlage 1 bij het ontwerp vervullen, ondertekenen en aan de administratie overmaken. Artikel 6 van het ontwerp bepaalt vervolgens dat de administratie voor elke voorgestelde contactpersoon verifieert of deze voldoet aan de op hem toepasselijke persoonsvoorwaarden. Ter zake is de Autoriteit van oordeel dat de verwerking van identificatie- en contactgegevens van deze personen in beginsel noodzakelijk kan worden geacht, gelet op hun rol als officieel aanspreekpunt voor de indiening en opvolging van kaartaanvragen. De Autoriteit onderschrijft daarbij het belang van een correcte identificatie van de betrokkene, alsook van de verwerking van gegevens die voldoen aan de vereisten inzake kwaliteit en juistheid. In dat verband neemt zij in het bijzonder akte van de machtigingen overeenkomstig de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, uit hoofde waarvan bepaalde personeelsleden van de FOD Binnenlandse Zaken toegang kunnen nemen tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer kunnen gebruiken. Onder voorbehoud dat deze toegang en dit gebruik strikt beperkt blijven tot hetgeen noodzakelijk is voor de identificatie, verificatie en opvolging van de kaartaanvragen, geven deze bepalingen geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

⁴ De Autoriteit onderschrijft in het onderhavige geval het belang van correcte identificatie en het daarbij verwerken van gegevens die voldoen aan de vereisten van kwaliteit en juistheid. In dat verband neemt zij bovendien akte van de machtigingen overeenkomstig de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot *regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* uit hoofde waarvan (bepaalde personeelsleden van) de FOD Binnenlandse zaken toegang kunnen nemen tot het Rijksregister, dan wel het rijksregisternummer kunnen gebruiken.

19. Artikel 12 van het ontwerp voorziet dat de onderneming of interne dienst slechts een kaart of de vernieuwing ervan aanvraagt nadat zij heeft geverifieerd dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden inzake beroepsopleiding en beroepservaring, bedoeld in artikel 30, eerste lid, 5°, van de wet, en dat hij beschikt over een uittreksel uit het strafregister of een gelijkwaardig document indien de betrokkene zijn woonplaats in het buitenland heeft, dat niet ouder is dan zes maanden en waarop geen veroordeling vermeld staat zoals bedoeld in artikel 30, eerste lid, 1°, van de wet. Wat de verificatie van opleiding en beroepservaring betreft, heeft de Autoriteit geen bijzondere opmerkingen, voor zover enkel de gegevens worden verwerkt die noodzakelijk zijn om na te gaan of aan de betrokken wettelijke voorwaarde is voldaan.
20. Wat de verificatie van het uittreksel uit het strafregister betreft, herinnert de Autoriteit eraan dat persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten krachtens artikel 10 AVG slechts mogen worden verwerkt onder toezicht van de overheid of indien de verwerking is toegestaan bij Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepalingen die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden. De Autoriteit stelt vast dat de afwezigheid van bepaalde veroordelingen een uitdrukkelijke wettelijke voorwaarde vormt voor de uitoefening van functies in de sector van de private opsporing. Gelet op de verantwoordelijkheid die krachtens artikel 43, derde lid, van de wet van 18 mei 2024 op de onderneming of interne dienst rust om te waarborgen dat de personen die voor haar werken over een identificatiekaart beschikken vóór de uitoefening van enige activiteit, alsook op het belang om kennelijk ongegronde of onvolledige aanvragen te vermijden en de behandeling van aanvragen door de administratie te faciliteren, kan worden aanvaard dat de onderneming of interne dienst voorafgaandelijk nagaat of de betrokkene beschikt over een uittreksel uit het strafregister of een gelijkwaardig document waaruit blijkt dat geen veroordeling vermeld staat zoals bedoeld in artikel 30, eerste lid, 1°, van de wet.
21. Onverminderd hetgeen uiteengezet in de punten 33 – 34 hieronder, neemt de Autoriteit daarbij positief akte van het feit dat artikel 10 van het ontwerp bepaalt dat de onderneming of interne dienst de gegevens waarvan zij in het bezit moet zijn alvorens een aanvraag in te dienen, slechts bewaart totdat de gevraagde kaart wordt afgeleverd. Deze korte en functioneel afgebakende bewaartermijn vormt een belangrijke waarborg, in het bijzonder voor de verwerking van gegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten. Onder voorbehoud dat de toegang tot het uittreksel beperkt blijft tot de personen voor wie kennisname strikt noodzakelijk is, en dat de onderneming of interne dienst geen ruimere gegevens bewaart dan het feit dat de voorafgaande verificatie werd uitgevoerd en dat aan de betrokken voorwaarde is voldaan, geeft deze bepaling geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

22. Artikel 13 van het ontwerp bepaalt dat de betrokkene, voorafgaand aan de indiening van de kaartaanvraag of de aanvraag tot vernieuwing van de kaart, het instemmingsformulier en de verklaring op eer volgens het model in bijlage 2 bij het ontwerp vervuldigt, ondertekent en aan de administratie overmaakt, tenzij deze documenten reeds eerder aan de administratie werden overgemaakt en de daarin vermelde gegevens nog steeds actueel en volledig zijn. Wat het instemmingsformulier betreft, verwijst de Autoriteit naar advies nr. 93/2024, waarin zij zich reeds heeft uitgesproken over de wijze waarop de personen bedoeld in artikel 29 van de wet van 18 mei 2024 instemmen met een onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden. Wat de verklaring op eer betreft, stelt de Autoriteit vast dat deze ertoe strekt de naleving van verschillende in artikel 30 van de wet vastgestelde persoonsvoorwaarden en onverenigbaarheden te documenteren. Gelet op de aard van deze voorwaarden en de gereguleerde sector waarin zij worden toegepast, geeft het principe van een dergelijke verklaring op eer op zich geen aanleiding tot bezwaar. Niettemin dient erop te worden toegezien dat de verklaring beperkt blijft tot de voorwaarden die daadwerkelijk van toepassing zijn op de betrokken categorie van functies en dat de betrokkene duidelijk wordt geïnformeerd over de gevolgen van onjuiste of onvolledige verklaringen.
23. Artikel 14, §1, van het ontwerp bepaalt dat bij de kaartaanvraag of aanvraag tot vernieuwing van de kaart de naam, voornaam en het Rijksregisternummer of bisnummer van de betrokkene worden gevoegd. Artikel 14, §2, bepaalt dat, wanneer de betrokkene niet beschikt over een Rijksregisternummer of bisnummer, een kopie van een identiteitsdocument afgeleverd door de Staat waar de betrokkene verblijft aan de administratie wordt overgemaakt. De Autoriteit is van oordeel dat deze gegevens noodzakelijk kunnen worden geacht om de betrokkene op eenduidige wijze te identificeren, te vermijden dat kaarten aan een verkeerde persoon worden gekoppeld, en de naleving van de toepasselijke persoonsvoorwaarden correct te verifiëren. Zij herneemt in dat verband *mutatis mutandis* hetgeen uiteengezet in punt 18 hierboven.
24. Artikel 17 van het ontwerp bepaalt dat bij een aanvraag tot aanpassing de naam, voornaam, het Rijksregisternummer of bisnummer en het volgnummer van de aan te passen kaart worden overgemaakt, evenals de gegevens die moeten worden aangepast. Wanneer de aanpassing betrekking heeft op een wijziging van de identificatiegegevens van de betrokkene en deze niet beschikt over een Rijksregisternummer of bisnummer, wordt een kopie van een identiteitsdocument overgemaakt. De Autoriteit is van oordeel dat deze gegevens in beginsel noodzakelijk zijn om de betrokken kaart correct te identificeren en de gevraagde wijziging op betrouwbare wijze te kunnen doorvoeren. Zij geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen, onder voorbehoud dat enkel de gegevens worden verwerkt die noodzakelijk zijn voor de concrete aanpassing.

25. De artikelen 18 tot en met 20 van het ontwerp regelen de aanpassing van kaarten naar aanleiding van een herstructurering of omvorming van onderneming met overdracht van personeel. Artikel 20 voorziet in dat verband dat een verklaring op eer wordt overgemaakt waaruit blijkt dat de aanvragen tot aanpassing worden ingediend in het kader van een dergelijke overdracht, evenals een lijst van de overgehevelde personeelsleden met vermelding van de volgnummers van de aan te passen kaarten en de datum van functiebeëindiging bij de vervreemder. De Autoriteit is van oordeel dat deze gegevens functioneel verband houden met de noodzaak om de continuïteit en correctheid van de identificatiekaarten te verzekeren bij overgang van personeel. Zij beveelt evenwel aan om te verduidelijken dat deze lijst beperkt moet blijven tot personeelsleden voor wie daadwerkelijk een aanpassing van de kaart vereist is.
26. Artikel 28 van het ontwerp bepaalt dat, wanneer de kaart, de aanpassing of de vernieuwing ervan wordt geweigerd, de minister of zijn afgevaardigde zowel de betrokkene als de betrokken onderneming of interne dienst daarvan op de hoogte brengt. Artikel 31 bevat een gelijkaardige regeling in geval van intrekking van de kaart. De Autoriteit begrijpt dat de onderneming of interne dienst van een weigering of intrekking op de hoogte moet worden gebracht, aangezien zij ertoe gehouden is een einde te maken aan elke taak die de betrokkene reeds zou vervullen en waarvoor hij niet aan de wettelijke voorwaarden voldoet.
27. Artikel 33 van het ontwerp voorziet dat de betrokkene in geval van verlies, diefstal of beschadiging van de kaart zijn onderneming of interne dienst onverwijld op de hoogte brengt en, in geval van verlies of diefstal, binnen vierentwintig uur een verklaring aflegt bij de politiediensten. Artikel 34 bepaalt dat de onderneming of interne dienst vervolgens een duplicaat aanvraagt bij de administratie, waarbij de naam, voornaam, het Rijksregisternummer of bisnummer van de betrokkene en het volgnummer van de te dupliceren kaart worden vermeld, en waarbij in geval van verlies of diefstal een kopie van de verklaring bij de politiediensten wordt gevoegd. De Autoriteit neemt er akte van dat deze procedure ertoe strekt misbruik van verloren of gestolen identificatiekaarten te voorkomen en de geldigheid van de betrokken kaart correct op te volgen.
28. Op gelijkaardige wijze neemt de Autoriteit er akte van dat artikel 36, §2, van het ontwerp bepaalt dat, wanneer de onderneming of interne dienst de kaart niet aan de administratie kan terugbezorgen wegens niet-inlevering door de betrokkene, zij hiervan een verklaring aflegt bij de politiediensten en aan de administratie een kopie van deze verklaring, evenals het bewijs dat de kaart wel degelijk aan de betrokkene werd afgegeven, overmaakt.
29. Artikel 37 van het ontwerp stelt het model van de kaart vast en bepaalt dat de kaart, naast de gegevens bedoeld in artikel 47 van de wet van 18 mei 2024, de vermelding "*Identificatiekaart private opsporing*" of "*Identificatiekaart opleidingsinstelling private opsporing*" bevat. De mogelijke

functies die op de kaart kunnen worden vermeld zijn leidinggevende, private onderzoeker, opdrachthouder, lesgever en cursuscoördinator. De Autoriteit stelt vast dat deze vermeldingen functioneel verbonden zijn met de doelstelling van de kaart, namelijk het mogelijk maken van een eenvoudige controle van de hoedanigheid waarin de betrokkene optreedt. Dit geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

30. Wat tot slot de pasfoto betreft, herinnert de Autoriteit eraan dat artikel 47 van de wet van 18 mei 2024 uitdrukkelijk bepaalt dat de identificatiekaart een pasfoto van de houder bevat. De aanwezigheid van een foto op de kaart is, gelet op het identificerende karakter van de kaart en de verplichting om deze aan politie- en controlediensten en, op hun verzoek, aan derden te tonen, in beginsel gerechtvaardigd. Indien de pasfoto evenwel uit het Rijksregister wordt gehaald, brengt de Autoriteit volledigheidshalve in herinnering dat de aanvrager moet verzekeren dat daarvoor een geldige machtiging of wettelijke basis voorhanden is en dat dit hergebruik beperkt blijft tot de aanmaak en opvolging van de identificatiekaart.

e. Bewaartermijn

31. Overeenkomstig artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
32. Voor de verwerkingen door de administratie verwijst de aanvrager naar artikel 174 van de wet van 18 mei 2024, dat bepaalt dat persoonsgegevens die door de administratie worden verwerkt in het kader van haar wettelijke opdrachten inzake de toepassing van en het toezicht en de controle op de naleving van de wet, maximaal tien jaar worden bewaard vanaf de datum van de laatste verwerking van nieuwe informatie aangaande de betrokken persoon. De Autoriteit heeft deze termijn in advies nr. 93/2024 en advies nr. 104/2024 in beginsel aanvaard, rekening houdend met de context van de wet van 18 mei 2024, de duur van de betrokken toelatingen en de mogelijke administratieve en gerechtelijke procedures.
33. Wat daarentegen de gegevens betreft die door de onderneming of interne dienst worden verzameld vóór de indiening van de aanvraag, bepaalt artikel 10 van het ontwerp dat deze worden bewaard totdat de gevraagde kaart wordt afgeleverd. Deze bewaartermijn is in beginsel positief, aangezien zij kort is en gekoppeld wordt aan de procedure waarvoor de gegevens worden verzameld. De Autoriteit stelt evenwel vast dat deze formulering geen oplossing biedt voor de gevallen waarin de kaart niet wordt afgeleverd, bijvoorbeeld omdat de aanvraag onontvankelijk wordt verklaard, wordt geweigerd of niet langer wordt voortgezet. In dergelijke gevallen zou de

bewaartermijn, strikt genomen, nooit aanvangen of eindigen op een voldoende bepaalbaar ogenblik.

34. De Autoriteit beveelt daarom aan artikel 10 van het ontwerp te herformuleren, zodat de gegevens worden bewaard tot de aflevering van de kaart of, indien de kaart niet wordt afgeleverd, tot aan de definitieve beslissing over de aanvraag of tot het ogenblik waarop de aanvraag wordt ingetrokken of zonder voorwerp wordt. In voorkomend geval kan worden voorzien in een korte bijkomende termijn, beperkt tot wat noodzakelijk is voor bewijs- of betwistingsdoeleinden. Na afloop van deze termijn dienen de betrokken gegevens te worden gewist, vernietigd of geanonimiseerd, behoudens indien een afzonderlijke wettelijke grondslag een verdere bewaring rechtvaardigt.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat het ontwerp in beginsel geen aanleiding geeft tot fundamentele bezwaren vanuit gegevensbeschermingsrechtelijk oogpunt, aangezien de geviseerde verwerkingen grotendeels de tenuitvoerlegging betreffen van de essentiële elementen die reeds in de wet van 18 mei 2024 zijn vastgesteld en kaderen in een gereguleerde sector waarin een zekere mate van voorzienbaarheid in hoofde van de betrokkenen mag worden verwacht.

Niettemin is zij van oordeel dat de volgende aanpassingen of verduidelijkingen zich opdringen:

- de hoedanigheid van de betrokken actoren als verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk preciseren in het ontwerp (punten 15 – 16);
- verzekeren dat de toegang tot het uittreksel uit het strafregister beperkt blijft tot de personen voor wie kennisname strikt noodzakelijk is (punt 18 en 23);
- erop toezien dat de verklaring op eer beperkt blijft tot de voorwaarden die daadwerkelijk van toepassing zijn op de betrokken categorie van functies en dat de betrokkene duidelijk wordt geïnformeerd over de gevolgen van onjuiste of onvolledige verklaringen (punt 22);
- artikel 10 van het ontwerp herformuleren zodat de bewaartermijn ook voldoende bepaalbaar is wanneer de kaart niet wordt afgeleverd, overeenkomstig hetgeen uiteengezet in de punten 33 – 34.

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur