



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 123/2020 van 26 november 2020

Betreft: Advies m.b.t. het voorontwerp van wet *tot optimalisatie van de maritieme arbeidsbepalingen* - artikel 29 (CO-A-2020-118)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Philippe De Backer, Minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee ontvangen op 29/09/2020;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 26 november 2020 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De heer Philippe De Backer, Minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee verzocht op 29/09/2020 het advies van de Autoriteit betreffende artikel 29 van het voorontwerp van wet *tot optimalisatie van de maritieme arbeidsbepalingen* (hierna: het Ontwerp).
2. Hoofdstuk 2 van het Ontwerp wijzigt de wet van 3 juni 2007 *houdende diverse arbeidsbepalingen*. Daar deze wijzigingen geen betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens vallen zij buiten het bestek van dit advies.
3. Hoofdstuk 3 van het Ontwerp wijzigt de wet van 13 juni 2014 *tot uitvoering en controle van de toepassing van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006* (hierna: de wet van 13 juni 2014) met het oog op administratieve vereenvoudiging en de omzetting van de amendementen van zowel 2016 en 2018 aan het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006 (hierna: MLC-Verdrag) in de Belgische wetgeving. Zo is het de bedoeling om deze wet, die erop gericht is de toepassing van MLC-Verdrag 2006 in België te verzekeren, af te slanken door een aantal taken aan de Koning te delegeren.
4. Meer bepaald wordt de wet van 13 juni 2014 door het Ontwerp inhoudelijk beperkt tot de volgende items¹:
 - het definiëren van een aantal termen;
 - het vaststellen van het toepassingsgebied;
 - het omschrijven van de delegatie aan de Koning;
 - het identificeren van de bevoegde ambtenaren, hun bevoegdheden en de randvoorwaarden voor mededeling van informatie door die ambtenaren;
 - de plicht tot vertrouwelijkheid en geheimhouding;
 - het bepalen van strafsancties.

¹ Zie in die zin ook het advies nr. 19/2020 van de Autoriteit inzake een ontwerp van koninklijk besluit tot optimalisatie van de maritieme arbeidsbepalingen.

5. Het ontworpen artikel 6 van de wet van 13 juni 2014 luidt als volgt: "*De Koning bepaalt onder voorbehoud van het MLC-Verdrag:*

- 1°. de certificaten en andere documenten die aan boord van schepen dienen te zijn, de overheid die bevoegd is voor de afgifte, de voorwaarden voor de uitgifte alsmede de regels betreffende de inhoud, de bekendmaking en de geldigheid van de certificaten en andere documenten;*
- 2°. welke schepen onderworpen zijn aan de bepalingen onder 1°;*
- 3°. de inspectie van schepen;*
- 4°. de klachtenprocedure."*²

6. Deze thema's worden ingevolge deze delegatie uit de wet gelicht en ondergebracht in het ontwerp van koninklijk besluit *tot optimalisatie van de maritieme arbeidsbepalingen*. Dit ontwerp van koninklijk besluit werd reeds door de Autoriteit behandeld in haar advies nr. 19/2020. Tevens sprak de Autoriteit zich in datzelfde advies reeds ten dele uit over het ter advies voorgelegde Ontwerp.

II. BEHANDELING TEN GRONDE

Algemeen

7. De wet van 17 augustus 2013 *houdende instemming met het Verdrag betreffende maritieme arbeid, aangenomen te Genève op 23 februari 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 94ste zitting*, maakte dat het MLC-Verdrag, in België van kracht.
8. Het MLC-Verdrag heeft tot doel om rechten op het gebied van werkgelegenheid en sociale rechten van zeevarenden, zoals ze worden uitgewerkt in de voorschriften en de code – deze laatste vormen een integrerend deel van het MLC-Verdrag te waarborgen (artikelen IV en VI van het MLC-Verdrag). Daartoe worden de leden van het MLC-Verdrag verplicht om elk voorschrift overeenkomstig deel A van de code (dwingend) toe te passen³.
9. Voorschrift 5.1 van het MLC-Verdrag handelt over de verantwoordelijkheid van de vlaggenstaat en heeft tot doel te "*waarborgen dat elk lid zijn verantwoordelijkheden ingevolge het verdrag implementeert ten aanzien van schepen die zijn vlag voeren*". Dit houdt in dat elk lid een doeltreffend systeem voor inspectie en certificering van maritieme arbeidsomstandigheden in

² Artikel 16 van het Ontwerp.

³ Aan quasi elk voorschrift is een A-norm uit de code gekoppeld.

overeenstemming met de voorschriften van het MLC-Verdrag moet organiseren (zie voorschriften 5.1.1.2 en 5.1.4.1 van het MLC-Verdrag).

10. Daartoe wordt in België voorzien door de wet van 13 juni 2014⁴.

Maritiem arbeidscertificaat en conformiteitsverklaring voor maritieme arbeid

11. Deze materie wordt ingevolge het Ontwerp gedelegeerd aan de Koning. De Autoriteit verwijst ter zake naar randnummers 9 – 13 van haar advies nr. 19/2020.

Certificaten voor repatriëring/aansprakelijkheid

12. Deze materie wordt ingevolge het Ontwerp gedelegeerd aan de Koning. De Autoriteit verwijst ter zake naar randnummers 14 – 17 van haar advies nr. 19/2020.

Inspecties

13. Overeenkomstig de bepalingen van het MLC-Verdrag zijn alle schepen die onder de Belgische vlag varen, dan wel de vlag voeren van een vreemde Staat en een Belgische haven aandoen in het kader van hun activiteiten, onderworpen aan inspectie. Deze inspectie, en meer bepaald de registratie ervan, gaat gepaard met een (beperkte) verwerking van persoonsgegevens⁵.

14. De verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een wettelijke verplichting⁶ moet overeenkomstig artikel 6.3. van de AVG, gelezen in het licht van overweging 41, worden geregeld door duidelijke en nauwkeurige regelgeving, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn. Bovendien is het volgens artikel 22 *Grondwet* noodzakelijk dat de "wezenlijke elementen" van de gegevensverwerking door middel van een formele wettelijke norm (wet, decreet of ordonnantie) worden vastgesteld.

15. Aangezien de verwerking van persoonsgegevens waartoe het Ontwerp aanleiding geeft evenwel geen belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen tot gevolg heeft,

⁴ Artikel 2 van de wet van 13 juni 2014 luidt als volgt: "Deze wet heeft tot doel een systeem te creëren om, overeenkomstig voorschrift 5.1. en 5.2. van het Verdrag betreffende maritiem arbeid 2006, de naleving te waarborgen van de bepalingen van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006 en van de wettelijke, reglementaire en conventionele bepalingen tot uitvoering ervan in het interne rechtsbestel, meer bepaald door regelmatige inspecties, door de invoering van een systeem van certificatie en van een conformiteitsverklaring, door de opstelling van verslagen, door opvolgingsmaatregelen en door een doeltreffend sanctiesysteem."

⁵ Zie randnummers 19 – 22 van advies nr. 19/2020.

⁶ Artikel 6.1.c) van de AVG.

volstaat het om het doeleinde⁷ en indien mogelijk de verwerkingsverantwoordelijke in een formele wettelijke norm aan te duiden.

16. Het doeleinde van de verwerking is neergelegd in het MLC-Verdrag en wordt tevens herhaald in artikel 40 van het ontwerp van koninklijk besluit *tot optimalisatie van de maritieme arbeidsbepalingen*⁸. Om die reden acht de Autoriteit het niet problematisch dat het doeleinde niet langer blijkt uit de wet van 13 juni 2014⁹.
17. De FOD Mobiliteit en Vervoer wordt in het ontworpen artikel 47, §2, 1^e lid van de wet van 13 juni 2014 aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4.7) AVG. Dit is in overeenstemming met de opmerkingen die daartoe reeds werden gemaakt door de Autoriteit in haar advies nr. 19/2020 (randnummers 11 en 24).
18. Het derde lid van datzelfde artikel bepaalt dat *"de gegevens worden bewaard tot maximum 10 jaar nadat het schip niet meer onder Belgische vlag vaart"*. Vermits het de bedoeling is om een overzicht in de tijd te hebben van de inspecties, is de vooropgestelde bewaartermijn aanvaardbaar¹⁰.
19. De inspecties van schepen onder vreemde vlag die een Belgische haven aandoen vallen onder een apart regime dat op Europees niveau is geregeld¹¹. Het Ontwerp voorziet dus niet in een bewaartermijn aangaande de gegevens die in deze context worden verwerkt. De Autoriteit neemt hiervan akte.
20. Tot slot stelt het vierde lid van het ontworpen artikel 47, §2 van de wet van 13 juni 2014 dat *de gegevens worden geanonimiseerd in geval van klachten en indien het over zeevarenden gaat*. Anonieme informatie is informatie die niet aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon kan worden gekoppeld¹². Anonieme gegevens zijn geen persoonsgegevens meer met als gevolg dat de AVG er niet op van toepassing is. In dit verband herhaalt de Autoriteit dat de identificatie van een persoon niet enkel slaat op de mogelijkheid om zijn naam en/of adres te achterhalen maar eveneens op de mogelijkheid om hem te identificeren via een proces van individualisering, correlatie of gevolgtrekking. Transparantie m.b.t. de gebruikte anonimiseringsmethode en een analyse van de risico's verbonden aan heridentificatie zijn elementen die bijdragen tot een weloverwogen aanpak van het anonimisatieproces. Voor het

⁷ Zie ook artikel 6.3 AVG.

⁸ Zie randnummer 19 van advies nr. 19/2020.

⁹ Opheffing van de artikelen 31 en 39 van de wet van 13 juni 2014 (zie respectievelijk artikelen 25 en 26 van het Ontwerp).

¹⁰ Zie randnummer 25 van advies nr. 19/2020.

¹¹ Voor meer informatie ter zake zie: <http://emsa.europa.eu/psc-main/thetis.html>.

¹² Zie ook overweging 26 van de AVG, evenals toepassing van art. 4.1) AVG, *a contrario*.

overige verwijst de Autoriteit naar advies 05/2014 van de Werkgroep "Artikel 29" over gegevensbescherming, voorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming, over de anonimiseringstechnieken¹³.

21. De Autoriteit wil er evenwel op wijzen dat het gebruik van anonieme gegevens (of de anonimisatie van gegevens) overeenkomstig de AVG gepaard gaat met bijzonder strenge voorwaarden en dat het in deze context, in het licht van de beoogde doeleinden en de relevante bepalingen van het MLC-Verdrag¹⁴, zou volstaan om gebruik te maken van gepseudonimiseerde persoonsgegevens¹⁵.
22. De overige elementen van de gegevensverwerking worden overeenkomstig het ontworpen artikel 6, 3° van de wet van 13 juni 2014, bepaald door de Koning onder voorbehoud van het MLC-Verdrag. Daartoe verwijst de Autoriteit naar randnummers 18 – 25 en 30 – 31 van haar advies nr. 19/2020 en randnummers 12 – 21 van haar advies nr. 148/2019.

Overige opmerkingen

23. Ontworpen artikel 58 van de wet van 13 juni 2014 verplicht de aangewezen ambtenaren en de erkende organisaties belast met de uitvoering van de inspecties om *"de nodige maatregelen te nemen om het vertrouwelijk karakter te waarborgen van **de sociale¹⁶ gegevens van persoonlijke aard** waarvan ze kennis hebben gekregen in de uitoefening van hun opdracht en om te waarborgen dat deze gegevens uitsluitend worden aangewend voor de uitoefening van hun opdracht tot toezicht."*
24. Teneinde evenwel de formulering van het artikel in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de AVG en de WVG, en ter bevordering van de rechtszekerheid, vraagt de Autoriteit

¹³ Dit advies is beschikbaar op volgend adres: https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp216_nl.pdf.

¹⁴ Zie *regulation 5.1.4.5 MLC-Verdrag*: "If a Member receives a complaint which it does not consider manifestly un-founded or obtains evidence that a ship that flies its flag does not conform to the requirements of this Convention or that there are serious deficiencies in the implementation of the measures set out in the declaration of maritime labour compliance, the Member shall take the steps necessary to investigate the matter and ensure that action is taken to remedy any deficiencies found." en *regulation 5.1.4.10 MLC-Verdrag*: "Inspectors shall treat as confidential the source of any grievance or complaint alleging a danger or deficiency in relation to seafarers' working and living conditions or a violation of laws and regulations and give no intimation to the shipowner, the shipowner's representative or the operator of the ship that an inspection was made as a consequence of such a grievance or complaint."

¹⁵ "Pseudonimisering: het verwerken van persoonsgegevens op zodanige wijze dat de persoonsgegevens niet meer aan een specifieke betrokkene kunnen worden gekoppeld zonder dat er aanvullende gegevens worden gebruikt, mits deze aanvullende gegevens apart worden bewaard en technische en organisatorische maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat de persoonsgegevens niet aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon worden gekoppeld." (zie artikel 4.5) AVG).

¹⁶ Overeenkomstig artikel 33 van het Ontwerp wordt het woord 'sociale' weggelaten uit artikel 58 van de wet van 13 juni 2014.

– opnieuw¹⁷ (voor wat betreft de Nederlandstalige versie van het Ontwerp) – om het begrip '*sociale gegevens van persoonlijke aard*' te vervangen door '*persoonsgegevens*'.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat de volgende aanpassingen zich opdringen:

- opteren voor de pseudonimisering van de gegevens aangaande de klachten van zeelieden (randnummer 21);
- het vervangen van het begrip "*gegevens van persoonlijke aard*" door '*persoonsgegevens*' in de Nederlandstalige versie van het Ontwerp (randnummer 24);

verwijst, bij het nemen van het koninklijk besluit *tot optimalisatie van de maritieme arbeidsbepalingen*, dan wel enig ander besluit dat op gelijkaardige wijze uitvoering geeft aan de wet van 13 juni 2014, naar de opmerkingen die daartoe werden gemaakt in haar advies nr. 19/2020.

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum

¹⁷ Zie randnummers 26 – 28 van advies nr. 148/2019 en randnummers 33 – 34 van advies nr. 19/2020.