



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 128/2025 van 27 november 2025

Betreft: advies met betrekking tot een ontwerp van wet *tot wijziging van de wet van 22 december 2009 betreffende een regeling voor rookvrije plaatsen en ter bescherming van de bevolking tegen tabaksrook* (CO-A-2025-199)

Vertaling

Trefwoorden: rookverbod – verwijzing naar een eerder advies van de Autoriteit

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag de heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 12 november 2025;

Brengt de Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") op 27 november 2025 het volgende advies uit:

I. Voorwerp en context van de adviesaanvraag

1. De aanvrager heeft bij de Autoriteit een adviesaanvraag ingediend met betrekking tot een ontwerp van wet *tot wijziging van de wet van 22 december 2009 betreffende een regeling voor rookvrije plaatsen en ter bescherming van de bevolking tegen tabaksrook* (hierna "**het ontwerp van wet**").
2. Het ter advies voorgelegde ontwerp beoogt de wet van 22 december 2009 *betreffende een regeling voor rookvrije plaatsen en ter bescherming van de bevolking tegen tabaksrook* (hierna "**de wet van 22 december 2009**") te wijzigen om:
 - rookkamers in voor het publiek toegankelijke instellingen te verbieden (behoudens beperkte uitzonderingen);
 - elementen te verbieden die kunnen aanzetten tot roken of die laten uitschijnen dat roken is toegestaan;
 - het roken op terrassen en in de onmiddellijke nabijheid daaromheen te verbieden.
3. Het advies van de Autoriteit wordt specifiek gevraagd over artikel 8¹ van het ontwerp van wet. Dit artikel voorziet erin dat, voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van de toepassing van de artikelen 1 tot en met 9 en 16/1 tot en met 16/4 van de wet van 22 december 2009, **wordt verwezen naar artikel 23/1 in ontwerp** van de wet van 24 januari 1977 *betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten* (hierna "**de wet van 24 januari 1977**"). Er zij op gewezen dat artikel 23/1 van de wet van 24 januari 1977, waarnaar wordt verwezen, **op dit moment nog niet is aangenomen**. Deze bepaling regelt de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de toepassing van de artikelen 11 tot en met 19 van de wet van 24 januari 1977, met name wat betreft de controle op de toepassing van de bepalingen van deze wet en de sancties in geval van niet-naleving ervan.
4. Zoals de Raad van State terecht heeft opgemerkt in zijn advies 78.230-3 van 17 oktober 2025 over het ontwerp van wet, **voorziet het ontwerp zelf in een verwerking van persoonsgegevens**, aangezien artikel 8 van de wet van 22 december 2009 **de essentiële elementen van de verwerking** van persoonsgegevens zoals gedefinieerd in artikel 23/1 in ontwerp van de wet van 24 januari 1977 **van overeenkomstige toepassing verklaart**. Bijgevolg dient het advies van de Autoriteit te worden ingewonnen.

II. Onderzoek van de adviesaanvraag

¹ Artikel 8 van het ontwerp van wet luidt als volgt: "*Zijn van overeenkomstige toepassing op de artikelen 1 tot 9 en op de artikelen 16/1 tot 16/4, de artikelen 11, 11bis, 16, 17, 19, 20, 23/1 en 27 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.*"

5. Op 11 september 2025 heeft de Autoriteit een advies uitgebracht over artikel 7 van het ontwerp van wet *houdende diverse bepalingen inzake gezondheidszorg*, dat artikel 23/1 invoert, dat tot doel heeft een kader te bieden voor de verwerkingen van persoonsgegevens².

6. In haar advies heeft de Autoriteit verschillende kritische opmerkingen geformuleerd en aanbevolen het ontwerp aan te passen om:
 - **"Aan te tonen dat het noodzakelijk is om persoonsgegevens te centraliseren** om de controle-, onderzoeks- en sanctietaken waarin de wet van 24 januari 1977 voorziet, efficiënter te kunnen uitvoeren (punt 9);
 - Duidelijk aan te geven dat de gegevens **daadwerkelijk** zullen worden **verwerkt** en niet dat ze "kunnen" worden verwerkt (punt 10);
 - De verwerkte gegevens, de doeleinden, de omstandigheden van de verwerking en de betrokken actoren **expliciet met elkaar in verband te brengen** (punten 11 en 12);
 - **Te vermelden** of het land waarnaar wordt verwezen het land van verblijf of het land van vestiging is (punt 13);
 - **De uitdrukking** "invullen van het rijksregisternummer" **te verduidelijken** (punt 15);
 - **Het doel** van het gebruik van het rijksregisternummer **te herzien** en **de betrokken gegevensbestanden** van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, hun respectieve doeleinden, de categorieën van uitgewisselde gegevens en de modaliteiten en waarborgen voor de interactie tussen de gegevensbestanden **te identificeren** (punt 16);
 - **De noodzaak te rechtvaardigen om informatie te verzamelen en te registreren** met betrekking tot strafbare feiten, vrijwillige betalingen, administratieve beslissingen en strafrechtelijke maatregelen. Als deze noodzaak wordt aangetoond, moet het ontwerp **duidelijkheid verschaffen** over deze verzameling: welke gegevens, voor welke doeleinden en voor welke termijn (punten 19 tot en met 23);
 - **De formulering** van het laatste lid van § 4 van artikel 7 **aan te passen**, zodat alleen het verwijderen van gegevens wordt bedoeld, en niet het anonimiseren ervan (punt 24);
 - **De machtiging aan de Koning te herzien** om deze strikter te regelen en in overeenstemming te brengen met de beginselen van rechtmatigheid en voorspelbaarheid (punten 26 tot en met 28)."

7. De Autoriteit **verwijst dan ook naar de opmerkingen die zij heeft gemaakt in haar advies nr. 80/2025**. Zij verwijst ook naar de opmerkingen van de Raad van State in zijn advies 77.984/3 van 23 september 2025 over het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake gezondheidszorg, die aansluiten bij haar eigen vaststellingen inzake de bescherming van persoonsgegevens met betrekking tot artikel 23/1 in ontwerp.

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur

² Advies nr. 80/2025 is beschikbaar via <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-80-2025.pdf>.